



הצעת תקציב

לשנת הכספים 2025

ודברי הסבר

מוגשים לכנסת העשרים וחמש

משרד החוץ

חוברת
ח

ירושלים - כסלו התשפ"ה - דצמבר 2024

משרד החוץ

חוברת ח'

העמוד

התוכן

הצעת תקציב משרד החוץ לשנת 2025

סעיף 09 – הצעת תקציב רגיל 5

דברי הסבר

פרק א' – עיקרי הצעת התקציב ויעדים מרכזיים 7

פרק ב' – תיאור המשרד ופירוט תכנית התקציב 10

פרק ג' – השינויים המרכזיים בהצעת התקציב 15

פרק ד' – ניתוח הצעת התקציב בהשוואה לשנים קודמות וביאורים לתקציב 16

פרק ה' – ניתוח מגדרי של הצעת התקציב 21

פרק ו' – עיקרי הסיכומים התקציביים 27

הצעת תקציב לשנת 2025
ריכוז תחומי הפעולה

תקציב ברוטו			משרות עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	משרד החוץ	סעיף 09
ביצוע תקציב 2023	חוק תקציב 2024	הצעת תקציב 2025							
1,876,215	1,862,470	2,120,349	36	976.0		69,184	2,051,165	משרד החוץ	09
1,876,215	1,788,059	2,037,557	36	976.0		69,184	1,968,373	משרד החוץ	0951
	74,411	82,792					82,792	רזרבות	0960
								חשבון מעבר	0999

הצעת תקציב לשנת 2025
פירוט תכניות התקציב

סעיף 09	משרד החוץ	הוצאה	הוצאה מותנית בהכנסה	הרשאה להתחייב	שיא כח אדם	משרות עב"צ	תקציב ברוטו		
							הצעת תקציב 2025	חוק תקציב 2024	ביצוע תקציב 2023
0951	משרד החוץ	1,968,373	69,184		976.0	36	2,037,557	1,788,059	1,876,215
095101	תפעול מטה בארץ	393,773			596.0	36	393,773	380,532	358,985
095102	תפעול הנציגויות בחו"ל	1,574,600	69,184		380.0		1,643,784	1,407,527	1,517,230
0960	רזרבות	82,792					82,792	74,411	
096001	רזרבה	82,792					82,792	74,411	
0999	חשבון מעבר								
099999	חשבון מעבר								

משרד החוץ

פרק א' - עיקרי הצעת התקציב ויעדים מרכזיים

הצעת התקציב של משרד החוץ (סעיף 09) לשנת הכספים 2025 מסתכמת בכ-2.1 מיליארד ש"ח ברוטו, מהם כ-2.1 מיליארד ש"ח בהוצאה נטו, וכ-69 מיליון ש"ח בהוצאה מותנית בהכנסה.

טבלה מסכמת בחלוקה לפי מיונים כלכליים:

הצעת תקציב משרד החוץ (סעיף 09) לשנת 2025

משרות עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הכנסה מיועדת	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	מיון כלכלי רמה 2	מיון כלכלי רמה 1
36	596.0				252,886	שכר בארץ	שכר
					51,018	זרבה	שכר
	380.0			8,330	971,444	שכר בחו"ל	שכר
36	976.0			8,330	1,275,348	סה"כ למיון	שכר
				1,383	196,920	קניות בארץ	קניות
					54,779	זרבה	קניות
				59,471	542,620	קניות בחו"ל	קניות
				60,854	794,319	סה"כ למיון	קניות
			-69,184			הכנסות מיועדות הכנסות תקציב רגיל	
			-69,184			הכנסות מיועדות סה"כ למיון	
					-18,502	השתתפויות	העברות פנים תקציביות
					-18,502	סה"כ למיון	העברות פנים תקציביות

יעדים מרכזיים של המשרד:

1. שימור והידוק היחסים המיוחדים עם ארה"ב - הבטחת תפקיד ארה"ב כמשענת אסטרטגית ארוכת טווח, וזאת באמצעות שימור והידוק השיח ושיתוף הפעולה האסטרטגי עם ארה"ב כעוגן מרכזי במדיניות החוץ והביטחון הלאומי של ישראל.
2. חיזוק המימד המדיני והדיפלומטי בביטחונה הלאומי של מדינת ישראל - סיכול מדיני של איום הגרעין ומכלול האיומים מצד איראן וציר ההתנגדות. התמודדות במישור המדיני דיפלומטי עם איומי הטרור וסכנת האסלאם הרדיקלי לסוגיו בדגש על חיזבאללה, חמאס, דאע"ש וארגוני הג'יהאד העולמי וקידום יציבות אזורית דרך שיח ושת"פ עם גורמים פרגמטיים במרחב.
3. מעטפת מדינית ומשפטית להשגת יעדי מלחמת 'חרבות ברזל' – מאז ה-7/10/23 מצויה ישראל במלחמה. מלחמה זו מתרחשת לא רק בזירות הלחימה הפיזיות, אלא גם בעולמות המדיניים והמשפטיים. המאבק של ישראל בראש ובראשונה על שימור הלגיטימציה למימוש מטרות המלחמה לצד סיוע למאמצים המדיניים לשחרור החטופים וסיכול הניסיונות לפליליזציה של המלחמה.
4. יצירת מציאות מדינית משופרת של הזירה האזורית והרחבת מעגל השלום והנורמליזציה- חיזוק היחסים עם מדינות השלום והסכמי אברהם והרחבתם. קידום פרויקטים תשתיתיים ליצירת חיבוריות אזורית.
5. שימור ושיפור מעמדה הבינ"ל של ישראל, מיצובה והלגיטימציה של מדינת ישראל – מלחמת 'חרבות ברזל' מציבה בפנינו, גם השנה, אתגר לשיקום וחיזוק המותג הישראלי לצד סיכול של ניסיונות גוברים והולכים לדה- לגיטימציה של ישראל בכל הזירות: מדינית, תקשורתית, אקדמית, כלכלית ובארגונים הבינ"ל. פעילות המטה והנציגויות מכוונות לקידום התמיכה ביעדים המדיניים וקידום האינטרסים של ישראל בכל הזירות הללו.
6. חיזוק הכלכלה הישראלית וקידום אינטרסים כלכליים תוך מינופם המדיני - קידום סדר יום המבוסס על קשרי כלכלה ופיתוח עם מדינות העולם ומינופם להשגת יעדים מדיניים.
7. מתן שירות מיטבי לאזרח ולמגוון מקבלי השירות בארץ ובחו"ל – בין היתר, באמצעות דיגיטציה של שירותים קונסולריים עבור אזרחים.
8. בניין כח ושיפור תהליכי עבודה - חיזוק ההון האנושי, שדרוג, שיפור והתאמת תשתיות, הכנסת יכולות עבודה דיגיטליות ומודל עבודה בתהליכים מונחי דאטה לצד חיזוק היכולות בהתמודדות עם מצבי חירום לצד שמירה על רציפות תפקודית.

תכניות העבודה העיקריות של המשרד לשנת 2025 :

משרד החוץ יפעל לביצור וחיזוק העוצמה המדינית, הביטחונית והכלכלית של מדינת ישראל ואזרחיה, במגוון אמצעים, תוך קידום מכלול האינטרסים של המדינה בזירה הבינ"ל, ויוביל תהליכי קבלת החלטות בנושאים בעלי השפעה על יחסי החוץ של מדינת ישראל

הנושאים העיקריים הנמצאים כיום על סדר היום המדיני של המשרד, בהתאם ליעדי המשרד והחלטות הממשלה הם :

1. יחסי ישראל ארה"ב כמשענת האסטרטגית של ישראל
2. אתגרי לגיטימציה בזירה המדינית, המשפטית, המולטילטרלית והתקשורתית בעקבות מלחמת חרבות ברזל
3. ניהול המערכה התודעתית להשפעה על קהלים שונים ברחבי העולם
4. סיכול הניסיונות לפליליזציה של המלחמה.
5. פעילות מדינית כנגד האיום האיראני ולסיכול איומים אסטרטגיים.
6. חיזוק והרחבת היחסים המדיניים, הכלכליים והאזרחיים.
7. חיזוק ושיקום היחסים עם מדינות השלום והסכמי אברהם והרחבת מעגל השלום ומיסוד קשרים עם מדינות חדשות.
8. חיזוק מעמדה של ירושלים באמצעות פתיחת שגרירויות חדשות בה על ידי מדינות נוספות.
9. הגנה על בטחון אנשינו.

הסכם קואליציוני :

במסגרת הסכם קואליציוני לצירוף סיעת "הימין הממלכתי" לממשלת ישראל ה-37, שנערך ונחתם ב-5 בנובמבר 2024, הוסכם על תוספת תקציבית של 545 מלש"ח בשנת 2025. בהסכם נכתב כי התקציב מיועד עבור ההסברה הבינלאומית, במסגרתו יתוגברו המשאבים לפעילות של קמפיינים בחו"ל, בתקשורת הזרה וברשתות החברתיות.

פרק ב' - תיאור המשרד ופירוט תכנית התקציב

משרד החוץ פועל באמצעות מטה המשרד הראשי בירושלים ובאמצעות הנציגויות הדיפלומטיות בחו"ל. מטה המשרד הראשי בירושלים משמש גוף מאשר ומנחה של הנציגויות בחו"ל במכלול נושאי מדיניות החוץ והתפעול השוטף של הנציגויות. בתוך כך, מופקד משרד החוץ על הניהול הטקסי והממלכתי לקבלה ואירוח של אישים רמי מעלה המבקרים בישראל. כמו כן, מקיים מטה המשרד בארץ קשר שוטף עם ראשי הנציגויות הזרות והארגונים הבין-לאומיים הפועלים בישראל.

מבנה המשרד

משרד החוץ מורכב מחמישה אשכולות עיקריים:

1. הנהלת המשרד

א. ההנהלה המורחבת מופקדת על התווית הפעילות הדיפלומטית והמדינית באמצעות הנציגויות בחו"ל ויחידות המטה בארץ כפי שנקבעת על ידי ממשלת ישראל ושר החוץ.

ב. מטה הנהלת המשרד - יחידות תפקודיות:

(1) **אגף תיאום** – האחראי על הניהול השוטף של יחידות המשרד והתיאום ביניהן ומול גורמי חוץ. בנוסף אחראי על הקשרים עם מדינות שאין עמן קשרים דיפלומטיים פורמליים.

(2) **החטיבה לתכנון מדיני** - תפקיד החטיבה הוא לנתח את האינטרסים הלאומיים במדיניות החוץ של ישראל, לזהות הזדמנויות וסיכונים לישראל, להצביע על היעדים ולהציע דרכי פעולה שיעצבו את מדיניות החוץ הישראלית מול הזירה החיצונית.

(3) **טקס ואורחים רשמיים** - חטיבת הטקס מופקדת על ארגון ותיאום הטקסים הרשמיים הקשורים לאישים רשמיים ממדינות זרות כגון ראשי מדינות, ראשי ממשלות, שרי חוץ ושרים אחרים בביקורים בישראל. במישור הדיפלומטי, החטיבה מופקדת על הגשת כתבי האמנה לנשיא המדינה וטיפול במימוש זכויותיהם של דיפלומטים כלפי רשויות המדינה.

(4) **מפכ"ל** – יחידת הביקורת של המשרד.

(5) **אגף משפט** - מוביל את המגעים במכלול סוגיות המשפט הבינ"ל, המשפט הדיפלומטי והאזרחי ותומך בפעילות של כלל יחידות המשרד.

(6) **המרכז למחקר מדיני** - המרכז הינו זרוע המחקר המדיני של משרד החוץ שהוקמה בעקבות מסקנות וועדת אגרנט.

(7) **אגף כלכלה** - אגף כלכלה מופקד על הקשרים הכלכליים המולטילטרליים והבילטרליים של ישראל עם המדינות השונות בעולם. האגף מזהה, באמצעות הנציגויות בחו"ל, את האינטרסים הכלכליים והמסחריים תוך שיתוף פעולה הדוק ותיאום עם המשרדים הכלכליים הרלוונטיים והגורמים העסקיים של המשק הישראלי. האגף אחראי על ניהול והכוונה של מדיניות החוץ הכלכלית הישראלית, תוך שילוב של ההיבטים המדיניים בפעילות הכלכלית הבינלאומית. יש לציין כי פעילות אגף הכלכלה חופפת לפעילות מנהל סחר חוץ במשרד הכלכלה

(8) **האגף לשיתוף בינ"ל לפיתוח** - האגף לשיתוף בינלאומי מופקד על תיאום וביצוע פעולות השיתוף והסיוע, כולל חתימת הסכמים לשיתוף פעולה, הגשת סיוע הומניטארי בעת הצורך והפעלת מערכת מקיפה של שלוחות מקצועיות במרכז לשיתוף פעולה בינלאומי (מש"ב) ובמשרדי ממשלה, במוסדות ציבוריים,

במוסדות להשכלה גבוהה, במכוני מחקר ובמגוון רחב של נושאים - בנושאי חקלאות, יזמות עסקית, פיתוח אזורי, קואופרציה, פיתוח קהילתי, רפואה ועוד

2. המערך המדיני אסטרטגי

א. ייצוג המדינה בחו"ל - המערך המדיני- אסטרטגי אחראי על ריכוז ותיאום עבודת המטה המדינית של האגפים הגיאוגרפיים במשרד.

ב. המערך כולל 9 אגפים: 7 מתוכם, אגפים גיאוגרפיים, האחראים על גיבוש מדיניות והתוויית דרכים להשגת יעדים מדיניים ומופקדים על קידום הקשרים הדיפלומטיים בין ישראל למדינות העולם, והשנים האחרים עוסקים בנושאי ארגונים בינ"ל בדגש על זירת האו"ם ונושאים אסטרטגיים בדגש על איראן.

ג. אגפים גיאוגרפיים:

(1) **אגף צפון אמריקה** - מתמקד בארה"ב ובקנדה, בענייני ממשל הקונגרס בושינגטון והיחסים עם המדינות (באמצעות הקונסוליות הכלליות ברחבי ארצות הברית).

(2) **אגף המזרח התיכון** - מופקד על המו"מ המולטילטרלי בין ישראל למדינות ערב. כמו כן, עוסק האגף בטיפול תהליך הנורמליזציה עם העולם הערבי ועל מחקר וגיבוש יחסים בילטרליים עתידיים עם כלל מדינות ערב. יש לציין כי קיימת כפילות בין פעילות אגף המזרח התיכון לבין פעילות המשרד לשיתוף פעולה אזורי, העוסק בפיתוח פרויקטים של שיתוף פעולה אזורי עם ממלכת ירדן והרשות הפלסטינית.

(3) **אגף אירופה** - מופקד על קידום הקשרים הדיפלומטיים, גיבוש והשגת יעדים מדיניים, כלכליים ונוספים עם מדינות אירופה, האיחוד האירופי ונאט"ו.

(4) **אגף אירו-אסיה** - מופקד על קידום הקשרים הדיפלומטיים, גיבוש והשגת יעדים מדיניים, כלכליים ונוספים עם רוסיה, אוקראינה, מדינות אירו-אסיה והבלקן.

(5) **אגף אפריקה** - מופקד על קידום הקשרים הדיפלומטיים, גיבוש והשגת יעדים מדיניים, כלכליים ונוספים עם מדינות אפריקה, עימם יש למדינת ישראל קשרים דיפלומטיים, ובחינת דרכים להרחבת מעגל המדינות עמה יש לישראל קשרים.

(6) **אגף אסיה והפסיפיק** - מופקד על קידום הקשרים הדיפלומטיים, גיבוש והשגת יעדים מדיניים, כלכליים ונוספים עם מדינות אסיה והפסיפיק, עימם יש למדינת ישראל קשרים דיפלומטיים, ובחינת דרכים להרחבת מעגל המדינות עמה יש לישראל קשרים.

(7) **אגף אמריקה הלטינית והקריביים** - מופקד על קידום הקשרים הדיפלומטיים, גיבוש והשגת יעדים מדיניים, כלכליים ונוספים עם מדינות אמריקה הלטינית, עימם יש למדינת ישראל קשרים דיפלומטיים.

ד. אגפים נוספים בתוך המערך:

(1) **האגף לארגונים בינ"ל** - האגף מופקד על מכלול הקשרים עם ארגונים בינ"ל, ארגונים ממשלתיים ועם הסוכנויות המיוחדות של האו"ם. האגף אחראי על ייצוג ישראל באומות המאוחדות ועל הטיפול בנושאי זכויות אדם, שבוים ונעדרים.

(2) **האגף לעניינים אסטרטגיים** - האגף מופקד על תחומי איום הגרעין האירני, בקרת נשק, מניעת טרור, ביטחון אזורי, פיקוח על היצוא הביטחוני. תחומי הפעילות של האגף משיקים באופן כמעט מלא לתחומי פעילות במטה לביטחון לאומי.

3. המערך לדיפלומטיה ציבורית

המערך לדיפלומטיה ציבורית אמון על קידום האינטרסים המדיניים, הביטחוניים והכלכליים של מדינת ישראל בזירה הציבורית, תקשורתית ורשתית באמצעות מיצוב תדמית ישראל, בניית שיח מתמשך עם החברה האזרחית וחיבור למנהיגי עתיד במרחב הפוליטי, מדיני, תרבותי וכלכלי.

האגף לדיפלומטיה ציבורית אחראי על פעילות ריכוז ותיאום עבודת החטיבות: דיפלומטיה דיגיטלית, דוברות, החטיבה לדיפלומטיה תרבותית, חטיבת תפוצות ודתות, מחלקות אקספו, דיפלומטיה אזרחית, פניות הציבור ומידע והסברה.

א. **חטיבות דיפלומטיה דיגיטלית** - דוברות ומחלקות מידע והסברה, דיפלומטיה אזרחית ואקספו - החטיבה אחראית על פעילות ההסברה של ישראל בחו"ל, שנועדה לתמוך בפעילות המדינית במרחב הציבורי תקשורתי, לחזק את מיצובה ותדמיתה של המדינה בקרב קובעי מדיניות, מעצבי דעת הקהל והציבור הרחב במדינות השונות. האגף אחראי לפיתוח תורת עבודה, ולהפעלת אסטרטגיות להשפעה ולתודעה וכן לפעולה במרחב הדיגיטלי, בעולמות התקשורת והרשתות החברתיות ובקרב סטודנטים וארגוני חברה אזרחית.

ב. **החטיבה לדיפלומטיה תרבותית** - מופקדת על השימוש בעוצמות התרבותית והמדעית לחיזוק מעמדה של ישראל וקשריה מול המדינות ומול החברה האזרחית. פועלת לקידום וחיפה בחו"ל של הפעילות התרבותית והמדעית של ישראל, והצגת הישגיה בתחומים אלה. אחראית על שיתוף הפעולה בנושאי תרבות, מדע, חינוך וספורט עם מדינות העולם, תוך התייעצות עם גופים ומשרדים מקצועיים הקשורים לנושא, ובהתאם להסכמי תרבות ומדע עם מדינות בעולם עליהם חתומה ישראל.

ג. **חטיבת תפוצות ודתות** - החטיבה מופקדת על הריכוז השוטף של כל נושא התפוצות והתיאום בין משרד החוץ ליהדות התפוצות ונציגי הארגונים היהודיים בישראל. מתפקידה של החטיבה לרכז את הפעילות בנושא המאבק בתופעת האנטישמיות החדשה של ישראל. כמו כן, מופקדת החטיבה על גיבוש עמדת משרד החוץ כלפי מרכזי הכנסיות העולמיות (מדינת הוותיקן והכנסייה הקתולית, הזרמים הפרוטסטנטים והאוונגליסטים), ועל פיתוח היחסים עם קבוצות נוצריות, מוסלמיות ובני דתות נוספות.

4. אגף הון אנושי והדרכה

אגף זה מופקד על המשאב האנושי במשרד בחלוקה לשלוש חטיבות: חטיבת מש"א חו"ל המטפלת בכל עובדי המשרד בנציגויות בחו"ל (שליחים, אית"נים ועמ"זים), חטיבת מש"א פנים מטפלת בעובדי המטה וחטיבת הדרכה האמונה על גיוס, מיון והכשרת צוערים וכן על הכשרת עובדי המשרד

5. אגף מינהל

אגף מינהל מופקד על ארגון עבודת המשרד בארץ ובנציגויות ישראל בחוץ לארץ, על התכנון והתפקוד של המערך הארגוני ועל הקצאת כוח אדם ומשאבים חומריים ותקציביים בהתאם לתכניות העבודה של המשרד. עבודת המינהל מתבצעת על ידי מספר יחידות: חטיבת פרט ורווחה, האגף למשאבים חומריים, החטיבה לתקצוב מרכזי, האגף לעניינים קונסולריים, חטיבת הביטחון (בטמ"ח) ומחלקת המשק.

נציגויות ישראל בעולם

משרד החוץ פועל, בין היתר, באמצעות 109 נציגויות ברחבי העולם. בשנת 2020 נסגרה הנציגות בפרגוואי, ונפתחה מחדש ב- 2024. להלן סיכום נציגויות המשרד, בחלוקה לפי מרחבים וסוגי נציגויות:

פירוט נציגויות ישראל בעולם:

מרחב *	שגרירויות תושבות	קונסוליות	משלחות	משרדי ייצוג	סה"כ נציגויות תושבות	נציגויות תושבת	לא	סך קשרים דיפלומטיים
מזרח התיכון	4	1	-	1	6	-	6	
אירופה	29	1	2	-	32	9	41	
צפון אמריקה	2	9		-	11	-	12	
אירו-אסיה והבלקן	11	1	-	-	12	8	20	
אפריקה	11	-	-	-	11	30	41	
אסיה והפסיפיק	11	7	-	1	19	19	38	
אמל"ט והקריביים	13	1	-	-	14	15	30	
ארגונים בינ"ל			2		2		2	
מחלקת דתות	1				1		1	
אגף כלכלה			1		1		1	
סה"כ	82	20	5	2	109	81	192	

הערה: החלוקה המרחבית דלעיל, מתייחסת למקובל בחלוקת הטיפול בין אגפי/מחלקות המשרד.

תיאור נושאי ההוצאה בסעיף זה בחלוקה לתכניות

סעיף 09 – משרד החוץ

פרט	שם פרט	תיאור	הצעת תקציב 2025 ברוטו
0951	משרד החוץ		2,037,557
095101	תפעול מטה בארץ	בתכנית זו מתוקצבים : 1. תקציב השכר בארץ 2. יחידות כספים, בנא"מ ומשק 3. אגף משאבי אנוש והדרכה	393,773
095102	תפעול הנציגויות בחו"ל	בתכנית זו מתוקצבים : 1. תקציב השכר בחו"ל 2. אגף התקשוב 3. האגף למשאבים חומריים, שכ"ד נציגויות, אחזקת הנציגויות, פיתוח ובינוי נציגויות בחו"ל 4. חטיבת טקס ואורחים רשמיים חטיבת טקס ואורחים רשמיים 5. פעולות באו"ם ובארגונים בין-לאומיים, כולל תשלומים לאו"ם ודמי חבר בארגונים בינ"ל. 6. אגף היועץ המשפטי 7. האגף לעניינים אסטרטגיים 8. המרכז למחקר מדיני 9. החטיבה לתכנון מדיני 10. החטיבה הקונסולארית 11. אגף כלכלה 12. אגף תקשורת והסברה 13. אגף קשרי תרבות ומדע 14. חטיבת תפוצות ודתות 15. שבעת האגפים המרחביים של משרד החוץ (המערך המדיני במטה ובנציגויות) : 16. אגף צפון אמריקה (צפ"א) 17. אגף המזרח התיכון (מזה"ת) 18. אגף אירופה המערבית 19. אגף מרכז אירופה ואירו-אסיה 20. אגף אפריקה 21. אגף אסיה והפסיפיק 22. אגף אמריקה הלטינית והקריביים (אמל"ט) 23. האגף לסיוע חוץ (גם: מש"ב - המרכז לשיתוף פעולה בין-לאומי)	1,643,784
0960	רזרבות		82,792
096001	רזרבה	בתכנית זו מופרשת רזרבה תקציבית מתקציב המשרד על מנת לאפשר לממשלה גמישות תקציבית במקרה של שינויי מחירים או שינויים בשכר שלא ניתן היה לצפות.	82,792
0999	חשבון מעבר בוטל		
099999	חשבון מעבר		

פרק ג' - השינויים המרכזיים בהצעת התקציב

עיקרי השינויים בתקציב משרד החוץ (סעיף 09), הסכומים באלפי ש"ח:

מס' הסבר	שינוי	הוצאה נטו	הוצאה מותנית בהכנסה	הרשאה להתחייב	שיא כ"א
	סה"כ תקציב לשנת 2024	1,793,286	69,184		978
1	שינויים באינפלציה עולמית, מט"ח ורמת האיום על הנציגות	246,860			
2	תגבור הפעילות המדינית	55,224			8
3	הפחתה רוחבית בתקציב המדינה לשנת 2025	-44,205			-10
	סה"כ תקציב לשנת 2025	2,051,165	69,184		976

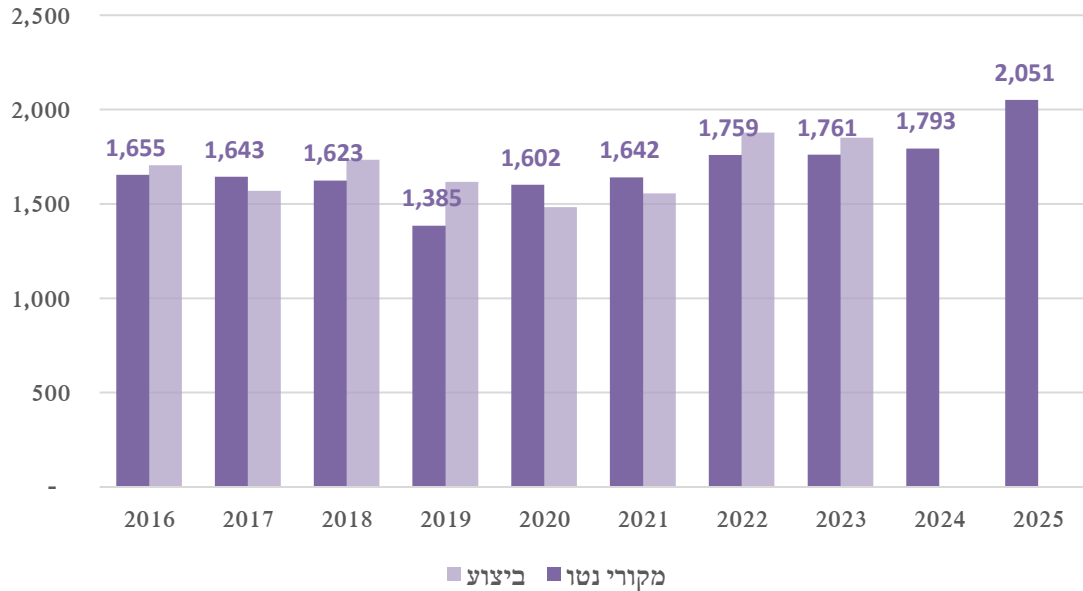
ביאור לשינויים:

1. עלויות משרד החוץ מושפעות באופן ישיר מהמחירים העולמיים ושינויים בשערי במט"ח. לכן עדכון התקציב נעשה על פי התייקרויות המחירים ברחבי העולם, התייקרויות שכר והתייקרויות משמעותיות וחד פעמיות בעלויות האבטחה בגלל השפעות מלחמת "חרבות ברזל".
2. תגבור הפעילות המדינית של משרד החוץ בתחומי הדיפלומטיה הציבורית, סיוע חוץ, פעילות הסברה, תקציב פעילות שוטף לכלל הנציגויות הישראליות ברחבי העולם ופתיחת שגרירות חדשה בפרגוואי.
3. הפחתות רוחביות בתקציב המדינה לשנת 2025 בהתאם להחלטת ממשלה מיום 11 בינואר 2018, להחלטת ממשלה 1477 מיום 22 במאי 2022, להחלטת ממשלה 1907 מיום 27 באוקטובר 2022, להחלטת ממשלה 238 מיום 24 בפברואר 2023, להחלטת ממשלה 1712 מיום 17 באפריל 2024, להחלטת ממשלה 1752 מיום 15 במאי 2024, להחלטת ממשלה 2326 מיום 1 בנובמבר 2024, להחלטת ממשלה 2312 מיום 1 בנובמבר 2024.

פרק ד' - ניתוח הצעת התקציב בהשוואה לשנים קודמות וביאורים לתקציב

סעיף 09 - התפתחות תקציב וביצוע מזומן בשנים 2016-2025

מיליוני ש"ח

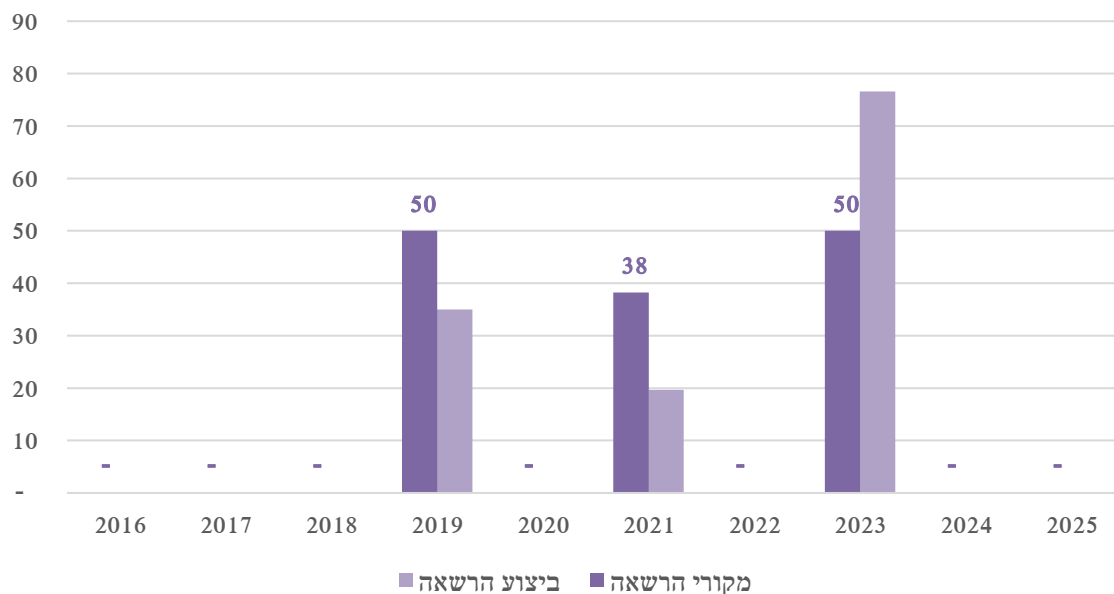


ביאור לשינויים:

- בשנים 2019 ו-2022 משרד החוץ תוגבר בתוספת תקציב על שינויו במהלך השנה וזאת לצורך עמידתו במשימותיו השונות.
- בשנת 2025 משרד החוץ תוגבר על מנת להתמודד עם אתגרי מלחמת "חרבות ברזל" שגרמה לעלייה משמעותית בעלויות האבטחה וצורך במערכות חדשות וכן בהתאם לעלויות המחירים בעולם.

סעיף 09 - התפתחות תקציב וביצוע הרשאה להתחייב בשנים 2016-2025

מיליוני ש"ח

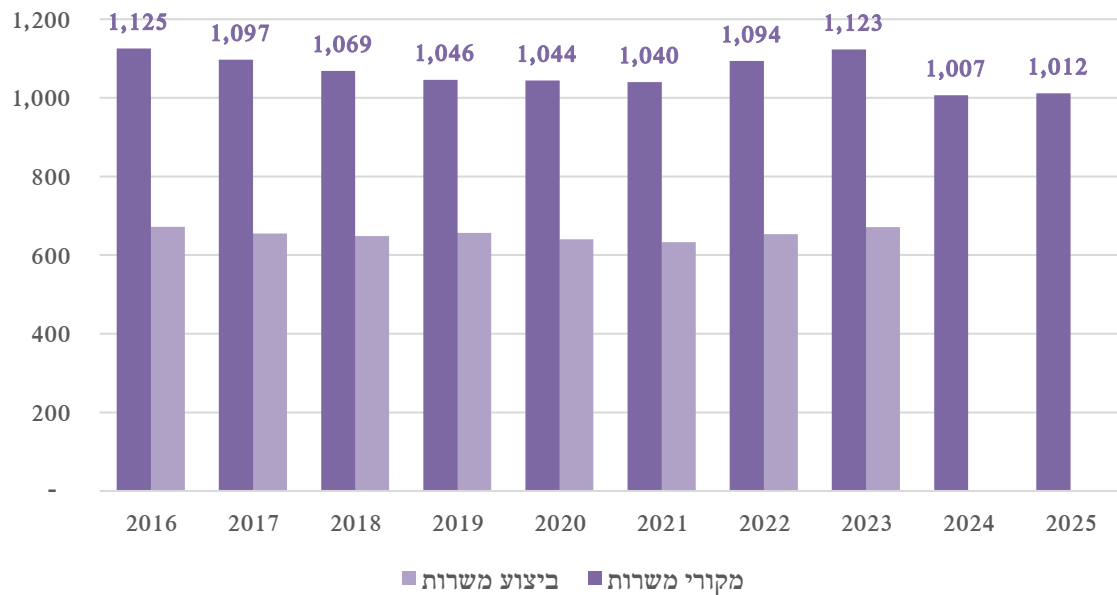


ביאור לשינויים:

1. בשנת 2019 ניתן תקציב הרשאה להתחייב חד פעמי לצורך פיתוח הנציגויות הישראליות ברחבי העולם.
2. בשנת 2021 ניתן תקציב הרשאה להתחייב חד פעמי וזאת לצורך השתתפות המדינה בתערוכת "אקספו 2020" בדובאי, איחוד האמירויות בהתאם להחלטת ממשלה מספר 4722 מיום ה-10 בנובמבר 2019.
3. בשנת 2023 ניתן תקציב הרשאה להתחייב חד פעמי וזאת לצורך פרויקטי בינוי בנציגויות בחו"ל.

סעיף 09 - התפתחות תקציב וביצוע משרות בשנים 2016-2025

משרות שיא כ"א ועבודה בלתי צמיתה



ביאור לשינויים:

הפחתות רוחביות בתקציב המדינה בהתאם להחלטת ממשלה 3409 מיום 11 בינואר 2018 וכן בהתאם להחלטות ממשלה שהתקבלו במסגרת הצעת תקציב המדינה לשנים 2024-2025 מיום 1 בנובמבר 2024. בנוסף, נוספו תקני כח אדם ועבודה בלתי צמיתה בהתאם לפתיחת שגירות חדשה בפרגוואי.

יש לציין כי הביצוע של התקנים בחו"ל לא נרשם במערכות התקציב עקב פערים טכניים.

להלן טבלה המתארת את ההנחות שנלקחו לצורך ניהול הסיכונים העיקריים בעת בניית תקציב המשרד:

נושא	הסבר כללי על אופן התקצוב	משתנים עיקריים והנחות	רגישות לשינויים בהנחות
חשיפה לשינויים בשערי חליפין ולהתייקרויות בעולם	תקציב משרד החוץ הינו בשקלים, אולם עיקר פעילותו הינה במטבע חוץ. בהתאם לכך, וככל שישנם שינויים מהותיים בשערי החליפין בהם פועל המשרד במהלך השנה, יכול להתבצע עדכון בתקציב המשרד לצורך התאמת התקציב לשער החליפין העדכני כך שהפרשי המטבע מוחזרים לתקציב המשרד או לקופת המדינה	1. שינויים בשערי החליפין בעולם 2. שינויים באינפלציה במדינות בעולם	שינוי של כ- 1% בשער החליפין יכול להשפיע על כ- 6.5 מיליוני ש"ח בתקציב המשרד
תשלומים לאו"ם וארגונים בינ"ל	גובה דמי החברות באו"ם ובארגונים הבינלאומיים נקבעים על פי סולם תשלומים המתעדכן מתקופה לתקופה, וכן בהתאם לשינויים ולהחלטות המתקבלות במהלך כל שנה	1. התוצר הלאומי בישראל לשאר המדינות החברות החלטות חדשות על פעולות האו"ם 2. החלטות חדשות על פעולות האו"ם	החלטות על פריסת כוחות שלום חדשים יכולות להוות תוספת של מיליוני שקלים למיסי האו"ם של מדינת ישראל. החל משנת 2019, גדלו באופן משמעותי התשלומים לאו"ם ולכוחות שלום
אירועים מדיניים בארץ ובעולם	בכל שנה ישנם אירועים מדיניים המתרחשים במהלך השנה ומשפיעים על אופי פעילות המשרד ועל התנהלות תקציבו. אירועים אלו דורשים משאבים גדולים בתחום פעילותו של המשרד ומאלצים את המשרד להפנות לכך משאבים שלא תוכננו לכך מראש.	אירועים פוליטיים ומדיניים המתרחשים במהלך השנה.	בשנים האחרונות, נחתמו הסכמים מדיניים חדשים עם מדינות, כגון: הסכמי אברהם, הסכם עם מרוקו ועם הונדורס להקמת נציגויות חדשות. ההסכמים החדשים הובילו לעלייה בהוצאות הקשורות של המשרד, הגדלת כ"א בחו"ל וכן גידול של הוצאות האבטחה בחו"ל. בנוסף המשרד ביצע סיוע בקנה מידה רחב לאוקראינה עקב המלחמה וכן סיוע בקנה מידה קטן יותר לתורכיה עקב רעידת האדמה.

נושא	הסבר כללי על אופן התקצוב	משתנים עיקריים והנחות	רגישות לשינויים בהנחות
מעבר נציגויות	ישנם מקרים בהם משרד החוץ נאלץ להעביר את מקום מושבו עקב סירוב מצד המשכירים לחדש את חוזי השכירות או אף עקב אילוצים ביטחוניים.	1. חוסר הסכמה לחידוש חוזה שכירות. 2. דרישות ביטחוניות.	עלות העברת נציגות ממוצעת ממבנה קיים למבנה אחר מוערכת בכ - 8 מיליוני ש"ח.

פרק ה' - ניתוח מגדרי של התקציב

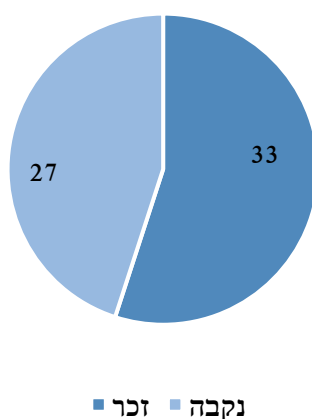
בהתאם להחלטת הממשלה מס' 2084 מיום 7 באוקטובר 2014 שעניינה "אימוץ המלצות הוועדה לבחינה מגדרית של תקציב המדינה בישראל" בוצע ניתוח מגדרי להצעת התקציב של משרד החוץ.

הבדיקה בוצעה על שכר העובדים, שכן עובדי המשרד הינם הגורם המרכזי המניע את פעילותו. בהתאם לכך, בוצעה חלוקה ל-4 קטגוריות של עובדי המשרד - עובדי מטה בארץ, שליחים המוצבים בחו"ל, עובדים מקומיים בנציגויות ועובדי אבטחה.

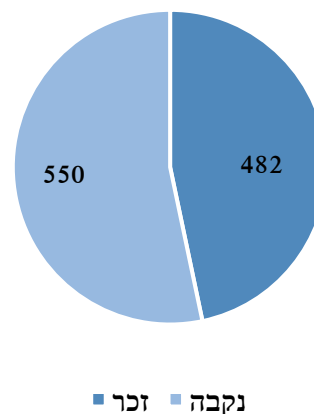
פילוח התקציב לפי מגדר כולל כ-62% מסך תקציב המשרד. 38% הנותרים מתקציב המשרד אינם ניתנים לפילוח מגדרי. לדוגמא: הוצאות תחזוקה ותפעול, כגון: ביטוח מבנים, הוצאות ארנונה, הוצאות חשמל ומים, שכר דירה משרדים, שירותי ניקיון, השתתפות עם משרדי ממשלה, תשלומים לארגונים בין-לאומיים וכד'. כמו כן, אין אפשרות לנתח מגדרית את נתוני התקציב לספקי שירות.

שכר ותקציב השכר:

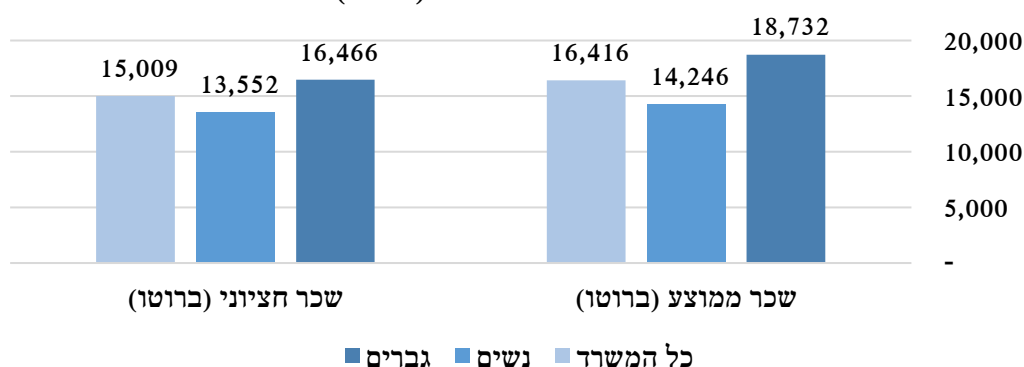
בכירים במשרד (2024)



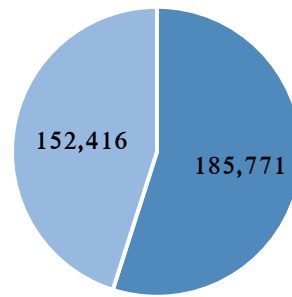
כלל העובדים במשרד (2024)



שכר ממוצע וחציוני (2022)

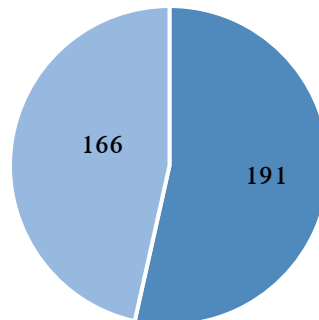


תקציב השכר לעובדים הקבועים בשנת 2022 (אלפי ש"ח)



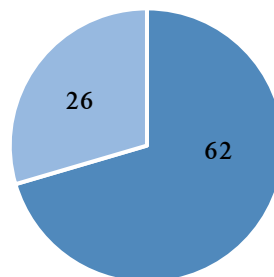
■ גברים ■ נשים

התפלגות השליחים בנציגויות בחו"ל (2024)



■ זכר ■ נקבה

התפלגות ראשי נציגויות (2024) במספרים

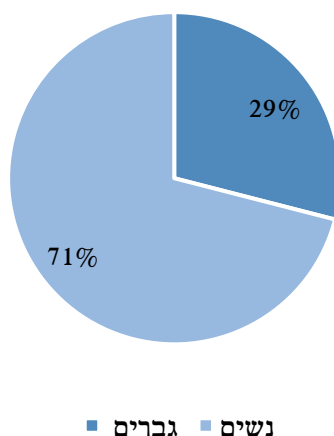


■ זכר ■ נקבה

עובדי אית"ן בנציגויות בחו"ל

בשנת 2020, מספר העובדים המקומיים עמד על 579 עובדים מקומיים ישראלים בחלוקה ל- 41% גברים ו-59% נשים. בשנת 2021, ההתפלגות בין גברים לנשים הינה - 60% גברים ו-40% נשים. בשנת 2022, מספר העובדים המקומיים עמד על 665 עובדים, מתוכם 473 נשים (71%) ו-192 גברים (29%)

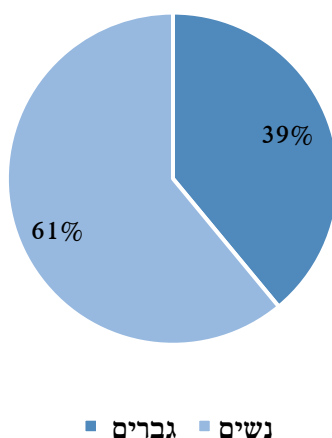
התפלגות עובדי אית"ן בנציגויות בחו"ל (2022)



עובדים מקומיים זרים (עמ"זים) בנציגויות:

ב-2022-2023, מספר העובדים המקומיים הזרים עמד על 1,229 עובדים מתוכם 749 נשים (61%) ו-480 גברים (39%).

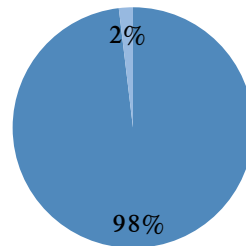
התפלגות עמ"ז בנציגויות בחו"ל (2022)



תקציב בטמ"ח (ביטחון משרד החוץ בנציגויות) - בשנת 2022 תקציב בסיס האבטחה בחו"ל של הנציגויות היה כ- 244 מיליוני ש"ח (נטו), והיווה כ-13.6% מסך תקציב המשרד תקציב זה תוגבר במהלך השנה כך שסך הוצאת שכר הבט"ח צפויה להגיע לכ-280 מלש"ח בשנת 2024. מאז תחילת מלחמת חרבות ברזל, גדלה משמעותית הוצאות האבטחה של הנציגויות על פי ההערכה, תקציב האבטחה בשנת 2025 צפוי להיות כ-295 מיליון ש"ח.

סך עובדי בטמ"ח במטה בארץ בשנת 2024 היה 52 עובדים, מתוכם- 33 גברים (63%) ו-19 נשים (37%). אולם בשונה מהפילוח המגדרי של עובדות האבטחה במטה המשרד בארץ, ייצוג הנשים במערך האבטחה בנציגויות בחו"ל הינו נמוך יחסית.

עובדי אבטחה בנציגויות בחו"ל



■ גברים ■ נשים

ניתוח מגדרי של קורסי ההכשרה במשרד:

1. קורס הסמכה מינהלי מחזור י"ב לעובדי המשרד – בשנת 2019 התקיים קורס הסמכה בו השתתפו 12 עובדים, בחלוקה ל-7 נשים ו-5 גברים. בשנת 2020 לא התקיים קורס הסמכה. בשנת 2021, התקיים קורס הסמכה מחזור י"ג בו השתתפו 14 עובדים בחלוקה ל-10 נשים ו-4 גברים, בשנת 2022 לא התקיים קורס הסמכה.
2. קורס צוערים מחזור ל"ה בשנת 2019 – בקורס השתתפו בפועל 21 צוערים, מתוכם 16 נשים ו-5 גברים.
3. קורס צוערים מחזור ל"ו – שנים 2020-2021 – בקורס השתתפו בפועל 21 צוערים, מתוכם 12 נשים ו-9 גברים.
4. קורס צוערים, מחזור ל"ז (מדיני), התקיים בשנת 2022 – בקורס השתתפו בפועל 24 צוערים, מתוכם 11 נשים ו-13 גברים.
5. קורס צוערים, מחזור ל"ח (מינהלי), התקיים בשנת 2022 – בקורס השתתפו בפועל 11 צוערים, מתוכם 6 נשים ו-5 גברים.
6. בקורסי הכשרה ליוצאים לחו"ל, השתתפו בשנת 2022 70 עובדים, מתוכם 26 היו נשים ו-44 גברים.
7. בקורס צוערים מחזור ל"ט (מדיני), שמתקיים בשנת 2023, משתתפים בפועל 17 צוערים, מתוכם 12 נשים ו-5 גברים, עדיין אין נתונים לגבי מסיימי הקורס.
8. בקורס צוערים מחזור מ' (מינהלי) שמתקיים בשנת 2023, משתתפים בפועל 13 צוערים, מתוכם 8 נשים ו-5 גברים, עדיין אין נתונים לגבי מסיימי הקורס.

הסבר לפערים:

1. בקורסי הצוערים קיימת מגמה של השנים האחרונות לצמצום הפערים בין נשים לגברים, ואכן בשנים 2019-2023 משתתפים בקורסים יותר נשים מאשר גברים.
2. בקורס הסמכה בשנת 2019 היה מספר גדול יותר של נשים שסיימו את הקורס, מתוך 12 העובדים שהשתתפו בקורס היו 5 גברים בלבד לעומת 7 נשים.

קורסי האבטחה של המשרד:

1. החל משנת 2020 מבוצע הליך של שילוב נשים במערך האבטחה הממלכתי בחו"ל, מדובר בהליך מורכב וזאת לאור העובדה שהקריטריונים לתפקיד הינם יוצאי יחידות קרביות מפקדים ולוחמים מצה"ל וכוללים בין היתר דרישות גופניות גבוהות ביותר. במסגרת התהליך, מבוצעת בחינה של הגוף המנחה (שב"כ) לגבי התאמת הדרישות ואופן ההכשרה של נשים למערך.
2. בשנת 2022, לראשונה מונתה לתפקיד קב"ט נציגות אישה, ובהתאם לתכניות המשרד וחטיבת האבטחה של המשרד (בטמ"ח), בשנה הקרובה יוקצו משאבים כספים לפרסום ועידוד גיוס נשים למערך מתוך ניסיון לגרום לשילוב רב יותר.
3. בשנת 2022, בקורס קב"טים השתתפו 20 מאבטחים מתוכם אישה אחת בלבד, בקורס מאבטחים השתתפו 82 מאבטחים מתוכם 2 נשים בלבד.
4. בשנת 2023, בקורס קב"טים השתתפו 16 מאבטחים מתוכם אישה אחת בלבד, בקורס מאבטחים השתתפו 81 מאבטחים מתוכם 6 נשים.

5. בשנת 2024, בקורס קב"טים ישתתפו 19 אנשי אבטחה כולם גברים ללא נשים, בקורס מאבטחים השתתפו 85 מאבטחים ללא נשים.

פרק ו' – עיקרי הסיכומים התקציביים

עקרונות מדיניות

1. הובלת תכנית לגיבוש אסטרטגיה ממשלתית לפעילות הממשלה בחו"ל על מנת להתמודד עם הצרכים הדיפלומטיים הגוברים בעקבות מלחמת "חרבות ברזל".
2. מתן מענה ראוי לעלייה ברמת הסיכון על מנת לאפשר את הפעילות השוטפת של המשרד.
3. גיבוש ויישום תכנית לטרנספורמציה דיגיטלית בשירות החוץ שתאפשר הן קידום של מטרות המשרד והן מתן שירותים לאזרח.

תוספות תקציביות מרכזיות

נושא	תוספת	ביאור
התייקרויות בחו"ל	150 מלש"ח	1
תגבור עלויות אבטחה ופרויקטים	75 מלש"ח	2
פעילות מערכי משרד החוץ	55 מלש"ח	3

ביאורים

1. חלק גדול מתקציב המשרד הוא תקציב כח-אדם ותקציב תפעול הנציגויות באופן שוטף. הביצוע בתקציב זה צפוי לעלות בעקבות תחזית לעלייה באינפלציה העולמית ושינוי שערי המט"ח בעולם, זאת בנוסף לפתיחת שגרירות חדשה בפרגוואי.
2. עקב עלייה ברמת הסיכון ניתן תגבור תקציבי על מנת לתגבר את תקציבי הבטמ"ח ולשדרג את המענה האבטחתי של המשרד.
3. לצורך תגבור פעילות המערכים השונים, ביניהם המערך המדיני האחראי על פעילות הנציגויות השונות, המערך לדיפלומטיה ציבורית האחראי בין היתר על תחומי ההסברה הישראלית, וחיזוק הקשר עם יהדות התפוצות, וכן לתגבור פעילות האגף לשיתוף בינלאומי הפועל להעמקת הקשרים הדיפלומטיים בחו"ל באמצעות סיוע הומניטרי ושיתופי פעולה בין לאומי בתחומים רבים.