

**מבחנים לחלוקת כספי תמיכות של משרד התרבות והספורט
בעד הקמת מגרשי כדורגל**

לתמיכה בגופים אחרים לפי הוראת תכ"ס 6.02.01

בהתאם להוראת התכ"ס בדבר תמיכה בגופים אחרים¹ (להלן – הוראות התכ"ס) ובהתייעצות עם המועצה הלאומית לספורט לפי סעיף 17(3) לחוק הספורט, התשמ"ח-1988² (להלן – חוק הספורט) מתפרסמים בזה מבחני תמיכה לגופים אחרים לחלוקת כספים להקמת מגרשי כדורגל.

תקנה תקציבית מספר: 19-43-04-05

1. כללי

- (א) ועדת התמיכות של המשרד (להלן – הוועדה), תדון במתן תמיכות מתקציב המשרד, בהתאם להוראות התכ"ס.
- (ב) התמיכה עצמה צריך שתינתן, אם אכן נכון וראוי לתתה, על פי עקרונות של סבירות ושוויון בין מקבלי התמיכה השונים.
- (ג) בבואה לדון ולהחליט בכל בקשה ובקשה לתמיכה, תשקול ועדת התמיכות את כל נסיבותיו של העניין, תוך יישום שוויוני, אחיד וענייני של מבחנים אלה.
- (ד) כל שיקוליה של ועדת התמיכות יהיו ענייניים, תוך הפעלת אמות מידה מקצועיות, ככל שיידרש, לפי נסיבות העניין; החלטת הוועדה תהיה מנומקת.

פרק א': כללי

2. הגדרות

במבחנים אלה-

כגדרתה בחוק הספורט, ולרבות מועדון ספורט כהגדרתו בחוק הספורט; בענפי הספורט הקבוצתי אגודת ספורט יכולה לכלול מספר קבוצות ספורט;	"אגודת ספורט" -
אזורי העדיפות הלאומית כהגדרתם בהחלטה ממשלה מס' 3738 מיום 15.4.2018 או מכוח כל החלטת ממשלה אשר תקבע אזורי עדיפות לאומית לעניין ספורט;	"אזור עדיפות לאומית" -

¹ <https://mof.gov.il/Takam/Pages/horaot.aspx?k=6.2.0.1>

² ח"ח התשמ"ח, 1256; התשע"ח, עמ' 520.

"איגוד" - ספורט - לעניין	כהגדרתו בחוק הספורט, ולרבות התאחדות ספורט כהגדרתה בחוק הספורט ;
"ביצוע" - מגרש - לעניין	הקמת מגרש, לרבות רכש הציוד הנדרש למגרש בהתאם לתיק המוצר ;
"מספר תושבים ברשות" -	יקבע לפי הנתונים העדכניים של מינהל האוכלוסין ביום הגשת הבקשה לתמיכה ;
"דירוג למ"ס" -	דירוג הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה את הרשויות המקומיות במחקר "אפיון רשויות מקומיות וסיווגן לפי הרמה החברתית-כלכלית של האוכלוסייה", כפי שיעודכן מזמן לזמן ;
"דירוג פריפריאליות" -	דירוג הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה את הרשויות המקומיות במחקר "מדד פריפריאליות של יישובים ושל רשויות מקומיות 2015" שפרסמה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה בשנת 2015, כפי שיעודכן מזמן לזמן ;
"ההתאחדות" -	ההתאחדות לכדורגל בישראל ;
"כללי תקינות ובטיחות" -	כמשמעותם בסעיף 17 יד' (ב) (3) לחוק הספורט ;
"מגרש"	מגרש כדורגל בהתאם לתיק המוצר שקבע מינהל הספורט ;
"מגרש שחב"ק"	מגרש דשא סינתטי המיועד למשחק קהילתי ;
"המועצה" -	המועצה להסדר ההימורים בספורט, הפועלת מכוח החוק להסדר ההימורים בספורט, התשכ"ז - 1967 ³ ;
"המשרד" -	משרד התרבות והספורט ;
"סיום המגרש" - בניית	סיום בניית המגרש בהתאם לתיק המוצר ולאישור הבקשה שנתנה ועדת התמיכות, ולאחר שהאולם קיבל טופס אישור אכלוס (טופס 4) או תעודת גמר (טופס 5) ;
"עלות מרבית" - מגרש	אומדן של העלות המרבית המוכרת לצורך קבלת תמיכה לפי מבחנים אלה להקמה או שדרוג של מגרש כדורגל או הקמת מגרש שחב"ק לפי העניין, כפי שקבע מינהל הספורט ;
"ענף ספורט מוכר" -	ענף ספורט המשויך לגוף, שמינהל הספורט הכיר בו כאיגוד ספורט מוכר לפי נוהל "הכרה בהתאחדויות ואיגודים" ⁴ או

3. ס"ח התשכ"ז, עמ' 142; התשע"ט, עמ' 138.

כל נוהל שיחליף אותו ;	
קבוצה פעילה" - קבוצה, שלקחה חלק ב-18 תחרויות רשמיות לפחות שארגן האיגוד באותו ענף, במסגרת העונה הרשמית של הפעילות בענף ספורט, שקבע האיגוד באותו ענף ;	
עירייה, מועצה מקומית מועצה אזורית ;	"רשות מקומית"-
רשימת האולמות והמגרשים שאותה רשות זכאית לקבל תמיכה בעד הקמתם המופיעה באתר המשרד בכתובת https://www.gov.il/he/Departments/General/pro ; שהינה המשכית לתכנית המתקנים הלאומית ⁵ , ואשר נערכה לפי אמות המידה להלן : מספר המיתקנים הקיימים בפועל בתחומן של הרשויות המקומיות בענפי הספורט השונים, מספר הספורטאים התחרותיים הפועלים בתחומן בענפי הספורט השונים, גודל אוכלוסייתן, ודירוג הלמ"ס שלהן, בניכוי המגרשים אשר הקמתם נתמכה כבר על-ידי המשרד או על-ידי המועצה ;	"רשימת הזכאויות" -
תיק הכולל אפיונים מפורטים של מגרש כדורגל או של שחב"ק בעדו ניתנת התמיכה, ובכלל זה איפיונים הנוגעים להוראות התקנונים הרשמיים הנוהגים בגופים הבין-לאומיים המוכרים בענף הכדורגל, ובהוראות עליהן החליטה ההתאחדות, אם הדבר מתחייב במגרש שבעדו ניתנת התמיכה, וכן אומדן המשרד לעלות המגרש המרבית ;	"תיק מוצר" -

3. מטרות

מטרות מבחנים אלו לקבוע כללים ליישום תכנית המתקנים לצורך חלוקת התמיכה
לרשויות מקומיות ברובד הקמת מגרשים, על-מנת להשיג מטרות אלה -

- (א) הקמת מגרשים בפריסה ראויה ומתאימה ברחבי הארץ, לצורך הבטחת
מגרשים ראויים המתאימים לענף הכדורגל, שהוא ענף הספורט הפופולרי
ביותר בישראל ;
- (ב) יצירת האחדה של מאפייני המגרשים ברחבי הארץ, וצמצום הפערים
הקיימים בתחום זה בין הרשויות המקומיות ;

4

https://www.gov.il/BlobFolder/policy/recognition_of_sports_associations_procedure/he/%D7%A0%D7%95%D7%94%D7%9C%20%D7%94%D7%9B%D7%A8%D7%94%20%D7%91%D7%90%D7%99%D7%92%D7%95%D7%93%D7%99%20%D7%A1%D7%A4%D7%95%D7%A8%D7%98.pdf
⁵ י"פ התשע"ו, עמ' 10344.

- (ג) להבטיח כי בכל רשות מקומיות יהיה מספר מספיק של מגרשי כדורגל, העומדים בכללי תקינות ובטיחות, על-מנת לשרת את צרכי הספורט באותה רשות מקומית בענף הכדורגל;
- (ד) לסייע ביצירת תנאים פיסיים מתאימים לעיסוק בספורט במגרשים מאיכות גבוהה.

4. הפעילות הנתמכת

- (א) הפעילות הנתמכת היא הקמת מגרשי כדורגל בהתאם לתיק המוצר.
- (ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), רשאית וועדת התמיכות לאשר תמיכה גם להקמה חלקית של מגרש, אם במקום המיועד מצוי כבר מתקן, שבו מתקיימים חלקית דרישות תיק המוצר, אם המתקן הקיים יתאים לאחר שדרוגו לדרישות המפורטות בתיק המוצר.
- (ג) אישרה וועדת התמיכות הקמה חלקית של מגרש, יפחת סכום התמיכה באופן יחסי לעלות החלק שיוקם בהשוואה לתיק מוצר שלם בניכוי המימון המשלים לפי שיעורו בסעיף 6, והזכאות תגרע מרשימת הזכאויות של הרשות.
- (ד) על אף האמור בסעיף קטן (א), רשאית וועדת התמיכות לאשר, לבקשת מועצה אזורית, להמיר זכאות למגרש בתמיכה להקמת מגרשי שחב"ק, לפי המפתח התקציבי המפורט להלן:
- (1) השווי הכספי של הזכאות למגרשי שחב"ק תהיה שווה לעלות מגרש מרבית, בניכוי סכום המימון המשלים של הרשות המקומית (בפסקה זו- התקציב הפנוי הנובע מההמרה);
- (2) כל מועצה אזורית מבקשת תהיה זכאית למספר שחב"ק השווה לתקציב הפנוי מההמרה מחולקת בעלות מגרש מרבית של מגרש דשא מלאכותי (סינטטי); היתה התוצאה מספר לא שלם, ונשארה יתרה של סכום הנמוך מעלות המגרש המרבית, תהיה המועצה האזורית רשאית להשלים את הסכום הנדרש על חשבונה כדי להיות זכאית להקמת שחב"ק בכפוף לכל התנאים האמורים בסעיף זה ובתנאי שסיימה את בניית כלל השחב"קים בלוח הזמנים שנקבע.

5. תנאי סף

- לתמיכה לפי אמות מידה אלה, זכאית רשות מקומית, העומדת בכל בתנאים הבאים:
- (1) המגרש מופיע ברשימת הזכאויות שלה;
- (2) בתחומי הרשות המקומית פועלת קבוצת כדורגל פעילה; אם אין ברשות קבוצת כדורגל פעילה, תתחייב הרשות המקומית להקים קבוצת כדורגל פעילה תוך 12 חודשים מיום סיום בניית המגרש, ולהפעילה לשלוש שנים לפחות מסיום בניית המגרש; סעיף זה לא יחול באחד מאלה –

- (א) אם הרשות המקומית מבקשת המרה למגרש שחב"ק בהתאם להוראות סעיף 4(ד);
- (ב) אם הרשות המקומית מבקשת להקים מגרש המיועד לשימוש איגוד בענף ספורט מוכר במסגרת התקשרות עם אותו איגוד לתקופה שלא תפחת מעשר שנים, לטובת פעילות ספורטאים ונבחרות הרשומים באותו איגוד; מגרש זה לא ייגרע מרשימת הזכאויות.
- (3) המקרקעין עליהם יוקם המגרש נמצאים בתחום הרשות המקומית, פנויים וכשרים מבחינה תכנונית ומבחינת זכויות, להקמת המגרש במועדים הקבועים בסעיף 8.
- (4) המקרקעין עליהם יוקם המגרש נמצאים בתחום הרשות המקומית. על אף האמור, בקשה לקבלת תמיכה יכול ותוגש במשותף בידי מספר רשויות מקומיות הצמודות זו לזו מבחינה גיאוגרפית, לביצוע משותף של מגרש בתחומי אחת מהן, ויחולו הכללים המופיעים בפסקה (12);
- (5) הבקשה להקמת מגרש היא בהתאם לכל דין ועומדת בכללי בטיחות וזהירות;
- (6) לבקשת התמיכה יצורף נספח תקציבי מאוזן עבור הבקשה, לרבות פירוט מקורות המימון, בחתימת גזבר הרשות המקומית ומורשה החתימה של הרשות המקומית, מהנדס הרשות המקומית ומנהל מחלקת הספורט, על גבי נייר לוגו של הרשות המקומית.
- (7) הרשות תתחייב בהתחייבויות שידרוש מינהל הספורט לצורך קבלת התמיכה;
- (8) הרשות תעמיד עצמה לביקורת המשרד, לפי דרישת המשרד, הוראות, נהלי והחלטות המשרד והכול לשם הבטחת עמידתה בתנאים למתן תמיכה;
- (9) לא תינתן תמיכה לרשות שקיבלה מהמשרד או מהמועצה תמיכה בעד מיתקן, אשר ועדת התמיכות מצאה באותו מיתקן ליקויים שהרשות לא פעלה לתקנם במשך שלוש השנים האחרונות;
- (10) לא תינתן תמיכה לרשות אשר בשלוש השנים שקדמו להגשת הבקשה אשר ועדת התמיכות קבעה כי הפרה פעמיים התחייבויות שנתנה למשרד או למועצה, לרבות בקשר לתחזוקת מיתקנים או בקשר להעמדת השימוש במיתקנים לטובת קבוצות ספורט או ספורטאים;
- (11) לא תינתן תמיכה לרשות אשר בשלוש השנים שקדמו להגשת הבקשה לא ביצעה 50% מהמתקנים בעדם קיבלה תמיכה או שלושה מתקנים לפחות, הגבוה מבניהם; לעניין פסקה זו- ביצוע חלקי בהשוואה לבקשה שהוגשה יחשב לאי ביצוע של המיתקן.
- (12) בקשה לקבלת תמיכה יכול ותוגש במשותף בידי מספר רשויות מקומיות הצמודות זו לזו מבחינה גיאוגרפית, להקמת מגרש בתחומי אחת מהן (להלן – רשויות שותפות), ויחולו כללים אלה:
- (א) הבקשה תוגש על-ידי רשות אחת (להלן – הרשות המבקשת), בהסכמת כל הרשויות השותפות; סכום התמיכה יועבר לרשות המבקשת; הרשות המבקשת תצרף לבקשתה את ההסכם בין הרשויות השותפות;

- (ב) הוראות סעיפים (3), (4), (6) יחולו על הגשת הבקשה על-ידי הרשות המבקשת, שבתחומה יוקם המתקן ;
- (ג) הוראות סעיפים (1), (5) , ו-(7) עד (11) יחולו על כל אחת מהרשויות השותפות ;
- (ד) הוראות סעיף קטן (2) יחולו על אחת הרשויות השותפות ;
- (ה) סכום התמיכה בעד המגרש יקבע לפי העלות המרבית של שני מגרשים, בניכוי המימון המשלים לפי שיעור המימון המשלים לפי סעיף 6, של כל אחת מהרשויות השותפות, ולא יעלה על עלות המגרש המרבית ;
- (ו) לעניין אמות מידה כאמור בסעיף 7, הבקשה המשותפת תדורג על פי דירוג למ"ס ושייכות לאזור עדיפות לאומית של הרשות בתחומיה יוקם המגרש, ומספר תושבי הרשות - יחשב כמספר תושבי כל הרשויות המבקשות יחדיו ;
- (ז) המתקן ייגרע מרשימת הזכאויות של כל אחת מהרשויות השותפות.

6. עלות מגרש מרבית ומימון משלים

- (א) ביצוע המגרש יהיה בהתאם לתיק מוצר שיקבע המשרד.
- (ב) סכום התמיכה למגרש יהיה עלות המגרש המרבית או עלות המגרש בפועל, הנמוך מבניהם, בקיזוז המימון המשלים בשיעור שנקבע בסעיף (ג).
- (ג) שיעור המימון המשלים לו יידרש כל מבקש יקבע לפי הטבלה הבאה :

אשכול בדירוג למ"ס	שיעור מימון משלים למתקן שכתובתו <u>אינה</u> באזור עדיפות לאומית	שיעור מימון משלים למתקן שכתובתו באזור עדיפות לאומית
1	15	10
2	20	15
3	25	20
4	30	25

5	35	30
6	40	35
7	45	40
8	50	45
9	55	50
10	60	50

(ד) על אף האמור בסעיפים קטנים (ב) ו-(ג), לא יידרש מימון משלים מרשות מקומית שהיא אחד מאלה:

(1) מתקיימים ברשות המקומית כל התנאים הבאים:

(א) הרשות המקומית נמצאת באשכול למ"ס 1 עד 6 או באזור עדיפות לאומית;

(ב) לרשות המקומית יש זכאות אחת להקמת מגרש ברשימת הזכאויות ואין לה זכאות להקמת אולם ברשימת הזכאויות;

(ג) מאז שנת 2010, הרשות המקומית לא מימשה זכאות שהיתה לה לקבלת תמיכה מהמשרד או מהמועצה עבור הקמת מגרש;

(2) רשות מקומית הנמצאת בתחום הקו שבין 0 ק"מ לבין 7 ק"מ מגבול רצועת עזה, המבצעת את המיתקן על פי תיק המוצר, והמוסיפה על כך, על חשבונה, מיגון לפי כללי המדינה למיגון מבני ציבור; קביעה אם רשות נמצאת בתחום המזכה כאמור בסעיף קטן זה תיעשה על פי ההכרזה על מצב מיוחד בעורף לפי חוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951⁶, כפי שתעודכן מזמן לזמן.

(ה) על האמור בסעיפים (ב) ו-(ג) יופחת אחוז המימון המשלים לעומת האחוז בטבלה בסעיף קטן (ג), לרשות מקומית שהיא אחד מאלה:

(1) רשות מקומית שהיא בעלת שתי זכאויות לפחות ברשימת הזכאויות, בין אם הזכאות היא לשני מגרשים או לאולם ומגרש, ולא ביצעה מגרש בפטור במימון משלים מאז שנת 2010; ביקשה רשות כאמור, ייגרעו לה שתי זכאויות מרשימת הזכאויות; סכום התמיכה בעד ביצוע המגרש יהא

6. ס"ח התשי"א, עמ' 71.

סכום התמיכה שהיא זכאית לו בעד שני המתקנים שייגרעו, בניכוי המימון המשלים בעדם ולא יעלה על עלות המגרש המרבית;

(2) אם הרשות המקומית מבקשת להקים מגרש המיועד לשימוש איגוד בענף ספורט מוכר, במסגרת התקשרות עם אותו איגוד לתקופה שלא תפחת מעשר שנים; ביקשה רשות כאמור, יופחת אחוז המימון המשלים ב-15% לעומת האחוז בטבלה בסעיף קטן (ג).

(3) רשות במסגרת בקשה שהוגשה על-ידי רשויות משותפות; הוגשה בקשה כאמור, סכום התמיכה בעד המגרש יקבע לפי העלות המרבית של שני מגרשים, בניכוי המימון המשלים לפי שיעור המימון המשלים הטבלה בסעיף קטן (ג) של כל אחת מהרשויות השותפות, ולא יעלה על עלות המגרש המרבית;

(ו) על אף האמור ברשימת הזכאויות, המשרד יהיה רשאי לקבוע מספר מגרשים מרבי לרשות, אשר לביצועם תינתן תמיכה, בשים לב למגבלות תקציביות של באותה שנה.

7. אמות מידה

התמיכה תחולק בהתאם לסדר העדיפות שנקבע בסעיף זה, בהתאם לטבלה, עד למיצוי התקציב בשני שלבים:

(א) בשלב ראשון, תינתן תמיכה לרשות מקומית המבקשת להקים מגרש אחד או יותר, לשימוש איגוד ספורט בענף ספורט מוכר, במסגרת התקשרות עם אותו איגוד לתקופה שלא תפחת מעשר שנים; מגרש כאמור לא יגרע זכאות מרשימת הזכאויות של הרשות המקומית; היו שתי רשויות מקומיות או יותר העונות לתנאי זה, תחולק התמיכה ביניהן, לפי סדר העדיפות בסעיף קטן (ג) עד למיצוי התקציב בתקנה התקציבית.

(ב) בשלב השני, אם נותר תקציב בתקנה, ימוינו הבקשות בהתאם לטבלה שלהלן, ובעד הבקשות שבטור א' יוקצה השיעור המצוין בטור ב' מכלל התקציב הנותר בתקנה:

טור א' (הקבוצה)	טור ב' (שיעור התקציב שיחולק לקבוצה)
הבקשות של רשויות מקומיות המדורגות באשכולות 1 עד 3 של דירוג למ"ס	40% מהתקציב

הבקשות של רשויות המדורגות באשכולות 4 עד 6 של דירוג למ"ס	35% מהתקציב
הבקשות של רשויות מקומיות המדורגות באשכולות 7 עד 10 של דירוג למ"ס	25% מהתקציב

(ג) בשלב השלישי, יקבע סדר העדיפויות בתוך כל קבוצה, עד למיצוי התקציב, בהתאם לכללים הבאים:

(1) בכל קבוצה, ועדת התמיכות תיתן עדיפויות לרשות מקומיות שלא מימשו זכאות להקמת מגרש מאז שנת 2010;

(2) היו שתי בקשות או יותר של רשויות שלא מימשו זכאות להקמת מגרש מאז שנת 2010 או נותרה יתרה תקציבית לאחר חלוקת התמיכה לפי פסקה (1), ועדת התמיכות תיתן עדיפות לרשויות שהגישו בקשות למגרשים המצויים בתחומן של רשויות מקומיות המסווגות באשכול נמוך יותר בדירוג למ"ס;

(3) היו שתי בקשות או יותר של רשויות המתייחסות למגרשים בתחומן של רשויות המסווגות באותו אשכול בדירוג למ"ס, תיענה תחילה הבקשה למגרש המצוי ברשות פריפריאלית יותר;

(4) היו שתי בקשות או יותר המתייחסות לרשויות המסווגות באותו אשכול בדירוג למ"ס ובדירוג פריפריאליות, תיענה תחילה הבקשה למגרש המצוי ברשות שמספר תושביה גדול יותר.

8. לוחות זמנים

(א) על המבקש שאושרה לו תמיכה להתחיל את הקמת המגרש בהתאם לאישור בתוך שמונה עשר חודשים מהמועד שבו הודע לו על אישור הבקשה ולסיים את ההקמה תוך 42 חודשים; לעניין סעיף זה "התחלת עבודה" – צו התחלת עבודה של מנהל הפרויקט מטעם המבקש והוכחה כי החלו עבודות בפועל בשטח.

(ב) המבקש יחתום על התחייבויות, כפי שתקבע וועדת התמיכות, לרבות התחייבות המבקש להציג שילוט המציין את תמיכת המשרד, אופן השימוש במתקן, מועדי דיווח וכיוצא באלה.

(ג) מועצה אזורית וועדת התמיכות אישרה לה תמיכה בעד הקמת מגרשי שחב"ק, תשלים הקמת כל המגרשים שאושרו, תוך תקופה של 36 חודשים מהמועד שבו הודע לה על אישור הבקשה.

(ד) הרשות המקומית תפעיל את המגרש לטובת ספורטאים ואגודות ספורט בענף הכדורגל או ענף ספורט מוכר, במשך עשר שנים לפחות.

9. הגשת בקשות ודיווח

(א) דיווחי מקבל התמיכה, אופן הבקרה והפיקוח ותשלום התמיכה ייעשו בהתאם לנוהל אגף המתקנים, המפורסם באתר האינטרנט של המשרד בכתובת https://www.gov.il/he/Departments/Topics/sport_facilities.

_____ התש"ף (_____ 2020)

(803-35-2019-000118)

רז פרויליך

מנכ"ל משרד התרבות
והספורט