



חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה: תכנית לפיתוח ולהעצמת היישובים הדרוזיים

והצ'רקסיים לשנים 2016-2019

תיקון החלטה מספר 959 מיום 10.01.2016

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

בהמשך להחלטת ממשלה מס' 959 מיום 10.01.2016 בנושא תכנית לפיתוח ולהעצמת היישובים הדרוזיים והצ'רקסיים לשנים 2016-2019 (להלן: "**החלטה 959**")

החלטה 959 התקבלה בהתאם להוראות חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התוכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009 (להלן: "**החוק**") אשר קובע בסעיף 151 כי הממשלה רשאית להחליט כי אזור מסוים או יישוב מסוים הוא בעל עדיפות לאומית על שעניינו עדיפות לאומית.

כעת מוצע לקבוע בסעיף ג.23. כי משרד האוצר יקצה סך של 35 מלש"ח למשרד הבינוי והשיכון שיועברו לרשויות המקומיות בהתאם לקריטריונים לחלוקה בין היישובים שיוגדרו על ידי משרד הבינוי והשיכון והמנהלת לקידום חברתי-כלכלי בחברה הדרוזית במשרד לשיתוף פעולה אזורי, לצורך תכנון תכנית אב ניקוז פנימי יישובי ולצורך ביצוע פרויקטים.

כמו כן, מוצע לקבוע בסעיף 26 כי התקציב עבור התוכנית להצבת שילוט ומספור יעמוד על סך של 7.5 מלש"ח ולא כפי שנקבע בהחלטה 959, כך שיתרת התקציב המקורי בסעיף זה, תוסט לטובת סעיף 25, קרי, תקצוב משלים למבני ציבור חוץ תקציביים.

כך, סך התקציב לסעיף 25 יעמוד על 22.5 מלש"ח לשנים 2018 ו-2019. לצורך כך, יקצה המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל 3.75 מלש"ח בכל אחת מהשנים האלה ומשרד האוצר יקצה 7.5 מלש"ח בכל אחת מהשנים האלה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם ודרכי פתרונם:

הצעת ההחלטה מובאת לפתחה של הממשלה לאחר שהכנסת אישרה את חוק התפזרות הכנסת העשרים, התשע"ט-2018. אנו מצויים בימים בהם מכהנת ממשלה יוצאת ובהתאם להנחיות היועץ המשפטי לממשלה ולפסיקת בית המשפט העליון, השרים המכהנים בה ומשרדי הממשלה מחויבים בריסון ובאיפוק בכל הנוגע להחלטות המתקבלות, הקצאת משאבים ויוזמות חקיקה.

בענייננו, מדובר בהצעת החלטה שעניינה תיקון החלטת ממשלה קודמת מיום 10.01.2016. לא עסקינן בתקציב חדש, אלא, בהסטת תקציב שהוקצה, כמפורט לעיל ובהתאם לעבודת מטה מקצועית מקיפה לגיבוש זמן ניכר טרם ההחלטה על פיזור הכנסת. ההחלטה לפעול לתיקון החלטה 959 התקבלה בדרגים המקצועיים עוד בחודש אוגוסט 2018 והיא אינה כובלת את שיקול דעת הממשלה באופן בלתי הפיך.

מעבר לכך, הצעת ההחלטה עוסקת בתחום בעל חשיבות ציבורית שאינו שנוי במחלוקת ציבורית. ההצעה מיועדת לאפשר תכנון תכניות וביצוע פרויקטים כבר בשנה הנוכחית והימנעות מקבלת החלטה זו תפגע באינטרס הציבורי. עיכוב בקבלת ההחלטה משמעו דחיית היישום בשישה חודשים כאשר 35 מלש"ח יועברו לרשויות המקומיות רק לאחר הגדרת קריטריונים על ידי שני משרדי ממשלה.



הצעת המחליטים תואמה מול משרד המשפטים ואושרה בהיבט של בחירות.
לאור האמור לעיל, נראה כי בנסיבות אלו, אין מניעה לקבלת החלטת הממשלה בעת הזו.

עמדת היועצים המשפטיים של המשרדים שההצעה נוגעת לתחומם:

משרד האוצר – אין מניעה משפטית

משרד החקלאות – אין הסתייגות משפטית.

משרד הבינוי והשיכון – אין הסתייגות משפטית

משרד ראש הממשלה –

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההחלטה:

אין הסתייגות משפטית.

עו"ד מרון כליפה

היועץ המשפטי

המשרד לשיתוף פעולה אזורי