



רשומות

ילקוט הפרסומים

13 ביולי 2022

10665

י"ד בתמוז התשפ"ב

עמוד

מבחנים לחלוקת כספי תמיכות של המשרד לשירותי דת למוסדות ציבור המפעילים אוצר בית דין במהלך

שנת השמיטה התשפ"ב לפי חוק יסודות התקציב 9950

מבחנים לחלוקת כספי תמיכות של המשרד לשירותי דת למוסדות ציבור המפעילים אוצר בית דין במהלך

שנת השמיטה התשפ"ב

לפי חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985

בהתאם להוראות סעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985¹ (להלן – החוק), ולאחר התייעצות עם היועצת המשפטית לממשלה, מתפרסמים בזה מבחנים לחלוקת כספי תמיכות של המשרד לשירותי דת (להלן – המשרד) למוסדות ציבור המפעילים אוצר בית דין במהלך שנת השמיטה התשפ"ב, כמפורט להלן:

תקנה תקציבית מספר: 22010201

1. כללי

(א) ועדת התמיכות של המשרד (להלן – הוועדה), תרון במתן תמיכות מתקציב המשרד, ובהמלצות למתן תמיכות למוסדות השונים, בהתאם לנוהל לתמיכות מתקציב המדינה במוסדות ציבור² (להלן – הנוהל), ובהתאם למבחנים אלה.

(ב) התמיכה עצמה צריך שתיתן, אם אכן נכון וראוי לתיתה, על פי עקרונות של סבירות ושוויון בין מקבלי התמיכה השונים.

(ג) בבואה לרון ולהחליט בכל בקשה ובקשה לתמיכה, תשקול הוועדה את כל נסיבותיו של העניין, תוך יישום שוויוני, אחיד וענייני של המבחנים.

(ד) כל שיקוליה של הוועדה יהיו ענייניים, תוך הפעלת אמות מידה מקצועיות, ככל שיידרש לפי העניין; החלטת הוועדה תהיה מנומקת.

(ה) חלוקת הסכום המיועד לתמיכות בתקציב השנתי של המשרד, תיעשה לפי תחומי הפעילות, הכול בכפוף לאמור במבחנים אלה ובחוק התקציב לשנת הכספים השוטפת, כפי שיפורט להלן.

2. הגדרות

במבחנים אלה –

"אוצר בית דין" – מנגנון המאפשר ייצור של תוצרת חקלאית בשנת שמיטה; במסגרת זו בעלי האדמות מפקירים את אדמתם ומוסרים את הטיפול בה לידי נציגי ציבור, ונציגי הציבור מטפלים באדמות אלה; אוצר בית הדין עוסק בתחומים האלה במצטבר:

(1) פיקוח ובקרה על תהליך הגידול של גידולי הקרקע השונים;

(2) קניית ומכירת גידולי הקרקע, ובכלל זה ירקות או פירות;

(3) הדרכת החקלאים לפי צורך ולפי דרישה;

"מדריך חקלאי הלכתי" – מי שרכז אגרונומים ברבנות הראשית לישראל אישר אותו לתפקיד מדריך חקלאי הלכתי;

"משק כספי סגור" – הפרדה מוחלטת של הפעילות הנתמכת, חשבונאית או תקציבית, מכל פעילות אחרת של המוסד, לרבות לעניין הנהלת חשבונות, הוצאות השכר והוצאות הנהלה וכלליות; בחישוב האמור יובא בחשבון החלק היחסי של השכר, הוצאות הנהלה והכלליות של המוסד בהתאם ליחס שבין היקף הפעילות הנתמכת לעומת כלל פעילות המוסד.

3. מטרות

מטרת התמיכה לפי מבחנים אלה לסייע למוסדות ציבור המפעילים אוצר בית דין בשנת השמיטה, בדרך של השתתפות בעלויות הפעלת אוצר בית הדין.

4. תנאי סף

מוסד ציבור, כהגדרתו בסעיף 3א לחוק (להלן – המוסד), יהיה זכאי לבחינת בקשתו לתמיכה לפי מבחנים אלה אם התקיימו בו כל אלה במצטבר:

(1) הוא פועל שלא למטרות רווח, מאוגד ורשום כעמותה לפי חוק העמותות, התש"ם-1980³, או כהקדש ציבורי, הרשום אצל רשם ההקדשות לפי חוק הנאמנות, התשל"ט-1979⁴, או כחברה לתועלת הציבור, הרשומה אצל רשם ההקדשות לפי חוק החברות, התשנ"ט-1999⁵, או כאגודה עות'מנית, והוא רשום על פי דין;

¹ ס"ח התשמ"ה, עמ' 60; התשנ"ב, עמ' 34.

² י"פ התש"ף, עמ' 482 ועמ' 7207; התשפ"א, עמ' 2, עמ' 1732, ועמ' 3640 ועמ' 3774.

³ ס"ח התש"ם, עמ' 210.

⁴ ס"ח התשל"ט, עמ' 128.

⁵ ס"ח התשנ"ט, עמ' 189.

- (2) הוא פעל ברצף ובאופן ממשי בחצי השנה שקדמה לשנת השמיטה והכין את התשתית להפעלת אוצר בית דין בשנת השמיטה; במסגרת זו יידרש הארגון להעביר אסמכתאות המעידות על פעולותיו בתחום הכנת התשתית להפעלת בית הדין, וכן מסמכים המעידים על יצירת קשר עם 10 חקלאים לפחות והכנת התשתית להתקשרות איתם; לעניין זה יחול האמור בסעיף 11(ב) בנוהל;
- (3) בידי המוסד אישור ניהול תקין מרשם התאגידים או אישור מקביל מהרשם הנוגע לעניין;
- (4) אחת מהמטרות העיקריות הרשומות בתקנון או במסמכי היסוד של מוסד הציבור היא פעילות בתחום המצוות התלויות בארץ, כגון: שמיטה על פי ההלכה, חקר החקלאות על פי ההלכה ועידוד הציבור לקיים מצוות התלויות בארץ;
- (5) לא הוגשה מטעמו בקשה לתמיכה שלא לפי מבחנים אלה בשנה שבעדה מבוקשת התמיכה, ולא הוקצה לו סכום כלשהו מתקציב המדינה, במישרין או בעקיפין, בעד פעילותו לפי מבחנים אלה;
- (6) המוסד התחייב לנהל את פעילותו בתחום השמיטה כמשק כספי סגור ובחשבון בנק ייעודי לפעילות אוצר בית דין בשנת השמיטה;
- (7) עיקר פעילותו אינה הפעלה של מסגרת חינוכית, אחת או יותר, שבה ניתן חינוך עד גיל 18, בכלל אלה: בית ספר, ישיבה, כולל, מוסד להשכלה גבוהה שהוכר לפי חוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח-1958, או מוזאון המוכרז כמוזאון מוכר, לפי חוק המוזיאונים, התשמ"ג-1983, וכן אינו מוכר כתנועת נוער או כארגון נוער; בפסקה זו, "עיקר פעילותו" – מעל 30% ממחזור הכנסותיו בשנה שקדמה לשנה שבעדה מבוקשת התמיכה; לגבי גוף המקיים פעילות כאמור בהיקף של פחות מ-30% ממחזור הכנסותיו – היא אינה מצויה בזיקה כלשהי לפעילות הנתמכת לפי מבחנים אלה;
- (8) בידי המוסד מכתב המלצה שניתן בשנתיים שקדמו לשנת התמיכה, מאת רב ראשי לישראל מכהן המעיד על בקיאות הלכתית ומעשית ברמה גבוהה של עובדיו, בין השאר, בתחום המצוות התלויות בארץ;
- (9) המוסד מפעיל אוצר בית דין שבו פועלים בעלי התפקידים המפורטים להלן:
- (א) שלושה חברי בית הדין שהם דיינים מוסמכים כדין או בעלי סמיכה לרבנות מהרבנות הראשית לישראל, שייקיימו מטעמם פיקוח ובקרה הלכתיים על תהליך אספקת ירקות או פירות ממועד תחילת גידולם, דרך לקיטתם או קטיפתם, עד להגעתם לשווקים; לפחות לאחד מחברי בית הדין בסעיף זה יש מכתב המלצה מאת רב ראשי מכהן הקובע כי הינו פוסק הלכה בהיקף משמעותי בתחום המצוות התלויות בארץ, במשך 5 שנים לפחות, באופן שיאפשר לו להכריע בעניינים הלכתיים חקלאיים הנדרשים לצורך הפעלת אוצר בית הדין;
- (ב) רכז פעילות אוצר בית דין, שירכז את הפעילות הקשורה והכרוכה בהפעלתו של אוצר בית הדין, לרבות פעילות ההדרכה;
- (ג) שני מדריכים בעלי ידע הלכתי חקלאי, שידריכו את החקלאים בהתאם להנחיותיו של הרב או הדיין כאמור בפסקת משנה (א) ובהתאם לכללים ההלכתיים הנהוגים בבית הדין;
- (10) בשנת השמיטה התשפ"ב, המוסד מטפל במסגרת אוצר בית הדין שאותו הוא מפעיל ב־700 דונמים של גידולים המיועדים למאכל אדם, ושאינם גידולי בעל, לפחות; לעניין זה, "גידולי בעל" – גידולים המושקים ישירות על ידי גשמים ואינם זקוקים להשקיה בידי בני אדם;
- (11) בשנת התמיכה המוסד מתקשר עם 10 חקלאים לצורך הפעלת אוצר בית דין לפחות; הסכמי ההתקשרות בין המוסד והחקלאים (להלן – ההסכמים) יכללו פרטים בהתאם לנוהלי המשרד, והגופים יידרשו להעביר למשרד את מלוא המסמכים הנדרשים לעניין זה בהתאם לנוהלי המשרד;
- (12) למען הסדר הטוב יובהר כי חקלאי יוכל להיות פעיל באוצרות בית דין שונים, ובלבד שיהיו שטחי גידול נפרדים וברורים (גוש וחלקה שונה) או, אם מדובר בשטחים סמוכים, סוג גידול שונה, כך שתתאפשר הפרדה ברורה בין השטחים השונים השייכים לכל אוצר בית דין;
- (13) לא תינתן תמיכה בעבור שטח חקלאי שהוציאו בעבורו היתר מכירה או השבתה או שהחקלאי מקבל בגינו תמיכה בעד פעילות בשנת השמיטה ממשרד ממשלתי אחר או שקיבל בגינו תמיכה ממשרד החקלאות לפי נוהל תמיכה בחקלאים משביתי משקים/משתלות/וכרמי יין בשנת השמיטה התשפ"ב 2018–2022 – עדכון 2020, כפי שמפורסם באתר משרד החקלאות ופיתוח הכפר, בכתובת: https://www.gov.il/he/Departments/publications/Call_for_bids/supporting-farmers-nurseries-vineyard-2020

⁶ ס"ח התשי"ח, עמ' 191.

⁷ ס"ח התשמ"ג, עמ' 113.

(14) התשלום לשליחי בית הדין (החקלאים) מתבצע מקופת בית הדין בלבד;

(15) לצורך שיווק התוצרת החקלאית יחתום המוסד על הסכם התקשרות עם גוף האחראי על הפצת ושיווק (מרכז לוגיסטי (להלן – מרלו"ג) או מרכז הפצה דומה המאפשר שיווק לצרכנים); ההסכמים יכללו פרטים על פי הנדרש בנוהלי המשרד.

5. אופן חלוקת התקציב

הסכום העומד לחלוקה יחולק באופן זה:

(א) שווי הנקודה יחושב לפי סכום הכסף הכללי הנתון לחלוקה לחלק בסך כל הנקודות שצברו כלל המוסדות שנמצאו זכאים לתמיכה בעבור פעילות זו ובכפוף להוראות סעיף 6 להלן;

(ב) התמיכה במוסד בסוג פעילות תהיה לפי מספר הנקודות שהמוסד צבר במכפלת שווי הנקודה שנקבע לאותה פעילות;

(ג) תמיכה במוסד שנמצא זכאי לפי מבחנים אלה, לא תעלה על 90% מההוצאות בפועל;

(ד) למען הסר ספק, לא ייעשה שימוש בתמיכה כתמורה למבצעי פעילות שהם מתנדבים או שאינם מקבלים שכר כאמור;

(ה) מוסד שיעביר כספים לחקלאים המשוויכים לאוצר בית הדין, יוכל לעשות כן רק בהתאם להסכמים שנחתמו בינו לבין החקלאים; בכל מקרה, המוסד לא יעביר לחקלאי סכום העולה על הסכומים שנרשמו בהסכם שנחתם בינו לבין החקלאי, או שההסכם מפנה אליהם; באחריות המוסד לוודא שהתשלומים שהוא מעביר לחקלאים מבוצעים בהתאם להוראות סעיף זה, לרבות מס ערך מוסף כדין.

6. ניקוד הפעילות

בעד הפעלת אוצר בית דין במהלך שנת השמיטה התשפ"ב, יחולק הניקוד כך שכל דונם יהיה שווה לנקודה אחת; בכל מקרה, לא יעלה שווי נקודה על סך של 6,000 שקלים חדשים.

7. נהלים

(א) תשלום התמיכה בעד פעילותו של המוסד שאושרה לו בידי הוועדה כדין, יועבר בהתאם לדוחות ביצוע שהמוסד יגיש לתקופת התשלום, על פי דרישת המשרד, כנגד הוכחת הוצאות בפועל ובהתאם לנוהל.

(ב) התשלום האחרון, בסך 20% מגובה התמיכה שאושרה למוסד, יועבר רק לאחר שהמוסד יעביר אסמכתאות המעידות על מילוי התחייבויותיו באותו מועד כלפי החקלאים.

(ג) המוסד ידווח מראש למשרד על פעולות הפיקוח שבכוונתו לקיים במשקים החקלאיים שתחת אחריותו, תוך ציון מיקום, זמן ומשך הפיקוח המתוכנן; המוסד יעביר לבדיקת המשרד את רשימת החקלאים המשוויכים אליו ואת ההסכמים שנחתמו עימם במסגרת פעילות אוצר בית הדין.

(ד) הוצאות בגין תקורה יוכרו על פי יחסי העמסה סבירים בין הפעילויות השונות של המוסדות ובהתאם למבחנים אלה, ולא יותר מ-15% מההכנסות בגין הפעילות הנתמכת.

(ה) התמיכה תינתן בכפוף לעמידת המוסד בהתחייבויותיו כלפי מי מהחקלאים, לבצועים בפועל, ובהתאם לנוהלי המשרד.

(ו) המשרד יפעיל מערכת בקרה על קיום הפעילות במוסד.

(ז) התשלומים יבוצעו בהתאם להוראות תכ"ם ולנוהלי המשרד; לא תאושר פעילות בלא הרשאה תקציבית החתומה על ידי המשרד.

8. תחילה

תחילתם של מבחנים אלה ביום פרסומם.

י"ב בתמוז התשפ"ב (11 ביולי 2022)

(803-35-2021-000086)

מתן כהנא

סגן השר לשירותי דת