



המשרד לשירותי דת
תחום בכיר תמיכות ועיזבונות

ז' טבת, תשפ"ד
19 דצמבר 2022

ועדת תמיכות

מבחנים למתן תמיכות של המשרד לשירותי דת למוסדות וגופים ציבוריים הנותנים שירותי ייעוץ ופיקוח הלכתי בתחום הפוריות בהתאם לסעיף 3א' לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה - 1985

פרוטוקול מיום 19.12.2023

מס' תקנה: 22010201

חברי הוועדה:

מר יעקב כהן, מנהל תחום בכיר תמיכות ועיזבונות (בפועל)	- יו"ר הוועדה
מר גבריאל כהן, רו"ח, מנהל תחום התחייבויות בחשבות	- מ"מ חברה
גב' דינה לפידות, עו"ד, לשכה משפטית	- חברה
מר אהרון עמנואל, מנהל אגף מבני דת	- חבר
גב' נטלי בנקסוס, ראש ענף תמיכות ועיזבונות	- חברה ומרכזת הוועדה

כן נכחו:

גב' רוני כרמיל, רו"ח, משרד רו"ח גינזבורג - משקיפה

על סדר היום:

1. **דיון בערעור שהוגש על ידי [REDACTED]**
2. **חלוקת תקציב תמיכות של המשרד לשירותי דת למוסדות וגופים ציבוריים הנותנים שירותי ייעוץ ופיקוח הלכתי בתחום הפוריות לשנת 2023.**

התקציב בתקנה לשנת 2023 הינו 7,810,000 ₪

רקע כללי:

1. ביום 30.08.2023 הוקם במערכת פורטל מרכז"ה קול קורא מספר 16247. הגשת בקשות לתמיכה התאפשרה עד ליום 22.10.2023, וזאת על פי אישור מהחשכ"ל באוצר.
2. ביום 21.11.2023 התכנסה ועדת התמיכות לדיון בעמידה בתנאי הסף למוסדות שהגישו בקשה לתמיכה. להלן שמות הגופים שאושרו:

- 2.1. **בוני עולם (ע"ר 580431963)**
- 2.2. **מכון פוע"ה (ע"ר 580210060)**
- 2.3. **פרי חיים (ע"ר 580476166)**
- 2.4. **[REDACTED]**

דיון בערעור [REDACTED]

3. ביום 17.12.2023 נשלח [REDACTED] אישור בדבר עמידת העמותה בתנאי הסף החל מיום 16.8.2023, היום שממנו בהתאם למסמכים שהוגשו החל ביטוח אחריות מקצועית לעמותה. ניתנה לעמותה אפשרות לערער על החלטת הוועדה, בדבר המועד שממנו מוכרת העמותה כעומדת בתנאי הסף.
4. ביום 18.12.2023, ובמסגרת פרק הזמן שהוקצה לערעור, הגישה העמותה ערעור על סמך חוות דעתו של עו"ד [REDACTED] המצורפת כנספח לפרוטוקול זה.



המשרד לשירותי דת
תחום בכיר תמיכות ועיזבונות

5. חברי הוועדה דנו בערעור אך סבורים שאין מקום לשנות את ההחלטה, שכן המבחנים עצמם ובהם התנאי הנוגע לביטוח כבר היו תקפים ומוכרים זמן רב לפני כן. יתרה מכך, גוף לא יכול לקבל תמיכה עבור תקופה שבה פעל מבלי שהתקיים בו אחד מתנאי הסף.

החלטה – הוועדה דוחה את הערעור שהגישה העמותה בדבר מועד ההכרה בעמותה כעומדת בתנאי הסף. בהתאם, העמותה לא תוכל לקבל החזר על ההוצאות לתקופה שקדמה לאישור הביטוח.

חלוקת תקציב לשנת 2023

6. תוכנית עבודה – הגופים שעמדו בתנאי הסף נדרשו לדווח על תוכנית העבודה.
7. בדיקת תוכניות העבודה נעשתה על ידי משרד [REDACTED] רואי חשבון, בהנחיה ובהתייעצות שוטפת מול היחידה המקצועית במשרד לשירותי דת ובהתבסס על מסמכי תוכנית העבודה והביצוע שנטענו במרכב"ה.

מתודולוגיית בדיקות הנתונים וקביעת הניקוד והיקף התמיכה:

נושא	אחוז בהתאם למבחן התמיכה	הדרישה בתבחינים	הניקוד/תמיכה	תקציר הבדיקות שבוצעו	הערות
סעיף 6(1)(א) מערכת טלפונית ממוחשבת	2%	למוסד מערכת טלפונית ממוחשבת, המתעדת את כל שלבי הטיפול בפניות, לרבות שם הפונה, מועד הפניה, נושא הפניה ותיעוד הטיפול בפניה;	התמיכה- הסכום העומד לחלוקה לפי פסקה זו, יחולק באופן שווה בין כלל המוסדות הזכאים	1. קבלת הסבר מפורט על המערכת ותהליך העבודה. 2. צילומי מסך לתיעוד נתונים 3. פלט לחודש מאי	הבדיקה התבססה גם על ממצאי בדיקות 2022
סעיף 6(1)(ב) מערכת טלפונית ממוחשבת	10%	למוסד מערכת טלפונית ממוחשבת – היקף שימוש	הניקוד בהתאם לממוצע היקף השימוש שנעשה במערכת הממוחשבת בשנתיים לקדמו לשנת התמיכה	1. קבלת נתוני היקף שיחות נכנסות ויוצאות בקווים המשמשים לייעוץ. 2. קבלת פלט לדוגמא והסברים על הפרדת השיחות מכלל השיחות בעמותה.	
סעיף 6(2) שירותי השגחה הלכתית לאורך כל תהליך הטיפול	50%	4(4)(ב): לפחות 10 משגיחים, כך שיינתן מענה מידי לכל מעבדת פוריות ברחבי הארץ, לפי דרישת המטופלים, ולא פחות ממשגיח/ה אחת המתגוררים בכל אחד מאזורי הארץ האלה: אזור הצפון,	הניקוד: יינתן בהתאם לממוצע מספר הפונים שקיבלו שירותי השגחה הלכתית מהמוסד, בשלוש השנים שקדמו לשנת התמיכה. התמיכה: יחס של ניקוד למוסד חלקי סה"כ ניקוד כל	1. מוסדות שנתמכו בשנים 2021-2022 – הנתונים נלקחו משנים קודמות למעט מקרים שבקשו לעדכן 2. הוגשה בקשה אחת מגוף שלא נתמך בעבר 3. לטבלת הניקוד הוזן ממוצע של 3 שנים 2020-2022	לידיעה – לעניין דוח ביצוע סעיף 6(2) (ג) קובע: עלות שירותי ההשגחה המוגשת למשרד, תנוכה ביחס לכל השגחה בסכום שהמוסד גבה מהמטופל או שהתקבל בעבור



המשרד לשירותי דת
תחום בכיר תמיכות ועיזבונות

נושא	אחוז בהתאם למבחן התמיכה	הדרישה בתבחינים	הניקוד / תמיכה	תקציר הבדיקות שבוצעו	הערות
		אזור המרכז, ואזור הדרום (נבדק תחת בדיקת עמידה בתנאי הסף)	המוסדות הזכאים כפול הסכום העומד לתמיכה בסעיף זה.		השגחה זו מקופת החולים, ולא פחות מהסכום הקבוע בביטוחים משלימים של קופת החולים אליה משתייך המטופל
סעיף 6(3) שירותי ייעוץ והכוונה הלכתיים בתחומי הפוריות, לרבות מענה הלכתי לשאלות	25%	סעיף 2: "פגישת ייעוץ" – פגישה פרונטלית בין נציג המוסד לבין הפונה אליו לצורך קבלת שירותי השגחה הלכתית, ייעוץ או סיוע אחר בתחום הפוריות, כמפורט במבחנים אלה; משך הפגישה יהיה 20 דקות לפחות, והיא תתועד במערכת הממוחשבת של המוסד; לא נדרש כי הפגישה הינה מול רב יועץ עד 30/6/2021, הוכרו גם פגישות ייעוץ שאינן פרונטליות וזאת בהתאם לסעיף 10 בתבחינים – הוראת שעה קורונה.	הניקוד: ינתן בהתאם לממוצע מספר הפונים שקיבלו שירותי ייעוץ והכוונה הלכתית מהמוסד, בשנתיים שקדמו לשנת התמיכה. תמיכה (-) 2022 2021): 1. יחס שבין ממוצע מספר הפונים שנערכו עימם פגישות ייעוץ על ידי המוסד, לבין ממוצע מספר הפונים שנערכו עימם פגישות ייעוץ בכלל המוסדות, כשהוא מוכפל בסכום העומד לחלוקה בתחום פעילות זה. 2. המגבלה – הסכום שיינתן בעבור כל פגישת ייעוץ, לא יעלה על 250 שקלים חדשים	1. לניקוד נלקחו נתונים בגין פגישות ייעוץ מאושרות בשנת 2020 שדווחו לתמיכות 2021. 2. שירותי ייעוץ 2021 דווחו כחלק מתוכנית העבודה לשנת 2022 3. מוסד חדש התבקש להעביר דיווח על 2021-2022	השגחה זו מקופת החולים, ולא פחות מהסכום הקבוע בביטוחים משלימים של קופת החולים אליה משתייך המטופל
סעיף 6(4) תמיכה וליווי לנשים ולזוגות המתמודדים עם בעיות פוריות באמצעות	5%	התנאים: 1. המפגשים יועברו על ידי גורמי מקצוע בלבד, ובכלל זה עובדים סוציאליים, פסיכולוגים או אנשים בעלי הכשרה מקצועית מוכרת אחרת;	הניקוד באמת מידה זו, יינתן בעבור קיום מפגשים של קבוצות תמיכה בנשים או בזוגות המתמודדים עם בעיות פוריות. בעבור כל מפגש מאושר – 1 נקודה	1. בדיקה כי מעבירי הפעילות הינם גורמי מקצוע – בדיקה במרשתת 2. קבלת חשבוניות/קבלה במידה וקיים. 3. קבלת אסמכתאות להוכחת קיום ומשך מפגש, ככל שניתן.	1. לא ניתן לבדוק הוכחה למספר משתתפים עקב רגישות הנושא. 2. רק עמותת פוע"ה הגישה בקשה לתמיכה בתחום זה.



המשרד לשירותי דת
תחום בכיר תמיכות ועיזבונות

נושא	אחוז בהתאם למבחן התמיכה	הדרישה בתבחינים	הניקוד / תמיכה	תקציר הבדיקות שבוצעו	הערות
קבוצות תמיכה		2. משך כל אחד מהמפגשים יעמוד על שעה אחת פחות. 3. בכל אחד מהמפגשים ישתתפו 10 משתתפים לפחות 4. לא תינתן תמיכה בעד פעילות הנתמכת לפי המבחנים למתן תמיכות של משרד הרווחה והשירותים החברתיים לקבוצות לעזרה עצמית לצורך תמיכה הדדית ומימון זכויות¹;		4. לניקוד אושרו גם קבוצות תמיכה שטרם בוצעו אך המשרד אישר כי הן עומדות בדרישות. 5. הכשרה מקצועית התקבלה כעומדת בתנאי המבחן: עו"ס, ייעוץ חינוכי, קורסים אקדמאיים בפסיכודרמה, הכשרת מטפלים בהבעה ויצירה בפסיכודרמה.	3. ההוכחות בשנת 2023 התבססו על דוחות הפיקוח, פרסומים, וכו'.
סעיף 6(5) כנסים ימי עיון והרצאות	8%	קיום כנסים, ימי עיון והרצאות מקצועיות הנוגעים לתחום הפוריות ולהלכה. התנאים: כנסים - השתתפות של מינימום 200 איש ובנוסף נמשך ארבע שעות לפחות. תקרת תמיכה 15,000 לכנס ימי עיון - השתתפות של מינימום 25 איש ובנוסף נמשך שלוש וחצי שעות לפחות. תקרת תמיכה 5,000 לכנס. הרצאות - הרצאה מקצועית המועברת לרבנים, רופאים, זוגות והציבור הרחב השתתפות של מינימום 15 איש ובנוסף נמשך שעה וחצי לפחות. תקרת	הניקוד ניתן בהתאם לסוג האירוע: כנסים - 3 נקודות ימי עיון - 1 נקודה הרצאה - 0.5 נקודה.	1. הוכחות על קיום הפעילות לכל אחת מהפעילויות שדווחו (לפחות אחד מאלה): - תמונות - עותק מהזמנה / פרסום - עותק של חשבוניות - תשלום למרצים/השכרת מקום - בכנסים מעל 200 משתתפים - התבקשו העמותות לצרף אסמכתא המעידה על מספר המשתתפים. אחד מאלה - רישום נוכחים, צילום האירוע, אישור ממשכיר המקום על מספר כיסאות / אישור משטרה או כל אישור אחר על מספר אנשים שמותר להכניס 2. התאמת נושא הכנס/יום עיון/הרצאה למטרות התקנה – נבדק מול היחידה המקצועית במשרד. 3. בדיקת עמידה בתנאים של המבחנים - זמן, משך האירוע ומס' משתתפים בהתאם לסוג הפעילות.	1. הדרישה – רק אירועים פרונטליים 1. כל העמותות הגישו בקשה בסעיף זה.



המשרד לשירותי דת
תחום בכיר תמיכות ועיזבונות

נושא	אחוז בהתאם למבחן התמיכה	הדרישה בתבחינים	הניקוד / תמיכה	תקציר הבדיקות שבוצעו	הערות
		תמיכה של 2,000 ₪ להרצאה עובדי המוסד - לא יכללו במספר המשתתפים. שת"פ - שת"פ עם גורם חיצוני, כגון מוסד אחר, בתי חולים, קופות חולים וכיוצא באלה, לא יוכרו לצורך מתן התמיכה		4. אירועים שבפרסום שצורף נראה כי נעשו בשיתוף פעולה עם גורם נוסף- התבקשו לשלוח הצהרה באילו תחומים מתבטא שיתוף הפעולה.	

6. נהלים לפי סעיף 7 לתבחינים:

סעיף 7(א) - תמיכה במוסד לפי מבחנים אלה לא תעלה על 90% מההוצאות בפועל.
סעיף 7(ב) - הוצאות בגין תקורה יוכרו על פי יחסי העמסה סבירים בין הפעילויות השונות של המוסדות ובהתאם למבחנים אלה, ולא יותר מ-20% מההכנסות בגין הפעילות הנתמכת.
סעיף 7(ג) - נותר סכום תמיכה באחד מתחומי הפעילות הנתמכת, רשאית הוועדה להחליט על העברת יתרת הסכום לשאר תחומי הפעילות הנתמכת באופן יחסי.

7. הגשת מסמכי תוכנית העבודה והאסמכתאות לניקוד:

- 7.1. מסמכי תוכנית העבודה הוגשו במרכב"ה.
- 7.2. תוכנית העבודה (טופס k003) וטופס k010 (הצהרה על תוכנית העבודה) נחתמו על ידי המוסדות.
- 7.3. פעילות כנסים/ימי עיון/הרצאות ופעילות קבוצות תמיכה דווחו בטופס k004 אסמכתאות בגין פעילות דווחו תחת k014 פעילות קבוצות תמיכה דווחה תחת k005 אסמכתאות בגין קבוצות תמיכה דווחו בטופס k012
- 7.4. פעילות השגחה וייעוץ – גופים ותיקים דיווחו השנה נתוני השגחה 2022. הנתונים שהוזנו בטבלת הניקוד הינם נתוני ביצוע 2021 ו-2020 (על פי העניין) מאושרים מטבלאות התמיכה הסופיות בשנת 2022. גוף חדש דיווח השנה על כל השנים 2020-2022.



**המשרד לשירותי דת
תחום בכיר תמיכות ועיזבונות**

ממצאי בדיקות

1. **בוני עולם (ע"ר 580431963):**

- **מטרות העמותה – תקין:**
מתן עזרה למשפחות למען קידום הילודה עפ"י ההלכה (נוסח פרסום המטרות נידון ואושר בפרוטוקול אישור תנאי הסף 2021 מיום 6/12/2021).

- **סכום מבוקש:** ₪ 4,000,000

• **מערכת טלפונית ממוחשבת**

הוכח כי עומדים בדרישות התבחינים לקיום מערכת טלפונית ממוחשבת. לטענת העמותה ובהתאם לדיווח מדובר בשיחות ייעוץ. הועברו פירוט הקווים הרלוונטיים, פלט שיחות, העמותה דיווחי כי המערכת משמשת את כל פעילות המוסד אך ניתן להפיק דוחות ולראות שיחות על-פי שלוחות.

היקף שיחות נכנסות + יוצאות :

במהלך הבדיקות שנערכו השנה, התברר כי קיימת תקלה במערכת הטלפונית של העמותה וכתוצאה, היקף השיחות המדווחות בשלוחה ספציפית, שלוחה 219, אינו נכון.

ממצאי הבדיקות שערכה העמותה מול חברת הטלפוניה עלה :

- (1) מדובר בשלוחה וירטואלית העוברת לטלפונים ניידים, שלוחה זו פעילה 24/7 למעט שבתות וחגים. בלילות יש מתנדבות שעונות לשיחות בקו זה. כמות השיחות בשלוחה זו גדולה מאד.
- (2) כיון שזו שלוחה וירטואלית, השיחות נרשמו בדוח בכפילות, כלומר, גם כשהשיחה נכנסת למרכזיה וגם כשהשיחה יוצאת לטלפון הנייד.
- (3) יש בייעוץ הרפואי עוד שלוחה שהסיומת שלה היא 219 וגם השיחות שלה נכנסו לריכוז של שלוחה זו. כלומר, 2 קווים שהנתונים שלהם נכנסו תחת שלוחה 219.

בהתאם, דיווח היקף השיחות היוצאות והנכנסות בשלוחה זו מסתכמים ל :

2022 – דווח במקור 366,064 שיחות. דיווח מתוקן – 178,801 שיחות
2021 – דווח במקור 434,792 שיחות, דיווח מתוקן – 201,227 שיחות

העמותה ציינה כי אינה מקבלת תמיכה מחברת הטלפון וכי היא יכולה להוציא נתונים עד שנה אחורה. העמותה התבקשה לנתח את נתוני שיחות לחודש 12/2022 ובהתאם יוחלט על היקף השיחות השנתי לשנת 2022 בהתאם ליחס השינוי בשיחות היוצאות והנכנסות בשלוחה 219, יעודכנו גם נתוני 2021, וזאת מתוך הנחה כי פעילות בתחום איננה פעילות עונתית.

יצוין כי גם בשנים קודמות נבדק הפער בין דיווחי העמותה על היקף השיחות היוצאות והנכנסות מול עמותות אחרות בתקנה, העמותה הבהירה אז כי מדובר בשלוחות של הפעילות וכי אלו הנתונים



**המשרד לשירותי דת
תחום בכיר תמיכות ועיזבונות**

הנכונים. למען הסדר הטוב יובהר, כי בהתאם להסברי העמותה, השנה, עוד טרם פנתה הביקורת לעמותה, העמותה הבינה כי קיימת בעיה בשלוחה הספציפית והחלה בבדיקות בנושא.

ההערכה היא שלתקלה שהתגלתה במערכת הטלפונית יש השלכה על התמיכה שניתנה לעמותה בשנת 2022 עבור הפעילות בתחום זה. יש לבצע בדיקה לשנה זו ובהתאם לפנות לעמותה להשבת כספי תמיכה שקיבלה ביתר, ככל שאכן ניתנו.

יצוין כי לאור הנחיית החשכ"ל מיום 26.10.2023, בעניין מתן הקלות והקפאת קיזוז כספי תמיכה לגופים הנתמכים בשל מלחמת "חרבות ברזל", הונחו משרדי הממשלה לשקול הקפאת הליכי השימוע אשר מונחים על שולחנה של ועדת התמיכות, לפיכך מחליטה הוועדה לאפשר לעמותה מתן זכות לשימוע בהתאם לנוהל, ואפשרות לקיזוז התמיכה בגין 2022 משנה הבאה.

• **השגחה –**

הנתונים מטבלאות הניקוד הסופיות לשנת 2022 (נתוני 2020-2021) ונתוני הדיווח לשנת 2022 שהוגשו בבקשות 2023.

• **ייעוץ –**

הועברו נתוני 2022. נתוני 2021 נלקחו מטבלת ניקוד לשנת 2022. הוגשו ואושרו 2,728 פגישות. לא נמצאו כפילויות.

• **קבוצות תמיכה –**

לא הוגש.

• **כנסים וימי עיון –**

דווחו 11 פעילויות: 2 כנסים, 5 ימי עיון ו-4 הרצאות – הוגשו אסמכתאות שהועברו לאישור היחידה המקצועית.

אושרו 6 פעילויות:

- כנס- 2

- ימי עיון – 3

- הרצאות – 1

יום עיון אחד – סווג להרצאה בגלל מספר משתתפים (דווח 20 כאשר המינימום 25)

3 הרצאות ויום עיון אחד- לא הוכרו מכיוון שהיו לעובדי העמותה.

2. **מכון פוע"ה (ע"ר 580210060)**

• **מטרות העמותה - תקין:**

להקים מרכז הכוונה לזוגות הסובלים מבעיות פוריות. להקים מערכות יעוץ וסיוע הלכתי למרכזי הפוריות. להקים קרן למחקר הלכתי רפואי לקידום הנושא וקרן למתן מענקים והלוואות לזוגות.



**המשרד לשירותי דת
תחום בכיר תמיכות ועיזבונות**

- **סכום מבוקש:** 5,400,000 ₪.
- **מערכת טלפונית ממוחשבת**
הוכח כי עומדים בדרישות התכנינים לקיום מערכת טלפונית ממוחשבת.
היקף שיחות נכנסות + יוצאות:
העמותה מצאה כי בשנים קודמות דיווחה בחסר על היקף השיחות ולכן לבקשת התמיכה לשנת 2023 דיווחה מחדש את שנת 2021 בנוסף לדיווח של שנת 2022.
היקף השיחות 2022 : נכנסות : 104,996 שיחות. יוצאות- 18,475 שיחות.
היקף שיחות 2021 מתוקן : נכנסות : 111,393 שיחות (שנה קודמת דווח 24,421 שיחות) ויוצאות 18,890 שיחות (שנה קודמת דווח 8,393 שיחות).
- בהתאם לדיווח העמותה, המערכת הטלפונית משמשת את הפעילות הנתמכת ואותה בלבד. רשמו את השלוחות לרבנים המשיבים דיווחו כי המרכזייה בנויה כך ששם השלוחה הוא כשם הרב ורק הם עושים בה שימוש.
- **השגחה –**
בנתונים שהועברו לבקשת 2023 העמותה דיווחה ותיקנה שנים קודמות עקב דיווח חסר, לטענת העמותה שנים קודמות לא דיווחה כלל את פעילותה בבית החולים [REDACTED] הנתונים לניקוד עודכנו בהתאם לדיווח השנה:
 - 2022 – 8,417 השגחות
 - 2021 – 8,892 השגחות (שנה קודמת דווח 7,023)
 - 2020 – 8,417 השגחות (שנה קודמת דווח 6,894 השגחות)
- **ייעוץ –**
כל הפגישות שדווחו, בהתאם לדיווח העמותה, הינן פגישות פרונטליות:
 - 2022 – 879 פגישות
 - 2021 – 740 , הנתון נלקח מניקוד שנה קודמת.
- **קבוצות תמיכה**
הוגשו 5 קבוצות תמיכה הכוללות 38 מפגשים. יצוין כי:
 - בוטלה ע"י העמותה קבוצה אחת של 6 מפגשים – בשל מיעוט נרשמות עקב המלחמה.
 - לא הוכרו 2 קבוצות של 17 מפגשים – מכיוון שמספר המשתתפים נמוך מ- 10.
 - לא הוכר מפגש יחיד – מפגש בזום לנשות הדרום ב- 28/11/2023 בכיוון שנערך בזום ולא פרונטלי.
 - לא הוכר מפגש יחיד נוסף – בשל מספר משתתפות שנמוך מ- 10.
 - אושרו 2 מפגשים עתידיים שטרם בוצעו.
 - סה"כ אושרו לתמיכה – 13 מפגשים.



**המשרד לשירותי דת
תחום בכיר תמיכות ועיזבונות**

נבדק כי מעבירות הפעילות הינן בעלות הכשרה הנדרשת בתבחינים. לציין כי פגישה כוללת בדרך כלל סדנה (לדוגמא: בישול, סדנה בחוטי ברזל, סדנת תכשיטים ועוד).

כנסים וימי עיון –

הוגשו 41 פעילויות: 1 כנס, 2 ימי עיון ו- 38 הרצאות. ההרצאות המדווחות הינן הרצאות הניתנות כחלק מקורס שלם, חלק מהקורסים הינם קורסים לבודקות טהרה, הכשרת מדריכות לחיי אישות, יועצות רפואיות, משיבות הלכה, רפואה והלכה לרבנים וכו'. לטענת העמותה דווחו רק אותן הרצאות שהיו פרונטליות. נפסלו:

- 10 הרצאות – הנושא לא תואם לפעילות הנתמכת
- יום עיון אחד – סווג להרצאה בגלל מינימום משתתפים
- יום עיון נוסף שעל מודעת הפרסום הופיע הלוגו של המועצה הדתית חדרה - העמותה הסבירה כי המועצה הדתית בחדרה השתתפה בכך שהיא שילמה לרופא ד"ר [REDACTED] עבור הרצאתו (500 ש"ח), ועבור ארגון יום העיון וכל ההרצאות האחרות מכון פוע"ה שילם לרבנים דרך תלושי השכר. לאחר התייעצות עם הלשכה המשפטית הוחלט לפסול את יום העיון, מכיוון שהמועצה הדתית הייתה שותפה במימון עלויות אחד המרצים, והדבר מנוגד לסעיף 6(5)(ד) במבחן התמיכה.

סה"כ אושרו לניקוד:

כנס – 1

הרצאות – 29

3. פרי חיים (ע"ר 580476166)

• מטרות העמותה: תקין

לייעץ, לתמוך, לסייע, לעודד, לתת עזרה מכל סוג לזוגות נשואים חשוכי ילדים. לפתח ולתמוך במחקר לפוריות. לארגן ולהשתתף בכינוסים ארציים ובין לאומיים של מומחים ופעילים בנושאי פוריות. לארגן סמינרים, כינוסים ומפגשים להגברת תודעת הציבור הרחב בנושאי פוריות. לרכז חומר מדעי ולימודי בנושא פוריות.

- **סכום מבוקש:** 1,200,000 ₪.

• מערכת טלפונית ממוחשבת

הוכח כי עומדים בדרישות התבחינים לקיום מערכת טלפונית ממוחשבת. היקף שיחות נכנסות + יוצאות מדווחות בשנים 2021 ו- 2022: 17,380 שיחות ו- 16,206 שיחות בהתאמה. בהתאם לדיווח העמותה, מדובר על מרכזיה נפרדת שמשמשת רק את הייעוץ, דווחו 4 שלוחות.



**המשרד לשירותי דת
תחום בכיר תמיכות ועיזבונות**

• השגחה –

הנתונים מטבלאות הניקוד הסופיות לשנת 2022 (נתוני 2020-2021) ונתוני הדיווח לשנת 2022 הוגשו בבקשות 2023.

לפי מבחן התמיכה, מספר ההשגחות לניקוד אינו מותנה בתשלום עבור השירות. בהתאם, העמותה העבירה דיווח מחדש של ההשגחות לשנים 2020-2022. הדיווח הקובע:

- שנת 2020 – סה"כ 1,377 השגחות במקום 1,012

- שנת 2021 – סה"כ 1,319 השגחות במקום 515

- שנת 2022 – סה"כ 973 השגחות

• ייעוץ –

בשנת 2022 דווחו 1,053 פגישות ייעוץ.

• קבוצות תמיכה –

לא הוגש.

• כנסים וימי עיון –

דווחו 15 הרצאות.

האסמכתאות שהוגשו כהוכחה הינן חלקיות. העמותה הסבירה כי הסיבה לכך היא דרך פעילותם, אין פרסום אלא פניות ישירות שלהם לרבנים.

עיקר ההרצאות דווחו כשעה אחת, העמותה טענה שלאחר מכן הרב נשאר לענות על תשובות.

אופיין של חלק מהפעילויות תואם יותר לקבוצות תמיכה ולא להרצאה.

- נפסלו – 12 הרצאות, הסיבה העיקרית היא משך הזמן שעה אחת שאינו עומד במינימום הנדרש של 1.5 שעות.

- אושרו – 3 הרצאות.

4.

• מטרות העמותה: תקין

בהתאם לגיידיסטאר מטרות העמותה להקים מרכז הכוונה לזוגות הסובלים מבעיות פוריות, להקים מערכת יעוץ וסיוע הלכתי למרכזי הפוריות, להקים קרן מחקר, קרן למתן מענקים, העלאת המודעות במגזר החרדי, התמודדות ופתרון לבעיות פוריות.

• סכום מבוקש: 1,100,000 ₪.

• מערכת טלפונית ממוחשבת

הוכח כי עומדים בדרישות התבחינים לקיום מערכת טלפונית ממוחשבת.

היקף שיחות נכנסות + יוצאות מדווחות:



**המשרד לשירותי דת
תחום בכיר תמיכות ועיזבונות**

- 2022 – 23,030 שיחות
 - 2021 – 21,216 שיחות
- קן אחד שיועד לתרומות לא הוכר.

בהתאם לדיווח העמותה :
לעמותה מערכת מרכזיה [REDACTED] מרכזיה גנרית המקבלת אליה שיחות טלפון לפי שלוחות שנקבעו מראש ועל שלוחות אלו דיווחו.
הוקלט קריין עם תחילת פעילות המרכזיה אשר מפנה לשלוחות הרלוונטיות - ייעוץ, השגחות, מזכירות, תרומות, שפה זרה וכו'.
את פלט דיווח רשימת השיחות הנכנסות והיוצאות פר השלוחות העמותה קיבלה ממנהל המרכזיה כייצוא לקובץ אקסל ואותו הגישה.

• **השגחה –**

נתוני השנים 2020-2022 דווחו בבקשות התמיכה לשנת 2023
היקף שירותי ההשגחה :

- 2020 – 54
- 2021 – 146
- 2022 – 134

• **ייעוץ**

היקף פגישות הייעוץ שדווחו ואושרו :

- 2021 – 67 פגישות
- 2022 – 61 פגישות

לטענת העמותה, ישנן פגישות רבות נוספות שלא תועדו ולכן לא דווחו.

• **קבוצות תמיכה –**

לא הוגש.

• **כנסים וימי עיון –**

דווחו 14 פעילויות :

- כנס- 2
- יום עיון – 7 ימי עיון
- הרצאות- 5 הרצאות

בהתאם להחלטה שהתקבלה בפרוטוקול אישור עמידה בתנאי הסף מיום 21.11.2023, ואושררה מחדש בוועדה זו לאחר דחיית ערעור העמותה, תוכר פעילות העמותה מאוגוסט בלבד, ולכן למרות שיש פעילויות שלכאורה עומדות בתנאי הסף לתקופה שעד אוגוסט 2023 – לא ניתן להכיר בפעילויות אלו.



המשרד לשירותי דת
תחום בכיר תמיכות ועיזבונות

פעילויות שאושרו מאוגוסט ואילך:

דווחו 11 פעילויות, ימי עיון והרצאות – מתוכן בוטלו על ידי העמותה – 11 פעילויות מתוכננות לחודשים נובמבר – דצמבר, לפי ההסבר שנתנה העמותה בגלל המלחמה.
3 הרצאות עתידיות לתאריכים 21.12.2023, 27.12.2023 ו-31.12.2023 – אושרו (הועברו הזמנות לפעילות והן אושרו על ידי המשרד).

• חישוב היקף תמיכה 2023:

1. היקף התמיכה יחושב לשנה מלאה בהתאם לשנות הערכה – הסכום לתמיכה שיחושב יהיה לחודשים 8-12/2023 בלבד. הסכום שיקוזז לעמותה יחולק באופן יחסי ליתר העמותות בתקנה במגבלות היקף ההוצאות שדיווחו.
2. תמיכה בגין פעילות כנסים/ימי עיון והרצאות – תוכר רק מאוגוסט 2023.

החלטות

1. התקציב בתקנה לשנת 2023 הוא 7,810,000 ₪.
2. להלן העמותות שעברו את תנאי הסף וזכאיות לקבל תמיכה מהמשרד לשנת 2023, בהתאם לממצאים שהוצגו בפני חברי הוועדה:
 - א. **בוני עולם (ע"ר 580431963)**
 - ב. **מכון פוע"ה (ע"ר 580210060)**
 - ג. **פרי חיים (ע"ר 580476166)**
 - ד. **[REDACTED]**
3. **[REDACTED]** – הוועדה דוחה את הערעור שהגישה העמותה בדבר מועד ההכרה בעמותה כעומדת בתנאי הסף. בהתאם, העמותה לא תוכל לקבל החזר על ההוצאות לתקופה שקדמה לאישור הביטוח.
4. תנאי לחלוקת כל התקציב - בדיקת דוחות ביצוע 2023 למניעת חשש לעודף תמיכה וקיום מימון עצמי מספק.
5. פחת – פחת יוכר בהתאם ליחס תקורה במבחן התמיכה אך מתוך עלות הפעילות ובהתאם לבסיס העמסה סביר ועקבי בין השנים. בדוחות הביצוע של הגופים טרם נכלל סעיף פחת – יתבקשו בהשלמה רק גופים שיש חשש לעודף תמיכה.
6. דוח ביצוע שירותי השגחה- בהתאם לסעיף 6(2)ג) במבחן התמיכה – "עלות שירותי השגחה המוגשת למשרד תנוכה ביחס לכל השגחה בסכום שהמוסד גבה מהמטופל או שהתקבל בעבור השגחה זו מקופת החולים ולא פחות מהסכום הקבוע בביטוחים המשלימים של קופת החולים אליה משתייך המטופל" – מכיוון שבדיווח אין מידע על קופת החולים, הסכום על פיו יחושב הקיזוז הינו ממוצע קופות החולים כפי שמדווח בכל זכות בקישור לאתר כל הבריאות. בהתאם לאתר: קופ"ח [REDACTED] – 123 ₪, [REDACTED] – 120 ₪, [REDACTED] – 125 ₪ והכל מוגבל ל-3 ימים בגין כל ניסיון טיפולי. בהתאם הממוצע המעוגל הוא 123 ₪.



המשרד לשירותי דת
תחום בכיר תמיכה ועיזבונות

7. הוועדה מחליטה לאפשר לעמותת "בוני עולם" (ע"ר 580431963) מתן זכות שימוע ואפשרות לקיזוז התמיכה בגין שנת 2022 בשנה הבאה (2024) וזאת לאור הנחיית החשכ"ל מיום 26.10.2023, בעניין מתן הקלות והקפאת קיזוז כספי תמיכה לגופים הנתמכים בשל מלחמת "חרבות ברזל".
8. להלן סה"כ בסיס סכומי התמיכה לתחום לפני חלוקה מחדש:

תחום פעילות	אחוז מהסכום לחלוקה	סכום תמיכה מקורי לחלוקה	תקציב לא מנוצל
קיום מערכת טלפונית ממוחשבת	2%	156,200	0
שימוש מערכת טלפונית	10%	781,000	0
שירותי השגחה הלכתית לאורך כל תהליך הטיפול	50%	3,905,000	0
שירותי ייעוץ והכוונה הלכתיים בתחומי הפוריות, לרבות מענה הלכתי לשאלות	25%	1,952,500	827,750
תמיכה וליווי לנשים ולזוגות המתמודדים עם בעיות פוריות באמצעות קבוצות תמיכה	5%	390,500	364,500
כנסים, ימי עיון והרצאות מקצועיות הנוגעים לתחום הפוריות ולהלכה	8%	624,800	492,800
סה"כ	100%	7,810,000	1,685,050

התקציב הלא מחולק בסך של 1,685,050 ש"ח, ניתן לגופים בהתאם ליחס התמיכה להם וזכאים.

להלן חלוקת תקציב לתחום בחלוקה מחדש בהתאם לסעיף 7(ג) למבחן התמיכה:

#	תחום פעילות	סה"כ תקציב מעודכן	אחוז חלוקה מחדשת	סה"כ תקציב לחלוקה מחדשת	אחוז חלוקה עפ"י תבחינים	תקציב חלוקה מקורי לידיעה
1	קיום מערכת טלפונית ממוחשבת	210,556	2.70%	54,356	2%	156,200
1	שימוש מערכת טלפונית	1,052,782	13.48%	271,782	10%	781,000
2	שירותי השגחה הלכתית לאורך כל תהליך הטיפול	5,263,911	67.40%	1,358,911	50%	3,905,000
3	שירותי ייעוץ והכוונה הלכתיים בתחומי הפוריות, לרבות מענה הלכתי לשאלות	1,124,750	14.40%	-827,750	25%	1,952,500
4	תמיכה וליווי לנשים ולזוגות המתמודדים עם בעיות פוריות באמצעות קבוצות תמיכה (בגלל שהתמיכה היא מינימום עפי תקנה או אחוז מהסכום יש סטיה)	26,000	0.33%	-364,500	5%	390,500
5	כנסים, ימי עיון והרצאות הנוגעים לתחום הפוריות ולהלכה	132,000	1.69%	-492,800	8%	624,800
	סה"כ	7,810,000	100.00%	0	100%	7,810,000



המשרד לשירותי דת
תחום בכיר תמיכות ועיזבונות

חלוקת תקציב תמיכת 2023 לפי מוסד

סה"כ		פרי חיים	פועה	בוני עולם	פרטים
7,804,800	156,245	773,608	3,773,128	3,101,819	סה"כ תמיכה לפני חלוקת סכום לא מחולק
0	-87,643	8,865	43,235	35,543	חלוקת תמיכות לתקופה 1-7/2023
5,200	104	515	2,514	2,067	חלוקת יתרה לא מחולקת 5,200
7,810,000	68,706	782,988	3,818,877	3,139,429	סה"כ לחלוקה 2023 במגבלת סכום מבוקש
11,700,000	1,100,000	1,200,000	5,400,000	4,000,000	סכום מבוקש
7,810,000	68,706	782,988	3,818,877	3,139,429	סכום תמיכה סופי למוסד
100%	0.88%	10.03%	48.90%	40.20%	אחוז חלוקה בין המוסדות

9. בדיקת חשש לעודף תמיכה :

	פרי חיים	פועה	בוני עולם	בדיקת חשש לעודף תמיכה
68,706	782,988	3,818,877	3,139,429	תמיכה לחלוקה
523,652	1,449,795	6,173,795	3,795,734	הוצאות מאושרות כולל צפי
209,460	1,103,860	4,737,555	2,879,778	הוצאות מאושרות 1-9/2023
188,514	993,474	4,263,800	2,591,800	תקרת תמיכה מביצוע 1-9/2023
471,286	1,304,816	5,556,415	3,416,161	תקרת תמיכה מביצוע + צפי לסוף שנה

10. על פי טבלת החלוקה עמותת "בוני עולם" ו"מכון פוע"ה" מקבלים מעל 30% מכלל הכספים בתקנה. כחלק מהדיון בוועדה חשבות המשרד ונציגת הלשכה המשפטית מאשרות את החלוקה לעיל, בהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מספר 1.1801.

11. בהתאם, תישלח לגופים האמורים התחייבות לחתימה טרם תשלום התמיכה, לפיה קבלת הכספים שהוקצו במסגרת ההסכם הפוליטי אינה כרוכה בכל התחייבות ישירה או עקיפה, לרבות התחייבות עתידית, בין אם בכתב ובין אם בעל פה, כלפי הגורם הפוליטי או מפלגתו מצידו של הגוף או גופים הקשורים אליו.

12. במידה ויתווסף תקציב לתקנה במהלך השנה הוא יוחזר לתקנה ויחולק בין הגופים הזכאים לפי הקריטריונים, בהתאם לאחוז התמיכה המצוין בפרוטוקול ובכפוף לנהלי התמיכות.

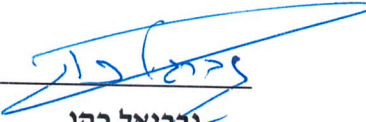
13. כל סכום שלא ישולם בשנה הנוכחית, ישולם בשנה הבאה בכפוף לקבלת העודפים וקיצוצם ע"י החשב הכללי.



המשרד לשירותי דת
תחום בכיר תמיכות ועיזבונות

14. הוועדה מנחה את היחידה המקצועית לבצע את ההליך המתבקש לצורך העברת התשלום לגופים באמצעות פורטל מרכב"ה.


דינה לפידות, עו"ד
חברה


גבריאל כהן
מ"מ חברה


יעקב כהן
יו"ר


נטלי בנקסוס
חברה


אהרון עמנואל
חבר

[REDACTED]

[REDACTED]

17 דצמבר 2023

לכבוד

[REDACTED]

הנדון: חוות דעת חלוקת תמיכות בתחום הפוריות

לבקשתכם אציג את חוות דעתי בעניין תנאי הסף הביטוחי שנקבע בסעיף 4 (4) (ח) למבחני התמיכה במוסדות הנותנים שירותי השגחה, יעוץ והכוונה הלכתיים בתחום הפוריות (להלן: "תנאי הסף הביטוחי").

1. בהחלטת ועדת התמיכות במשרד לשירותי דת מיום 21.11.23, (אשר נמסרה לכם ביום 17.12.23), **נקבע כי עמדתם בתנאי הסף הביטוחי**.
2. תנאי סף כשמו כן הוא, בוחן האם מבקש התמיכה, רשאי להשתתף בקבלת חלק במסגרת חלוקת התמיכות.
3. המועד לבדיקת עמידת המבקש בתנאי הסף, הינו במועד הגשת בקשתו.
4. תנאי הסף המפורטים בסעיף 4 למבחני התמיכה אינם עוסקים בסכום התמיכה או בשיעור התמיכה או באמות המידה לחלוקת התמיכה.
5. מרגע בו מבקש התמיכה עמד בתנאי הסף, נכנס הוא לקבוצת העמותות שיתחלקו בתקציב העומד לרשות תקנת ייעוץ ופיקוח הלכתי בתחום הפוריות לשנת 2023.
6. מרגע בו עמדתם בתנאי הסף הביטוחי, **סיים תנאי הסף את "תפקידו"** והנכם זכאים להתחלק בקבלת התמיכה יחד עם יתר המבקשים.
7. עיון במבחני התמיכה מגלה כי שיעור התמיכה ואמות המידה לחלוקת התמיכה נקבעו לא במסגרת תנאי הסף אלא בסעיף נפרד, הוא סעיף 6 למבחנים.

8. באמות המידה שנקבעו בסעיף 6 למבחנים, אין אמירה כאילו המועד בו עמד המבקש בתנאי הסף הביטוחי ישפיע על שיעור התמיכה בו. אין בסעיף 6 אמירה כי המבקש יהיה זכאי לתמיכה רק בגין התקופה בה רכש כבר ביטוח אחריות מקצועי.
9. יתר על כן, תנאי הסף הביטוחי שונה במהותו מתנאי הסף האחרים שכן תנאי הסף הביטוחי אינו מתייחס לאופי המוסד, התנהלותו, השירות הניתן על ידו ופתיחותו לכלל הפונים.
10. ברור ומובן כי מוסד אשר פעילותו אינה תואמת את מבחני התמיכה כגון מוסד המפלה בין אנשים מעדות שונות, אינו זכאי לתמיכה. לעומת זאת תנאי הסף הביטוחי אינו פוסל את עצם מתן השירות אלא מוסיף דרישה חיצונית לשירות ומרגע שלא נקבע באופן מפורש מועד אחר שיש לעמוד בו בתנאי הסף הזה, הרי המועד לקיומו של תנאי הסף הביטוחי הינו המועד להגשת בקשות התמיכה.
11. תנאי הסף הביטוחי הינו למעשה "דרישה" חיצונית לצורך מתן התמיכה. דרישה שכזו אמורה כמובן להתקיים מרגע הוצאתה ובוודאי שאין להחילה רטרואקטיבית.
12. בשולי הדברים נציין כי התמיכה ניתנת על ידי המשרד בסוף השנה התקציבית וניתנת למעשה רטרואקטיבית. קודם למתן התמיכה לא היה למשרד קשר כלשהו לפעילות הנתמכת. לפיכך, לא היה יכול להיות למשרד גם לא קשר עקיף של אחריות לפעילות וגם מבחינה עניינית אין למשרד כל צורך ותועלת בביטוח בגין תקופה הקודמת לפרסום מבחני התמיכה.
13. אשר על כן, מסקנתי הינה כי מרגע בו נקבע שעמדתם בתנאי הסף הביטוחי, זכותכם להנות מחלוקת התמיכות ביחס לשנה כולה. אין כל מקום לקביעה כאילו אינכם זכאים להנות מהתמיכה ביחס לפעילותכם בגין התקופה שלפני המועד בו רכשתם ביטוח אחריות מקצועי.

במסגרת
עו"ד