

ח' בשבט ה'תשפ"א; 21.1.2021

טיפול ושיקום אוכלוסיות במעגל הזנות דו"ח פעילות שנתית 2020



מדינת ישראל

משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים

מינהל תקון

ירושלים, ירמיהו 39

ת.ד. 1260. מיקוד 91012

ינואר 2021

ט.ל.ח.

הנהלה:

ד"ר אביגדור קפלן – מנכ"ל משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים
אלין אלול – סמנכ"לית בכירה וראש מינהל תקון
נפתלי יעב"ץ – רמ"ט מינהל תקון ומנהל תחום פרויקטים
מירי מוסקוביץ – מנהלת תחום טיפול ושיקום אוכלוסיות במעגל הזנות

פרנטיסות לתחום זנות במחוזות:

ליאת ארמרמן ליבנה – מחוז באר שבע והדרום

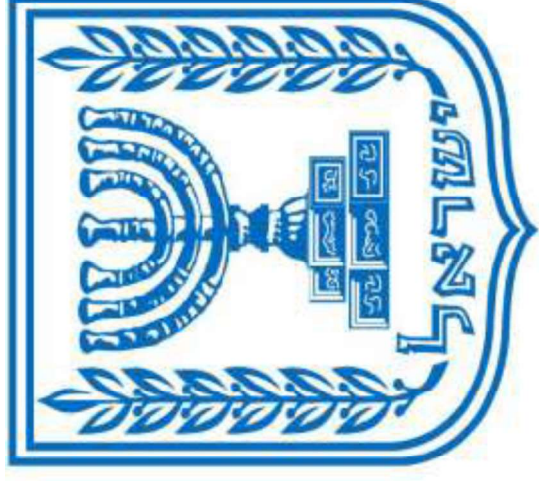
מלכה גוגנהיים – מחוז ירושלים והשפלה

יעל בוקאי – מחוז ת"א והמרכז

מירי כהן סמרה – מחוז חיפה והצפון

כתיבה ועיצוב: נפתלי יעב"ץ, מירי מוסקוביץ

ניתוח נתונים: נפתלי יעב"ץ, אופיר יוסף



משרד העבודה
והשירותים החברתיים

דברי פתיחה

מינהל תקון אחראי על פיתוח מענים ושירותים חברתיים לאוכלוסיות המצויות בקצה הרצף הסיכוני בישראל, ובהן אוכלוסיות המנוצלות במעגל הזנות.

לאור חקיקת החוק לאיסור צריכת זנות (הוראת שעה) תשע"ט-2019, והחלטת ממשלה 4462 מינואר 2019 לצמצום צריכת זנות, התקבלו תקציבים תוספתיים ייעודיים לטובת פיתוח התחום.

בשנים 2019-2020 התבצעה עבודת מטה מקיפה שכללה פיתוח מותאם של תכניות, גיבוש מודלים וקריטריונים, פרסום מכרזי הפעלה, גיוס כוח אדם מקצועי לנושא ועוד, בהיקפים של עשרות מיליוני שקלים. במקביל מינהל תקון נטל חלק גם בפיתוח מענים טיפוליים לצרכני הזנות, והיה שותף להתקנת התקנות לצורך הפעלת האמצעי החלופי לתשלום הקנס על ידי שירות המבחן למבוגרים.

דו"ח זה סוקר את כלל הפעילות המתקיימת בתחום זה בזרוע הרווחה, ואת נתוני ומאפייני מקבלות השירות ב-2020.

דו"ח זה והמידע הכלול בו הינו ראשוני. מכלול המידע יפורט במחקר המלווה, כמפורט בפרק הרלוונטי. יובהר כי ניסוח בלשון נקבה נעשה מטעמי נוחות, ומובאת התייחסות גם לגברים ולהט"ב"ק במעגל הזנות

דו"ח שנתי – סיפול
ושיקום אוב' בזנות
2020



משרד העבודה הרווחה
והשירותים החברתיים

תוכן עניינים

16.....	מרכז ייעוץ הוליסטי.....	5.....	חלופי.....	אמצעי
17.....	תעסוקה מיטיבה.....	6.....	מסגרות השיקום הקיימות.....	מסגרות השיקום
18.....	לא עומדות מנגד.....	7.....	המרחב לטיפול בזנות.....	המרחב לטיפול בזנות
19.....	מעבר לקשת.....	8.....	מרכזים לנשים בוגרות.....	מרכזים לנשים בוגרות
20.....	המכל-לה.....	9.....	דירות לאימהות וילדיהן.....	דירות לאימהות וילדיהן
21.....	מכרז מרכזי.....	10.....	סל מענים גמיש.....	סל מענים גמיש
22.....	מענים בפיתוח.....	11.....	'סוללים איתך דרך'.....	'סוללים איתך דרך'
23-32.....	מקבלות השירות.....	12.....	הל"ב ת"א ותכנית מעטפת.....	הל"ב ת"א ותכנית מעטפת
33.....	סיכום תקציבי.....	13.....	מניעת זנות.....	מניעת זנות
34.....	צרכים עיקריים.....	14.....	הכשרת צוותים.....	הכשרת צוותים
		15.....	מחקר מלווה.....	מחקר מלווה



אמצעי חלופי

לצד הטיפול באנשים המצויים במעגל הזנות, ובהתאם לחוק ולתקנותיו, מינהל תקון נערך להפעלת אמצעי חלופי פרטני וכן אמצעי חלופי קבוצתי-סדנאי המיועדים לצרכני הזנות.

צרכני הזנות יקבלו קנס בעת האכיפה המשטרתית, ואולם יוכלו לבטלו על ידי השתלבותם בהליך טיפולי-חינוכי (חלף קנס) וסיומו בהצלחה.

במהלך שנה זו גורמי המקצוע עסקו בהתקנת התקנות להפעלת האמצעי החלופי, בשיתוף פעולה עם משרד המשפטים ומשרד הבטי"פ – תקנות אשר אושרו על ידי וועדת חוקה, חוק ומשפט ביום ד' אלול ה'תש"פ-24.8.2020. במקביל, פותחה מערכת דיגיטלית על ידי ממשל זמין וזאת בכדי לאפשר לנכנסים להגיש בקשה להשתתפות באמצעי חלופי חלף הקנס.

בשנת 2020 לא התבצעה אכיפה בפועל של החוק ולכן לא ניתן לדווח על משתתפים באמצעי החלופי.

עלות שנתית לסדנאות לשנת 2021: 400,000 ₪

מסגרות השיקום הקיימות

פרק זה יסקור את מסגרות השיקום והטיפול המופעלות על ידי מינהל תקון באמצעות רשויות מקומיות וזכיינים מפעילים (בהתאם לחוק חובת המכרזים ותקנותיו).

שירותים אלו הורחבו באופן משמעותי במהלך שנת 2020, במטרה להגיע לפריסה ארצית רחבה ככל הניתן של המענים. כמו כן, יסקרו בדו"ח זה מסגרות השיקום הנמצאות בשלבי מכרז ולקראת הפעלה ב-2021, בהתאם להחלטת הממשלה הנלווית לחוק (החלטה 4462).

יוער כי לאור מורכבותם של המודלים השונים, ולשם הפעלתם באופן מיטבי, התבצעה עבודת מטה משמעותית, בשיתוף המחוזות והרשויות המקומיות הרלוונטיות, וזאת בכדי להתאים את התכניות לצרכים העולים מהשטח. במקביל, בהתאם להחלטת צוות היישום הבין-משרדי לצמצום צריכת זנות, עודפים תקציביים נותבו לטובת הרחבת רצף המענים, כפי שייסקר להלן.

כלל התכניות הם במימון מלא של משרד הרווחה, ללא ימציגי מהרשות המקומית / העמותה המפעילה*.

עלות שנתית לתכניות השיקום ל-2021: 40,203,601 ₪

*למעט במיזמים משותפים. ההשתתפות מצוינת בעמוד הרלוונטי.

המרחב לטיפול בזנות

מודל הל"ב הינו מודל טיפולי הממוקד בנערות וצעירות (גילאי 13-25) המצויות על רצף הזנות ובמצבים של ניצול מיני תמורת אתנן, זאת לאור ממצאי [הסקר הלאומי](#) (עמ' 54) המראים כי כ-48% מהמצויים במעגל הזנות נכנסות למעגל הניצול מתחת לגיל 25.

מקבלות השירות בהל"ב נכנסות למרחב מוגן ובטוח ומקבלות מענה – החל ממענים ראשוניים של מזעור נזקים, קורת גג, ארוחה חמה, מקלחת, מוצרי היגיינה ובגדים, דרך מיצוי זכויות מול הגופים השונים (ביטוח לאומי, משרד השיכון ועוד) ועד לטיפול מעמיק בהתמודדות עם הטראומה של הניצול המיני, השתלבות בלימודים / הכשרה מקצועית, והשתלבות בעבודה אצל מעסיק ידיד לשם יציאה ממעגל הזנות.

כיום מופעלים 14 מרחבים ברחבי הארץ לנערות וצעירות (מרחב 15, מעורב מגדרית, מפורט בעמ' 12):

סוג מרחב	היקף פעילות שבועי	יישובים בהם פועל	עלות שנחית 2021
מצומצם	3 ימים, 10 שעות כל יום	אילת, אשדוד, בית"ר עילית, חדרה, נתניה, ראשון לציון, רמת גן	₪ 4,090,485
מורחב	5 ימים, 10 שעות כל יום	רחובות, לוד, דימונה, באר שבע, אום-אל פאחם	₪ 4,767,945
24/7	מסביב לשעון	פתח תקווה, חיפה	₪ 3,607,314

מרכזים לנשים בוגרות

המערכים הטיפוליים בנשים במעגל הזנות כוללים בתוכם מספר מרכיבים בכל אשכול מענים לרבות:

- הלנת חירום – מענה לינתי חירומי למספר חודשים עד למציאת פתרון ארוך טווח.
- מרכז יום וערב – מענה טיפולי במהלך שעות היממה, כמו גם סדנאות תעסוקתיות, קבוצות טיפוליות, סיוע במיצוי זכויות ועוד.
- הוסטל – מענה חוץ ביתי ארוך טווח תוך כדי השתלבות בתכנית טיפול אינטנסיבית.

המערכים הטיפוליים הקיימים פרוסים ב-3 מוקדים ברחבי הארץ.

עלות שנתית אשכול ת"א (סלעית) ל-2021 : 7,108,992 ₪

עלות שנתית אשכול חיפה (אופק נשי) ל-2021 : 5,245,104 ₪

עלות שנתית אשכול באר שבע (בשביילך) ל-2021 : 3,652,772 ₪

דירות לאימהות וילדיהן

במסגרת החלטת הממשלה, גובש מיזם משותף עם חברת 'חכמת נשים', נפתחו החל מספטמבר 2020 שלוש דירות ייעודיות לאימהות שבתהליכי יציאה ממעגל הזנות וילדיהן. בכל דירה (בת חמישה חדרים) מתגוררים עד שש נפשות (עד 3 אמהות ו-3 ילדים).

במסגרת המגורים בדירה, האימהות מלוות בתהליך טיפולי פרטני, במטרה לסייע להן להתמודד עם הטראומות המורכבות, לאתר את הכוחות שלהן ולפעול לשם השתלבות מחודשת בעבודה מיטיבה ובחברה.

במקביל, הילדים מלווים גם כן, כאשר הטיפול הדיאדי דואג לשקם את יחסי האם עם ילדיה ולשפר את כישוריה ההוריים, תוך קידום עצמאות האם ושיקומה.

תכנית זו חשובה במיוחד, לאור הממצא בסקר הלאומי כי 65% מהנשים בזנות הינן אימהות, ורבות מהן אינן פונות לטיפול מחשש כי פנייה לרווחה תביא להוצאת הילדים מחזקתן.



יעוץ, פסיכותרפיה, הדרכה
בהנהלת ד"ר ענת גור

עלות שנתית 3 דירות לאימהות וילדיהן ל-2021: ₪ 805,492
כמיזם משותף, 'חכמת נשים' מכפילה את עלות זו מכספים פרטיים

דו"ח שנתי – טיפול
ושיקום אובדן בזנות
2020

סל מענים גמיש

במסגרת החלטת הממשלה הוגדר 'סל מענים גמיש' מיועד לנשים וגברים הנמצאים בתהליכי יציאה ושיקום מתקדמים ממעגל הזנות.

הסל הגמיש מאפשר מתן סיוע כלכלי לטובת מגוון רחב של צרכים, וזאת בזכאות לפרט ובמימוש באמצעות המחלקה לשירותים חברתיים ברשות המקומית. היקף זכאות שנתית מגיע עד לסך של כ-10,500 ₪ לאדם.

בין המענים שבהם ניתן לקבל סיוע כלכלי:

רכישת ציוד וריהוט לבית, סיוע זמני בשכ"ד, תיקוני בית, סיוע משפטי, אשל וביגוד, הוצאות רפואיות, סיוע במימון תכניות השכלה והכשרה מקצועית, השתתפות בנסיעות ועוד.

בשנת 2020 אושרו: 24 בקשות במחוז דרום

92 בקשות במחוז מרכז

2 בקשות במחוז ירושלים

26 בקשות במחוז צפון

כ-85% מהבקשות כבר מומשו בפועל.

הקצאה שנתית לסל גמיש ל-2021: 2,000,000 ₪

'סוללים איתך דרך'

במסגרת החלטת הממשלה, השתלב משרד הרווחה בתכנית 'החממה' למכרזים פורצי דרך, של משרד רוה"מ וג'וינט-אלכא, לשם פיתוח של מכרז ייעודי שימוקד במענים לנשים המצויות בזנות ותחת קורת גג'. מכרז זה, אשר צפוי להתפרסם ביוני 2021, יכלול בתוכו:

- הפעלת מערך איתור אינטרנטי ופניות יזומות לאוכ' בזנות בהצעה להיכנס לשיקום
- הקמת שירותים דיגיטליים שיאפשרו טיפול עצמאי ומיצוי זכויות
- הפעלת מערך מטפלות פרטניות בפריסה ארצית
- ריכוז ותכלול מענים לנשים המלוות למול כל משרדי הממשלה הרלוונטיים

מכרז 'סוללים איתך דרך' נבנה בליווי חברות ייעוץ מהמובילות במשק (נובה, EY, מטרקס), וכלל תהליך שיתוף ציבור מובנה – עם מקבלות שירות ועם גורמי מקצוע רלוונטיים.

עלות שנתית מכרז 'סוללים איתך דרך' ל-2021: **1,700,000 ₪**



הל"ב ת"א ותכנית מעטפת

בנוסף ל-14 המרחבים שתוארו לעיל, והמיועדים לנערות וצעירות, פועל מרחב נוסף בתל-אביב. מרחב זה פעיל 24/7, והוא מיועד לגילאי 13-21 מכל המגדרים.

ייחודיות המרכז היא במענים הניתנים גם לקטינים, להטב"ק ועוד, כאשר המטרופולין תל-אביב מושך אליו בני נוער מכל רחבי הארץ, חלקם מגיעים לכדי ניצול מיני מסחרי.

מקבלי השירות בהל"ב מקבלים החל ממענים ראשוניים של מזעור נזקים, קורת גג, ארוחה חמה, מקלחת, מוצרי היגיינה ובגדים, דרך מיצוי זכויות מול הגופים השונים (ביטוח לאומי, משרד השיכון ועוד) ועד לטיפול מעמיק בהתמודדות עם הטרומה של הניצול המיני, השתלבות בלימודים / הכשרה מקצועית, והשתלבות בעבודה אצל מעסיק ידיד לשם יציאה ממעגל הזנות.

בנוסף, המודל בת"א כולל בתוכו את תכנית 'מעטפת' – לליווי פרטני של מקבלות שירות. במסגרת תכנית זו, מעבר לתקינה התוספתית – קיים תקציב ייעודי לגורמי הטיפול בכדי לסייע באופן פרטני למקבלת השירות בהתאמה לצרכיה האישיים (תקציב בגובה של כ-1,900 ₪ בחודש לכל מקבלת שירות).

עלות שנתית הל"ב ת"א ותכנית מעטפת ל-2021: 5,839,135 ₪

מניעת זנות

במסגרת החלטת הממשלה, והחל מחודש דצמבר 2020, משרדנו מפעיל תכנית ארצית למניעת זנות, באמצעות עמותת 'תודעה', וזאת בכדי להגביר את המודעות בקרב גורמי הטיפול לזיהוי מוקדם, לאיתור סמנים להתדרדרות לזנות ולהתערבות מוקדמת לשם מניעת כניסה למעגל הזנות.

במסגרת התכנית יופעלו ימי חשיפה מחוזיים / רשותיים לעובדי המחלקות לשירותים חברתיים, למסגרות קהילתיות וחוג ביתיות, וסדנאות מעמיקות לאנשי המקצוע, בני הנוער ולהורים. התכנית עושה שימוש במגוון של כלים מקצועיים, לרבות באמצעות הצגה ואפליקציה ייעודית, בכדי להתאים את התכנים לבני הנוער.

תודעה

עלות שנתית תכנית למניעת זנות ל-2021 : 700,001 ₪

דו"ח שנתי – טיפול
ושיקום אובד' בזנות
2020

13

משרד העבודה הרווחה
והשירותים החברתיים



הכשרת צוותים

במהלך שנת 2020 התקיימו סקרי צרכים בקרב המסגרות לטיפול בזנות, בכדי לזהות את הצרכים העיקריים להכשרה והדרכה, וזאת לאור החלטת הממשלה המגדירה הצורך בפיתוח מענים אלו.

בהתאם, מגובשים בימים אלו מערכי הדרכה והכשרה לצוותי המסגרות וצוותי התכניות החדשות.

מערכים אלו כוללים:

- הכשרת מנהלות המסגרות – לרבות הכשרה בהיבטים טיפוליים, ניהול תקציב, ניהול עובדים, קיום ממשקי עבודה בין משרדיים, תכלול מענים ועוד.
- הדרכת והכשרת העובדות הסוציאליות – לרבות העמקה בהיבטים טיפוליים, פוסט-טראומה מורכבת, רצף הזנות, הצטלבות מיקומי שוליים, אימהות, זנות והיבטים רב-תרבותיים, מיצוי זכויות, מעגל השינוי ועוד.

ההכשרות מופעלות באמצעות בית הספר המרכזי לעבודה סוציאלית של משרד הרווחה והשירותים החברתיים.

עלות שנתית הכשרת צוותים ל-2021: 226,000 ₪

בהתאם לחוק ולהחלטת הממשלה, גובש מחקר מלווה מקיף שיבחן את החוק והשפעותיו. ממצאי המחקר יוגשו כשנה לפני מועד פקיעת החוק, בכדי לסייע למקבלי ההחלטות לבחון את השפעת החוק (שנקבע כחוראת שעה). המחקר, אשר יבוצע באמצעות מכון 'ברוקדייל', יכלול בתוכו חמישה פרקים:

- יישום החוק באכיפה המשטרתית
- יישום תכנית הפעולה לצמצום זנות ובחינת השינויים במערך הארגוני
- שינויים במאפייני והיקף תופעת הזנות בישראל
- הערכת האמצעי החלופי לתשלום הקנס
- יישום מערך ההסברה והחינוך ושינויים בעמדות הציבור ביחס לזנות

עלות המחקר ב-2021: ₪ 188,700

עלות המחקר הכוללת לכל שנות המחקר: ₪ 1,258,000

במסגרת התכנית, מכון ברוקדייל יוסיף 25% על סכום זה ממקורותיו



הופכות את היוצרות Turning The Tables

מרכז ייעוץ הוליסטי

החל מחודש דצמבר 2020, החל מיזם משותף עם עמותת 'הופכות את היוצרות' להקמת מי"ה – מרכז ייעוץ הוליסטי לנשים במעגל הזנות באזור המרכז.

נשים שיפנו למרכז ההוליסטי, תוכלנה לקבל מענה במגוון תחומים, כולל:

- סיוע משפטי וניהול תיק אישי
- ייעוץ פסיכיאטרי / פסיכולוגי
- טיפול פרטני / קבוצתי / הדרכת הורים
- מיצוי זכויות

אל מגוון מענים אלו יצטרפו גם מענים מותאמים לנשים ולצרכיהן, כגון סדנאות להתנהלות כלכלית נכונה, זאת בכדי לסייע להן לצאת ממעגל הזנות.

המרכז יסייע לכ-500 נשים בשנה ויעניק ארוחה חמה למקבלות השירות.

עלות שנתית מי"ה ל-2021: 518,704 ₪

כמיזם משותף, 'הופכות את היוצרות' תכפיל את סכום זה ממקורות פרטיים

דו"ח שנתי – טיפול
ושיקום אוב' בזנות
2020

תעסוקה מיטיבה

תכנית 'תעסוקה מיטיבה' גובשה כמיזם משותף עם עמותת 'הופ סנר', לשם מתן מענה מותאם לאוכלוסיות בזנות המעוניינות לחזור ולהשתלב בעולם העבודה.

במסגרת התכנית, מקבלות השירות יעברו תהליכי הכשרה וליווי של שלושה חודשים, הכוללים סדנאות הכנה לעולם העבודה וליווי פרטני וקבוצתי. לאחר מכן, מקבלות השירות ישתלבו בעבודה אצל מעסיקים יידיים וימשיכו להיתמך על ידי התכנית, עד להתכנסות בעבודה וליציאה ממעגל הזנות.

עלות שנתית תכנית 'תעסוקה מיטיבה' ל-2021: 360,162 ₪
כמיזם משותף, עמותת 'הופ סנר' תכפיל את סכום זה ממקורות פרטיים



ישנן אוכלוסיות המצויות במעגל הזנות שאינן משתלבות בתהליך שיקומי ואינן זכאיות לקבלת מענים מהסל הגמיש (כמפורט בעמ' 10) – או לחילופין אינן מעוניינות לפנות לרשות המקומית בכדי לקבל את זכויותיהן באמצעותה. על כן, גובש עבורן מערך סיוע משלים באמצעות עמותת 'לא עומדות מנגד'.

במסגרת המערך ניתן לקבל סיוע בתחומים שונים, לרבות:

- ריהוט ומוצרי חשמל בסיסיים
- טיפולי שיניים
- חוות דעת פסיכיאטרית
- סיוע במימון לימודים / מימון שכ"ד
- ליווי פרטני / סיוע בסלי מזון ובאוכל מבושל

מעבר לכך, המערך משתלב בתוך רצף השירותים ומסייע למקבלות השירות בקבלת מענים ראשוניים.

עלות שנתית תכנית 'מערך סיוע' ל-2021: ₪ 1,077,400

מעבר לקשת

קיימים צרכים ייחודיים לאוכלוסיות מהקשת הטרגית, ועבורן גובשה תכנית ייחודית באמצעות עמותת 'מעברים'.
התכנית כוללת:

- מערך סיוע וייעוץ ארצי – באמצעות עובדים סוציאליים שיתנו מענה לפונות ופונים המצויים על הקשת הטרגית, או לגורמי מקצוע הזקוקים לייעוץ על אופן הטיפול בצורה מותאמת ורגישה לאוכלוסייה.
- מערך הכשרה דיגיטלי – במסגרת התכנית תיבנה לומדה להכשרה אונליין של אנשי מקצוע בשירותי משרד הרווחה לרגישות ומותאמות בעבודה עם הקשת הטרגית.

עלות שנתית 'מעבר לקשת' ל-2021: 1,096,744 ₪



על מנת להרחיב את רצף המענים לנשים היוצאות ממעגל הזנות, התקשר המשרד עם בית הספר הטיפולי-חברתי של עמותת 'המכללה', מדצמבר 2020.

בבית הספר נשים שורדות זנות יכולות ללמוד ולרכוש מקצוע ולהשתלב בחברה ובמעגל העבודה. בית הספר מפעיל מגוון קורסים, החל מקורס טבחות וקונדיטוריה, דרך הוס-סטיילינג ומכירות בתחום האופנה ועד לגיהול אדמיניסטרטיבי ובניית אתרי אינטרנט. הקורסים ממוקדים ונמשכים כעשרה שבועות בכדי לאפשר לנשים למצוא עבודה מפרנסת ובעלת אופק תעסוקתי במהירות וביעילות.

עלות שנתית 'המכללה' ל-2021: ₪ 850,799

מכרז מרכזי

במסגרת החלטת הממשלה, פרסם משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים מכרז מרכזי להפעלת שירותים לאוכלוסיות בזנות.

במכרז זה התמודדו מציעים רבים ובימים אלו ההצעות נידונות לשם החלטת וועדת המכרזים לגבי הזוכים.

הזוכים במכרז יפעילו:

- אשכול מענים לגברים באזור המרכז – כולל מרכז יום וערב, הוסטל ודירת מעבר
- אשכול מענים לטרנסג'נדריות באזור המרכז – כולל הלנת חירום, 4 דירות מעבר ו-4 דירות מעבר אינטנסיביות

הפעלה צפויה בחודש מאי 2021

עלות אשכול גברים ל-2021: 2,143,824 ₪

עלות אשכול טרנסג'נדריות ל-2021: 3,081,459 ₪

*עלויות ל-8 חודשי הפעלה

מענים בפיתוח*

משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים עמל לפיתוח מענים חדשניים נוספים לאוכלוסיות במעגל הזנות, בתיאום עם צוות היישום הבין-משרדי לפי החלטת הממשלה 4462.



CHARLES AND LYNN
SCHUSTERMAN
FAMILY FOUNDATION

- הקמת מרכז לפיתוח חדשנות בתחום הזנות בשותפות עם קרן שוסטרמן. למרכז יוגשו הצעות לפיתוחים חדשניים ואלו שתאושרנה על ידי וועדת ההיגוי של התכנית - יתוקצבו לשם הרחבת המענים לאוכלוסייה.
- הקמת מערך לשילוב טרנסג'נדריות בזנות בעולם העבודה, תוך הכשרתן ומתן ליווי אישי לשם השתלבות מיטיבה בעולם העבודה. מודל זה מושתת על עקרון אגרות חוב חברתיות, בו התשלום לחברת SFI הינו ע"פ תוצאות שהוגדרו מראש.



עלות מיזם 'שוסטרמן' ל-2021: 10,000,000 ₪

כמיזם משותף, קרן שוסטרמן תכפיל את סכום זה ממקורות פרטיים

עלות מיזם SFI ל-2021: 6,000,000 ₪

* בתהליכי אישור בוועדות המכריזים ובוועדות הפטור



מקבלות שירות ב-2020

מקבלות שירות לפי סוג מסגרת ומחוז

מספר מקבלות שירות	מרכז יום	הלינת חירום	הל"ב	הוסטל	
183		46	137		דרום
76			76		ירושלים
669	189	134	293	53	מרכז
406	42	115	216	33	צפון
1334	231	295	722	86	מספר מקבלות שירות
1,288	185	55	1,020	28	מכסות מאושרות

יוער כי המידע המופיע בחלק זה הינו ראשוני, ומתייחס לנתונים שהועברו ממסגרות הטיפול, ומדווח בהתאם לחוק. המידע המפורט והמלא ידווח לכנסת ולציבור במסגרת המחקר המלווה הממשלתי. כמו כן, המידע מתייחס רק למקבלות שירות במסגרות לטיפול בזנות, ואינו מתייחס לאוכלוסיות בגנות אשר צרכן שירותים חברתיים באמצעות המחלקות לשירותים חברתיים / מסגרות אחרות של המשרד.



מקבלות שירות ב-2020

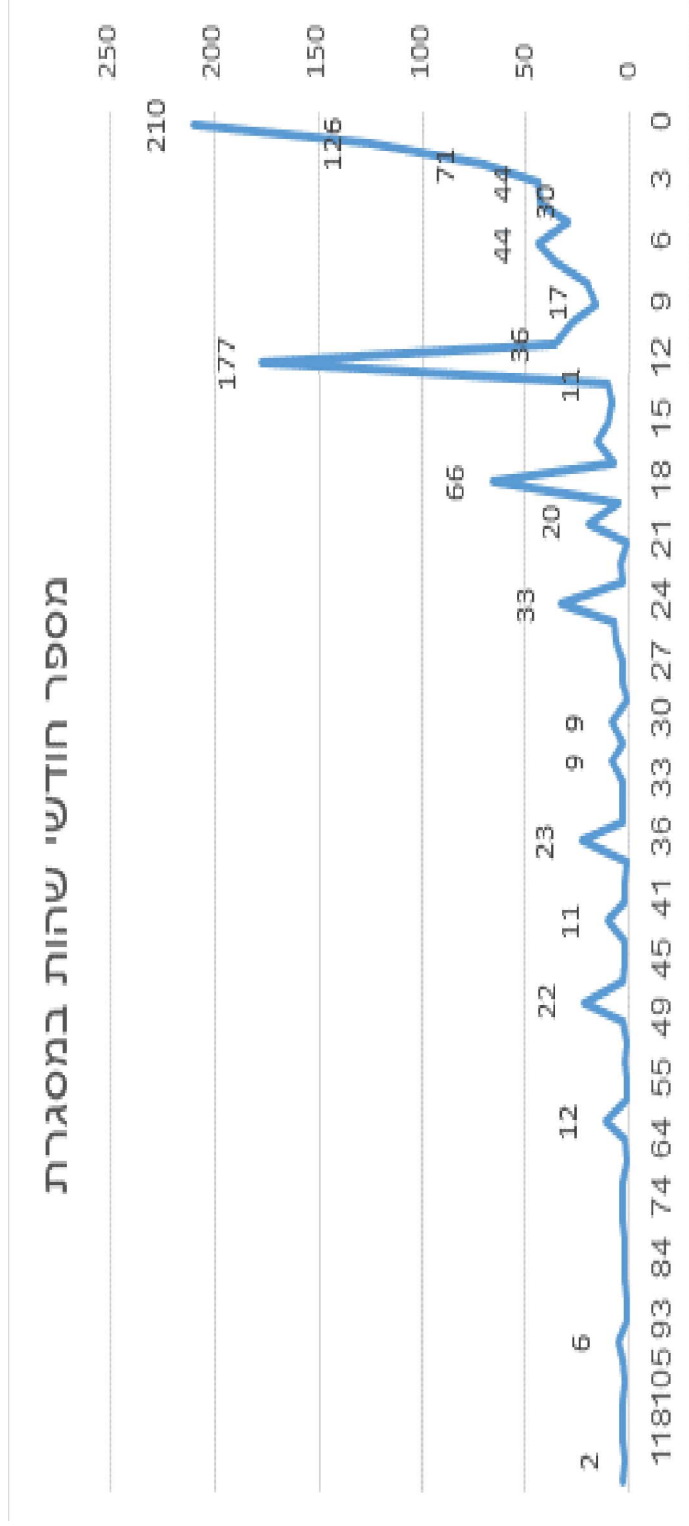
מקבלות שירות לפי קבוצת גיל ומגדר

אחוז	מספר מקבלות שירות	ללא מענה	א- בינארי	M2F	F2M	זכר	נקבה	
14.32	191			2	1	16	172	עד 18
39.66	529	3	3	14	1	56	452	18-25
21.51	287	4		11		8	264	25-45
8.70	116	8		5			103	45 ומעלה
15.82	211	69		3		1	138	ללא מענה
	1334	84	3	35	2	81	1129	מספר מקבלות שירות
		6.30	0.22	2.62	0.15	6.07	84.63	אחוז

יוער כי המידע מתייחס רק למקבלות שירות במסגרות לטיפול בזנות, ואינו מתייחס לאוכלוסיות בזנות אשר צרכו שירותים חברתיים באמצעות המחלקות לשירותים חברתיים / מסגרות אחרות של המשטרה. כמו כן יוער כי מרבית הקטינות במעגל הזנות מטופלות במסגרות חוץ ביתיות ולא במסגרות קהילתיות, וזו בכדי לצמצם ולמנוע אפשרויות למצבי ניצול, בליווי עו"ס לחוק נוער פרטנית.



מקבילות שירות ב-2020



ד"ר שנתני - טיפול
וישקום אוכל בנות
2020

תרשים זה מציג את מספר חודשי השהות במסגרת של מקבלת השירות.
כפי שעולה מהנתונים, האתגר המשמעותי הוא בהתמדה בתהליך הטיפול.



מקבלות שירות ב-2020

מעורבות בפלילים לפי מחוז

מספר מקבלות שירות	ללא מענה	מלוות ע"י קצין מבחן	מאסרים בעבר	דפוסים עברייניים ללא רישום	אין מעורבות בפלילים	תיקים +7	תיקים 3-7	תיקים 1-3	
183	44	10	25	31	18	11	13	31	דרום
76	56	2	1	6	5	0	0	6	ירושלים
669	206	40	57	103	152	0	35	76	מרכז
406	28	33	32	114	143	4	8	44	צפון
1,334	334	85	115	254	318	15	56	157	מספר מקבלות שירות

דו"ח שנתי – מיפול
ושיקום אוכלוסיות בוגרות
2020



מקבלות שירות ב-2020

מקורות הכנסה חלופיים לזנות לפי סוג מסגרת

עבודה בתלוש	דמי אבטלה	נכות קבועה מעל 40%	נכות קבועה עד 40%	נכות זמנית	
6	1	47	6	9	הוסטל
118	31	73	18	127	הל"ב
7	2	94	55	11	הלנת חירום
30	8	73	10	27	מרכז יום
161	42	287	89	174	מספר מקבלות שירות

דו"ח שנתי – מיפול
ושיקום אוב' בזנות
2020



מקבלות שירות ב-2020

מעורבות בזירות זנות לפי מחוז

יש גורם מסרסר	מכון עיסוי	רצף זנות	שירותי ליווי	יחסי שליטה	חשפנות	דירות דיסקרטיות	זנות רחוב	
21	4	103	18	20	1	30	36	דרום
1	0	43	0	2	0	1	0	ירושלים
73	51	261	93	55	38	128	265	מרכז
87	17	240	53	106	19	90	96	צפון
182	72	647	164	183	58	249	397	מספר מקבלות שירות

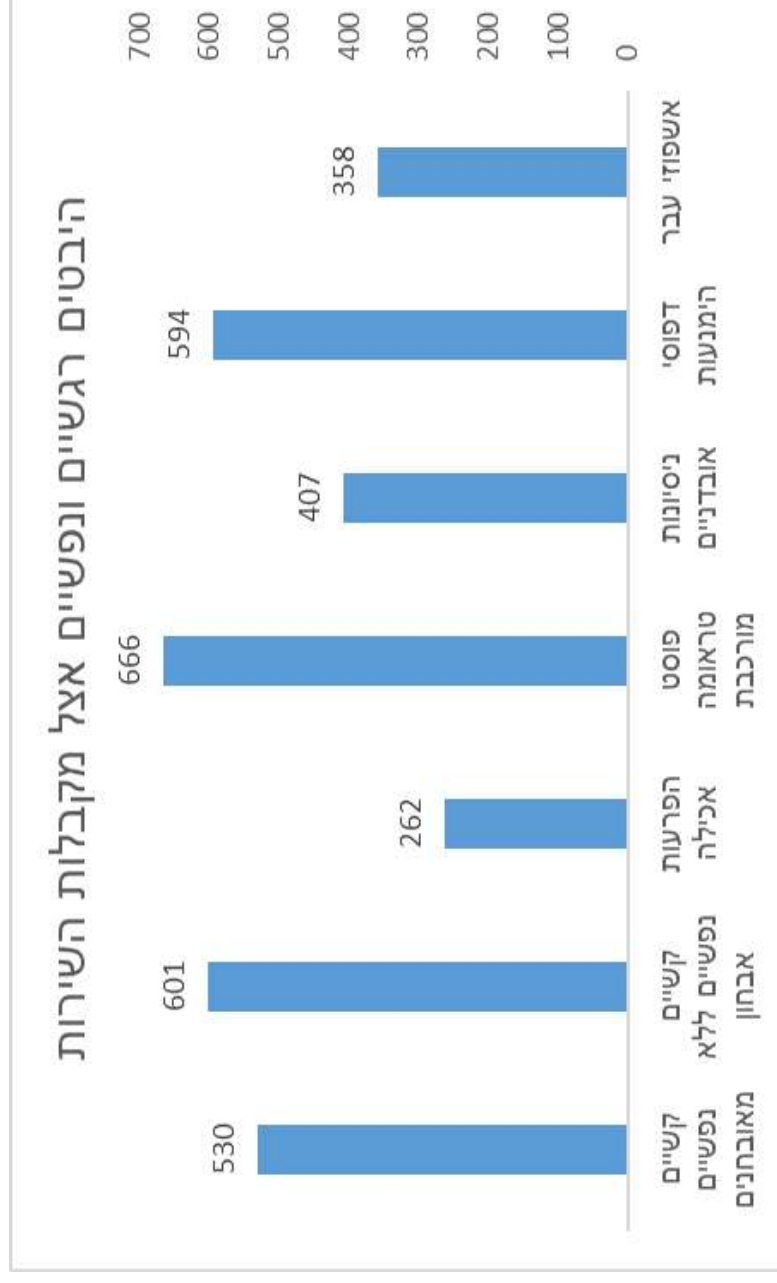
טבלה זו מציגה את זירות הזנות בהן מעורבות מקבלות השירות, בחלוקה לפי מחוזות.

רצף זנות – מתייחס למצבים בהם קיים ניצול מיני תמורת אתנן, אך לא בהכרח מדובר בזנות מוגדרת. הדבר בולט יותר אצל נערות וצעירות.

דו"ח שנתי – מיפול
ושיקום אוב' בזנות
2020



מקבלות שירות ב-2020

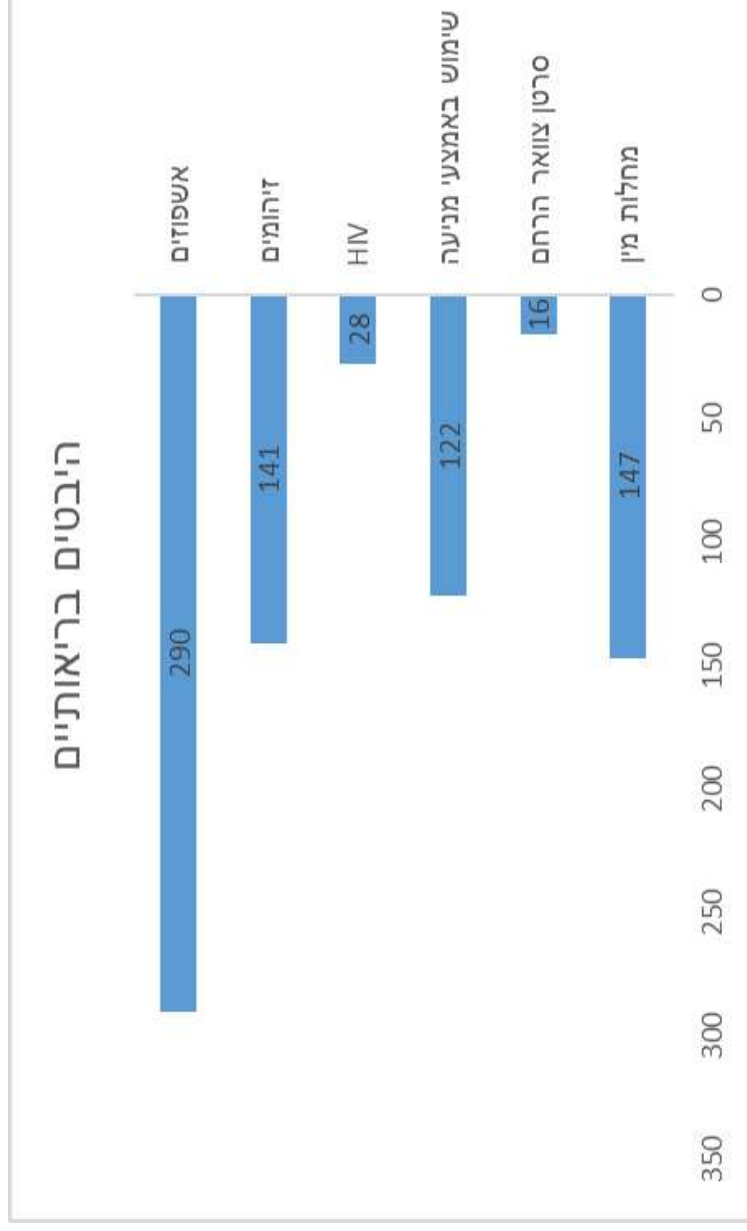


דו"ח שנתי – מיפול
ושיקום אוב' בזנות
2020



מקבולות שירות ב-2020

היבטים בריאותיים



תרשים זה מציג את האתגרים הרפואיים איתם מתמודדות מקבולות השירות.

לאור אחוז שימוש נמוך באמצעי מניעה, בשנת 2021 משרד הרווחה יפעל להרחבת ההסברה בתחום זה, בכדי לצמצם נזקים ככל הניתן, עד ליציאה ממעגל הזנות.

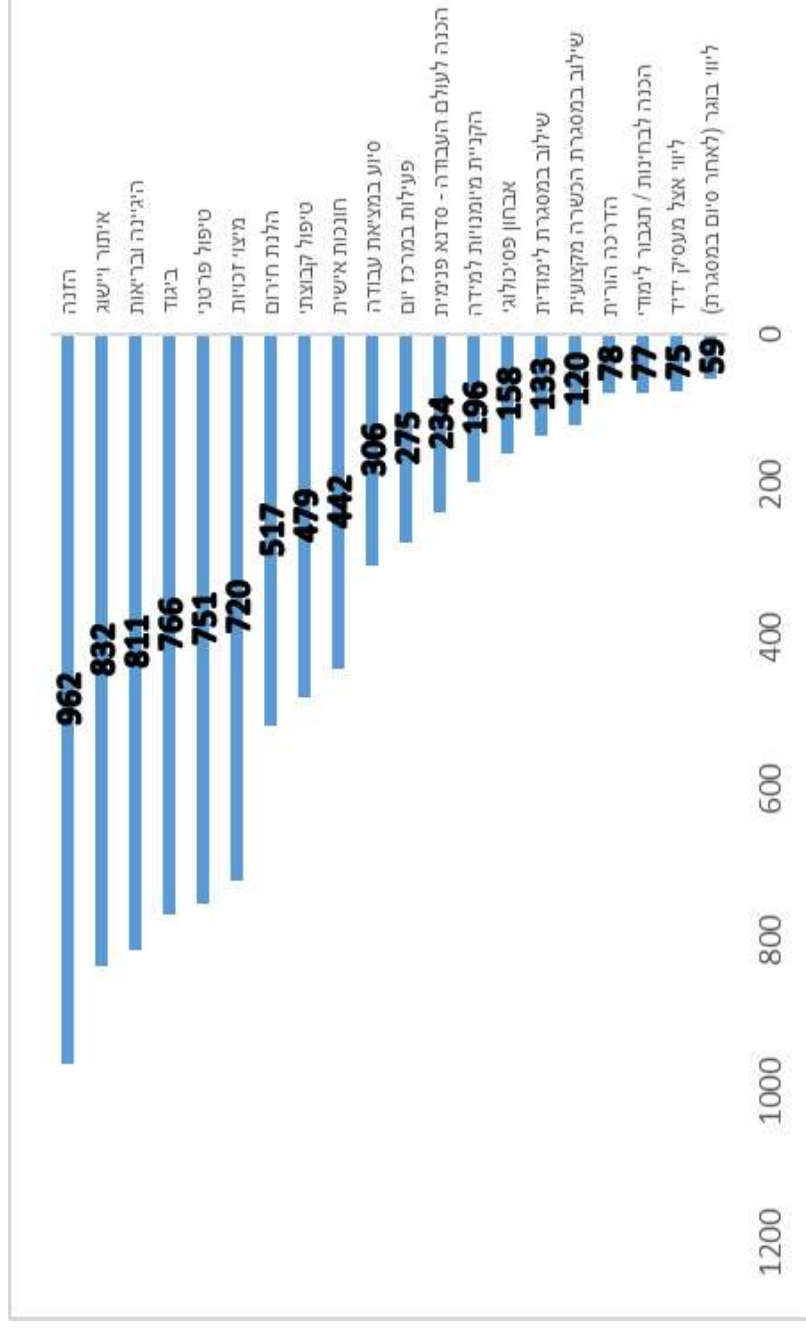
ד"ר ח' שנתני - טיפול ושיקום אוב' בזנות
2020





דו"ח שנתי
– טיפול
ושיקום אוזני
בזנות
2020

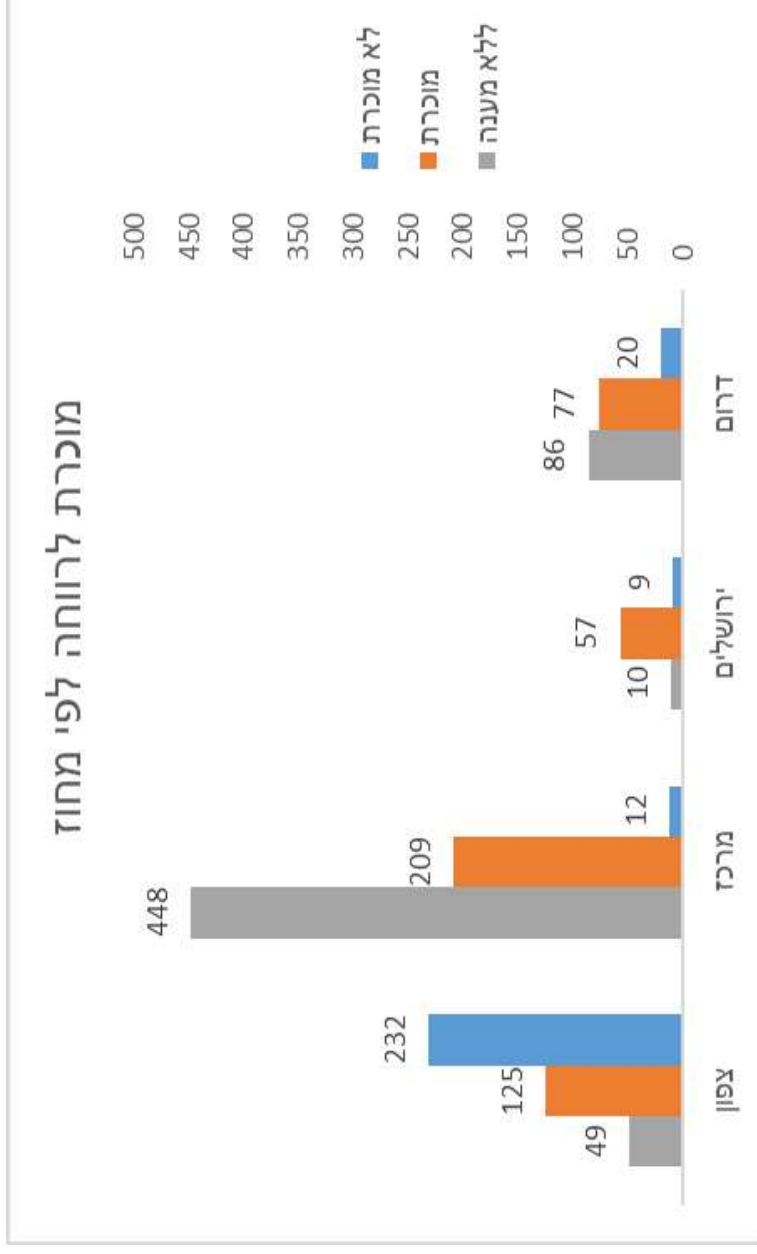
מענים שניתנו ב-2020



תרשים זה מציג
את סוגי המענים
שנצרכו על ידי
מקבלות השירות
במרכזים השונים



מוכרות לרווחה



דו"ח שנתי – מיפול
ושיקום או"ב בזנות
2020

מהנתונים עולה כי בכלל המחוזות, למעט מחוז הצפון, בקרב המשיבות – מרביתם מוכרות לרווחה ורשומות במחלקה לשירותים חברתיים לשם צריכת שירותים.

סיכום התכניות הפועלות

עלות שנתית	תכנית
850,799	המכל-לה
1,096,744	'מעבר לקשת'
סה"כ עלות שנתית 40,203,601 ₪	

עלות שנתית	תכנית
1,077,400	סל גמיש משלים - 'לא עומדות מנגד'
3,607,314	2 מרחבים 24/7 (חיפה ופ"ת)
4,767,945	5 מרחבים מורחבים
4,090,485	7 מרחבים מצומצמים
226,000	הכשרת צוותים
701,000	מניעת זנות
188,700	מחקר מלזוה
518,704	מ"ה (הופכות את היוצרות)
360,162	תעסוקה מיטיבה (kite pride)

עלות שנתית	תכנית
7,108,992	סלעית - מרכז - נשים
5,245,104	אופק נשי - צפון - נשים
5,859,135	הל"ב ת"א + מעטפת
3,652,772	בשבילך - דרום - נשים
2,143,824	מרכז - גברים
3,081,459	מרכז - טרנסג'נדריות
2,000,000	סל מענים גמיש
805,492	דירות לאימהות וילדיהן
1,700,000	'סוללים איתך דרך'

דו"ח שנתי - טיפול
ושיקום אוב' בזנות
2020





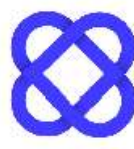
זירה צרכים עיקריים להמשך

בהתאם לחוק לצמצום צריכת זנות (הוראת שעה) תשע"ט-2019, (סע' 9), להלן הצרכים המזוהים על ידי משרד העבודה, הרווחה והשיירות החברתיות להמשך פיתוח:

- הגדלת פריסת **המרחבים לטיפול בזנות** מ-15 ל-25 – כולל הרחבה במגזר חרדי וערבי ועיבוי כוח האדם בהם (בייחוד בתחום תעסוקה)
- הקמת אשכול מענים לנשים בזנות בתחלואה כפולה (הפרעות נפשיות) – חוץ ביתי וקהילתי
- הקמת מרכז יום ומרחב פתוח לטרנסג'נדריות בזנות – לשם השלמת הרצף למענים החוץ בתיים
- הפעלת מערך יישוג דיגיטלי ממוקד במקבילות השירות – לשם עידוד פנייה לסיוע
- הקמת אשכול מענים בירושלים
- גיבוש מענים ייחודיים בנושא החזרי חובות

דו"ח שנתי – טיפול
ושיקום אוב' בזנות
2020

חייג'י 118 לפניה לסיוע



משרד העבודה
הרווחה והשירותים
החברתיים