

**מבחנים למתן כספי תמיכות של המשרד לשירותי דת למוסדות ציבור העוסקים במתן  
יעוץ והדרכה בתחום טהרת המשפחה ובנושאים הלכתיים בקהילה**

**לפי חוק יסודות התקציב, תשמ"ה-1985**

בהתאם לסעיף 3א לחוק יסודות התקציב, תשמ"ה-1985<sup>1</sup> (להלן – **החוק**), ובהתייעצות עם היועצת המשפטית לממשלה, מתפרסמים בזה מבחנים למתן כספי תמיכות של המשרד לשירותי דת (להלן – **המשרד**) למוסדות ציבור העוסקים במתן יעוץ והדרכה בתחום טהרת המשפחה ובנושאים הלכתיים בקהילה כמפורט להלן:

**תקנה תקציבית מספר: 22010201**

**1. כללי**

- (א) ועדת התמיכות של המשרד (להלן – **הועדה**), תדון במתן תמיכות מתקציב המשרד, בהתאם לנוהל להגשת בקשות לתמיכה מתקציב המדינה במוסדות ציבור<sup>2</sup> (להלן – **הנוהל**).
- (ב) התמיכה עצמה צריך שתינתן, אם נכון וראוי לתתה, על פי עקרונות של סבירות ושוויון בין מקבלי התמיכה השונים.
- (ג) בבואה לדון ולהחליט בכל בקשה לתמיכה, תשקול הועדה את כל נסיבות העניין, תוך יישום שוויוני, אחיד וענייני של המבחנים שנקבעו.
- (ד) כל שיקולי הועדה יהיה ענייניים, תוך הפעלת אמות מידה מקצועיות, ככל שיידרש, לפי נסיבות העניין; הועדה תנמק החלטותיה.

**2. הגדרות**

במבחנים אלה –

**"מנחה"** – אדם בעל תואר אקדמי או הסמכה לרבנות (מאת הרבנות הראשית לישראל), או בעל השכלה תורנית של 3 שנים במוסד תורני מוכר, שעבר תכנית הכשרה כהגדרתה במבחנים אלו;

**"משיבת הלכה"** – אישה שלמדה תכנית הכשרה כהגדרתה במבחנים אלו;

**"משק כספי סגור"** – הפרדה מוחלטת בהנהלת חשבונות בין ההוצאות הישירות עבור הפעילות הנתמכת לבין הוצאות אחרות של המוסד;

**"תכנית הכשרה"** – תכנית שמטרתה להכשיר את המשתתפים בה להעניק מענה בתחום ההלכתי, בדגש על דיני טהרת המשפחה, ושהמשרד קבע שהיא מספקת לעניין מבחנים אלה;

התכנית תכלול 100 שעות אקדמיות לפחות, במסגרתן תהיה התייחסות לנושא טהרת המשפחה בהיבטים רפואיים, הלכתיים, ופסיכולוגיים; התכנית תועבר על ידי רופאים, רבנים ובעלי הכשרה אחרת הרלוונטית לתחום;

לעניין הגדרה זו "שעה אקדמית" – 45 דקות;

<sup>1</sup> ס"ח התשמ"ה, עמ' 60; התשנ"ב, עמ' 34.  
<sup>2</sup> י"פ התש"ף, עמ' 482 ו-7207; התשפ"א, עמ' 2, 1732, 3640 ו-3774.

### 3. מטרת התמיכה

(א) חיזוק ההדרכה בתחום טהרת המשפחה על ידי סיוע למוסדות ציבור העוסקים בפעילות יעוץ והדרכה הלכתיים לציבור הרחב בתחום דיני טהרת המשפחה, כמתן מענה לצורך הקיים, מתוך תפיסה הרואה בכך מרכיב בחיזוק התא המשפחתי.

(ב) השתתפות בעלות העסקתן של משיבות הלכה שנותנות שירות הלכתי לקהילה, בתחום טהרת המשפחה ונושאים הלכתיים אחרים, וזאת מתוך רצון להביא לשילובן של נשים במרחב ההלכתי – קהילתי.

**תמיכה עבור אותה מנחה או משיבת הלכה תינתן בגין פעילותה בתחום אחד בלבד .**

### 4. תנאי סף למתן לתמיכה

מוסד ציבור (להלן – המוסד) יהיה זכאי לתמיכה אם הוא עומד בתנאים המפורטים להלן :

(1) תנאי הסף למוסד ציבור המפעיל מערך יעוץ והדרכה לציבור הרחב בתחום דיני טהרת המשפחה :

(א) אחת ממטרותיו המאושרות של המוסד, המפורטות בתעודת הרישום או במסמכי היסוד שלו, היא עיסוק בפעילות בתחומים הנכללים במטרת התמיכה ;

(ב) בידי המוסד אישור ניהול תקין מרשם התאגידים או אישור מקביל מהרשם הנוגע לעניין ;

(ג) המוסד פועל במדינת ישראל ופעילותו חוקית ;

(ד) למוסד שנתיים ניסיון של לפחות בפעילות הנתמכת ; במסגרת זו יידרש המוסד להוכיח כי קיים פעילות משמעותית ורציפה בתחום בו הוא שואף להיתמך בשנתיים שקדמו לשנת התמיכה ;

(ה) לגבי גופים הנתמכים לראשונה, לא תינתן תמיכה בעד פעילות העולה על פעילות שעלותה כפולה מעלות הפעילות שקיים הגוף בשנה שקדמה לשנה בעדה מבוקשת התמיכה לפי מבחנים אלה ;

(ו) הפעילות שבעבורה מבוקשת התמיכה אינה חלק מתכנית לימודים פורמאלית שהמוסד או מוסד אחר מקיימים ;

(ז) המוסד מעסיק רב המלווה את המוסד בפעילויותיו ומכריע בנושאים הלכתיים ; לעניין פסקה זו, "רב" – אדם שמתקיימים בו שני התנאים האלה :

(1) הוא בעל תעודת כושר לרבנות מהרבנות הראשית לישראל ;

(2) הוא עבר את המבחנים הרלוונטיים לתחום – נידה וחופה וקידושין ;

(ח) במוסד ישנם 4 מנחים או מנחות לפחות, המועסקים בשכר כדין על ידי המוסד, ומספקים שירותי יעוץ והדרכה לציבור בתחום דיני טהרת המשפחה ;

(ט) המוסד מארגן כנסים המיועדים לציבור הרחב בתחום טהרת המשפחה, כמפורט להלן בסעיף 5(3) למבחנים אלה, או מפעיל מערך ייעוץ באחת משתי הדרכים המפורטות להלן :

(1) הפעלת מוקד טלפוני ייעודי לצורך מענה לשאלות בתחום דיני טהרת המשפחה; המוקד יופעל 4 שעות ביום במשך 5 ימים בשבוע לפחות, ויכלול מענה טלפוני אנושי;

(2) מתן מענה ייעודי באמצעות המרשתת (להלן – **אינטרנט**) בתחום דיני טהרת המשפחה, באופן המאפשר קבלת ייעוץ והדרכה הלכתיים לפונים דרך האתר;

(י) המוסד מפעיל אתר אינטרנט בתחומי הפעילות המפורטים במבחנים אלה; האתר כולל מאמרים, הסבר על המוסד ופעילותו וכן מאגר שאלות ותשובות בתחום התמיכה המפורסמות באתר בכפוף לכל דין;

(יא) לא הוגשה מטעמו או מטעם מוסד אחר בקשה לתמיכה או לתקציב בשנת התקציב הנוכחית בגין פעילותו לפי מבחנים אלה ולא הוקצה לו או למוסד אחר סכום כלשהו מתקציב המדינה במישרין או בעקיפין, במסגרת תמיכות או במסגרת של התקשרות, בגין פעילותו לפי מבחנים אלה; בפרט לא ייתמכו מוסדות ציבור הזכאים לתמיכה מטעם המשרד במסגרת המבחנים לחלוקת תמיכות של המשרד לשירותי דת למוסדות ציבור העוסקים בהדרכה רוחנית ותורנית לקהילות ורבניהן בתפוצות<sup>3</sup> או במסגרת המבחנים לחלוקת כספי תמיכות של המשרד לשירותי דת למוסדות ציבור הנותנים שירותי השגחה, ייעוץ והכוונה הלכתיים בתחום הפוריות<sup>4</sup> (להלן – **מבחני התמיכה בתחום הפוריות**);

על אף האמור, מוסד הנתמך במסגרת מבחני התמיכה בתחום הפוריות, יוכל להיתמך בגין פעילות של כנסים וימי עיון בלבד במסגרת מבחני תמיכה אלו, כמפורט בסעיף 5(א)(3).

(יב) במקרה שמוסד הנתמך לפי מבחנים אלה, מפעיל גם כולל, הנתמך לפי המבחנים לחלוקת כספים לצורך תמיכה של משרד החינוך במוסדות תורניים – לימוד ופעולות<sup>5</sup>, המוסד לא יוכל לקבל תמיכה מהמשרד בעבור מנחים, כהגדרתם במבחן זה, שהוא נתמך בעדם לפי מבחני התמיכה במוסדות תורניים, או בעד מנחים שבגינם המוסד נתמך בידי גוף ממשלתי באותה שנה או בחלקה;

(יג) המוסד התחייב לנהל את פעילותו בתחום התמיכה נשוא המבחנים כמשק כספי סגור;

(2) תנאי סף למוסד ציבור המעסיק משיבת הלכה כחלק ממתן שירות הלכתי לקהילה ובכלל זה לנשות הקהילה:

(1) המוסד מעסיק משיבת הלכה בשכר או כקבלנית עצמאית כדין, בהתאם להוראות הרשומות במבחנים אלו;

(2) בידי המוסד אישור ניהול תקין מרשם התאגידים או אישור מקביל מהרשם הנוגע לעניין;

(3) המוסד פועל במדינת ישראל ופעילותו חוקית;

<sup>3</sup> י"פ התש"ף, עמ' 5658.

<sup>4</sup> י"פ התש"ף, עמ' 1200; התשפ"א, עמ' 1332; התשפ"ב, עמ' 6064.

<sup>5</sup> י"פ התשס"ד, עמ' 3498; התשס"ה, עמ' 897, 2518, 2590, 2905, 3278 ו-3915; התשס"ו, עמ' 616; התשס"ז, עמ' 3 ו-3643; התשס"ח, עמ' 362 ו-1047; התשס"ט, עמ' 442, 1458 ו-2557; התש"ע, עמ' 1043 ו-4059; התשע"א, עמ' 1824 ו-6038; התשע"ב, עמ' 850 ו-3186; התשע"ג, עמ' 94, 604 ו-3449; התשע"ד, עמ' 604, 1196, 3390 ו-5278; התשע"ה עמ' 126, 702, 2630, 4458 ו-8740; התשע"ו, עמ' 2250 ו-3478; התשע"ז, עמ' 161, 1776, 2412, 4492, 4493 ו-4498; התשע"ט, עמ' 82, 8601 ו-11230; התש"ף, עמ' 5860, 5964, 7126 ו-8666; התשפ"א 2793, 2796, 4181 ו-6292.

(4) לא הוגשה מטעמו או מטעם מוסד אחר בקשה לתמיכה או לתקציב בשנת התקציב הנוכחית בגין פעילותו לפי מבחנים אלה ולא הוקצה לו או למוסד אחר מטעמו סכום כלשהו מתקציב המדינה במישרין או בעקיפין, במסגרת תמיכות או במסגרת של התקשרות, בגין פעילותו לפי מבחנים אלה ;

מוסד המקבל תמיכה במסגרת המבחנים למתן תמיכות של המשרד לשירותי דת במוסדות ציבור המקיימים פעילות של ראש קהילה<sup>6</sup>, יהיה רשאי להגיש במקביל גם בקשה במסגרת מבחנים אלו עבור העסקת משיבת הלכה, אלא אם הקהילה מעסיקה משיבת הלכה ונתמכת בגינה במסגרת המבחנים למתן תמיכה של המשרד לשירותי דת במוסדות ציבור המקיימים פעילות של ראש קהילה<sup>7</sup> ;

(5) המוסד מתחייב לנהל את פעילותו בתחום התמיכה נשוא המבחנים כמשק כספי סגור.

## 5. עקרונות לקביעת גובה התמיכה וחישובה

60% מתקציב התמיכות הנגזר מתקנה תקציבית זו, יהיה מיועד להפעלת מערך יעוץ והדרכה, ה-40% הנותרים מיועדים להעסקת משיבות הלכה, כאשר שווי הנקודה בכל סוג פעילות כמפורט בסעיף זה יחושב לפי הסכום הכולל המיועד לסוג הפעילות, מחולק בסך כל הנקודות שצברו כלל המוסדות שנמצאו זכאים לתמיכה עבור פעילות זו ;  
התמיכה במוסד תהיה לפי מספר הנקודות שהמוסד צבר, במכפלת שווי הנקודה שנקבע לפעילות זו, והכל בהתאם להוראות המפורטות להלן :

(1) ייעוץ והדרכה (60%) :

במסגרת זו ייתמכו הגופים בעד פעילויות של ייעוץ והדרכה בהתאם לפירוט שלהלן :

(א) הפעלת מערך יעוץ והדרכה (75%) :

הניקוד באמת מידה זו יינתן בעד הפעלת מערך ייעוץ והדרכה לציבור הרחב, באמצעות מוקד ייעוץ טלפוני ייעודי בתחום דיני טהרת המשפחה, או באמצעות אתר אינטרנט בתחום דיני טהרת המשפחה המאפשר קבלת ייעוץ והדרכה בתחום טהרת המשפחה לפונים דרך האתר, בתנאים הבאים :

(1) המענה ניתן על ידי מנחים ;

(2) פרטי הפניה והשירות שניתן, נרשמים ומתועדים במוסד, בכפוף לכל דין ותוך שמירה על פרטיות הפונים ;

(3) המוסד יוכל לקבל תמיכה הן בעד מענה שניתן באמצעות מוקד טלפוני והן בעד מענה שניתן באמצעות אתר אינטרנט ;

בעד כל מענה לפניה טלפונית לקבלת יעוץ – תינתן נקודה אחת ולא יותר מ – 100 ₪ לפניה.  
בעד כל מענה לפניה באמצעות אתר האינטרנט לקבלת ייעוץ – יינתנו 3 נקודות ולא יותר מ- 120 ₪ לפניה ;

בסעיף זה "פניה טלפונית" – שיחה מתועדת שמשכה 5 דקות לפחות ;

(ב) פגישות יעוץ והדרכה אישיות (15%)

<sup>6</sup> י"פ התשע"ח, עמ' 8634 ; התשפ"א, עמ' 2304 ; התשפ"ב, עמ' 80.  
<sup>7</sup> טרם פורסם.

הניקוד באמת מידה זו יינתן בעד עריכת פגישות יעוץ בתחום דיני טהרת המשפחה לזוגות או ליחידים בתנאים הבאים :

- (4) הפגישה תיערך בצורה פרונטלית במשרדי העמותה, אלא אם יש בכך קושי לפונים ;
  - (5) הפגישה תיערך על ידי המנחים ותימשך 20 דקות לפחות ;
  - (6) עצם קיום הפגישה יהיה מתועד במוסד, ללא ציון פרטי המתייעצים ;
  - (7) הפגישה תתקיים תוך שמירה על צנעת הפרט, כולל בשלב ההמתנה לפגישה ;
- בעד כל פגישת ייעוץ - תינתן נקודה אחת ולא יותר מ – 250 ₪ לפגישה ;
- (ג) כנסים וימי עיון (10%)

הניקוד באמת מידה זו, יינתן בעד קיום כנסים וימי עיון מקצועיים הנוגעים לתחום טהרת המשפחה, בתנאים הבאים :

- (1) המוסד ימציא למשרד תכנית עבודה שתאפשר על ידי המשרד טרם ביצועה, ובה פירוט הכנסים וימי העיון, ובכלל זה מועדם ומיקומם, באופן שהמשרד יוכל לפקח על קיומם ;
  - (2) עובדי המוסד לא ייכללו במספר המשתתפים המדווח ;
  - (3) פעילויות המבוצעות בשיתוף עם גורם חיצוני, כגון מוסד אחר, לא יוכרו לצורך מתן התמיכה ;
- בעד כל כנס שהשתתפו בו 200 אנשים לפחות, ושמשכו חמש שעות לפחות – 4 נקודות, ולא יותר מ – 15,000 ₪ לכנס ;
- בעד כל יום עיון, שהשתתפו בו 25 אנשים לפחות, ושמשכו שלוש וחצי שעות – נקודה, ולא יותר מ – 5,000 ₪ ליום עיון ;

## (2) השתתפות בעלויות מוסדות המעסיקים משיבות הלכה (40%) :

התקציב המיועד לפעילות זו יחולק בהתאם לאמות המידה ולכללים הבאים :  
הניקוד באמת מידה זו יינתן למוסדות ציבור המעסיקים משיבת הלכה על מנת שתשמש ככתובת לפניו הלכתיות לקהילה בכלל ולנשות הקהילה בפרט, בתחום טהרת המשפחה ונושאים משיקים, וזאת בתנאים הבאים :

- (א) המוסד מעסיק כדין משיבת הלכה שהיקף העסקתה עומד על 20 שעות בחודש לפחות ;
  - (ב) בין המוסד למשיבת ההלכה קיים הסכם חתום הכולל את היקף שעות, פירוט התמורה, והגדרת השירות בהתאם לסיכום בינה לבין הקהילה ; תפקידיה של משיבת ההלכה ייקבעו לפי צרכי הקהילה ולפי ההסכמות שייקבעו בכתב בינה לבין הקהילה, ויכללו התייחסות לזמינות בשעות שיוגדרו לכך, מתן שיעורים בהתאם לצרכי הקהילה, והכל כפי שייקבע בהסכם בהתאם למטרות התמיכה כמפורט בסעיף 3 ;
  - (ג) סכום התמיכה לחלוקה בפרק זה, יחולק בין כלל מוסדות הציבור שעמדו בתנאי הסף באופן יחסי, לפי מספר משיבות ההלכה, ובהתאם להיקף משרתן ;
- התמיכה עבור שליש משרה (60 שעות) ומעלה, לא תעלה על סך של 45,000 ש"ח לשנה, בגין עבודה ב-12 חודשים מלאים ; סכום התמיכה יינתן באופן יחסי בהתאם להיקף העסקתה של משיבת ההלכה ובכפוף לאמור בסעיף 5(2)(א) לעיל.

- (א) כל מוסד יידרש להגיש את הבקשות על גבי טפסים שהמשרד יפרסם לצורך זה.
- (ב) הוועדה תקבע את גובה הסכום לו זכאי המוסד, מתוך סכום התמיכה הכולל.
- (ג) הוועדה רשאית לקזז או לשלול את כספי התמיכה של מוסד שלא יעמוד בהתחייבויותיו בהתאם למסמכים שהגיש ועל פי הוראות הנוהל.

#### 7. נהלים

- (א) תמיכה במוסד יחיד לא תעלה על 50% מהתקציב המיועד לתמיכה לפי מבחנים אלה.
- (ב) בכל מקרה לא יעלה שיעור תמיכת המשרד על 90% מכלל עלות הפעילות הנתמכת לפי מבחנים אלה; יובהר כי היקף התמיכה שתינתן למוסד בעד כל משיבת הלכה שיעסיק לא יעלה על סך של 90% מהשכר שניתן למשיבת ההלכה בגין פעילותה.
- (ג) הוצאות בגין תקורה יוכרו על פי יחסי העמסה סבירים בין הפעילויות השונות של המוסדות ובהתאם למבחנים אלה, ולא יותר מ-20% מההוצאות בגין הפעילות הנתמכת.
- (ד) מוסד הציבור יעביר אחת לרבעון, או בהתאם לדרישות המשרד, דיווח כללי על הפעולות שבוצעו בהתאם לטופס שיפורסם באתר המשרד.
- (ה) במידה ויישאר תקציב באחד מפרקי המבחנים תועבר היתרה לפרק האחר במבחנים אלו; במידה ולאחר מכן תיוותר יתרה תקציבית, והתקציב חולק לכלל מוסדות הציבור עד לתקרה המירבית האפשרית לפי מבחנים אלו, תחולק היתרה בהתאם למבחנים, על אף האמור בסעיף קטן (א), אף אם גובה התמיכה למוסד יעלה על 50% מהתקציב המיועד לתמיכה לפי מבחנים אלו.

#### 8. הוראת שעה

למרות האמור בנהל ובכל דין, בשנים 2022 עד 2024, מוסד המבקש תמיכה בתחום הפעילות המפורט בסעיף 3(ב), לא יידרש להוכיח כי פעל בתחום הפעילות במשך שתי השנים שקדמו לשנת התמיכה, וכן לא יידרש להוכיח כי היקף פעילותו בשנה שקדמה לשנת התמיכה לא יפחת ממחצית היקף הפעילות בשנה הראשונה בה מבוקשת התמיכה;

#### 9. ביטול

המבחנים למתן תמיכות של המשרד לשירותי דת למוסדות ציבור העוסקים בייעוץ והדרכה בתחום דיני טהרת המשפחה<sup>8</sup> - בטלים.

#### 10. תחילה

תחילתם של מבחנים אלה במועד פרסומם.



מתן כהנא

סגן השר לשירותי דת

ח' כסלו ה'תשפ"ב  
31 ביולי 2022

(803-35-2022-000055)

<sup>8</sup> י"פ התשע"ט, עמ' 10386.