



מדינת ישראל רשות שוק ההון, ביטוח וחיסכון

י"ח בתמוז התשפ"ה
14 ביולי 2025
שה. 2025-1622

לכבוד

באמצעות דוא"ל Amichai@hon.gov.il

שלום רב,

הנדון: בקשה למידע לפי חוק חופש המידע - התשנ"ח-1998, לאשר את המידע

1. בפנייתך שבסימוכין פנית לרשות שוק ההון, ביטוח וחיסכון (להלן: "הרשות") בבקשה מכוח חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 (להלן: "חוק חופש המידע") לקבל את המידע הבא:
 - א. החלטות מנהליות מפורטות בדבר ביטול ו/או התליית רישיון בכלל והחלטות מנהליות מפורטות בדבר ביטול ו/או התליית רישיון לאור קיומה של חקירה פלילית ו/או אי עמידה בהוראות החוזר בפרט בין השנים 2018-2025.
 - ב. החלטות אכיפה מנהלית בדבר הטלת עיצום כספי לאור אי עמידה בהוראות החוזר בעניינם של גופים אחרים בין השנים 2018-2025.
2. לחילופין, ביקשת את המידע הבא:
 - א. מספר הליכים מנהליים שנפתחו לאור כוונת הרשות לבטל רישיונות של גופים עקב קיומה של חקירה פלילית, לרבות מספר ההליכים שהסתיימו בביטול רישיון ומספר ההליכים שהרשות חזרה בה מכוונתה לבטל את הרישיון והשיקולים שעמדו בסיס החלטות אלה.
 - ב. מספר הליכים מנהליים שנפתחו לאור כוונת הרשות לבטל רישיונות של גופים עקב אי עמידה בהוראות החוזר, לרבות מספר ההליכים שהסתיימו בביטול רישיון ומספר ההליכים שהרשות חזרה בה מכוונתה לבטל את הרישיון והשיקולים שעמדו בסיס החלטות אלה.
 - ג. החלטות אכיפה מנהליות להשתת עיצומים כספיים לאור אי עמידה בהוראות החוזר, לרבות פירוט נסיבות המקרה, סעיפי החוזר שהופרו וגובה העיצומים הכספיים שהוטלו.
3. להלן תובא התייחסותנו לבקשה בהתאם לפירוט המידע המבוקש לעיל:
 - א. בנוגע לבקשתך לקבלת ההחלטות המנהליות המבוקשות בסעיפים 1.א, 1.ב ו 2.ג לעיל - הרשות דוחה את בקשתך בהתאם לסעיף 9(א)(4) לחוק חופש המידע, הקובע כי רשות לא תמסור מידע "אשר אין לגלותו על פי כל דין" וסעיף 96 לחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (שירותים פיננסיים מוסדרים), תשע"ו-2016 (להלן: "חוק הפיקוח"), הקובע כי "המפקח, עובד הכפוף לו או מי שפועל מטעמו, וכן חבר הוועדה, לא יגלה מידע או מסמך שהגיע אליו תוך כדי מילוי תפקידו או במהלך עבודתו ולא יעשה בו כל שימוש אלא לשם מילוי תפקידו לפי חוק זה, לשם הליך פלילי או לפי צו בית משפט", וכן בהתאם לסעיף 92(ד) לחוק הפיקוח קובע כי "לא יפרסם המפקח פרטים שהם בגדר מידע שרשות ציבורית מנועה מלמסור לפי סעיף 9(א) לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998, וכן רשאי הוא שלא לפרסם פרטים לפי סעיף זה, שהם בגדר מידע שרשות ציבורית אינה חייבת למסור לפי סעיף 9(ב) לחוק האמור." זאת, מכיוון שמידע המבוקש התקבל ברשות במסגרת סמכויותיה בחוק הפיקוח, וההחלטות המנהליות כוללות מידע רב שהתקבל במסגרת סמכויות אלו. כמו כן, לא ניתן למסור את המידע בהתאם להוראות סעיף 14(א)(8) לחוק חופש המידע שקובע שהחוק לא חל על מידע שנוצר, נאסף או שמוחקק על ידי כל גוף או רשות שיש להם סמכות חקירה על פי דין, לגבי מידע שנאסף או שנוצר לצרכי חקירה ולגבי מידע מודיעיני.

בנוסף, הרשות דוחה את בקשתך גם בהתאם לסעיף 9(ב)6 לחוק חופש המידע, הקובע כי רשות אינה חייבת למסור "מידע שהוא סוד מסחרי או סוד מקצועי או שהוא בעל ערך כלכלי, שפרסומו עלול לפגוע פגיעה ממשית בערכו, וכן מידע הנוגע לעניינים מסחריים או מקצועיים הקשורים לעסקיו של אדם, שגילוי עלול לפגוע פגיעה ממשית באינטרס מקצועי, מסחרי או כלכלי...". בהקשר זה יצוין כי המידע המבוקש כולל בתוכו התייחסות לעניינים מסחריים ומקצועיים הקשורים לעסקיהם של בעלי הרשיונות וגילויים עלול לפגוע פגיעה ממשית באינטרס מקצועי, מסחרי או כלכלי.

יצוין, לשלמות התמונה כי לגבי עיצומים כספיים, המחוקק קבע איזון בסעיף 92 לחוק הפיקוח בכך שאפשר לפרסם באתר האינטרנט פרטים מסוימים בעניין העיצום שהוטל, בדרך שתבטיח שקיפות לגבי הפעלת שיקול דעתו בקבלת ההחלטה, תוך שהבהיר בסעיף 92(ד) כי המפקח לא יפרסם פרטים שהם מגדר מידע שהרשות מנועה למסור לפי סעיף 9(א) לחוק חופש המידע, והוא רשאי לפרסם פרטים לפי הסעיף שהם בגדר מידע שרשות ציבור אינה חייבת למסור לפי סעיף 9(ב) לחוק האמור. בהתאם, מצורף קישור לדף שבו מפורסם מידע אודות עיצומים כספיים שהוטלו על ידי המפקח על נותני שירותים פיננסיים:

https://www.gov.il/he/pages/regulation_0041

ב. בנוגע למידע המבוקש בסעיפים 2.א ו-2.ב לעיל- מצורף קישור לדף שבו מפורסם מידע אודות רישיונות של נותני שירותים פיננסיים מותרים או מבוטלים <https://www.gov.il/he/pages/policy-paper-2022-010> יצוין כי בכל חמשת המקרים שבגינם הותרה או בוטל הרישיון, ההליך נפתח לאור קיומה של חקירה פלילית. כמו כן, לא היו מקרים שבהם החלו מקרים של התלית או שלילת רישיון שהרשות חזרה בה מכוונתה לבטל את הרישיון.

4. בהתאם לסעיף 7(ו) לחוק חופש המידע, הריני להודיעך על זכותך לעתור נגד החלטה זו לבית המשפט לעניינים מנהלים בירושלים.

ענת פייער, רו"ח



הממונה על חופש המידע

העתק:

עו"ד דור פישר – סגן בכיר ליועץ המשפטי, רשות שוק ההון, ביטוח וחיסכון
עו"ד ליהי מדיוני – הלשכה המשפטית, רשות שוק ההון, ביטוח וחיסכון