



פרוטוקול ועדת תמיכות לארגונים מעודדי עלייה

מיום 12 לדצמבר 2021

משתתפים:

חברי הוועדה:

מר רונן כהן, מנכ"ל משרד העלייה והקליטה.
גבי מיכל שטרית רבל, היועצת המשפטית.
גבי טל רביב, חשבת.
גבי דגנית סנקר, סמנכ"לית עידוד עלייה ותושבים חוזרים.
מר איציק אוחנה, סמנכ"ל חטיבת פרט.

נציגי משרד נוספים:

גבי יעל שמולי, מנהלת תחום חשבונאות ודיווח, חשבות.
גבי רות דהן, מרכזת בכירה תמיכות ופרויקטים מיוחדים.

הנדון: חלוקת תקציב התמיכות למוסדות ציבור העוסקים בעידוד עלייה לשנת 2021

למשרד הוגשו שש (6) בקשות לתמיכה לשנת 2021 במסגרת מבחן התמיכה למוסדות ציבור העוסקים בעידוד עלייה ובהתאם לסעיף 3א' חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985:

1. **נפש בנפש עלייה (ע"ר) מספר עמותה: 580544120.**
2. **הפדרציה ציונית דרום אפריקה (ישראל) (חל"צ) מספר חל"צ: 510190333**
3. **קליטת קהילות ישראל (ע"ר) מספר עמותה: 580292464**
4. **גבהים (ע"ר) מספר עמותה: 580512390**
5. **מבראשית כרמיאל (ע"ר) מספר עמותה: 580551604**
6. **ידידים למען אחי (ע"ר) מספר עמותה: 580420636**

כללי:

1. תיקון סעיף 9(ד) למבחן, קבע כי בשנת 2020 לא תחול המגבלה לפיה המשרד יתמוך בעלויות שכר בסך שלא יעלה על שיעור 60% מכלל העלויות שהוצאו לפעילות הנתמכת. ע"פ פרוטוקול ועדת התמיכות מתאריך 6.10.21 שדנה בכך, ולאחר האישור שניתן ע"י משרד המשפטים ופרסום התיקון ברשומות, תיקון זה יחול גם בשנת 2021.



2. עמותות "מבראשית כרמיאל" ו"ידידים למען אחי" הגישו בקשה לתמיכה בפעם הראשונה לשנת 2021. בדיקת עמידת הבקשות במבחני התמיכה העלתה כי הבקשות אינן עומדות בתנאי הסף לתמיכה כמפורט בפרוטוקול ועדת תמיכות בעניין מתאריך 31.8.2021. ועדת התמיכות פנתה לעמותות במכתב שימוע, על פיו התאריך האחרון למענה בכתב היה ה-07.11.2021. משלא התקבלה תגובה כתובה מהעמותות, הוחלט על פסילתן הסופית של הבקשות.

אופן חלוקת התמיכה:

הבקשות נבדקו על-ידי ועדת המשנה. במסגרת הבדיקה ולבקשת הועדה, התקבלו השלמות והבהרות נוספות לצורך קבלת החלטה בקשר לכל בקשה. ועדת התמיכות הארצית דנה בכל בקשה לגופה תוך התייחסות להמלצות ועדת המשנה, והחליטה לאשר את חלוקת התמיכות לשנת 2021, כדלקמן ובכפוף להוראות מבחן התמיכה על תיקוניו:

תקציב התמיכה חולק בין הארגונים שהגישו בקשת תמיכה בפעילותם לעידוד עלייה וועדת התמיכות אישרה את בקשתם.

חלוקת התקציב נעשתה באופן הבא ובהתאם למבחני התמיכה:

1. במטרה למצות את התקציב, החלוקה בוצעה בשני שלבים בין ארבעת הארגונים אשר בקשתם אושרה.

בכל שלב סכום התמיכה לבקשה חושב על פי הנמוך מבין:

- 75% מעלות הפעילות הנתמכת המאושרת.
- סכום התמיכה המתקבל ממכפלת שווי נקודה(*) במספר הנקודות לארגון המחושב על פי מספר העולים הצפוי.
- סכום התמיכה המבוקש על ידי הארגון.

(*) שווי נקודה: סך תקציב התמיכות מחולק בסך הנקודות של כלל הארגונים במועד החלוקה;

שתי (2) נקודות לכל עולה/ אזור עולה ונקודה אחת (1) לכל משנה מעמד/קטין חוזר.

שווי נקודה לא יעלה על -3,250 ש"ח.



2. על פי כללי החלוקה, כאמור, חולק סכום של 14,317,621 ש"ח בין ארבעת הארגונים שבקשתם אושרה:

שם הארגון	מס' הארגון	סכום תמיכה מבוקש	סכום תמיכה מאושר
1 נפש בנפש עלייה (ע"ר)	580544120	11,350,000	11,240,194
2 הפדרציה ציונית דרום אפריקה (ישראל) (חל"צ)	510190333	623,508	623,508
3 קליטת קהילות ישראל (ע"ר) (*)	580292464	1,500,000	1,487,317
4 גבהים (ע"ר)	580512390	966,603	966,603
סה"כ		14,440,111	14,317,621
5 ידידים למען אחי (ע"ר)	580420636	1,460,000	בקשה לא אושרה
6 מבראשית כרמיאל (ע"ר)	580551604	450,000	בקשה לא אושרה
		1,910,000	-
סה"כ		16,350,111	14,317,621

(*) סכום התמיכה המחושב נקבע על פי שווי הנקודה.

דיון בבקשות:

להלן נושאים שעלו לדיון ולהחלטת הועדה בקשר לבקשות שהוגשו:

1. נפש בנפש עלייה (ע"ר):

- א. העמותה קיבלה מקדמה לשנה זו בסך של 4,059,671 ₪ כפי שאושר על ידי ועדת התמיכות המשרדית בפרוטוקולים מתאריך 21.3.21 וכן מתאריך 25.8.21.
- ב. הוצאות פיתוח מערכות מידע (נרשמו תחת סעיף "שירות לקוחות") והוצאות לפעילות של גיוס כספים (נרשמו תחת סעיף "פיתוח שותפויות"), כפי שנכללו בפרוט תכנית העבודה המילולית שהוגשה במסגרת הבקשה, לא יוכרו לתמיכה כיון שאין מדובר בהוצאות ישירות לפעילות של עידוד עליה כפי שהוגדרו במבחן התמיכה.
- ג. בשנת 2018 נערכה בארגון ביקורת עומק מטעם החשכ"ל בגין שנות הפעילות 2014, 2015, 2016. לאור הביקורת והביקורת המשלימה שנערכה לבקשת המשרד ולאחר דיונים בממצאים נקבעו כללים על פיהם יוגשו דוחות הביצוע של העמותה. על העמותה



- להמשיך ולפעול על פי כללים אלו שנקבעו ורשומים בפרוטוקול הועדה מיום 17.9.2018 ובמכתב הבהרה לעמותה מיום 4.2.2019. הדבר יצוין בכתב ההתחייבות.
- ד. בבקשת התמיכה שהגישה העמותה לשנה זו, נמצא פער משמעותי בעלויות השכר לפעילות הנתמכת בהשוואה לשנה קודמת, וזאת בשל תוספת של 8 עובדים חדשים לעומת שנת 2020, מתן בונוס, הוספת תפקידים חדשים ו/או שתיאור התפקיד השתנה ו/או שהאחוז ייחוס לעידוד עלייה עלה לחלק מהעובדים.
- אי לכך הוחלט שלא להכיר לתמיכה בהוצאות הבאות:
- בבונוסים (בסכום משוער של 47,000 ₪) ו/או תשלומים דומים שעלולים להופיע בדוח הביצוע, אשר אינם מהווים רכיב של שכר שוטף.
 - בשכר של מנהל התפעול, יהונתן טיילור היות ובשנת 2021 העובד הנ"ל עוסק בתפקיד של ניהול ולא בפעילות עידוד עלייה, ע"פ נתוני השכר שהתקבלו מהעמותה עד לחודש ספטמבר כולל, שכר שנתי משוער של 272,952 ₪
 - עלייה באחוזי הייחוס לעידוד עלייה בהשוואה לשנת 2020 בסך משוער של 416,394 ₪

החלטת הועדה:

על פי בדיקת הועדה ועל בסיס הבקשה שהוגשה, נראה כי "נפש בנפש עלייה" (ע"ר) עומדת בכל תנאי הסף במבחן התמיכה לשנת 2021 ובקשתה מאושרת בכפוף לאמור לעיל ולכתב ההתחייבות.

2. "הפדרציה הציונית דרום אפריקה" (חל"צ):

- העמותה קיבלה מקדמה לשנה זו בסך של 170,878 ₪, כפי שאושר על ידי ועדת התמיכות המשרדית בפרוטוקול מתאריך 25.8.21.
- מן הבקשה עולה כי פעילות העמותה כוללת עידוד עלייה (עם עולים טרם עלייתם) וגם פעילות קליטה בישראל. יובהר, כי התמיכה ניתנת עבור פעילות עידוד עלייה בלבד.
- החברה הגישה השנה בקשה לתמיכה גם מהאגף לקליטה בקהילה בתחום מיצוי זכויות לעולים חדשים, ולבני הדור השני לעלייה.
- בשנת 2020 שולמה תמיכה לחברה כאמור משני האגפים של עידוד עלייה וקליטה בקהילה כל אחד בתחומו, מביקור בחברה ניתן היה לראות כי הם עוסקים בשני התחומים של מיצוי זכויות ועידוד עלייה.
- הועדה סבורה ועל פי בדיקתה כי לא צפוי כפל וממליצה לאשר את התמיכה ולבחון קיומו של כפל על פי הביצוע בפועל.
- החברה מבקשת תמיכה, בין היתר, עבור הוצאות שכר של "יועצות קליטה" שעוסקות בעידוד עלייה וגם בקליטת עולים. הבקשה כוללת פירוט השמות והתפקידים ואת אחוזי המשרה שיש ליחס לפעילות עידוד העלייה. יחוס העלויות לפעילויות השונות יבחן בבדיקת הביצוע בפועל.



ז. בשנים קודמות, הגישה העמותה תחת הפעילות הנתמכת הוצאות בסעיף "מימון מחייה ומגורים לסטודנטים", הוצאות אשר לא אושרו לתמיכה, היותו מדובר בתשלום מלגות ועל פי מבחני התמיכה לא יובאו בחשבון מענקים המשולמים לעולים. השנה, לא הגישה העמותה הוצאה זו בפעילות הנתמכת, אלא כללה סעיף זה תחת כלל פעילות המוסד.

החלטת הועדה:

על פי בדיקת הועדה בהסתמך על נתוני הבקשה, נראה כי "הפדרציה הציונית דרום אפריקה" (חל"צ) עומדת בכל תנאי הסף במבחן התמיכה לשנת 2021. בקשת התמיכה מאושרת בכפוף לאמור לעיל ולכתב ההתחייבות.

3. "קליטת קהילות ישראל" (ע"ר):

העמותה קיבלה מקדמה לשנה זו בסך של 371,800 ש"ח, כפי שאושר על ידי ועדת התמיכות המשרדית בפרוטוקולים מתאריך 21.3.21 וכן מתאריך 25.8.21.

החלטת הועדה:

על פי בדיקת הועדה בהסתמך על מסמכי הבקשה נראה, כי "קליטת קהילות ישראל" (ע.ר.) עומדת בכל תנאי הסף במבחן התמיכה לשנת 2021. בקשת התמיכה מאושרת בכפוף לכתב ההתחייבות.

4. "גבהים" (ע"ר):

- א. לעמותת "גבהים" אושרה לראשונה תמיכה מהמשרד בשנת 2020.
- ב. העמותה צפויה לקבל מענק כספי מהרשות לחדשנות כחלק משיתוף פעולה עם הרשות עבור שנת 2021, אשר במסגרתו תכשיר 100 עולים חדשים כמהנדסי תוכנה ולאחר סיום תהליך ההכשרה, תדאג להשמת אותם עולים בשוק ההיי טק הישראלי.
- ג. על מנת למנוע כפל תמיכה, לא תקבל העמותה תמיכה מהאגף בגין מיזם זה. כמו כן, לפני התשלום הסופי, על העמותה להעביר למשרד רשימה של אותם 100 עולים מהנדסי תוכנה שתיבדק מול רשימת העולים הסופית שתגיש העמותה בדוח הביצוע השנתי.



החלטת הועדה :

על פי בדיקת הועדה בהסתמך על מסמכי הבקשה נראה, כי "גבהים" (ע.ר.) עומדת בכל תנאי הסף במבחן התמיכה לשנת 2021.
בקשת התמיכה מאושרת בכפוף לאמור לעיל ולכתב ההתחייבות.

מיכל שטרית רבל
היועצת
המשפטית

טל רביב
חשבת המשרד

איציק אוחנה
סמנכ"ל

דגנית סנקר
סמנכל"ית
לעידוד עלייה
ותושבים חוזרים

רון כהן
מנכ"ל