



הצעת תקציב

לשנת הכספים 2026

ודברי הסבר

מוגשים לכנסת העשרים וחמש

משרד החוץ

חוברת
ח

ירושלים - טבת התשפ"ו - ינואר 2026

משרד החוץ

חוברת ח'

העמוד

התוכן

הצעת תקציב משרד החוץ לשנת 2026

סעיף 09 – הצעת תקציב רגיל 5

דברי הסבר

פרק א' – עיקרי הצעת התקציב ויעדים מרכזיים 7

פרק ב' – תיאור המשרד ופירוט תכנית התקציב 10

פרק ג' – השינויים המרכזיים בהצעת התקציב 15

פרק ד' – ניתוח הצעת התקציב בהשוואה לשנים קודמות וביאורים לתקציב 16

פרק ה' – ניתוח מגדרי של הצעת התקציב 21

הצעת תקציב לשנת 2026
ריכוז תחומי הפעולה

תקציב ברוטו			משרות עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	משרד החוץ	סעיף 09
ביצוע תקציב 2024	חוק תקציב 2025	הצעת תקציב 2026							
1,965,603	2,665,349	3,411,309	36	966.5	1,000,000	69,184	3,342,125	משרד החוץ	09
1,965,603	2,582,557	3,275,074	36	966.5	1,000,000	69,184	3,205,890	משרד החוץ	0951
	82,792	136,235					136,235	רזרבות	0960
								חשבון מעבר	0999

הצעת תקציב לשנת 2026
פירוט תכניות התקציב

סעיף 09	משרד החוץ	הוצאה	הוצאה מותנית בהכנסה	הרשאה להתחייב	שיא כח אדם	משרות עב"צ	תקציב ברוטו		
							הצעת תקציב 2026	חוק תקציב 2025	ביצוע תקציב 2024
0951	משרד החוץ	3,205,890	69,184	1,000,000	966.5	36	3,275,074	2,582,557	1,965,603
095101	תפעול מטה בארץ	400,127			596.0	36	400,127	393,773	378,321
095102	תפעול הנציגויות בחו"ל	2,805,763	69,184	1,000,000	370.5		2,874,947	2,188,784	1,587,282
0960	רזרבות	136,235					136,235	82,792	
096001	רזרבה	136,235					136,235	82,792	
0999	חשבון מעבר								
099999	חשבון מעבר								

משרד החוץ

פרק א' - עיקרי הצעת התקציב ויעדים מרכזיים

הצעת התקציב של משרד החוץ (סעיף 09) לשנת הכספים 2026 מסתכמת בכ-3.4 מיליארד ש"ח ברוטו, מהם כ-3.3 מיליארד ש"ח בהוצאה נטו, וכ-69 מיליון ש"ח בהוצאה מותנית בהכנסה.

טבלה מסכמת בחלוקה לפי מיונים כלכליים:

הצעת תקציב משרד החוץ (סעיף 09) לשנת 2026

משרות עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הכנסה מיועדת	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	מיון כלכלי רמה 2	מיון כלכלי רמה 1
36	596.0				265,546	שכר בארץ	שכר
					50,243	רזרבה	שכר
	370.5			8,330	935,499	שכר בחו"ל	שכר
36	966.5			8,330	1,251,288	סה"כ למיון	שכר
		1,000,000		1,383	1,483,809	קניות בארץ	קניות
					115,992	רזרבה	קניות
				59,471	545,793	קניות בחו"ל	קניות
		1,000,000		60,854	2,145,594	סה"כ למיון	קניות
			-69,184			הכנסות מיועדות הכנסות תקציב רגיל	
			-69,184			הכנסות מיועדות סה"כ למיון	
					-54,757	השתתפויות	העברות פנים תקציביות
					-54,757	סה"כ למיון	העברות פנים תקציביות

יעדים מרכזיים של המשרד:

1. שימור והידוק היחסים המיוחדים עם ארה"ב - הבטחת תפקיד ארה"ב כמשענת אסטרטגית ארוכת טווח, וזאת באמצעות שימור והידוק השיח ושיתוף הפעולה האסטרטגי עם ארה"ב כעוגן מרכזי במדיניות החוץ והביטחון הלאומי של ישראל.
2. חיזוק המימד המדיני והדיפלומטי בביטחונה הלאומי של מדינת ישראל - סיכול מדיני של איום הגרעין ומכלול האיומים מצד איראן וציר ההתנגדות. התמודדות במישור המדיני דיפלומטי עם איומי הטרור וסכנת האסלאם הרדיקלי לסוגיו בדגש על חיזבאללה, חמאס, דאע"ש וארגוני הג'יהאד העולמי וקידום יציבות אזורית דרך שיח ושיתוף פעולה עם גורמים פרגמטיים במרחב.
3. מתן מעטפת מדינית משפטית ותודעתית בסגרת המאבק בדה-לגיטימציה של ישראל - מאז ה-7/10/23 מצוי משרד החוץ במאבק מתמשך בעולמות המדיניים, המשפטיים והתודעתיים ומטרתו המרכזית הינה שימור הלגיטימציה של מדינת ישראל בזירה הבין-לאומית אל מול התגברות האנטישמיות, ניסיונות לפליליזציה של המלחמה ועוד.
4. חיזוק היחסים עם מדינות השלום והסכמי אברהם והרחבתם - קידום פרויקטים תשתיתיים ליצירת חיבוריות אזורית וכריתת בריתות עם מדינות האזור דוגמת הברית האסטרטגית עם יוון וקפריסין.
5. שימור ושיפור מעמדה הבין-לאומי של ישראל, מיצובה והלגיטימציה של מדינת ישראל – מלחמת 'חרבות ברזל' מציבה בפנינו, גם השנה, אתגר לשיקום וחיזוק המותג הישראלי לצד סיכול של ניסיונות גוברים והולכים לדה-לגיטימציה של ישראל בכל הזירות: מדינית, תקשורתית, אקדמית, כלכלית ובארגונים הבין-לאומיים. פעילות המטה והנציגויות מוכוונות לקידום התמיכה ביעדים המדיניים וקידום האינטרסים של ישראל בכל הזירות הללו.
6. חיזוק הכלכלה הישראלית כנדבך בחוסן הלאומי - קידום סדר יום המבוסס על קשרי כלכלה ופיתוח עם מדינות העולם ומינופם להשגת יעדים מדיניים.
7. מתן שירות מיטבי לאזרח ולמגוון מקבלי השירות בארץ ובחו"ל – בין היתר, באמצעות דיגיטציה של שירותים קונסולריים עבור אזרחים.
8. בניין כח ושיפור תהליכי עבודה - חיזוק ההון האנושי, שדרוג, שיפור והתאמת תשתיות, הכנסת יכולות עבודה דיגיטליות ומודל עבודה בתהליכים מונחי דאטה לצד חיזוק היכולות בהתמודדות עם מצבי חירום לצד שמירה על רציפות תפקודית.

תכניות העבודה העיקריות של המשרד לשנת 2026 :

משרד החוץ פועל לביצור וחיזוק העוצמה המדינית, הביטחונית והכלכלית של מדינת ישראל ואזרחיה, במגוון אמצעים, תוך קידום מכלול האינטרסים של המדינה בזירה הבין-לאומית, ומוביל תהליכי קבלת החלטות בנושאים בעלי השפעה על יחסי החוץ של מדינת ישראל.

הנושאים העיקריים הנמצאים כיום על סדר היום המדיני של המשרד, בהתאם ליעדי המשרד והחלטות הממשלה הם :

1. יחסי ישראל ארה"ב כמשענת האסטרטגית של ישראל ;
2. אתגרי לגיטימציה בזירה המדינית, המשפטית, המולטילטרלית והתקשורתית בעקבות מלחמת חרבות ברזל ;
3. ניהול המערכה התודעתית להשפעה על קהלים שונים ברחבי העולם ;
4. סיכול הניסיונות לפליליזציה של המלחמה ;
5. פעילות מדינית כנגד האיום האיראני ולסיכול איומים אסטרטגיים ;
6. חיזוק והרחבת היחסים המדיניים, הכלכליים והאזרחיים ;
7. מאבק באנטישמיות וחיזוק הקשר עם יהדות התפוצות וקהילות ישראליות ;
8. חיזוק ושיקום היחסים עם מדינות השלום והסכמי אברהם והרחבת מעגל השלום ומיסוד קשרים עם מדינות חדשות ;
9. חיזוק מעמדה של ירושלים באמצעות פתיחת שגרירויות חדשות בה על ידי מדינות נוספות ;
10. הגנה על בטחון אנשינו.

פרק ב' - תיאור המשרד ופירוט תכנית התקציב

משרד החוץ פועל באמצעות מטה המשרד הראשי בירושלים ובאמצעות הנציגויות הדיפלומטיות בחו"ל. מטה המשרד הראשי בירושלים משמש גוף מאשר ומנחה של הנציגויות בחו"ל במכלול נושאי מדיניות החוץ והתפעול השוטף של הנציגויות. בתוך כך, מופקד משרד החוץ על הניהול הטקסי והממלכתי לקבלה ואירוח של אישים רמי מעלה המבקרים בישראל. כמו כן, מקיים מטה המשרד בארץ קשר שוטף עם ראשי הנציגויות הזרות והארגונים הבין-לאומיים הפועלים בישראל.

מבנה המשרד

משרד החוץ מורכב מחמישה אשכולות עיקריים:

1. הנהלת המשרד

א. ההנהלה המורחבת מופקדת על התווית הפעילות הדיפלומטית והמדינית באמצעות הנציגויות בחו"ל ויחידות המטה בארץ כפי שנקבעת על ידי ממשלת ישראל ושר החוץ.

ב. מטה הנהלת המשרד - יחידות תפקודיות:

(1) **אגף תיאום** – האחראי על הניהול השוטף של יחידות המשרד והתיאום ביניהן ומול גורמי חוץ. בנוסף אחראי על הקשרים עם מדינות שאין עמן קשרים דיפלומטיים פורמליים.

(2) **החטיבה לתכנון מדיני** – תפקיד החטיבה הוא לנתח את האיומים הלאומיים במדיניות החוץ של ישראל, לזהות הזדמנויות וסיכונים לישראל, להצביע על היעדים ולהציע דרכי פעולה שיעצבו את מדיניות החוץ הישראלית מול הזירה החיצונית.

(3) **טקס ואורחים רשמיים** – חטיבת הטקס מופקדת על ארגון ותיאום הטקסים הרשמיים הקשורים לאישים רשמיים ממדינות זרות כגון ראשי מדינות, ראשי ממשלות, שרי חוץ ושרים אחרים בביקורים בישראל. במישור הדיפלומטי, החטיבה מופקדת על הגשת כתבי האמנה לנשיא המדינה וטיפול במימוש זכויותיהם של דיפלומטים כלפי רשויות המדינה.

(4) **מפכ"ל** – יחידת הביקורת של המשרד.

(5) **אגף משפט** – מוביל את המגעים במכלול סוגיות המשפט הבין-לאומי, המשפט הדיפלומטי והאזרחי ותומך בפעילות של כלל יחידות המשרד.

(6) **המרכז למחקר מדיני** – המרכז הינו זרוע המחקר המדיני של משרד החוץ שהוקמה בעקבות מסקנות וועדת אגרנט.

(7) **אגף כלכלה** – אגף כלכלה מופקד על הקשרים הכלכליים המולטילטרליים והבילטרליים של ישראל עם המדינות השונות בעולם. האגף מזהה, באמצעות הנציגויות בחו"ל, את האיומים הכלכליים והמסחריים תוך שיתוף פעולה הדוק ותיאום עם המשרדים הכלכליים הרלוונטיים והגורמים העסקיים של המשק הישראלי. האגף אחראי על ניהול והכוונה של מדיניות החוץ הכלכלית הישראלית, תוך שילוב של ההיבטים המדיניים בפעילות הכלכלית הבינלאומית. יש לציין כי פעילות אגף הכלכלה חופפת לפעילות מנהל סחר חוץ במשרד הכלכלה

(8) **האגף לשיתוף בין-לאומי לפיתוח** – האגף לשיתוף בינלאומי מופקד על תיאום וביצוע פעולות השיתוף והסיוע, כולל חתימת הסכמים לשיתוף פעולה, הגשת סיוע הומניטארי בעת הצורך והפעלת מערכת מקיפה של שלוחות מקצועיות במרכז לשיתוף פעולה בינלאומי (להלן: מש"ב) ובמשרדי ממשלה, במוסדות

ציבוריים, במוסדות להשכלה גבוהה, במכוני מחקר ובמגוון רחב של נושאים - בנושאי חקלאות, יזמות עסקית, פיתוח אזורי, קואופרציה, פיתוח קהילתי, רפואה ועוד

2. המערך המדיני אסטרטגי

א. ייצוג המדינה בחו"ל - המערך המדיני- אסטרטגי אחראי על ריכוז ותיאום עבודת המטה המדינית של האגפים הגיאוגרפיים במשרד.

ב. המערך כולל 9 אגפים: 7 מתוכם, אגפים גיאוגרפיים, האחראים על גיבוש מדיניות והתוויית דרכים להשגת יעדים מדיניים ומופקדים על קידום הקשרים הדיפלומטיים בין ישראל למדינות העולם, והשניים האחרים עוסקים בנושאי ארגונים בין-לאומיים בדגש על זירת האו"ם ונושאים אסטרטגיים בדגש על איראן.

ג. אגפים גיאוגרפיים:

(1) **אגף צפון אמריקה** - מתמקד בארה"ב ובקנדה, בענייני ממשל הקונגרס בווינגטון והיחסים עם המדינות (באמצעות הקונסוליות הכלליות ברחבי ארצות הברית).

(2) **אגף המזרח התיכון** - מופקד על המשא ומתן המולטילטרלי בין ישראל למדינות ערב. כמו כן, עוסק האגף בטיפול תהליך הנורמליזציה עם העולם הערבי ועל מחקר וגיבוש יחסים בילטרליים עתידיים עם כלל מדינות ערב. יש לציין כי קיימת כפילות בין פעילות אגף המזרח התיכון לבין פעילות המשרד לשיתוף פעולה אזורי, העוסק בפיתוח פרויקטים של שיתוף פעולה אזורי עם ממלכת ירדן והרשות הפלסטינית.

(3) **אגף אירופה** - מופקד על קידום הקשרים הדיפלומטיים, גיבוש והשגת יעדים מדיניים, כלכליים ונוספים עם מדינות אירופה, האיחוד האירופי ונאט"ו.

(4) **אגף אירו-אסיה** - מופקד על קידום הקשרים הדיפלומטיים, גיבוש והשגת יעדים מדיניים, כלכליים ונוספים עם רוסיה, אוקראינה, מדינות אירו-אסיה והבלקן.

(5) **אגף אפריקה** - מופקד על קידום הקשרים הדיפלומטיים, גיבוש והשגת יעדים מדיניים, כלכליים ונוספים עם מדינות אפריקה, עימם יש למדינת ישראל קשרים דיפלומטיים, ובחינת דרכים להרחבת מעגל המדינות עמה יש לישראל קשרים.

(6) **אגף אסיה והפסיפיק** - מופקד על קידום הקשרים הדיפלומטיים, גיבוש והשגת יעדים מדיניים, כלכליים ונוספים עם מדינות אסיה והפסיפיק, עימם יש למדינת ישראל קשרים דיפלומטיים, ובחינת דרכים להרחבת מעגל המדינות עמה יש לישראל קשרים.

(7) **אגף אמריקה הלטינית והקריביים** - מופקד על קידום הקשרים הדיפלומטיים, גיבוש והשגת יעדים מדיניים, כלכליים ונוספים עם מדינות אמריקה הלטינית, עימם יש למדינת ישראל קשרים דיפלומטיים.

ד. אגפים נוספים בתוך המערך:

(1) **האגף לארגונים בין-לאומיים** - האגף מופקד על מכלול הקשרים עם ארגונים בין-לאומיים, ארגונים ממשלתיים ועם הסוכנויות המיוחדות של האו"ם. האגף אחראי על ייצוג ישראל באומות המאוחדות ועל הטיפול בנושאי זכויות אדם, שבויים ונעדרים.

(2) **האגף לעניינים אסטרטגיים** - האגף מופקד על תחומי איום הגרעין האירני, בקרת נשק, מניעת טרור, ביטחון אזורי, פיקוח על היצוא הביטחוני. תחומי הפעילות של האגף משיקים באופן כמעט מלא לתחומי פעילות במטה לביטחון לאומי.

3. המערך לדיפלומטיה ציבורית

המערך לדיפלומטיה ציבורית במשרד החוץ אמון על בניית האסטרטגיה התקשורתית-הסברתית וקידום האינטרסים של מדינת ישראל בזירה הציבורית, תקשורתית ורשתית תוך פעילות בזירת התודעה וההשפעה, בניית שיח מתמשך עם החברה האזרחית בדגש על קהילות יהודיות ונוצריות. כמו כן, המערך אחראי להנחיה המקצועית בתחום הדיפלומטיה הציבורית של נציגויות ישראל ברחבי העולם.

תחת המערך לדיפלומטיה ציבורית פועלות החטיבות הבאות: דיפלומטיה דיגיטלית, דוברות, החטיבה לדיפלומטיה תרבותית, חטיבת תפוצות ודתות, דיפלומטיה אזרחית, פניות הציבור ומחלקת מידע.

א. **חטיבות דיפלומטיה דיגיטלית** - אחראית על תפעול הנכסים הדיגיטליים של משרד החוץ ברשתות החברתיות

השונות ב 7 שפות. כמו כן אחראית החטיבה על קמפיינים רשתיים ממומנים והפקת תכנים אודיו-ויזואליים.

ב. **חטיבת דוברות** – אחראית על הקשר עם אמצעי התקשורת המסורתיים הזרים המוצבים בישראל, כמו גם הנחיית

הנציגויות בתחום התקשורת. הפעילות התקשורתית נועדה לתמוך בפעילות המדינית של מדינת ישראל. כמו כן החטיבה ממונה על הקשר עם אמצעי התקשורת הישראליים.

ג. **החטיבה לדיפלומטיה תרבותית** - מופקדת על השימוש בעוצמה התרבותית והמדעית לחיזוק מעמדה של ישראל

וקשריה מול המדינות ומול החברה האזרחית. פועלת לקידום וחשיפה בחו"ל של הפעילות התרבותית והמדעית של ישראל, והצגת הישגיה בתחומים אלה. אחראית על שיתוף הפעולה בנושאי תרבות, מדע, חינוך וספורט עם מדינות העולם, תוך התייעצות עם גופים ומשרדים מקצועיים הקשורים לנושא, ובהתאם להסכמי תרבות ומדע עם מדינות בעולם עליהם חתומה ישראל.

ד. **חטיבת תפוצות ודתות** - החטיבה מופקדת על הקשר השוטף עם יהדות התפוצות באמצעות נציגויות ישראל

בעולם. כמו כן נמצאת החטיבה בקשר שוטף עם נציגי הארגונים היהודיים בישראל. מתפקידה של החטיבה לרכז את פעילות משרד החוץ בנושא המאבק באנטישמיות. בנוסף, מופקדת החטיבה על גיבוש עמדת משרד החוץ ופיתוח היחסים עם הקהילה הנוצרית בארץ ובעולם על זרמיה השונים (מדינת הוותיקן והכנסייה הקתולית, הזרמים הפרוטסטנטים והאוונגליסטים וכד'), ועל פיתוח היחסים עם בני דתות נוספות.

4. אגף הון אנושי והדרכה

אגף זה מופקד על המשאב האנושי במשרד בחלוקה לשלוש חטיבות: חטיבת משאבי אנוש חו"ל המטפלת בכל עובדי המשרד בנציגויות בחו"ל (שליחים, אית"נים ועמ"זים), חטיבת משאבי אנוש פנים מטפלת בעובדי המטה וחטיבת הדרכה האמונה על גיוס, מיון והכשרת צוערים וכן על הכשרת עובדי המשרד

5. אגף מינהל

אגף מינהל מופקד על ארגון עבודת המשרד בארץ ובנציגויות ישראל בחוץ לארץ, על התכנון והתפקוד של המערך הארגוני ועל הקצאת כוח אדם ומשאבים חומריים ותקציביים בהתאם לתכניות העבודה של המשרד. עבודת המינהל מתבצעת על ידי מספר יחידות: חטיבת פרט ורווחה, האגף למשאבים חומריים, החטיבה לתקצוב מרכזי, האגף לעניינים קונסולריים, חטיבת הביטחון (בטמ"ח) ומחלקת המשק.

נציגויות ישראל בעולם

משרד החוץ פועל, בין היתר, באמצעות 111 נציגויות ברחבי העולם. להלן סיכום נציגויות המשרד, בחלוקה לפי מרחבים וסוגי נציגויות:

מרחב *	שגרירויות תושבות	קונסוליות	משלחות	משרדי ייצוג	סה"כ נציגויות תושבות	נציגויות תושבת	לא	סך קשרים דיפלומטיים
מזרח התיכון	4	1	-	1	6	-	5	
אירופה	27	2	1	-	30	9	36	
צפון אמריקה	2	10		-	12	-	2	
אירו-אסיה והבלקן	11	1	-	-	12	8	19	
אפריקה	11	-	-	-	11	31	42	
אסיה והפסיפיק	13	6	-	1	18	19	31	
אמל"ט והקריביים	14	1	-	-	15	15	29	
ארגונים בינ"ל			3		3			
מחלקת דתות	1				1		1	
אגף כלכלה			1		1			
סה"כ	83	21	5	2	109	82	165	

*ללא קונסוליות וארב"ל

הערה: החלוקה המרחבית דלעיל, מתייחסת למקובל בחלוקת הטיפול בין אגפי/מחלקות המשרד.

תיאור נושאי ההוצאה בסעיף זה בחלוקה לתכניות

סעיף 09 – משרד החוץ

פרט	שם פרט	תיאור	הצעת תקציב 2026 ברוטו
0951	משרד החוץ		3,275,074
095101	תפעול מטה בארץ	בתכנית זו מתוקצבים : 1. תקציב השכר בארץ 2. יחידות כספים, בנא"מ ומשק 3. אגף משאבי אנוש והדרכה	400,127
095102	תפעול הנציגויות בחו"ל	בתכנית זו מתוקצבים : 1. תקציב השכר בחו"ל 2. אגף התקשוב 3. האגף למשאבים חומריים, שכ"ד נציגויות, אחזקת הנציגויות, פיתוח ובינוי נציגויות בחו"ל 4. חטיבת טקס ואורחים רשמיים חטיבת טקס ואורחים רשמיים 5. פעולות באו"ם ובארגונים בין-לאומיים, כולל תשלומים לאו"ם ודמי חבר בארגונים בינ"ל. 6. אגף היועץ המשפטי 7. האגף לעניינים אסטרטגיים 8. המרכז למחקר מדיני 9. החטיבה לתכנון מדיני 10. החטיבה הקונסולארית 11. אגף כלכלה 12. אגף תקשורת והסברה 13. אגף קשרי תרבות ומדע 14. חטיבת תפוצות ודתות 15. שבעת האגפים המרחביים של משרד החוץ (המערך המדיני במטה ובנציגויות) : 16. אגף צפון אמריקה (צפ"א) 17. אגף המזרח התיכון (מזה"ת) 18. אגף אירופה המערבית 19. אגף מרכז אירופה ואירו-אסיה 20. אגף אפריקה 21. אגף אסיה והפסיפיק 22. אגף אמריקה הלטינית והקריביים (אמל"ט) 23. האגף לסיוע חוץ (גם : מש"ב - המרכז לשיתוף פעולה בין-לאומי)	2,874,947
0960	זרובות		136,235
096001	זרובה	בתכנית זו מופרשת זרובה תקציבית מתקציב המשרד על מנת לאפשר לממשלה גמישות תקציבית במקרה של שינויי מחירים או שינויים בשכר שלא ניתן היה לצפות.	136,235
0999	חשבון מעבר בוטל		
099999	חשבון מעבר		

פרק ג' - השינויים המרכזיים בהצעת התקציב

עיקרי השינויים בתקציב משרד החוץ (סעיף 09), הסכומים באלפי ש"ח:

מס' הסבר	שינוי	הוצאה נטו	הוצאה מותנית בהכנסה	הרשאה להתחייב	שיא כ"א
	סה"כ תקציב לשנת 2025	2,596,165	69,184		976
1	תגבור פעילות הסברה	805,000		1,000,000	
2	תגבור תפעול ופעילות שוטפת במטה ובנציגויות	150,000			14
3	ניהול סיכונים בהשפעות עולמיות	15,259			
4	הפחתה רוחבית בתקציב המדינה לשנת 2026	-224,299			-23.5
	סה"כ תקציב לשנת 2026	3,342,125	69,184	1,000,000	966.5

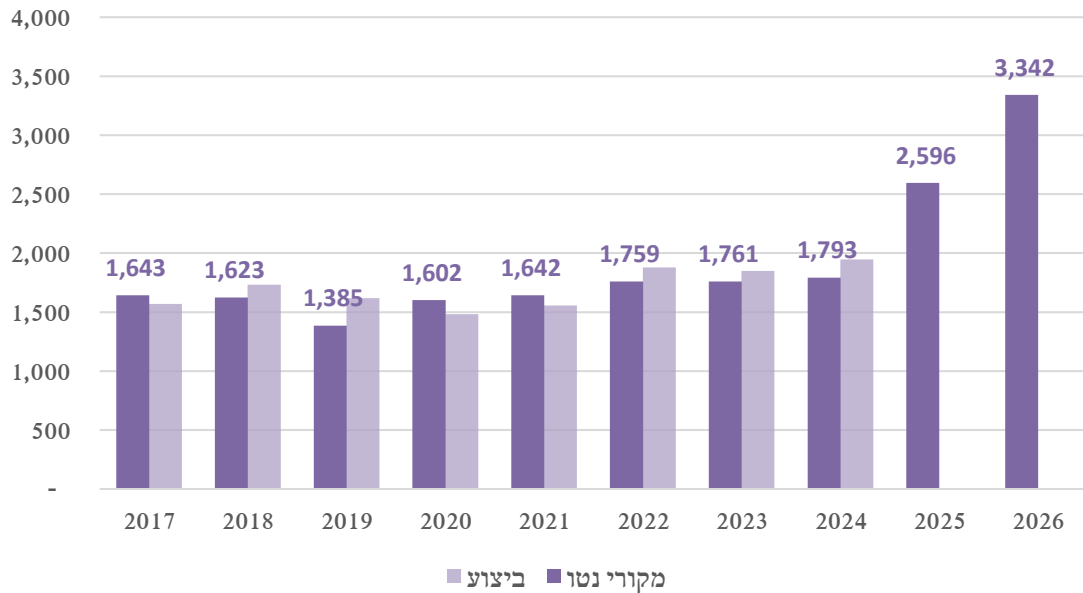
ביאור לשינויים:

1. תגבור פעילות ההסברה של המשרד לשם יצירת קמפיינים לשינוי דעת הקהל העולמית, הבאת משלחות לישראל ופעולות הסברה נוספות. התגבור מהווה תוספת לתקציב הייעודי להסברה שתוקצב בתקציב לשנת 2025.
2. תגבור תקציב התפעול והפעילות השוטף לכלל הצרכים של מטה המשרד והנציגויות הישראליות ברחבי העולם.
3. עלויות משרד החוץ מושפעות באופן ישיר מהמחירים העולמיים ושינויים בשערי מט"ח, לכן נלקחים בחשבון שינויים בהתייקרויות ביניהם התייקרויות שכר. כמו כן, נלקחות בחשבון התייקרויות משמעותיות וחד פעמיות בעלויות האבטחה בגלל השפעות מלחמת "חרבות ברזל".
4. הפחתות רוחביות בתקציב המדינה לשנת 2026 – הפחתות רוחביות בהתאם להחלטות ממשלה מס' 3401 מיום 11 בינואר 2018, מס' 1477 מיום 22 במאי 2022, מס' 1907 מיום 27 באוקטובר 2022, מס' 1712 מיום 17 באפריל 2024, מס' 1752 מיום 15 במאי 2024, מס' 2893 מיום 18 במרץ 2025, מס' 3327 מיום 19 באוגוסט 2025, מס' 3328 מיום 19 באוגוסט 2025, מס' 3375 מיום 21 בספטמבר 2025, מס' 3556 מיום 4 בדצמבר 2025 ומס' 3608 מיום 4 בדצמבר 2025.

פרק ד' - ניתוח הצעת התקציב בהשוואה לשנים קודמות וביאורים לתקציב

סעיף 09 - התפתחות תקציב וביצוע מזומן בשנים 2017-2026

מיליוני ש"ח

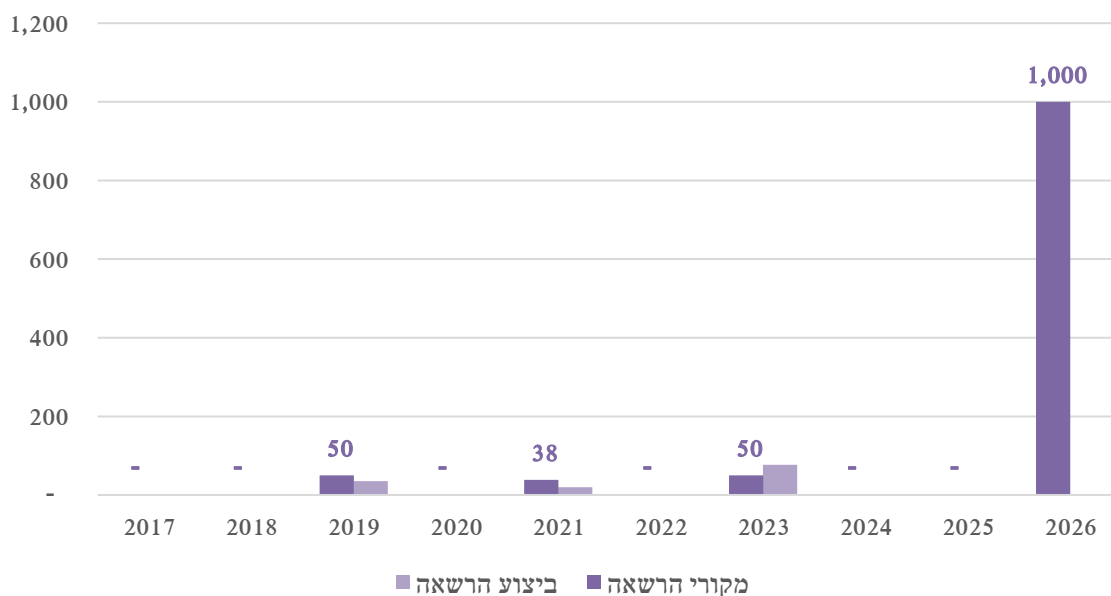


ביאור לשינויים:

- בשנים 2019 ו-2022 משרד החוץ תוגבר בתוספת תקציב על שינוי במהלך השנה וזאת לצורך עמידתו במשימותיו השונות.
- בשנת 2025 משרד החוץ תוגבר על מנת להתמודד עם אתגרי מלחמת "חרבות ברזל" שגרמה לעלייה משמעותית בעלויות האבטחה וצורך במערכות חדשות וכן בהתאם לעלויות המחירים בעולם וכן בתקציב משמעותי לצרכי הסברה בעקבות הסכמים קואליציוניים.
- בשנת 2026 משרד החוץ תוגבר בתקציב הסברה משמעותי וכן בתקציב תפעול ופעילות שוטפת.

סעיף 09 - התפתחות תקציב וביצוע הרשאה להתחייב בשנים 2017-2026

מיליוני ש"ח

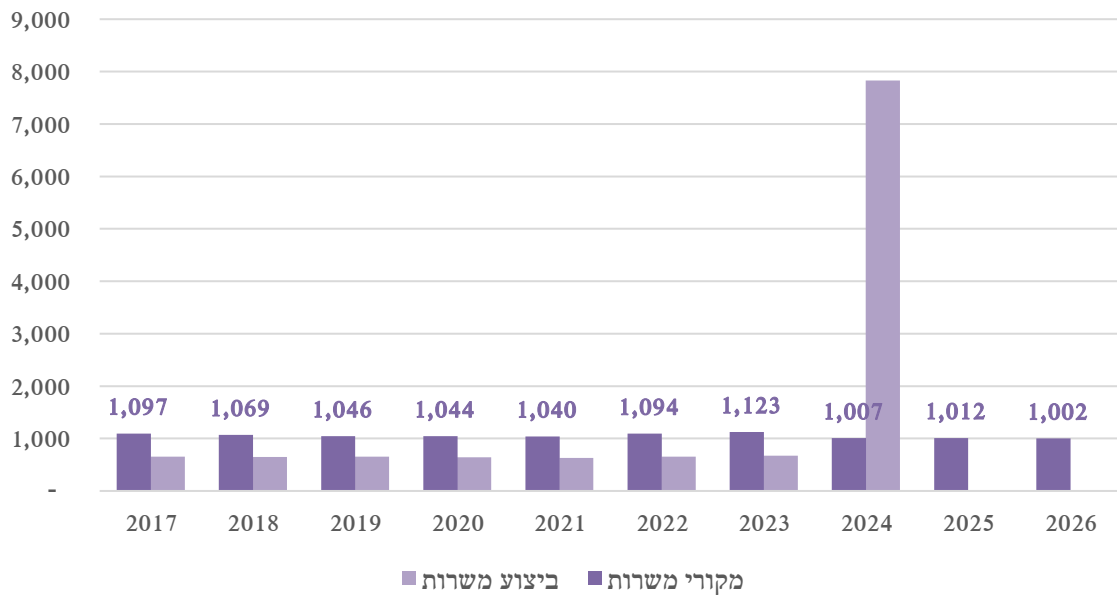


ביאור לשינויים:

1. בשנת 2019 ניתן תקציב הרשאה להתחייב חד פעמי לצורך פיתוח הנציגויות הישראליות ברחבי העולם.
2. בשנת 2021 ניתן תקציב הרשאה להתחייב חד פעמי וזאת לצורך השתתפות המדינה בתערוכת "אקספו 2020" בדובאי, איחוד האמירויות בהתאם להחלטת ממשלה מספר 4722 מיום ה-10 בנובמבר 2019.
3. בשנת 2023 ניתן תקציב הרשאה להתחייב חד פעמי וזאת לצורך פרויקטי בינוי בנציגויות בחו"ל.
4. בשנת 2026 ניתן תקציב הרשאה להתחייב עבור פעילות הסברה ארוכת טווח.

סעיף 09 - התפתחות תקציב וביצוע משרות בשנים 2017-2026

משרות שיא כ"א ועבודה בלתי צמיתה



ביאור לשינויים:

הפחתות רוחביות בתקציב המדינה בהתאם להחלטת ממשלה 3409 מיום 11 בינואר 2018 וכן בהתאם להחלטות ממשלה שהתקבלו במסגרת הצעת תקציב המדינה לשנת 2026 מיום 4 בדצמבר 2025. בנוסף, נוספו תקני כח אדם ועבודה בלתי צמיתה לתגבור יחידות המטה בתחומים קונסולריים, דיפלומטיה ציבורית והאירוח. יש לציין כי הביצוע של התקנים בחו"ל לא נרשם במערכות התקציב עקב פערים טכניים.

להלן טבלה המתארת את ההנחות שנלקחו לצורך ניהול הסיכונים העיקריים בעת בניית תקציב המשרד:

נושא	הסבר כללי על אופן התקצוב	משתנים עיקריים והנחות	רגישות לשינויים בהנחות
חשיפה לשינויים בשערי חליפין ולהתייקרויות בעולם	תקציב משרד החוץ הינו בשקלים, אולם עיקר פעילותו הינה במטבע חוץ. בהתאם לכך, וככל שישנם שינויים מהותיים בשערי החליפין בהם פועל המשרד במהלך השנה, יכול להתבצע עדכון בתקציב המשרד לצורך התאמת התקציב לשער החליפין העדכני כך שהפרשי המטבע מוחזרים לתקציב המשרד או לקופת המדינה	1. שינויים בשערי החליפין בעולם 2. שינויים באינפלציה במדינות בעולם	שינוי של כ- 1% בשער החליפין יכול להשפיע על כ- 6.5 מיליוני ש"ח בתקציב המשרד
תשלומים לאו"ם וארגונים בינ"ל	גובה דמי החברות באו"ם ובארגונים הבינלאומיים נקבעים על פי סולם תשלומים המתעדכן מתקופה לתקופה, וכן בהתאם לשינויים ולהחלטות המתקבלות במהלך כל שנה	1. התוצר הלאומי בישראל לשאר המדינות החברות החלטות חדשות על פעולות האו"ם 2. החלטות חדשות על פעולות האו"ם	החלטות על פריסת כוחות שלום חדשים יכולות להוות תוספת של מיליוני שקלים למיסי האו"ם של מדינת ישראל. החל משנת 2019, גדלו באופן משמעותי התשלומים לאו"ם ולכוחות שלום
אירועים מדיניים בארץ ובעולם	בכל שנה ישנם אירועים מדיניים המתרחשים במהלך השנה ומשפיעים על אופי פעילות המשרד ועל התנהלות תקציבו. אירועים אלו דורשים משאבים גדולים בתחום פעילותו של המשרד ומאלצים את המשרד להפנות לכך משאבים שלא תוכננו לכך מראש.	אירועים פוליטיים ומדיניים המתרחשים במהלך השנה.	בשנים האחרונות, נחתמו הסכמים מדיניים חדשים עם מדינות, כגון: הסכמי אברהם, הסכם עם מרוקו ועם הונדורס להקמת נציגויות חדשות. ההסכמים החדשים הובילו לעלייה בהוצאות הקשיחות של המשרד, הגדלת כ"א בחו"ל וכן גידול של הוצאות האבטחה בחו"ל. בנוסף המשרד ביצע סיוע בקנה מידה רחב לאוקראינה עקב המלחמה וכן סיוע בקנה מידה קטן יותר לתורכיה עקב רעידת האדמה.

נושא	הסבר כללי על אופן התקצוב	משתנים עיקריים והנחות	רגישות לשינויים בהנחות
מעבר נציגויות	ישנם מקרים בהם משרד החוץ נאלץ להעביר את מקום מושבו עקב סירוב מצד המשכירים לחדש את חוזי השכירות או אף עקב אילוצים ביטחוניים.	1. חוסר הסכמה לחידוש חוזה שכירות. 2. דרישות ביטחוניות.	עלות העברת נציגות ממוצעת ממבנה קיים למבנה אחר מוערכת בכ - 8 מיליוני ש"ח.

פרק ה' - ניתוח מגדרי של התקציב

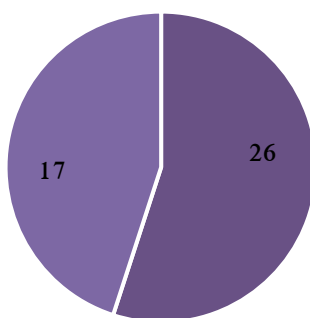
בהתאם להחלטת הממשלה מס' 2084 מיום 7 באוקטובר 2014 שעניינה "אימוץ המלצות הוועדה לבחינה מגדרית של תקציב המדינה בישראל" בוצע ניתוח מגדרי להצעת התקציב של משרד החוץ.

הבדיקה בוצעה על שכר העובדים, שכן עובדי המשרד הינם הגורם המרכזי המניע את פעילותו. בהתאם לכך, בוצעה חלוקה ל-4 קטגוריות של עובדי המשרד - עובדי מטה בארץ, שליחים המוצבים בחו"ל, עובדים מקומיים בנציגויות ועובדי אבטחה.

פילוח התקציב לפי מגדר כלל כ-49% מסך תקציב המשרד בשנת 2025. 51% הנותרים מתקציב המשרד אינם ניתנים לפילוח מגדרי. לדוגמא: הוצאות תחזוקה ותפעול, כגון: ביטוח מבנים, הוצאות ארנונה, הוצאות חשמל ומים, שכר דירה משרדים, שירותי ניקיון, השתתפות עם משרדי ממשלה, תשלומים לארגונים בין-לאומיים וכד'. כמו כן, אין אפשרות לנתח מגדרית את נתוני התקציב לספקי שירות.

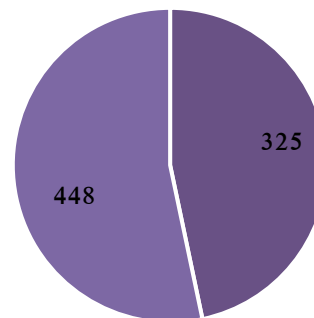
שכר ותקציב השכר:

בכירים במשרד (2025)



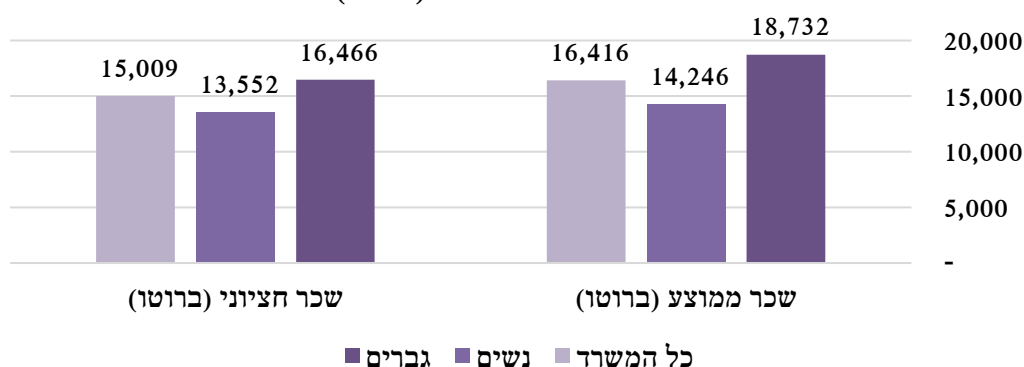
■ זכר ■ נקבה

כלל העובדים במשרד (2025)

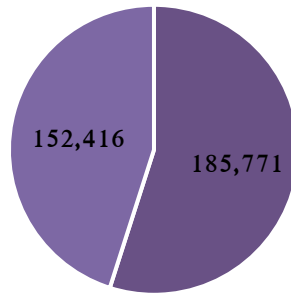


■ זכר ■ נקבה

שכר ממוצע וחציוני (2022)

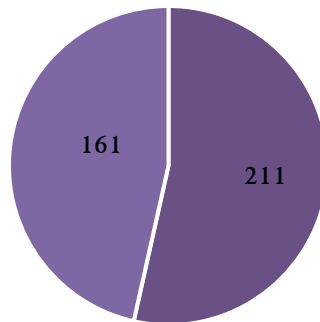


תקציב השכר לעובדים הקבועים בשנת 2022 (אלפי ש"ח)



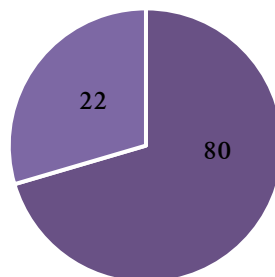
■ נשים ■ גברים

התפלגות השליחים בנציגויות בחו"ל (2025)



■ זכר ■ נקבה

התפלגות ראשי נציגויות (2025) במספרים

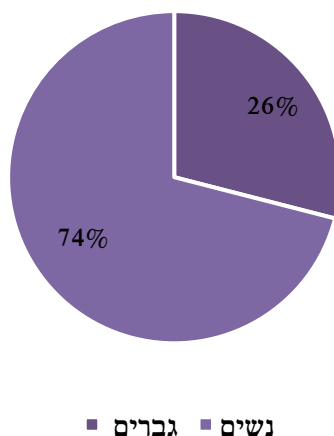


■ זכר ■ נקבה

עובדי אית"ן בנציגויות בחו"ל

בשנת 2023 מספר העובדים המקומיים עמד על 660 עובדים, מתוכם 468 נשים (71%) ו-192 גברים (29%). בשנת 2024 מספר העובדים המקומיים עמד על 656 עובדים, מתוכם 474 נשים (72%) ו-182 גברים (28%). בשנת 2025 מספר העובדים המקומיים עמד על 657 עובדים, מתוכם 486 נשים (74%) ו-171 גברים (26%).

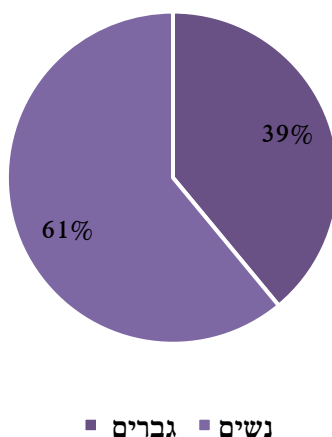
התפלגות עובדי איתן בנציגויות בחו"ל (2025)



עובדים מקומיים זרים (עמ"זים) בנציגויות:

ב-2022-2023, מספר העובדים המקומיים הזרים עמד על 1,229 עובדים מתוכם 749 נשים (61%) ו-480 גברים (39%).
ב-2024-2025, מספר העובדים המקומיים הזרים עמד על 1,251 עובדים מתוכם 757 נשים (61%) ו-494 גברים (39%).

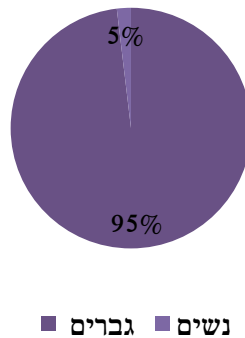
התפלגות עמ"ז בנציגויות בחו"ל (2025)



תקציב בטמ"ח (ביטחון משרד החוץ בנציגויות) - בשנת 2022 תקציב בסיס האבטחה בחו"ל של הנציגויות היה כ-244 מיליוני ש"ח (נטו), והיווה כ-13.6% מסך תקציב המשרד תקציב זה תוגבר במהלך השנה כך שסך הוצאת שכר הבט"ח צפויה להגיע לכ-280 מיליוני ש"ח בשנת 2024. מאז תחילת מלחמת חרבות ברזל, גדלה משמעותית הוצאות האבטחה של הנציגויות על פי ההערכה, תקציב האבטחה בשנת 2025 עמד על כ-405 מיליון ש"ח.

סך עובדי בטמ"ח במטה בארץ בשנת 2024 היה 52 עובדים, מתוכם-33 גברים (63%) ו-19 נשים (37%). אולם בשונה מהפילוח המגדרי של עובדות האבטחה במטה המשרד בארץ, ייצוג הנשים במערך האבטחה בנציגויות בחו"ל הינו נמוך יחסית. סך עובדי בטמ"ח במטה בארץ בשנת 2025 היה 67 עובדים, מתוכם-32 גברים (48%) ו-35 נשים (52%). סך עובדי בטמ"ח בחו"ל בשנת 2025 היה 425 עובדים, מתוכם-403 גברים (95%) ו-22 נשים (5%).

עובדי אבטחה בנציגויות בחו"ל (2025)



ניתוח מגדרי של קורסי ההכשרה שנערכו במשרד בשנת 2025 :

1. בקורס הכשרה ליוצאים לחו"ל שהתקיים בשנת 2024 השתתפו 52 איש, מתוכם 15 נשים ו-37 גברים.
2. בקורס צוערים מחזור מ"ג (מדיני) שהתקיים בשנת 2025, השתתפו בפועל 16 צוערים, מתוכם 9 נשים ו-7 גברים.
3. בקורס צוערים מחזור מ"ד (מנהלי) שהתקיים בשנת 2025, השתתפו בפועל 10 צוערים, מתוכם 9 נשים וגבר אחד.
4. בקורס הכשרה ליוצאים לחו"ל שהתקיים בשנת 2025, התחילו 69, סיימו 66, מהם 31 נשים ו-35 גברים.

ניתוח מגדרי של קורסי האבטחה של המשרד שנערכו בשנת 2025 :

בשנת 2025, בקורס קב"טים השתתפו 21 אנשי אבטחה כולם גברים ללא נשים, בקורס בכירים השתתפו 24 אנשי אבטחה ללא ייצוג נשי, בקורס מאבטחים השתתפו 75 מאבטחים מתוכם 3 נשים בלבד.