

מבחנים לחלוקת כספי תמיכות של המשרד לשירותי דת למוסדות ציבור העוסקים בהדרכה רוחנית ותורנית לקהילות ורבניהן בתפוצות

לפי חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985

בהתאם להוראות סעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985¹ (להלן - החוק), ובהתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה, מתפרסמים בזה מבחנים לחלוקת כספי תמיכות של המשרד לשירותי דת (להלן – המשרד), למוסדות ציבור העוסקים בהדרכה רוחנית ותורנית לקהילות ורבניהן בתפוצות, כמפורט להלן:

תקנה תקציבית מספר: 22-01-02-01

1. כללי

- (א) ועדת התמיכות של המשרד (להלן – הוועדה), תדון במתן תמיכות מתקציב המשרד, ובהמלצות למתן תמיכות למוסדות ציבור שונים, בהתאם לנוהל להגשת בקשות לתמיכה מתקציב המדינה במוסדות ציבור לדיון בהן² (להלן – הנוהל), ולפי מבחנים אלה.
- (ב) התמיכה עצמה צריך שתינתן, אם אכן נכון וראוי לתתה, על פי עקרונות של סבירות ושוויון בין מקבלי התמיכה השונים.
- (ג) בבואה לדון ולהחליט בכל בקשה לתמיכה, תשקול הוועדה את כל נסיבותיו של העניין, תוך יישום שוויון, אחדיד וענייני של המבחנים שנקבעו.
- (ד) כל שיקוליה של הוועדה יהיו ענייניים, תוך הפעלת אמות מידה מקצועיות, ככל שיידרש, לפי נסיבות העניין; הוועדה תנמק החלטותיה.
- (ה) חלוקת הסכום המיועד לתמיכות בתקציב השנתי של המשרד, תיעשה לפי תחומי הפעילות, בכפוף לאמור במבחנים אלה ובחוק התקציב לשנת הכספים השוטפת, כמפורט להלן.

2. הגדרות

במבחנים אלה –

"תשובה מורכבת" – תשובה בכתב לשאלה שהגיעה מהתפוצות; התשובה תכלול דיון הלכתי, תורני או השקפתי, תתפרש על פני שני עמודים לפחות, ותכלול 600 מילים לפחות, תוך הפניה למקורות שונים, ובלבד שמדובר בשאלה שלא ניתן למצוא עליה מענה פשוט בספרי קיצורים, קיצור שולחן ערוך או ספרי הלכות נושאים וכיוצא באלה, והיא מחייבת דיון;

"תשובה מקוצרת" – תשובה בכתב לשאלה שהגיעה מהתפוצות; התשובה תכלול דיון הלכתי, תורני או השקפתי, תתפרש על פני חצי עמוד לפחות, ותכלול 150 מילים לפחות, תוך הפניה למקורות שונים, ובלבד שמדובר בשאלה שלא ניתן למצוא עליה מענה פשוט בספרי קיצורים, קיצור שולחן ערוך או ספרי הלכות נושאים וכיוצא באלה;

"תשובה משוקללת" – תמהיל הכולל תשובות מורכבות ותשובות מקוצרות.

3. מטרת התמיכה

¹ ס"ח התשמ"ה, עמ' 60; התשנ"ב, עמ' 34.

² י"פ התש"ף, עמ' 482.

מטרת התמיכה לפי מבחנים אלה היא לסייע למוסדות המשמשים כמרכז תורה והוראה, ומהווים מוקד סמכות תורני והלכתי בעבור קהילות ישראל בתפוצות.

4. תנאי סף למתן התמיכה

לתמיכה לפי מבחנים אלה זכאי מוסד שמתקיימים בו כל התנאים שלהלן:

- (1) המוסד פועל בישראל ומנוהל על פי חוקי המדינה;
- (2) אחת ממטרותיו הרשומות של המוסד, המפורטות בתעודת רישומו או במסמכי היסוד שלו היא עיסוק בפעילות בתחומים הנכללים במטרת התמיכה;
- (3) למוסד ניסיון של שנתיים לפחות בפעילות של שאלות ותשובות מול קהילות ורבניהן בתפוצות, כך שהוא נתן מענה ל-500 שאלות לפחות מקהילות בתפוצות בכל שנה, זאת בהתייחס לשנתיים שקדמו לשנת התמיכה;
- (4) למוסד יכולת מוכחת לתת מענה בכתב לשאלות בטווח זמן סביר באנגלית וכן בשפה זרה אחת נוספת לפחות, מבין השפות שלהלן: צרפתית, ספרדית או רוסית;
- (5) בראש המוסד עומד רב בעל סמיכה לרבנות, שלמד 7 שנים מלאות לפחות במוסד תורני מוכר ואשר נתן מענה ל-100 שאלות של קהילות בתפוצות בשנה לפחות בכל אחת משתי השנים שקדמו לשנת התמיכה; מעמדו של הרב במוסד מעוגן במסמכיו הרשמיים של המוסד;
- (6) למוסד אתר במרשתת (להלן – אינטרנט) אשר פעיל בתחום השאלות והתשובות, בשפות עברית ואנגלית לפחות, ובו קיים מאגר של שאלות ותשובות; באתר ישנם כלי מדידה לנתונים סטטיסטיים, הכוללים פירוט של מספר הכניסות לאתר וכן את שם המדינה ממנה בוצעה הכניסה לאתר;
- (7) בשנה שקדמה לשנת התמיכה נכנסו לאתר 1,000 משתמשים מחוץ לארץ לפחות בחודש בממוצע, ולא פחות מ-12,000 משתמשים בשנה, אשר כניסתם בוצעה משש מדינות שונות לפחות; על אף האמור בפסקה זו, מוסד המקבל לראשונה תמיכה לפי מבחנים אלה, יידרש להוכיח כי בשנה שקדמה לשנת התמיכה הראשונה נכנסו לאתר 500 משתמשים מחוץ לארץ לפחות בחודש בממוצע, ולא פחות מ-6000 משתמשים בשנה אשר כניסתם בוצעה משלוש מדינות שונות לפחות;
- (8) כל המשיבים במוסד הם בעלי סמיכה לרבנות ומועסקים במוסד בשכר כדן;
- (9) הפעילות שבעדה מבוקשת התמיכה לפי מבחנים אלה אינה מתוקצבת או נתמכת בשום דרך אחרת, במישרין או בעקיפין, בידי המדינה;
- (10) 25% מהיקף הוצאותיו של המוסד לפחות, או 350,000 שקלים חדשים, לפי הנמוך מבניהם, בהתאם לדוח המבוקר האחרון שבידי המוסד, מוקדשים לפעילות העונה למטרות התמיכה;
- (11) בהתייחס למוסד הנתמך לראשונה לפי מבחנים אלה, היקף הפעילות שבעדה תינתן תמיכה לפי המבחנים אלה לא יעלה על פי שנים מהיקף הפעילות שנעשתה בשנה שקדמה לשנה שבעדה מבוקשת התמיכה.

5. הפעילות הנתמכת ואופן חלוקת התמיכה

(א) התמיכה לפי מבחנים אלה תחולק בעד תחומי הפעילות שלהלן, בהתאם למשקל הקבוע בצדס:

- (1) פעילות שאלות ותשובות מול הקהילות בתפוצות – 75% מהתמיכה;
- (2) הוצאת ספרי שאלות ותשובות לשאלות מהתפוצות – 10% מהתמיכה;

- (3) הפעלת אתר אינטרנט – 15% מהתמיכה.
- (ב) סכום התמיכה הכולל יחולק בין תחומי הפעילות בהתאם לחלקו של כל תחום פעילות בתמיכה, כמפורט בסעיף קטן (א); ניקוד הפעילות וחלוקת התמיכה יחושבו לכל תחום פעילות בנפרד, כמפורט בסעיף 6.
- (ג) על אף האמור, סכום התמיכה שיינתן לכל גוף לא יעלה על 35% מסך כל התקציב העומד לחלוקה לפי מבחנים אלה.

6. אמות המידה לתמיכה ואופן חישוב הניקוד

הניקוד בעד כל תחום פעילות יחושב בהתאם לאמות המידה המפורטות להלן:

- (1) שאלות ותשובות מול קהילות יהודיות בעולם (75%) – הניקוד באמת מידה זו יינתן לפי ממוצע מספר התשובות, שניתנו בידי המוסד בשנתיים שקדמו לשנת התמיכה, בהתאם לסיווג התשובות (מורכבות, מקוצרות או משוקללות, כהגדרתן במבחנים אלו), כדלהלן:
- (א) בחר המוסד להגיש תשובות מורכבות בלבד – יוכרו 1,000 תשובות מורכבות לכל היותר לכל מוסד בשנת התמיכה; סכום התמיכה בעד כל תשובה מורכבת לא יעלה על 750 שקלים חדשים;
- (ב) בחר המוסד להגיש תשובות מקוצרות בלבד – יוכרו 1,500 תשובות מקוצרות לכל היותר לכל מוסד בשנת התמיכה; סכום התמיכה בעד כל תשובה מקוצרת לא יעלה על 250 שקלים חדשים;
- (ג) בחר המוסד להגיש תשובות משוקללות – יוכרו 1,000 תשובות משוקללות לכל היותר לכל מוסד בשנת התמיכה;

(1) תשובה מורכבת – תיחשב כתשובה אחת;

(2) תשובה מקוצרת – תיחשב כ-1/3 תשובה;

התקציב הכולל בפסקה זו יוקצה למוסדות השונים שיימצאו עומדים בתנאי הסף; סכום התמיכה לפי פסקה זו יחושב בהתאם ליחס שבין מכפלת ממוצע מספר התשובות שניתנו בידי המוסד בתקציב המיועד לשאלות ותשובות, לבין ממוצע מספר התשובות שניתנו בידי כלל המוסדות; תשובה המהווה מענה לכמה שאלות תוכר כתשובה אחת;

לא יינתן ניקוד בעד שאלות ותשובות שניתנו באמצעות מסרונים כגון הודעות ביישומון וואטסאפ, אלא רק בעד תשובות שניתנו באמצעות אתר האינטרנט של המוסד;

כל התשובות שיינתנו במסגרת פסקה זו יועלו לאתר האינטרנט, בכפוף לכל דין ובשים לב למגבלות בשל צנעת הפרט;

(2) הוצאת ספרי שאלות ותשובות לשאלות מהתפוצות (10%) –

הניקוד באמת מידה זו, יינתן בעד הוצאת ספר העונה על התנאים שלהלן:

- (א) הספר יכלול 200 עמודים לפחות ובהם 100 תשובות מורכבות לפחות;
- (ב) הספר יהיה בעל כריכה קשה ויופץ ב-200 עותקים לפחות; המוסד יידרש להעביר למשרד אסמכתאות בעניין, וכן אסמכתא על הפצת 60% מהעותקים שהודפסו לקהילות

בתפוצות; במקרה של הפצה דיגיטלית, יידרש המוסד להעביר אסמכתאות מקבילות בהתאם להוראות המשרד;

(ג) בעד כל ספר תינתן נקודה; מוסד יוכל להגיש מספר ספרים אך לצורך הניקוד יוכרו שני ספרים לכל היותר במהלך שנת התמיכה;

(ד) התקציב הכולל באמת מידה זו, יחולק באופן יחסי בין המוסדות השונים, בהתאם למספר הנקודות שצברו; על אף האמור, סכום התמיכה לא יעלה על 40,000 שקלים חדשים בעד כל ספר;

(ה) במסגרת הבקשה לתמיכה באמת מידה זו, יידרש הגוף להציג תכנית עבודה לאישור המשרד, בתחום הוצאת הספרים;

(ו) המוסד ידאג לקיומה של הפניה לפרטי הספר באתר האינטרנט של המוסד, באופן שמיידע את הציבור אילו שאלות מקבלות מענה בספר ואת האופן בו ניתן להגיע אל הספר;

(3) אתר אינטרנט (15%) –

(א) הניקוד באמת מידה זו, יינתן בעד הפעלת אתר אינטרנט העונה על הדרישות המפורטות בסעיף זה; חישוב הניקוד יעשה על פי נתוני האתר, בשנה שקדמה לשנת התמיכה; אתר האינטרנט יכלול את כל המרכיבים שלהלן:

(1) 20 דפי תוכן בנושאי יהדות בשפה העברית והאנגלית;

(2) אפשרות לשאילת שאלות בנושאי הלכה ויהדות וקבלת מענה בשפה העברית והאנגלית;

(3) קיומו של מאגר הכולל שאלות ותשובות בנושאי הלכה ויהדות בשפה העברית והאנגלית, כאשר הפרסום ייעשה בכפוף לכל דין; המאגר יכלול מנוע חיפוש לפי נושאים ויכלול את השאלות שנשאלו לצד המענה שניתן להן מדי שנה (להלן – המאגר);

(4) התאמה מלאה של האתר לתצוגה טלפונית;

(ב) 40% מהתקציב העומד לחלוקה לפי פסקה זו יחולק כך שתינתן נקודה אחת עבור הפעלת אתר אינטרנט העונה על דרישות סעיף 6(3)(א); ערך נקודה יחושב באופן יחסי מסך הניקוד שיצברו הגופים שעמדו בתנאי סעיף זה;

60% מהתקציב העומד לחלוקה לפי פסקה זו, יחולק כך שתינתן רבע נקודה עבור כל שפה מעבר לאנגלית ועברית, ולא יותר מארבע שפות (צרפתית, רוסית, ספרדית ושפה אחת נוספת לבחירת המוסד); ערך נקודה יחושב באופן יחסי מסך הניקוד שיצברו הגופים שעמדו בתנאי סעיף זה;

(ג) המוסד יוכל להיתמך בעד אתר אינטרנט אחד בלבד; במידה והאתר משמש לצרכים נוספים של המוסד, יוכר החלק היחסי של ההוצאות המתייחסות לנושא השאלות והתשובות בלבד;

(ד) התמיכה המרבית שתינתן למוסד בעד תחום תמיכה זה, לא תעלה על 100,000 שקלים חדשים.

7. תנאים כלליים נוספים לחלוקת התמיכה

- (א) המוסד לא יוכל להיתמך בעד הוצאות של משיבים הנמנים על תלמידי כולל, הנתמכים במסגרת המבחנים לחלוקת כספים לצורך תמיכה של משרד החינוך במוסדות תורניים - לימוד ופעולות³.
- (ב) לא תינתן תמיכה בעד הוצאת ספר לפי סעיף 6(ב) למוסד הנתמך על ידי משרד התרבות והספורט לפי המבחנים לחלוקת כספי תמיכות של משרד התרבות והספורט במכוני מחקר תורניים בעלי חשיבות לאומית⁴.
- (ג) תמיכה במוסד לפי מבחנים אלה לא תעלה על 90% מסך כל ההוצאות בפועל.
- (ד) נותר סכום תמיכה באחד מתחומי הפעילות הנתמכת, רשאת הוועדה להחליט על העברת יתרת הסכום לשאר תחומי הפעילות הנתמכת באופן יחסי.
- (ה) הוצאות בגין תקורה יוכרו על פי יחסי העמסה סבירים בין הפעילויות השונות של העמותה, ולא יותר מ-20% מההכנסות בגין הפעילות הנתמכת.

8. ביטול

המבחנים לחלוקת תמיכות של המשרד לשירותי דת (הדרכה רוחנית ותורנית לקהילות ורבניהן בתפוצות)⁵ – בטלים.

9. תחילה

תחילתם של מבחנים אלה ביום ד' בטבת התש"ף (1 בינואר 2020).

10. הוראת שעה

- (א) על אף האמור בסעיף 6(1), החל ממועד פרסומם של מבחנים אלה ועד יום ט"ז בטבת התשפ"א (31 בדצמבר 2020), הניקוד בעד תחום הפעילות שבסעיף 6(1) יינתן בהתאם למספר התשובות אותן השיב הגוף בכתב במהלך שנת התמיכה; החל מיום ט"ז בטבת תשפ"א (1 בינואר 2021) ועד יום כ"ז בטבת תשפ"ב (31 בדצמבר 2021), הניקוד בעד תחום הפעילות שבסעיף 6(1) יינתן בגין נתוני השנה שקדמה לשנת התמיכה ולא על פי הממוצע של השנתיים שקדמו לשנת התמיכה.
- (ב) על אף האמור בסעיף 6(3)(א), החל ממועד פרסומם של מבחנים אלה ועד יום ט"ז בטבת תשפ"א (31 בדצמבר 2020), הניקוד בעד הסעיף האמור יינתן בהתאם לנתוני שנת התמיכה.

התש"פ _____

(2020 _____)

(803-35-2019-000020)

יצחק וקנין
השר לשירותי דת

³ י"פ התשס"ד, עמ' 3498; התשס"ה, עמ' 897, עמ' 2518, עמ' 2905, עמ' 3278 ועמ' 3915; התשס"ו, עמ' 615; התשס"ז, עמ' 3 ועמ' 3643; התשס"ח, עמ' 362 ועמ' 1047; התשס"ט, עמ' 442, עמ' 1458 ועמ' 2557; התש"ע, עמ' 1043 ועמ' 4059; התשע"א, עמ' 1825 ועמ' 6038; התשע"ב, עמ' 850 ועמ' 3186; התשע"ג עמ' 94 ועמ' 3449; התשע"ד, עמ' 604, עמ' 1196 ועמ' 3390; התשע"ה, עמ' 126, עמ' 2630, עמ' 4458 ועמ' 8740; התשע"ו, עמ' 2250 ועמ' 3478.

⁴ י"פ התשע"ח, עמ' 1146, ועמ' 8641.

⁵ י"פ התשס"ו, עמ' 4590; התשס"ז, עמ' 927; התשס"ח, עמ' 3850; התשס"ט, עמ' 1109.

