



פרוטוקול ועדת תמיכות לארגונים מעודדי עלייה

מיום 22 בנובמבר 2020

משתתפים:

חברי הוועדה:

מר חביב קצב, מנכ"ל משרד העלייה והקליטה.
גב' מיכל שיטרית רבל, היועצת המשפטית.
גב' חני גד, חשבת.
מר איציק אוחנה, סמנכ"ל חטיבת פרט.
גב' דגנית סנקר, מנהלת אגף בכיר לעידוד עלייה ותושבים חוזרים.

נציגי משרד נוספים:

גב' יעל שמולי, מנהלת תחום חשבונאות ודיווח, חשבות.
גב' רות דהן, מרכזת תמיכות ופרויקטים מיוחדים.

הנדון: חלוקת תקציב התמיכות למוסדות ציבור העוסקים בעידוד עלייה לשנת 2020

למשרד הוגשו חמש (5) בקשות לתמיכה לשנת 2020 במסגרת מבחן התמיכה למוסדות ציבור העוסקים בעידוד עלייה ובהתאם לסעיף 3א' חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985:

1. נפש בנפש עלייה (ע"ר) מספר עמותה: 580544120.
2. הפדרציה ציונית דרום אפריקה (ישראל) (חל"צ) מספר חל"צ: 510190333.
3. קליטת קהילות ישראל (ע"ר) מספר עמותה: 580292464.
4. הקרן לידידות (ע"ר) מספר עמותה 580360238.
5. גבהים (ע"ר) מספר עמותה: 580512390.

כללי:

1. השנה, בשל משבר הקורונה, האגף המקצועי, יחד עם חשבת המשרד וסגנית היועמ"ש, דנו בשינויים הנחוצים במבחן התמיכות לשנת 2020 במסגרת ההתמודדות הלאומית עם נגיף הקורונה. השינויים נועדו להתאים את הנוהל למציאות הנוכחית, בה בכל העולם הוחלו מגבלות על התכנסויות ולאפשר בדיעבד ביצוע פעילויות מרחוק.

בשל המשבר, הארגונים אינם יכולים לבצע את הפעילות בחו"ל כפי שתוכננה בפועל, ועיקר הפעילות נעשה בארץ ומהארץ. בנוסף לשינוי דרכי ביצוע הפעילויות, משמעות הדבר היא שבפועל, ההוצאות לפעילות, שאינן שכר, פחתו במידה ניכרת והיחס בין בינו לבין הוצאות השכר מתוך כלל ההוצאות לפעילות עלה. על פי מבחן התמיכה המשרד יתמוך בהוצאות שכר לפעילות בשיעור שאינו עולה על 60% מכלל התמיכה שתשולם בגין הפעילות הנתמכת.

הכל כדי שתרגישו בבית

02-6752584

תפון:

02-6752674

פקס:

קפלין 2, ירושלים 9195016

כתובת:

www.klita.gov.il

אתר:





במצב האמור ולאור הירידה בהוצאות לפעילות שאינן שכר, בשל המשבר, השינוי שאושר במבחן ע"י משרד המשפטים ופורסם ברשומות לעניין השיעור המקסימלי לתמיכה בגין הוצאות שכר קובע כי הוראות סעיף 9(ד) למבחן התמיכה לא יחולו.

2. בתאריך 6 באפריל 2020 הודיע המשרד לארגונים כי תקציב המדינה לשנה טרם אושר, וטרם התקבל אישור משרד האוצר לחלוקת התמיכות על ידי משרד העלייה והקליטה לשנה זו.

בנוסף, ההודעה כללה הנחיה כללית לארגונים על פיה קיומן של פעילויות על פי נוהל התמיכות לשנה זו, של משרד העלייה והקליטה, לפי סעיף 3 א' לחוק יסודות התקציב, יעשה באופן של "פעילות מרוחק", ובלבד שהביצוע מתאים למטרות התכנית ולמטרות הקול הקורא וכן בתנאי שקיימת היתכנות פרקטית לעניין, הן מצד האירגון והן מצדן של מקבלי השירות. ארגונים שפועלים באופן הזה ידרשו לתעד פעילותם לצרכי הוכחת פעילות.

אופן חלוקת התמיכה:

הבקשות נבדקו על-ידי ועדת המשנה. במהלך הבדיקה נתבקשו השלמות והבהרות נוספות לצורך האישור הסופי.

ועדת התמיכות הארצית דנה בכל בקשה לגופה תוך התייחסות להמלצות ועדת המשנה והחליטה לאשר את חלוקת תקציב התמיכות לשנת 2020, בסך תשעה עשר מיליון (19,000,000) ש"ח כדלקמן בהתאם ובכפוף להוראות מבחן התמיכה:

התקציב חולק בין הארגונים שהגישו בקשת תמיכה על פעילותם לעידוד עלייה כמפורט להלן ובהתאם למבחני התמיכה:

1. נעשו 3 חלוקות (חלוקה בשלושה שלבים במטרה למצות את התקציב הנתון), אשר בסופן חולק התקציב ל-5 הארגונים.

בכל חלוקה התמיכה לבקשה חושבה על פי הנמוך מבין:

- סכום התמיכה בשיעור 75% מעלות הפעילות המאושרת (מבחן 1).
- סכום התמיכה המחושב בהתאם לשווי נקודה(*) במכפלת מספר הנקודות המתקבלות לפי צפי עולים (מבחן 2).
- סכום תמיכה מבוקש על ידי הארגון (מבחן 3).

(*) שווי נקודה: סך תקציב התמיכות מחולק בסך הנקודות של כלל הארגונים במועד החלוקה, כאשר מס' הנקודות לעולה/ אזרחים עולים הוא 2 ומס' הנקודות על משנה מעמד/קטין חוזר הוא נקודה אחת. שווי נקודה לא יעלה על 3,250 ₪.





בחלוקה זו, חולק סכום של 18,762,589 ₪.

2. להלן תוצאת החלוקה, בהתאם לאמור:

שם הארגון	מס' הארגון	סכום תמיכה מבוקש	סכום תמיכה מאושר
1 נפש בנפש עלייה (ע"ר)	580544120	12,600,000	12,600,000
2 הפדרציה ציונית דרום אפריקה (ישראל) (חל"צ)	510190333	548,682	548,682
3 קליטת קהילות ישראל (ע"ר) (*)	580292464	1,500,000	1,220,084
4 הקרן לידידות (ע"ר)	580360238	3,480,789	3,480,789
5 גבהים (ע"ר)	580512390	913,034	913,034
סה"כ:		19,042,505	18,762,589

(*) העמותה היחידה שסכום התמיכה המחושב נקבע על פי שווי הנקודה.

דיון בבקשות:

1. נפש בנפש עלייה (ע"ר):

עפ"י תכנית העבודה, בשנת 2020 העמותה לא פועלת בנושא עידוד עלייה באנגליה, אלא בארצות הברית וקנדה בלבד.

הוצאות פיתוח מערכות מידע (תחת סעיף "שירות לקוחות") ופעילות לגיוס כספים (תחת סעיף "פיתוח שותפויות"), כפי שנכללו בבקשה בפירוט תכנית העבודה המילולית שהוגשה, לא יוכרו לתמיכה.

על פי בדיקת הועדה ועל בסיס הבקשה שהוגשה, "נפש בנפש עלייה" עומדת בכל הקריטריונים לאישור התמיכה לשנת 2020.

בשנת 2018 נעשתה לארגון ביקורת עומק מטעם החשכ"ל בגין שנות הפעילות 2014, 2015, 2016. לאור הביקורת והביקורת המשלימה שנערכה לבקשת המשרד ולאחר דיונים בממצאים נקבעו כללים על פיהם יוגשו דוחות הביצוע של העמותה. על העמותה להמשיך ולנהוג על פי כללים אלו:

- א. על החברה לצרף לדוחות הביצוע מאזני בוחן הכוללים כרטסות נפרדות לפעילות הנתמכת ולפעילות שאינה נתמכת אשר יתאימו לדוחות הביצוע.
- ב. עלויות מעורבות ייוחסו לפעילות הנתמכת בשיעור ייחוס שלא יעלה על 60%. הייחוס יעשה לעלויות הבאות:





ב. עלויות מעורבות ייחוסו לפעילות הנתמכת בשיעור ייחוס שלא יעלה על 60%. הייחוס יעשה לעלויות הבאות:

- פרסום ושיווק ויחסי ציבור.
- מערכות מידע ושירותי מיחשוב.
- טלפון ותקשורת.
- שכירות ואחזקה.

ג. ייחוס עלויות שכר- שיעור ייחוס עלויות מעורבות (עד 60%) ישמש גם לייחוס עלויות השכר במחלקות שלהלן:

- עובדי תכנית עולים לצפון /דרום (לנגב ולגליל).
- עובדי מחשוב, עיצוב גרפי, יחסי ציבור ושיווק.
- עובדי מחלקת תעסוקה ופוסט עלייה.
- עובד מחלקת קשרי ממשלה.

ד. שכר מנהל פרויקטים – עידוד עלייה חו"ל, ניתן לכלול את שכרו בעלות הפעילות הנתמכת.

ה. שיעורי הייחוס יקבעו בהתאם לסיכום בפרוטוקול מתאריך 17.9.18. על פי הסיכום, תגיש העמותה, בכל שנה, שיעורי ייחוס מנומקים שיוכלו על שכרם של כל עובדי המחלקות המעורבות, ועל כל העלויות המעורבות, כמפורט לעיל. סבירות שיעורי הייחוס תיבדק ע"י המשרד.

החלטת הועדה:

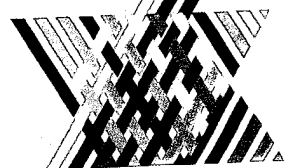
הבקשה מאושרת בכפוף לאמור לעיל שירשם בכתב ההתחייבות.

2. "הפדרציה הציונית דרום אפריקה" (חל"צ)

על פי בדיקת הועדה בהסתמך על נתוני הבקשה, נראה כי "הפדרציה הציונית דרום אפריקה" (חל"צ) עומדת בכל תנאי הסף במבחן התמיכה לשנת 2020.

א. מתיאור הפעילות הנתמכת לעידוד עלייה הפעילות כוללת עידוד עלייה (עם עולים טרם עלייתם) וגם פעילות קליטה בישראל.

החברה הגישה השנה בקשה לתמיכה גם לאגף קליטה בקהילה בנושא מיצוי זכויות לעולים חדשים, ולבני הדור השני לעלייה. לפי סוג האוכלוסייה ומהות השירות, נראה שאין כפל בין בקשות התמיכה השונות. עם זאת, החברה מבקשת תמיכה עבור הוצאות שכר של "יועצות קליטה" שעוסקות בעידוד עלייה וגם בקליטת עולים. הבקשה כוללת פירוט שמותיהן ותפקידיהן עם אחוזי משרה שיש ליחס לפעילות עידוד העלייה. הועדה סבורה כי לא צפוי כפל וממליצה לאשר את התמיכה ולבחון קיומו של כפל על פי הביצוע בפועל.





ב. סעיף מימון מחייה ומגורים לסטודנטים לא מאושר, היות ומדובר במלגות ועל פי מבחני התמיכה לא יובאו בחשבון מענקים המשולמים לעולים. פעילות לעידוד עלייה בקרב אוכלוסייה זו כן תוכר היות ומדובר במועמדים לעלייה במעמד תייר בארץ.

החלטת הועדה:

בקשת התמיכה מאושרת בכפוף לאמור לעיל ולכתב ההתחייבות.

3. "קליטת קהילות ישראל" (ע"ר)

על פי בדיקת הועדה בהסתמך על מסמכי הבקשה נראה, כי "קליטת קהילות ישראל" (ע.ר.) עומדת בכל תנאי הסף במבחן התמיכה לשנת 2020. השנה העמותה הגישה בקשה לתמיכה גם לאגף קליטה בקהילה בנושא הכרת הארץ. הועדה סבורה כי לא צפוי כפל. ההמלצה היא לאשר את בקשת התמיכה ולבחון שאלה זו בעת בדיקת הביצוע. על פי בדיקת המשרד, ניתן לאשר את הבקשה.

החלטת הועדה:

בקשת התמיכה מאושרת בכפוף לאמור לעיל ולכתב ההתחייבות.

4. "הקרן לידידות" (ע"ר)-

"הקרן לידידות" הגישה, זו הפעם הראשונה, בקשה לתמיכה לשנת 2020, ובהתאם למבחן עליה להראות עמידה בתנאי סף הכוללים, בין היתר, העלאת 100 עולים בשנת 2019 (השנה שקדמה לשנת הבקשה). ביחידת המשרד בנתב"ג מתקבלות בשנים האחרונות טיסות של הקרן לידידות עם עולים המובאים על ידה, כך שהמשרד מכיר את פעילותה, ונכח באופן בלתי אמצעי כי העמותה מעלה אלפי עולים בכל שנה ממדינות שונות. בבקשת לתמיכה לשנת 2020 העמותה העבירה רשימה של 1,473 שמות עולים שעלו באמצעותה בשנת 2019. במסגרת בדיקת בקשת התמיכה, המשרד יזם שיחות טלפוניות בשפות למוקד הטלפוני של העמותה בשאלות שונות כמתענייני עלייה. מכל המענים שהתקבלו ניתן לראות שהעמותה מפעילה מערך הכנה לעלייה גם בחו"ל, הכולל מתן מידע לעולים הפוטנציאליים על תהליך העלייה והסיוע לו יהיו זכאים בישראל כנדרש במבחני התמיכה. בקשת התמיכה נבדקה ואינה כוללת עלויות עבור טיסות ומענקים לעולים. לבקשת הועדה, התקבל ייחוס הוצאות השכר של עובדי מחלקת העלייה וההנהלה בין טרום עלייה ולאחר העלייה.





על פי בדיקת הועדה ובהסתמך על מסמכי הבקשה, נראה כי "הקרן לידידות" (ע"ר) עומדת בכל תנאי הסף במבחן התמיכה לשנת 2020 וניתן לאשר את הבקשה.

החלטת הועדה:

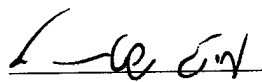
בקשת התמיכה מאושרת.

5. "גבהים" (ע"ר)

עמותת "גבהים" הגישה בקשה לתמיכה בפעם הראשונה לשנת 2020. בדיקת עמידת הבקשה במבחני התמיכה מעלה חשש לאי עמידה בכל תנאי הסף לתמיכה. ועדת התמיכות תערוך לעמותה שימוע בכתב, לאחר קבלת תגובת העמותה יתקיים המשך דיון בעניינה.

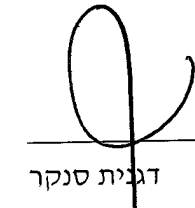
הבהרה:

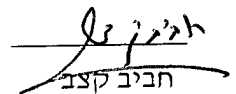
חלוקת תקציב התמיכות המפורטת בפרוטוקול זה כוללת גם את עמותת "גבהים", וזאת על אף שהועדה טרם אישרה סופית את עמידתה בכל תנאי הסף לתמיכה. בין אם בסופו של דבר תשתכנע הוועדה לתמוך בעמותת גבהים ובין אם לאו, סכומי החלוקה כאמור לא היו משתנים בכל מקרה. תקציב התמיכות הנתון לחלוקה בין האירגונים הוא מספיק גדול כך שהחלוקה הסופית לשלושה אירגונים מתוך ארבעת האחרים נקבעה על פי סכום הבקשה שלהם ולארגון אחד על פי שווי הנקודה. לאמור לפי המקסימום שיכולים לקבל. שווי הנקודה השנה הושפע באופן משמעותי ממספר העולים המהותי שצפוי לעלות על ידי "הקרן לידידות". בקשתה של עמותת גבהים אינה משפיעה על החלוקה הפנימית בין האירגונים וגם במקרה שיקבע כי אינה זכאית, החלוקה בשלושה שלבים ממצה את התקציב הנתון בחלוקה לחמשת האירגונים או לארבעה מהם.


מיכל שיטריט-רבבל
היועצת המשפטית


חני גיד
חשבת המשרד


אסא אוחנה
סמנכ"ל


דגית סנקר
מנהלת אגף בכיר


חביב קצב
מנכ"ל

לעידוד עלייה ותושבים חוזרים

