



הצעת תקציב

לשנת הכספים 2026

ודברי הסבר

מוגשים לכנסת העשרים וחמש

משרד הבינוי והשיכון

**חוברת
טז**

ירושלים - טבת התשפ"ו - ינואר 2026

משרד הבינוי והשיכון

חוברת טז'

העמוד

התוכן

הצעת תקציב משרד הבינוי והשיכון לשנת 2026

5	סעיף 29 – משרד הבינוי והשיכון
7	סעיף 42 – מענקי בינוי ושיכון
9	סעיף 43 – המרכז למיפוי ישראל
11	סעיף 70 – פיתוח בינוי ושיכון

דברי הסבר

13	פרק א' – עיקרי הצעת התקציב ויעדים מרכזיים
17	פרק ב' – תיאור המשרד ופירוט תכנית התקציב
23	פרק ג' – השינויים המרכזיים בהצעת התקציב
26	פרק ד' – ניתוח הצעת התקציב בהשוואה לשנים קודמות וביאורים לתקציב
31	פרק ה' – ניתוח מגדרי של הצעת התקציב
33	פרק ו' – עיקרי הסיכומים התקציביים

הצעת תקציב לשנת 2026
ריכוז תחומי הפעולה

תקציב ברוטו			משרות עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	משרד הבינוי והשיכון	סעיף 29
ביצוע תקציב 2024	חוק תקציב 2025	הצעת תקציב 2026							
361,373	375,056	376,852		517.5	12	39,493	337,359	משרד הבינוי והשיכון	29
361,373	368,946	370,379		517.5	12	39,493	330,886	משרד ראשי	2901
	6,110	6,473					6,473	רזרבות	2904
								חשבון מעבר	2999

הצעת תקציב לשנת 2026
פירוט תכניות התקציב

תקציב ברוטו			משרות עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	משרד הבינוי והשיכון	סעיף 29
ביצוע תקציב 2024	חוק תקציב 2025	הצעת תקציב 2026							
361,373	368,946	370,379		517.5	12	39,493	330,886	משרד ראשי	2901
149,007	174,967	175,748		517.5			175,748	שכר	290101
212,366	193,979	194,631			12	39,493	155,138	תפעול	290102
	6,110	6,473					6,473	רזרבות	2904
	6,110	6,473					6,473	רזרבה לעמידה ביעד	290401
								חשבון מעבר	2999
								חשבון מעבר	299999

הצעת תקציב לשנת 2026
ריכוז תחומי הפעולה

תקציב ברוטו			משרות עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	מענקי בינוי ושיכון	סעיף 42
ביצוע תקציב 2024	חוק תקציב 2025	הצעת תקציב 2026							
3,439,692	3,429,255	3,843,862					3,843,862	מענקי בינוי ושיכון	42
695,130	759,077	763,804					763,804	סבסוד ריבית להלוואות	4201
2,685,938	2,455,268	2,851,257					2,851,257	סיוע בשכר דירה	4202
58,624	95,872	93,444					93,444	עמלות ניהול הסיוע	4203
	119,038	135,357					135,357	רזרבות	4204

הצעת תקציב לשנת 2026
פירוט תכניות התקציב

תקציב ברוטו			משרות עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	מענקי בינוי ושיכון	סעיף 42
ביצוע תקציב 2024	חוק תקציב 2025	הצעת תקציב 2026							
695,130	759,077	763,804					763,804	סבסוד ריבית להלוואות	4201
300,147	299,076	303,803					303,803	מענקים וסבסוד ריבית	420101
394,984	460,001	460,001					460,001	אשראי לדיוור	420103
2,685,938	2,455,268	2,851,257					2,851,257	סיוע בשכר דירה	4202
2,685,938	2,455,268	2,851,257					2,851,257	סיוע בשכר דירה	420201
58,624	95,872	93,444					93,444	עמלות ניהול הסיוע	4203
58,624	95,872	93,444					93,444	עמלות ניהול הסיוע	420301
	119,038	135,357					135,357	רזרבות	4204
	114,764	131,462					131,462	רזרבה להתייקרויות	420401
	4,274	3,895					3,895	רזרבה לעמידה ביעד	420402

הצעת תקציב לשנת 2026
ריכוז תחומי הפעולה

תקציב ברוטו			משרות עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	המרכז למיפוי ישראל	סעיף 43
ביצוע תקציב 2024	חוק תקציב 2025	הצעת תקציב 2026							
113,236	130,645	124,751		203.0	10,639	16,000	108,751	המרכז למיפוי ישראל	43
75,546	83,992	83,271		203.0			83,271	שכר ותפעול	4302
37,689	41,981	37,053			10,639	16,000	21,053	פעולות מיפוי	4303
	4,672	4,427					4,427	רזרבה	4304
								חשבון מעבר	4399

הצעת תקציב לשנת 2026
פירוט תכניות התקציב

תקציב ברוטו			משרות עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	המרכז למיפוי ישראל	סעיף 43
ביצוע תקציב 2024	חוק תקציב 2025	הצעת תקציב 2026							
75,546	83,992	83,271		203.0			83,271	שכר ותפעול	4302
75,546	83,992	83,271		203.0			83,271	שכר ותפעול	430201
37,689	41,981	37,053			10,639	16,000	21,053	פעולות מיפוי	4303
37,689	41,981	37,053			10,639	16,000	21,053	מערכות ופרוייקטים	430301
	4,672	4,427					4,427	רזרבה	4304
	2,779	2,866					2,866	רזרבה להתייקרויות	430401
	1,893	1,561					1,561	רזרבה לעמידה ביעד	430402
								חשבון מעבר	4399
								חשבון מעבר	439999

הצעת תקציב לשנת 2026
ריכוז תחומי הפעולה

תקציב ברוטו			משרות עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	פיתוח בינוי ושיכון	סעיף 70
ביצוע תקציב 2024	חוק תקציב 2025	הצעת תקציב 2026							
5,615,758	6,810,315	6,065,879			7,167,922	3,667,767	2,398,112	שיכון	70
3,708,337	5,267,158	4,336,152			6,138,971	3,005,500	1,330,652	פיתוח תשתיות דיור	7010
555,316	449,907	606,518			341,926	15,067	591,451	מרקם ותיק ופעולות	7020
1,352,105	969,638	1,031,805			687,025	647,200	384,605	דיור ציבורי	7030
	123,612	91,404					91,404	רזרבה	7070

הצעת תקציב לשנת 2026
פירוט תכניות התקציב

תקציב ברוטו			משרות עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	פיתוח בינוי ושיכון	סעיף 70
ביצוע תקציב 2024	חוק תקציב 2025	הצעת תקציב 2026							
3,708,337	5,267,158	4,336,152			6,138,971	3,005,500	1,330,652	פיתוח תשתיות דיור	7010
2,440,549	2,989,500	3,005,500			3,863,405	3,005,500		משקים סגורים בנייה	701001
1,267,788	2,277,658	1,330,652			2,275,566		1,330,652	בנייה חדשה	701002
555,316	449,907	606,518			341,926	15,067	591,451	מרקם ותיק ופעולות	7020
555,316	449,907	606,518			341,926	15,067	591,451	מרקם ותיק ופעולות	702001
1,352,105	969,638	1,031,805			687,025	647,200	384,605	דיור ציבורי	7030
405,664	377,638	439,805			476,799	55,200	384,605	נכסים וניהול	703001
309,052	262,000	262,000			147,015	262,000		משק דיור ציבורי	703002
637,389	330,000	330,000			63,211	330,000		חוק מכר דירות	703003
	123,612	91,404					91,404	רזרבה	7070
	123,612	91,404					91,404	רזרבה ליעדים פסקלים	707001

משרד הבינוי והשיכון

פרק א' - עיקרי הצעת התקציב ויעדים מרכזיים

הצעת התקציב של משרד הבינוי והשיכון (סעיף 29) לשנת הכספים 2026 מסתכמת בכ-377 מיליון ש"ח ברוטו, מהם כ-337 מיליון ש"ח בהוצאה נטו, וכ-39 מיליון ש"ח בהוצאה מותנית בהכנסה.

טבלה מסכמת בחלוקה לפי מיונים כלכליים:

הצעת תקציב משרד הבינוי והשיכון (סעיף 29) לשנת 2026							
משרות עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הכנסה מיועדת	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	מיון כלכלי רמה 2	מיון כלכלי רמה 1
	517.5				168,529	שכר בארץ	שכר
					7,219	רזרבה	שכר
	517.5				175,748	סה"כ למיון	שכר
		12		36,493	155,138	קניות בארץ	קניות
					6,473	רזרבה	קניות
		12		36,493	161,611	סה"כ למיון	קניות
				3,000		מוצרים ציבוריים	העברות
				3,000		סה"כ למיון	העברות
			-39,493			הכנסות מיועדות הכנסות תקציב רגיל	הכנסות
			-39,493			סה"כ למיון	הכנסות מיועדות

הצעת תקציב מענקי בינוי ושיכון (סעיף 42) לשנת הכספים 2026 מסתכמת בכ- 3.8 מיליארד ש"ח.

טבלה מסכמת בחלוקה לפי מיונים כלכליים:

הצעת תקציב מענקי בינוי ושיכון (סעיף 42) לשנת 2026

משרות עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הכנסה מיועדת	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	מיון כלכלי רמה 2	מיון כלכלי רמה 1
					78,904	קניות בארץ	קניות
					18,435	זרבה	קניות
					97,339	סה"כ למיון	קניות
					3,155,060	תשלומי העברה סוציאליים	העברות
					131,462	זרבה	העברות
					3,286,522	סה"כ למיון	העברות
					460,001	אשראי בשקלים	מתן אשראי
					460,001	סה"כ למיון	מתן אשראי

הצעת תקציב המרכז למיפוי ישראל (סעיף 43) לשנת הכספים 2026 מסתכמת בכ-125 מיליון ש"ח ברוטו, מהם כ-109 מיליון ש"ח בהוצאה נטו, וכ-16 מיליון ש"ח בהוצאה מותנית בהכנסה. תקציב ההרשאה להתחייב יעמוד על כ-11 מיליון ש"ח בשנת הכספים 2026.

טבלה מסכמת בחלוקה לפי מיונים כלכליים:

הצעת תקציב המרכז למיפוי ישראל (סעיף 43) לשנת 2026

משרות עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הכנסה מיועדת	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	מיון כלכלי רמה 2	מיון כלכלי רמה 1
	203.0				67,290	שכר בארץ	שכר
					2,866	זרבה	שכר
	203.0				70,156	סה"כ למיון	שכר
		10,639		16,000	37,395	קניות בארץ	קניות
					1,561	זרבה	קניות
		10,639		16,000	38,956	סה"כ למיון	קניות
					139	תמיכות לפי סעיף 3א	העברות
					139	סה"כ למיון	העברות
			-16,000			הכנסות מיועדות הכנסות תקציב רגיל	
			-16,000			הכנסות מיועדות סה"כ למיון	
					-500	השתפויות	העברות פנים תקציביות
					-500	סה"כ למיון	העברות פנים תקציביות

הצעת תקציב הפיתוח של משרד הבינוי והשיכון (סעיף 70) לשנת הכספים 2026 מסתכמת בכ-6.1 מיליארד ש"ח ברוטו, מהם כ-2.4 מיליארד ש"ח בהוצאה נטו, וכ-3.7 מיליארד ש"ח בהוצאה מותנית בהכנסה. תקציב ההרשאה להתחייב יעמוד על כ-7.2 מיליארד ש"ח בשנת הכספים 2026.

טבלה מסכמת בחלוקה לפי מיונים כלכליים:

הצעת תקציב פיתוח בינוי ושיכון (סעיף 70) לשנת 2026

משרות עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הכנסה מיועדת	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	מיון כלכלי רמה 2	מיון כלכלי רמה 1
			-3,667,767			הכנסות מיועדות הכנסות תקציב פיתוח	
			-3,667,767			הכנסות מיועדות סה"כ למיון	
		1,812,552			280,134	זרבה	השקעה
		5,355,370		3,667,767	2,117,978	השקעה בארץ	השקעה
		7,167,922		3,667,767	2,398,112	סה"כ למיון	השקעה

יעדים מרכזיים של המשרד

1. הגדלת היצע יחידות הדיור

במטרה לספק את צרכי הדיור הנובעים מגידול האוכלוסיה בישראל, משרד הבינוי והשיכון מקדם תכנון, פיתוח ושיווק קרקע בבניה עירונית וכפרית בהיקף של כ-8 מיליארד ש"ח בשנה בעבור הגדלת היצע יחידות הדיור. לצורך עידוד הבנייה בפריפריה והבטחת הצלחת השיווק, המשרד מסבסד עלויות פיתוח בפריפריה. בנוסף, בהתאם להחלטות מועצת מקרקעי ישראל והחלטות ממשלה בנושא, המשרד מיישם תכניות לשיווק דירות בהנחה לזכאים.

2. דיור ציבורי וסיוע בדיור

א. **תחזוקת הדיור הציבורי** - לצורך שמירה על מלאי דירות הדיור הציבורי, מתקצב משרד הבינוי והשיכון מגוון פעולות שיפוץ ותחזוקה, הן בשיפוץ נקודתי במהלך המגורים בנכס והן בשיפוצים עמוקים יותר בעת אכלוס דירה על ידי דיירים חדשים.

ב. **סיוע בשכר דירה** - משרד הבינוי והשיכון מסייע לאוכלוסיות זכאיות השוכרות דירה בשוק החופשי, בהן משפחות מעוטות יכולת, קשישים, עולים חדשים ונכים בהשתתפות בעלות שכר הדירה. במהלך השנים האחרונות חל גידול במספר הפונים לקבלת סיוע בשכר דירה ממשרד הבינוי והשיכון. מספר הזכאים כיום עומד על למעלה מ-200 אלף משקי בית, כאשר תקציב זה צפוי לעמוד על מעל ל-2.8 מיליארד ש"ח בשנת התקציב הקרובה.

תכניות העבודה העיקריות של המשרד לשנת 2026:

1. **הגדלת היצע הדיור** – המשך השקעת משאבים להגדלת היצע יחידות הדיור בישראל באמצעות קידום תכניות ופרויקטים שונים. בפרט, המשרד ימשיך את יישום התכנית הממשלתית להאצת שוק הנדל"ן לפי החלטת ממשלה מס' 3425 מיום 26.10.2025, על ידי העמקת סבסוד עלויות הפיתוח בפריפריה להבטחת הצלחת מכרזי מקרקעין, ותגבור תקציבי הפיתוח של רשויות שעומדות ביעדי הוצאת שיווקי מקרקעין והיתרי בניה.
2. **יצירת מענים למחסור בדיינים עובדות בענף הבניה** – מפרוץ הלחימה בסוף שנת 2023, חלה ירידה דרמטית בכמות הפועלים הזמינים לעבודה בענף הבנייה, בפרט הבנייה למגורים. משרד השיכון מוביל את מאמצי הממשלה למיון והבאת עובדים זרים ממדינות שונות למדינת ישראל, במסלולים מגוונים, על מנת לתת מענה לפער הקריטי בעובדים בשוק. בהמשך להחלטת ממשלה מס' 3425 מיום 26.10.2026, ימשיך המשרד בתגבור מערך המיון וההכשרה של עובדים זרים חדשים לענף הבניין, על מנת לסגור את פער העובדים בענף.

פרק ב' - תיאור המשרד ופירוט תכנית התקציב

משרד הבינוי והשיכון אמון על ייזום וביצוע מדיניות הממשלה בתחומי השיכון והבנייה למגורים. המשרד יוזם תכנון, מפתח תשתיות לבנייה למגורים ומשווק קרקעות לבנייה. כמו כן, המשרד ממונה על הפעלת תכניות הסיוע בדיוור לזכאים באמצעות משכנתאות מסובסדות ומענקים לרוכשי דירות, מענקי השתתפות בשכר דירה והקצאת פתרונות דיוור לאוכלוסיות נזקקות במסגרת הדיוור הציבורי.

בנוסף, המשרד פועל לקידום רגולציה בתחום ענף הבנייה למגורים בישראל. במסגרת פעילות הרגולציה המשרד אחראי להסדרת מרשם הקבלנים, יישום חוק מכר דירות, גיבוש קוד הבנייה במסגרת חוק התכנון והבנייה, קידום תיעוש הבנייה, ריכוז נתונים והפצתם בתחומי הבנייה והדיוור וקידום מדיניות לאומית לדיוור. כמו כן, בשנתיים האחרונות החל המשרד בפעילות אינטנסיבית למיון והכשרה של עובדים זרים חדשים בענף, על מנת להשלים פערי כוח אדם באתרי הבנייה.

המבנה הארגוני של המשרד וסקירת תחומי הפעילות

להלן סקירת המבנה הארגוני הקיים של המשרד ופירוט הפעולות עליהן מופקד כל אגף:

יחידות המטה

יחידות המטה מרכזות ומתאמות את פעילויות האגפים השונים במשרד ואחראיות על קביעת מדיניות המשרד. יחידות המטה כוללות את לשכת השר, לשכת סגן השר, לשכת המנהל הכללי, דוברות המשרד, לשכה משפטית, כספים, הון אנושי ומינהל, ביקורת פנים ומערכות מידע.

אגף בכיר תקצוב ובקרה

אגף תקצוב ובקרה פועל לייזום, תיאום, ופיתוח תשתיות ומוסדות ציבור הנדרשים להקמת שכונות וישובים חדשים. זאת, על ידי קידום הסכמים עם רשויות מקומיות לבניית יחידות דיוור חדשות ותשתיות תומכות (הסכמי גג), ביצוע תיאום ובקרה על הפיתוח הנעשה על ידי מחוזות המשרד, וביצוע סנכרון בין משרדי הממשלה והחברות הממשלתיות השונות לקידום תשתיות על מנת לתת מענה לחסמים המעכבים שיווק או אכלוס יחידות דיוור חדשות.

אגף בכיר תכנון

אגף תכנון פועל לקידום והובלת תכנון מתארי וסטטוטורי ברמה ארצית, אזורית ועירונית למטרת הגדלת המלאי התכנוני למגורים, בפרט ברשויות החתומות על הסכמי גג עם המשרד. האגף עובד בתיאום עם מנהל התכנון ויזמי תכנון ממשלתיים נוספים ולוקח חלק גם בהליך שיפור התכנון המרחבי.

אגף בכיר שיווק

אגף השיווק אחראי על הכנת ועריכת תוכנית עבודה שנתית ורב שנתית של שיווק קרקעות לבנייה למגורים ובתוך כך, קביעת היקף שיווק הקרקע לבנייה ומסלולי השיווק של המשרד בישובים השונים, בהתאם לרמת הביקוש, זמינות הקרקעות ויעדי הממשלה. בנוסף האגף מנהל את מערך ההגרלות לפרויקטי דירה בהנחה, מלווה את הפרויקטים ובמצע בקרת איכות עד למסירה לרוכשים, וכן מכין ומפרסם מכרזים חדשים בשיתוף רשות מקרקעי ישראל.

מינהל הנדסה וביצוע

המינהל אמון על ביצוע כל הפעולות ההנדסיות על מנת להגדיל את היצע וזמינות הקרקע למגורים, על יצירת סביבת מגורים איכותית הן בפיתוח הציבורי והן במבני המגורים ועל הובלת חזית הידע המקצועי בענף הבניה.

המינהל לענייני הכפר

המינהל לענייני הכפר אחראי על הגברת השיווק בהתיישבות הכפרית בפריפריה, באזורי עדיפות לאומית, תוך ביסוסם של הישובים הקיימים וכן טיפול בתכנון ובהקמת ישובים חדשים על פי החלטות הממשלה.

מינהל מרקם ותיק

המינהל אחראי על תחום חיזוק מבנים בעיקר בישובים בעלי סיכון לרעידות אדמה ועל פתרונות דיור לקבוצות אוכלוסיה שונות.

מינהל הסיוע בדיוור

תפקידי המינהל לסיוע בדיוור הם תכנון וקביעת מדיניות הסיוע בדיוור, תוך בקרת תקציב הסיוע וניתוח נתוני הפונים ומממשי הסיוע, בכדי לנהל מעקב ובקרה אחר התפלגות הסיוע של הקבוצות השונות. כמו כן, אמון האגף על הפעלה, בקרה ופיקוח על תכניות הסיוע לדיוור תוך הנחיית החברות נותנות השירותים לזכאים לסיוע בשכר דירה בתחום כללי הזכאות, הנחיית הבנקים למשכנתאות בתחום כללי הזכאות למתן משכנתאות מוכוונות והנחיית החברות המאכלסות בכל הנוגע להקצאת דירות בשכירות לזכאים.

אגף בכיר נכסים וחברות

תפקידי האגף הם ניהול נכסי הדיוור שבבעלות המדינה ופיקוח ובקרה על פעילות החברות המאכלסות. בתוך כך אמון האגף על ניהול מלאי הדיוור הציבורי בבעלות המדינה תוך הנחיית החברות המאכלסות לגבי פעולתן, לרבות תחזוקה, שיפוץ ופעולות נוספות בדירות. כמו כן, האגף מבצע פיקוח ובקרה על פעילות החברות וניהול בתי גיל הזהב באמצעות חברות ניהול.

אגף בכיר תכנון אסטרטגי ומדיניות

תפקידי האגף הם בניית כלים לחיזוק יכולת תכנון המדיניות וקבלת ההחלטות של המשרד, במטרה לאפשר למשרד להשיג את יעדיו. בתוך כך נכללים איתור, ריכוז, הפקה והפצה של המידע הכלכלי והחברתי הקשור בענף הבנייה בכלל ובפעולות משרד הבינוי והשיכון בפרט, ייזום וביצוע מחקרים וניתוחים בתחומי פעילות ענף הבנייה ושוק הנדל"ן ופעילות המשרד ותכנון ומעקב ובקרה של תכנית העבודה המשרדית השנתית והרב-שנתית. כמו כן, בשנתיים האחרונות האגף מוביל את מיוני והכשרות העובדים הזרים החדשים בענף הבניין, וכן מלווה את חברות הביצוע הזרות הפועלות בענף.

אגף בכיר רשם הקבלנים

רשם הקבלנים פועל מכוח חוק רישום קבלנים לעבודות הנדסה בנאיות התשכ"ט – 1969. רשם הקבלנים אחראי לביצוע רישום של קבלן, שינוי סיווג, נקיטה באמצעי משמעת כנגד הקבלנים וטיפול בתלונות דיירים.

אגף הגנה על רוכשי דירות

משרד הבינוי והשיכון מבצע באמצעות הממונה על חוק המכר מעקב אחר ערבויות מכר שמעניקים הקבלנים לרוכשי דירות על פי החוק וזאת בהתאם לתיקון 4 לחוק המכר (דירות) (הבטחת השקעות של רוכשי דירות) תשל"ה-1974 שאושר בשנת 2008.

מחוזות המשרד

למשרד פעילות בחמישה מחוזות: מחוז הגליל, מחוז חיפה, מחוז מרכז, מחוז ירושלים ומחוז דרום. המחוזות יוזמים בהתאם לצרכי השטח ולתוכניות השיווק את תוכנית העבודה הצפויה בתחומי הפיתוח והתכנון, בשיתוף הרשויות המקומיות. למחוזות השונים מאפיינים ייחודיים בתחומים מגוונים כגון קרקע, ביקוש לדיור, מגוון אוכלוסיות, תעסוקה ופיזור וציפוף גיאוגרפי.

המרכז למיפוי ישראל

המרכז למיפוי ישראל (להלן: מפ"י) הוא המרכז הלאומי הישראלי לקדסטר, לגאודזיה, למיפוי ולגאו-אינפורמציה. מפ"י משמש כגוף מטה וכגוף האחראי על הכנת התשתיות הלאומיות בתחומים אלה וממלא פונקציות ממלכתיות רבות. מפ"י מורכב מיחידת מטה ומשלוחות מחוזיות כאשר תפקידי השלוחות המחוזיות הינם רישום ופיקוח על עבודות מודדים מהסקטור הפרטי, מכירת מפות ונתוני מדידה ומתן שירותי מדידה שונים. מפ"י גם מרכז פעילות ממשלתית ליצירת מאגרי מידע גאוגרפיים בנושאים שונים כמו נדל"ן, תשתיות, הידרולוגיה, מיפוי ימי ועוד.

תיאור נושאי ההוצאה בסעיף זה בחלוקה לתכניות

סעיף 29 – משרד הבינוי והשיכון

פרט	שם פרט	תיאור	הצעת תקציב ברוטו 2026
2901	משרד ראשי		370,379
290101	שכר	התכנית כוללת את תקצוב הכמויות ועלויות השכר של כלל עובדי המשרד הראשי והמחוזות.	175,748
290102	תפעול	התכנית כוללת את התקציב הנדרש לצורך הוצאות התפעול של המשרד הראשי והמחוזות וכן את תקציב האבטחה של מזרח ירושלים.	194,631
2904	רזרבות		6,473
290401	רזרבה לעמידה ביעד		6,473
2999	חשבון מעבר		
299999	חשבון מעבר		

סעיף 42 – מענקי בינוי ושיכון

פרט	שם פרט	תיאור	הצעת תקציב ברוטו 2026
4201	סבסוד ריבית להלוואות		763,804
420101	מענקים וסבסוד ריבית	תכנית זו מיועדת להקצאת סבסוד ריבית ומענקים שונים לחסרי דיור.	303,803
420103	אשראי לדיור	תכנית זו מיועדת להעמדת אשראי לדיור ממקורות תקציביים בהתאם להגדרות חוק הלוואות לדיור ולהחלטות הממשלה.	460,001
4202	סיוע בשכר דירה		2,851,257
420201	סיוע בשכר דירה	תכנית זו מיועדת להקצאת סיוע בשכר דירה לזכאי המשרד וכן לממתינים לדיור ציבורי, ותיקים ועולים.	2,851,257
4203	עמלות ניהול הסיוע		93,444
420301	עמלות ניהול הסיוע	תכנית זו נועדה לתקצוב העמלות לניהול הסיוע בדיור לחברות באמצעותן מבוצע הסיוע בשכר דירה ולבנקים עבור ניהול תיקי ההלוואות	93,444
4204	רזרבות		135,357
420401	רזרבה להתייקרויות		131,462
420402	רזרבה לעמידה ביעד		3,895

סעיף 43 – המרכז למיפוי ישראל

פרט	שם פרט	תיאור	הצעת תקציב 2026 ברוטו
4302	שכר ותפעול		83,271
430201	שכר ותפעול	התכנית כוללת את תקצוב הכמויות ועלויות השכר של כלל עובדי המרכז וכן את הוצאות התפעול.	83,271
4303	פעולות מיפוי		37,053
430301	מערכות ופרוייקטים	התכנית כוללת את תקצוב הוצאות המרכז לביצוע פעולות מיפוי.	37,053
4304	רזרבה		4,427
430401	רזרבה להתייקרויות		2,866
430402	רזרבה לעמידה ביעד		1,561
4399	חשבון מעבר		
439999	חשבון מעבר		

סעיף 70 – פיתוח בינוי ושיכון

פרט	שם פרט	תיאור	הצעת תקציב 2026 ברוטו
7010	פיתוח תשתיות דיור	פעילות משרד הבינוי והשיכון לפיתוח ותכנון שכונות חדשות למגורים	4,336,152
701001	משקים סגורים בנייה	תכנית זה כוללת את פעילות משרד הבינוי והשיכון לפיתוח שכונות חדשות במרקם העירוני והכפרי בכל רחבי הארץ. פעילות המשרד כוללת את תכנון השכונות, פיתוח הקרקע המיועדת לבנייה ותקציבים עבור מוסדות ציבור וישן מול חדש, בהתאם להחלטות מועצת מקרקעי ישראל.	3,005,500
701002	בנייה חדשה	התכנית כוללת את תקציבי משרד הבינוי והשיכון המיועדים לסייע לפעילות הפיתוח וכוללים את תקציבי סבסוד עלויות הפיתוח המיועדים לשווקי קרקע בפריפריה, יועצי פיתוח והנדסה ותכנון מתארי	1,330,652
7020	מרקם ותיק ופעולות	פעולות המשרד התומכות ומשלימות את פעילות הפיתוח	606,518
702001	מרקם ותיק ופעולות	התכנית משמשת לפעולות שוטפות התומכות ומשלימות את עבודות הפיתוח של המשרד וכן את פעילות המשרד לחיזוק ומיגון מבנים במרקם הותיק. בנוסף, תכנית זו כוללת את התקציבים המיועדים לפיתוח שוק השכירות המוסדית בהתקשות מול החברה הממשלתית "דירה להשכיר".	606,518
7030	דיור ציבורי	ניהול ותחזוקה של מערך הדיור הציבורי ובתי גיל הזהב	1,031,805
703001	נכסים וניהול	התכנית משמשת למימון התחזוקה השוטפת של הדיור הציבורי ובתי גיל הזהב, רכישה של דירות למלאי הדיור הציבורי ובנייה של דירות רחמי גיל הזהב	439,805

סעיף 70 – פיתוח בינוי ושיכון

פרט	שם פרט	תיאור	הצעת תקציב ברוטו 2026
703002	משק דיור ציבורי	התוכנית משמשת למימון ניהול ותחזוקת דירות הדיור הציבורי על ידי החברות המשכנות במסגרת הסכם הניהול של המדינה מול כל חברה.	262,000
703003	חוק מכר דירות	התכנית מיועדת למימון רכישת דירות לדיירי הדיור הציבורי כאשר מקור התקציב הינו ממכר הדירות לדיירים בהתאם לחוק זכויות רכישה.	330,000
7070	רזרבה	רזרבה	91,404
707001	רזרבה ליעדים פיסקלים	רזרבה ליעדים פסקלים	91,404

פרק ג' - השינויים המרכזיים בהצעת התקציב

עיקרי השינויים בתקציב משרד הבינוי והשיכון (סעיפים 29,42,43,70), הסכומים באלפי ש"ח:

סעיף 29

מס' הסבר	שינוי	הוצאה נטו	הוצאה מותנית בהכנסה	הרשאה להתחייב	שיא כ"א
	סה"כ תקציב לשנת 2025	335,563	39,493	17	535.5
1	הפחתות רוחביות בתקציב המדינה לשנת 2026	-17,250		-5	-14
2	התאמת תקציב שכר	4,650			
3	אבטחת מזרח ירושלים	15,100			
4	העברת תקנים לרשות להתחדשות עירונית ולמנהלת תקומה	-704			-4
	סה"כ תקציב לשנת 2026	337,359	39,493	12	517.5

ביאור לשינויים:

- הפחתות רוחביות – הפחתות רוחביות בתקציב המדינה לשנת 2026 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 3401 מיום 11 לינואר 2018, החלטת ממשלה מס' 1477 מיום 22 במאי 2022, החלטת ממשלה מס' 1907 מיום 27 באוקטובר 2022, החלטת ממשלה מס' 1712 מיום 17 באפריל 2024, החלטת ממשלה מס' 1752 מיום 15 במאי 2024, החלטת ממשלה מס' 2893 מיום 18 במרץ 2025, החלטת ממשלה מס' 3327 מיום 19 באוגוסט 2025, ההחלטת ממשלה מס' 3328 מיום 19 באוגוסט 2025, החלטת ממשלה מס' 3375 מיום 21 בספטמבר 2025, החלטת ממשלה מס' 3356 מיום 4 בדצמבר 2026 והחלטת ממשלה מס' 3608 מיום 4 בדצמבר 2025.
- התאמת תקציב שכר – השלמת תקציב בהתאם להסכמי שכר ולצפי פרישה של עובדים ותיקים.
- אבטחת מזרח ירושלים – בהמשך להחלטת ממשלה מס' 1703 מיום 21.01.2007, משרד הבינוי והשיכון מפעיל עמדות אבטחה באתרים במזרח ירושלים, באמצעות התקשרות עם חברת אבטחה חיצונית. הביצוע בפועל במרכז משתנה בהתאם למצבת כוח האדם בחברה החיצונית ולצורך באתרי האבטחה השונים. לאור התייקרות המכרז במהלך השנה החולפת, מתוקצבת כעת תוספת תקציבית בהתאם לצפי הביצוע המעודכן.
- העברת תקנים לרשות להתחדשות עירונית ולמנהלת תקומה – במסגרת רצון המשרד לחזק את יחידת הסמך שלו "הרשות להתחדשות עירונית" ואת פעילות ההתחדשות העירונית בארץ, המשרד מעביר למטה הרשות שני תקני כוח אדם. בנוסף, מושבים כעת שני תקנים למנהלת תקומה, לאחר שזו העבירה שני תקנים למשרד בסוף שנת 2024 באופן זמני לסיוע בחלק המשרד במערך המגורים הזמניים למפוני החבל.

סעיף 42

מס' הסבר	שינוי	הוצאה נטו	הוצאה מותנית בהכנסה	הרשאה להתחייב	שיא כ"א
	סה"כ תקציב לשנת 2025	3,429,255			
1	גידול במספר הזכאים לסיוע	483,249			
2	הפחתות רוחביות בתקציב המדינה לשנת 2026	-68,642			
	סה"כ תקציב לשנת 2026	3,843,862			

ביאור לשינויים:

1. גידול במספר הזכאים לסיוע בשכר דירה ובמקבלי משכנתאות מסובסדות, הן בשל גידול טבעי באוכלוסייה והן בשל מיצוי זכויות.
2. הפחתות רוחביות - הפחתות רוחביות בתקציב המדינה לשנת 2026 בהתאם להחלטות ממשלה מס' 3401 מיום 11 בינואר 2018, מס' 1477 מיום 22 במאי 2022, מס' 1907 מיום 27 באוקטובר 2022, מס' 1712 מיום 17 באפריל 2024, מס' 1752 מיום 15 במאי 2024, מס' 2893 מיום 18 במרץ 2025, מס' 3327 מיום 19 באוגוסט 2025, מס' 3328 מיום 19 באוגוסט 2025, מס' 3375 מיום 21 בספטמבר 2025, מס' 3556 מיום 4 בדצמבר 2025 ומס' 3608 מיום 4 בדצמבר 2025.

סעיף 43

מס' הסבר	שינוי	הוצאה נטו	הוצאה מותנית בהכנסה	הרשאה להתחייב	שיא כ"א
	סה"כ תקציב לשנת 2025	114,465	16,000	12,276	207.5
1	הפחתות רוחביות בתקציב המדינה לשנת 2026	-6,940		-1,637	-4.5
2	גידול בפעילות המשרד	1,226			
	סה"כ תקציב לשנת 2026	108,751	16,000	10,639	203

ביאור לשינויים:

1. הפחתות רוחביות - הפחתות רוחביות בתקציב המדינה לשנת 2026 בהתאם להחלטות ממשלה מס' 3401 מיום 11 בינואר 2018, מס' 1477 מיום 22 במאי 2022, מס' 1907 מיום 27 באוקטובר 2022, מס' 1712 מיום 17 באפריל 2024, מס' 1752 מיום 15 במאי 2024, מס' 2893 מיום 18 במרץ 2025, מס' 3327 מיום 19 באוגוסט 2025, מס' 3328 מיום 19 באוגוסט 2025, מס' 3375 מיום 21 בספטמבר 2025, מס' 3556 מיום 4 בדצמבר 2025 ומס' 3608 מיום 4 בדצמבר 2025.
2. גידול בפעילות המרכז בשל פרויקטים ייחודיים בתחום התלת מימד ותת הקרקע.

סעיף 70

מס' הסבר	שינוי	הוצאה נטו	הוצאה מותנית בהכנסה	הרשאה להתחייב	שיא כ"א
	סה"כ תקציב לשנת 2025	3,142,548	3,667,767	8,381,552	
1	הפחתות רוחביות בתקציב המדינה לשנת 2026	-487,094		-1,213,630	
2	הסדרת תזרים תשלום בגין פרויקטים רב שנתיים ביישובי המיעוטים	-257,342			
	סה"כ תקציב לשנת 2026	2,398,112	3,667,767	7,167,922	

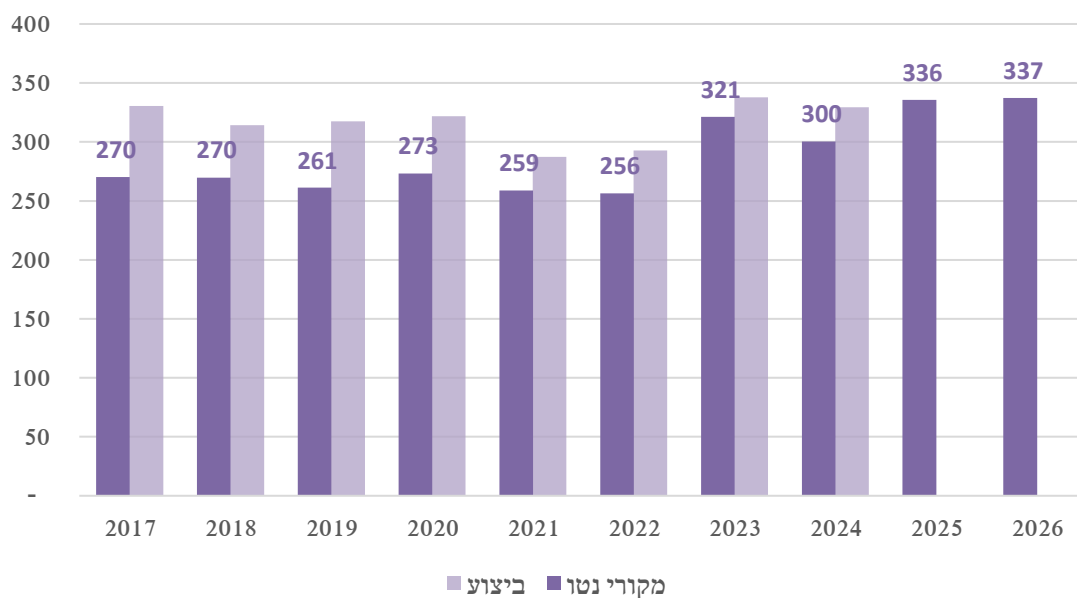
ביאור לשינויים:

1. הפחתות רוחביות – הפחתות רוחביות בתקציב המדינה לשנת 2026 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 3401 מיום 11 לינואר 2018, החלטת ממשלה מס' 1477 מיום 22 במאי 2022, החלטת ממשלה מס' 1907 מיום 27 באוקטובר 2022, החלטת ממשלה מס' 1712 מיום 17 באפריל 2024, החלטת ממשלה מס' 1752 מיום 15 במאי 2024, החלטת ממשלה מס' 2893 מיום 18 במרץ 2025, החלטת ממשלה מס' 3327 מיום 19 באוגוסט 2025, החלטת ממשלה מס' 3328 מיום 19 באוגוסט 2025, החלטת ממשלה מס' 3375 מיום 21 בספטמבר 2025, החלטת ממשלה מס' 3356 מיום 4 בדצמבר 2026 והחלטת ממשלה מס' 3608 מיום 4 בדצמבר 2025.
2. הסדרת תזרים תשלום בגין פרויקטים רב שנתיים ביישובי המיעוטים – ישנן מספר החלטות ממשלה, ביניהן החלטת ממשלה מס' 550 מיום 24 באוקטובר 2021 והחלטות ממשלה מס' 716 ו-717 מיום 28 בנובמבר 2021, אשר הקצו כספים למשרד השיכון לטובת העמקת סבסוד, תכנון ופיתוח המרחב הציבורי ביישובי המיעוטים. מימוש ההחלטות מתבצע באמצעות חיוב הרשאה להתחייב ומימוש הוצאה בהתאם לקצב קבלת החשבוניות בגין הפעילות בפועל. ריבוי החלטות הממשלה בשנים האחרונות מוביל לקפיצות ושינויים בקצב התשלומים הנדרש על ידי המשרד. על כן, מתבצעות התאמות שנתיות בהוצאה המשרדית בהתאם להתחייבויות.

פרק ד' - ניתוח הצעת התקציב בהשוואה לשנים קודמות וביאורים לתקציב

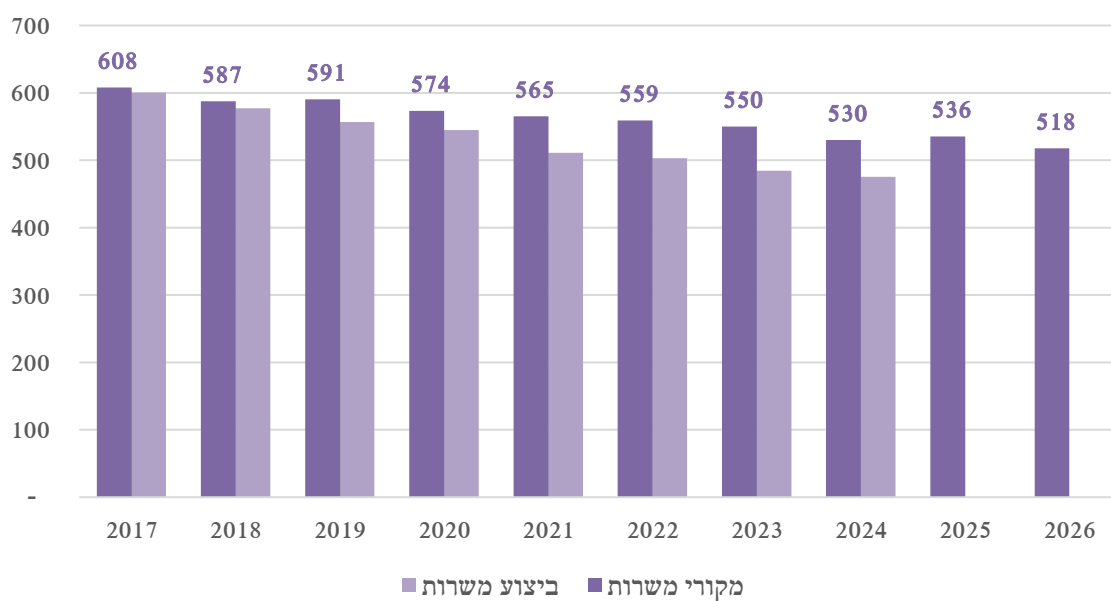
סעיף 29 - התפתחות תקציב וביצוע מזומן בשנים 2017-2026

מיליוני ש"ח



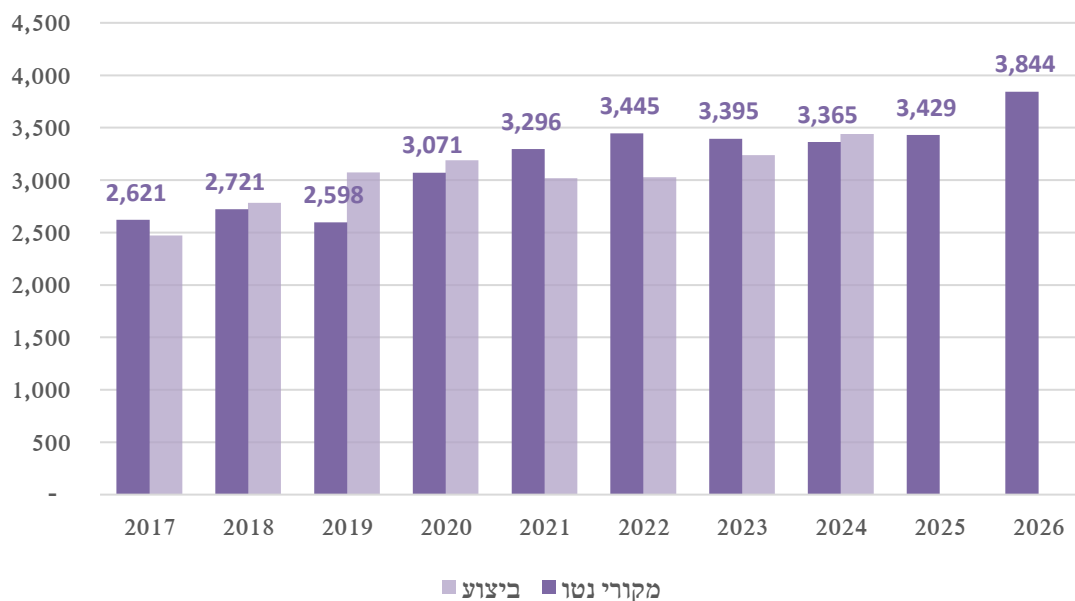
סעיף 29 - התפתחות תקציב וביצוע משרות בשנים 2017-2026

משרות שיא כ"א ועבודה בלתי צמיתה



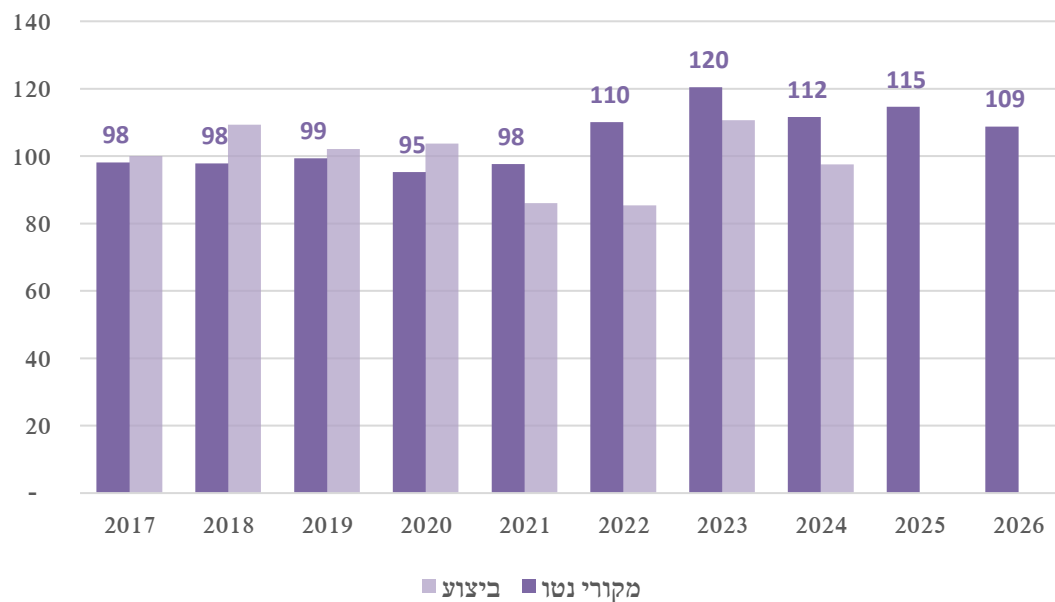
סעיף 42 - התפתחות תקציב וביצוע מזומן בשנים 2017-2026

מיליוני ש"ח



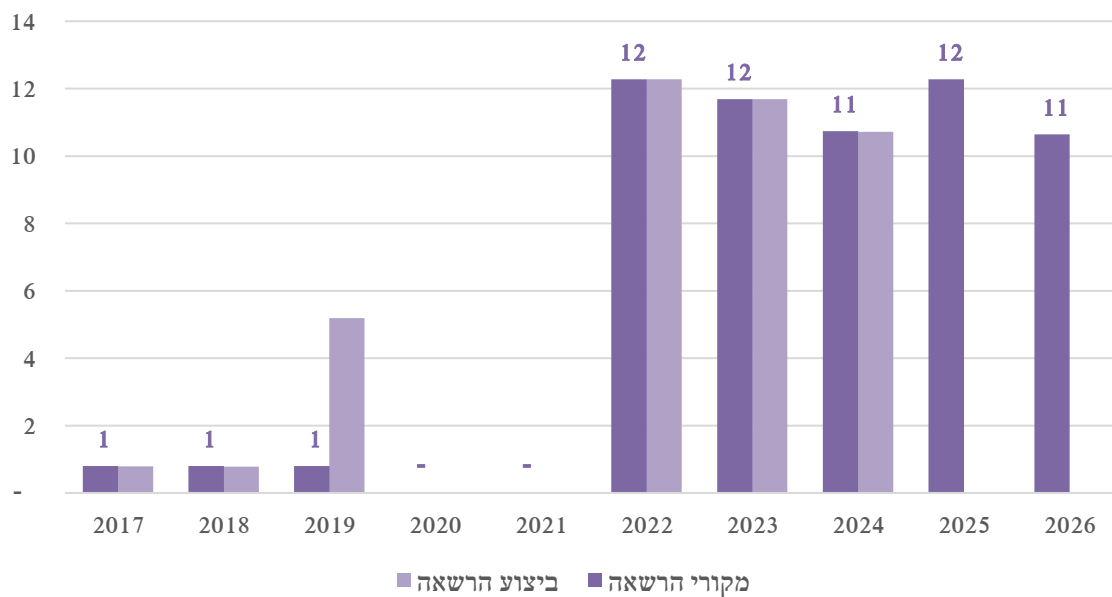
סעיף 43 - התפתחות תקציב וביצוע מזומן בשנים 2017-2026

מיליוני ש"ח



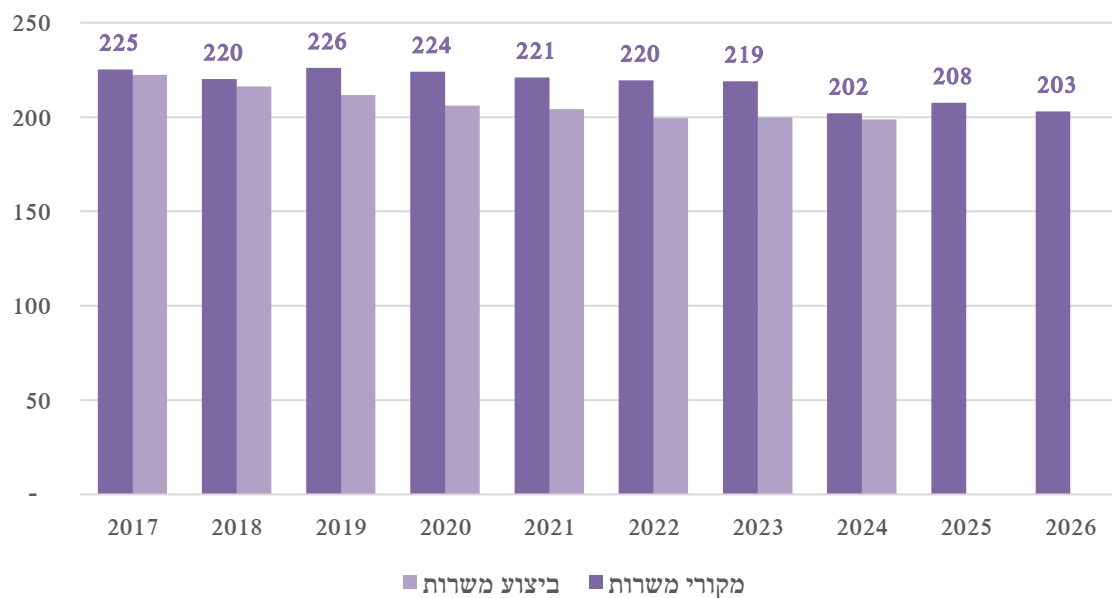
סעיף 43 - התפתחות תקציב וביצוע הרשאה להתחייב בשנים 2017-2026

מיליוני ש"ח



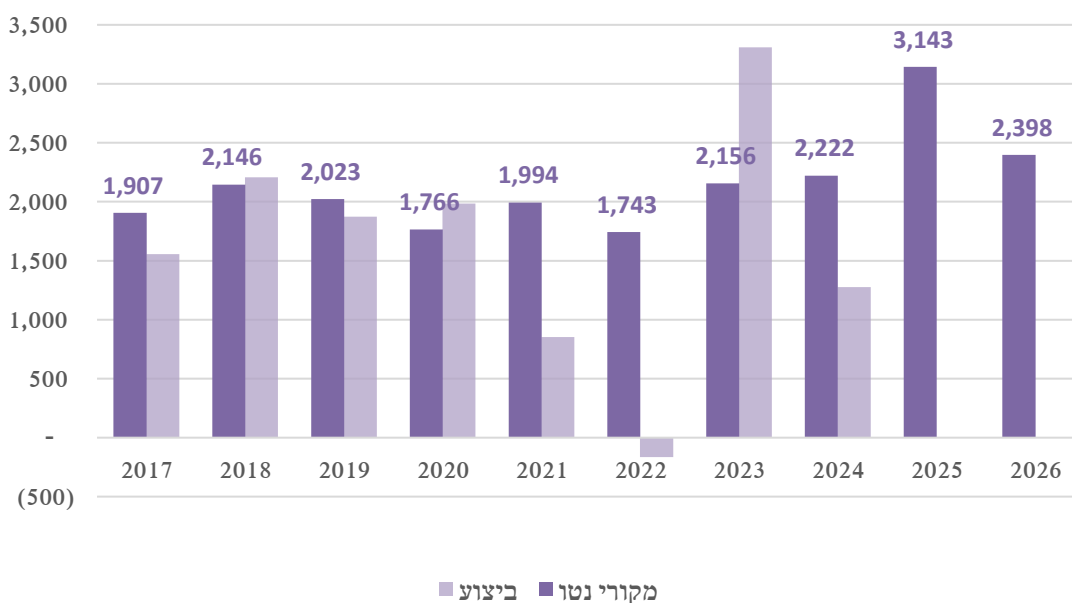
סעיף 43 - התפתחות תקציב וביצוע משרות בשנים 2017-2026

משרות שיא כ"א ועבודה בלתי צמיתה



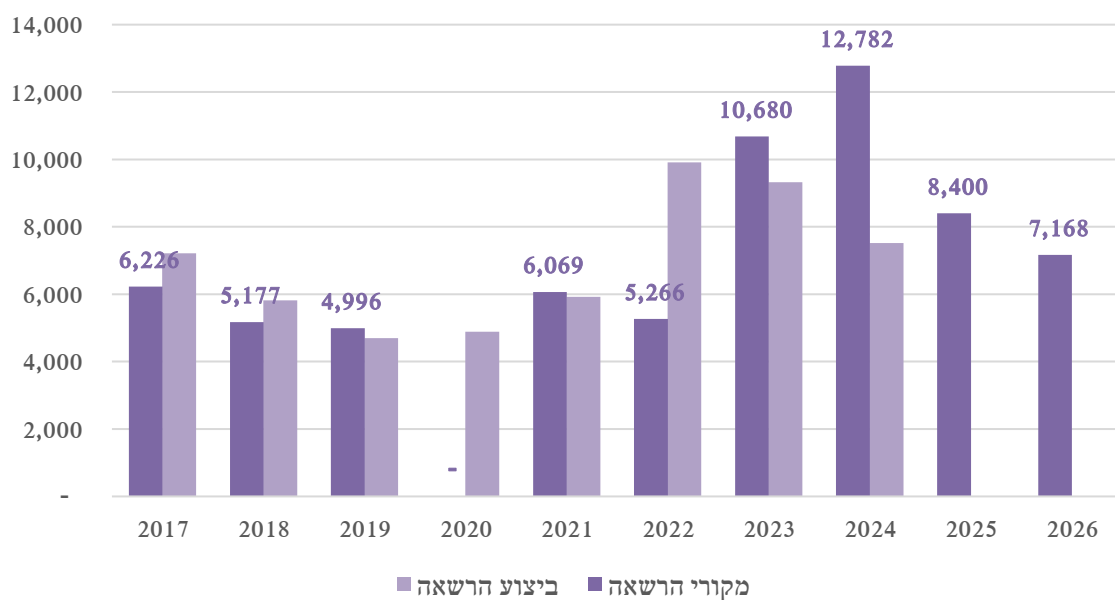
סעיף 70 - התפתחות תקציב וביצוע מזומן בשנים 2017-2026

מיליוני ש"ח



סעיף 70 - התפתחות תקציב וביצוע הרשאה להתחייב בשנים 2017-2026

מיליוני ש"ח



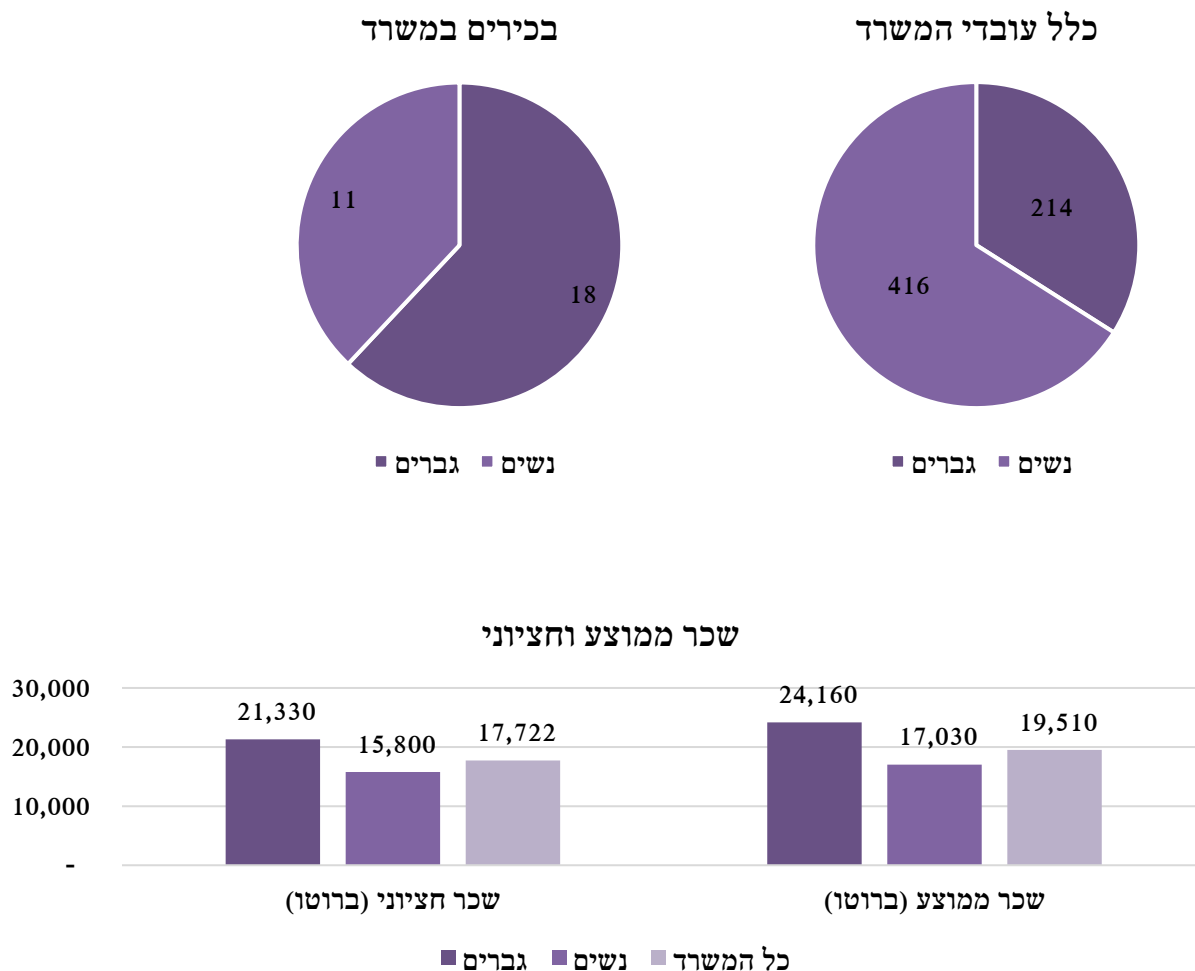
להלן טבלה המתארת את ההנחות שנלקחו לצורך ניהול הסיכונים העיקריים בעת בניית תקציב המשרד:

נושא	הסבר כללי על אופן התקצוב	משתנים עיקריים והנחות	רגישות לשינויים בהנחות
פעילות תשתיות לבנייה חדשה וסבסוד פיתוח תשתיות בהתאם להחלטות הממשלה	התקצוב מתבצע בהתאם לקצב ביצוע פעולות הפיתוח בעבר ובהתאם לצפי הפעולות בשנה הבאה ותכנית העבודה של המשרד	1. תלות בהיקף שיווק הקרקע. 2. יכולת המשרד לביצוע פרויקטים מקבילים. 3. היקף הפעילות המבוצעת על ידי גורמים חיצוניים.	1. פעולות לצורך הגדלת היצע הדיור, כגון פעולות להסרת חסמי דיור (תשתיות), וכן מצב השוק המשפיע על הצלחת מכרזים. 2. תיקון אומדני עלויות הפיתוח. 3. התקדמות הביצוע.
זכאות לסיוע בשכר דירה	הזכאות לסיוע נקבעת על פי קריטריונים התלויים בהכנסה.	1. כמות הפניות לסיוע. 2. שיעור הזכאויות מקרב הפונים התלוי במצב הכלכלי.	שינוי בשיעורי התעסוקה ורמות ההכנסה משפיע באופן ישיר על שיעור הזכאויות לסיוע יחד עם היקף הפרטים הפונים למיצוי זכויות.
זכאות לסיוע בהלוואות לדיור	הזכאות לסיוע בהלוואות לדיור נקבעת על פי קריטריונים כגון רמת הכנסה ומצב משפחתי.	1. כמות הפניות לסיוע 2. גובה הסיוע המוענק. 3. רמות ריבית נוכחיות.	לאור השינוי משמעותי ברמות הריבית השוררות במשק, יתכן כי יגדל מספר הפונים לסיוע באופן משמעותי.

פרק ה' - ניתוח מגדרי של התקציב

בהתאם להחלטת הממשלה מס' 2084 מיום 7 באוקטובר 2014 שעניינה "אימוץ המלצות הוועדה לבחינה מגדרית של תקציב המדינה בישראל" בוצע ניתוח מגדרי להצעת התקציב של משרד הבינוי והשיכון.

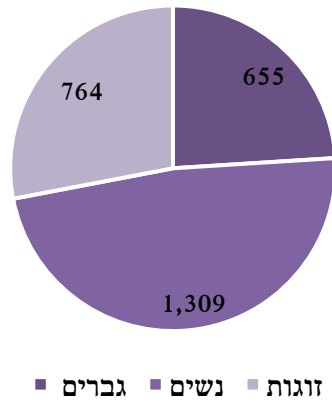
שכר ותקציב השכר במשרד הבינוי והשיכון:



תקציב הסיוע:

ניתוח תקציב הסיוע לפי ביצוע:

תקציב הסיוע בשכר דירה (מיליון ש"ח)



פרק ו' – עיקרי הסיכומים התקציביים

עקרונות מדיניות

1. הפחתות רוחביות בהתאם להחלטות הממשלה ולצורך בתערוך ההוצאה הפיסקאלית.
2. תגבור מערך המחשוב המשרדי, בהתאם למגמה הממשלתית לשיפור תשתיות המחשוב.
3. תמיכה בהמשך מאמצי הממשלה להגדלת היצע יחידות דיור.
4. הגברת הפיקוח והבקרה התקציבית על ההוצאה באגפי פיתוח, נכסים והסיוע בשכר דירה.
5. התאמה לביצוע בפועל במכרז האבטחה במזרח ירושלים.
6. שיפור מצב נכסי הדיור הציבורי.

תוספות תקציביות מרכזיות

נושא	תוספת	ביאור
מחשוב	20,000 אלפי ש"ח	1
הגברת פיקוח ובקרה תקציבית	20,000 אלפי ש"ח	2
סבסוד נוסף למכרזי מקרקעין שנכשלו – "האצת נדל"ן"	300,000 אלפי ש"ח	3
אבטחת מזרח ירושלים	25,000 אלפי ש"ח	4
שיפור מצב נכסי הדיור הציבורי	210,000 אלפי ש"ח	5

ביאורים

1. מחשוב – לאור התקדמות בפרויקט "אגם הדאטא" שמוביל אגף הדיגיטל הממשלתי, תקציב המשרד לרכישת שירותי מחשוב יתוגבר לטובת רכישת רשיונות ושיפור מערכות המידע הקיימות.
2. הגברת פיקוח ובקרה תקציבית – משרד הבינוי והשיכון מוציא מיליארדי ש"ח בשנה בפיתוח וסבסוד בנייה חדשה, בניהול נכסי דיור ציבורי, ובהענקת סיוע בשכר דירה לזכאים בהתאם לנהלים ולהחלטות הממשלה בנושא. לאור הגידול המשמעותי בהוצאות אלה לאורך השנים, נדרש תגבור לביצוע בקרה על מערכים אלה.
3. סבסוד נוסף למכרזי מקרקעין שנכשלו – משרד הבינוי והשיכון מפעיל ועדה המקצה, לפי קריטריונים שוויוניים, סבסוד נוסף למכרזי מקרקעין שנכשלו.
4. אבטחת מזרח ירושלים – החלטת ממשלה מספר 1073 מיום 21.01.2007 הטילה על משרד הבינוי והשיכון אחריות להפעלת מכרז לאבטחת אתרים במזרח ירושלים. ההוצאה במסגרת המכרז המשרדי להפעלת פעילות זו משתנה בהתאם למצב איוש האתרים בשטח. בהתאמה, נדרשת התאמה במסגרת ההוצאה בתקציב.
5. שיפור מצב נכסי הדיור הציבורי - משרד הבינוי והשיכון מנהל כ-47 אלף יחידות דיור ציבורי וכ-13.5 אלף יחידות דיור בבתי גיל זהב. לשם שמירה על מצבם הפיזי התקין של הנכסים ולשם שיפור איכות חייהם ורווחתם של הדיירים, נדרש המשרד לתגבור התקציב המיועד לדיור הציבורי. התקציב יוקצה, בין היתר, לביצוע תחזוקה שוטפת של דירות הדיור הציבורי ובתי גיל זהב, לשיפוץ עומק בדירות הדיור הציבורי ולקידום מיזמי התחדשות עירונית בדירות אלה, אשר יאפשרו חיזוק ומיגון המבנים וחידוש הדירות.