



15 אוקטובר 2024

י"ג תשרי תשפ"ה

חבהרה: פרוטוקול ועדת מכרזים אינו מחווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי מאן דהוא. התקשרות תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המדינה.

פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 26.8.2024

פרוטוקול מס' 64/24

נוכחים: גב' מירב שטרן, מנכ"ל המשרד, יו"ר;
רו"ח אמיר גטהון, סגן החשב, חבר;
עו"ד נחמה גור, ראש צוות ייעוץ משפטי, חברה;
מר יגאל פחימה, מנהל אגף א' רכש, לוגיסטיקה ומכרזים, חבר (לא נכח אך מאשר בחתימתו);
גב' סיון עשהאל, מרכזת ועדת המכרזים
גב' סופי כהן, רמ"ט לשכת מנכ"לית, משקיפה;
מר הראל כהן, מנהל תחום בכיר יישומים, משקיף;
גב' ורד זליג, אגף לקידום אוכלוסיות הלהט"ב, משקיפה;
מר עדי שמאי, מנהל אגף קידום אוכלוסיות הלהט"ב, משקיף;
גב' שי הורביץ, אגף לקידום אוכלוסיות הלהט"ב, משקיפה;
גב' סיון עשהאל, מרכזת ועדת המכרזים

הנדון: מיזם לפיתוח וביצוע תכניות למען קהילות להט"בים ברשויות המקומיות – הארכה על בסיס יתרות והרחבת סכום ההתקשרות לחלק מהרשויות המקומיות הוותיקות

מצ"ב בקשתו של מר עדי שמאי, מנהל אגף קידום אוכלוסיות להט"ב.

רקע:

המשרד מבצע מיזם לפיתוח וביצוע תכניות למען קהילות להט"בים ברשויות המקומיות בכל רחבי הארץ ובכלל זה קידום יצירתן של קהילות, מתן שירותים לקהילות, מעורבות של הקהילות בפעילות הרשות המקומית ועוד (להלן - "המיזם"). המיזם יצא לדרך בקול קורא שפרסם המשרד לפי אישור ועדת המכרזים מיום 26.11.2020 (פרוטוקול 69/20).

במסגרת הקול הקורא נקבעו עיקרי המיזם, כך שבין היתר נקבע כי הרשות המקומית מתחייבת להעמיד ותחזק מרכז להט"ב, ולהוציא לפועל תוכנית עבודה שתורכב מתוך סל פעילויות סגור שיקבע על ידי המשרד. אשר למנגנון לקביעת תקציב המיזם, הקול הקורא התייחס למנגנון קביעת תקציב פרטני לכל רשות מקומית מתוך אבחנה שקיים הבדל ביכולת הביצוע של רשות מקומית שהיא בעלת תשתית לפעילות בתחום ("רשות קבוצה א'") לבין יתר הרשויות המקומיות ("רשות קבוצה ב'"). הכוונה הייתה להעמיד תקציב מינימום (השתתפות שני הצדדים) לרשות מקומית בקבוצה ב של 150,000 ₪ ותקציב מינימום לרשות מקומית בקבוצה א של 500,000 ₪; ככל שתיוותר יתרה, יקצה המשרד באופן שוויוני תקציבים נוספים לרשויות קבוצה ב עד גובה היתרה ולא יותר מ-250,000 ₪ (השתתפות שני הצדדים); ונקבעו הוראות לגבי יתרה נוספת להקצאה לרשויות קבוצה א ולרשויות מבוצה ב. אף נקבע כי שיעור ההשתתפות של המשרד בתקציב המיזם יעמוד על 90%. למעלה מ-70 רשויות מקומיות הגישו בקשת הצטרפות למיזם, היענות שהייתה גבוהה באופן משמעותי מההערכה המוקדמת.

בישיבת ועדת המכרזים מיום 14.6.2021 אישרה ועדת המכרזים התקשרות עם הרשויות המקומיות לתקופה של שנה עם אופציה לשנתיים נוספות, וזאת בהתאם לתקנה 16(3) לתקנות חובת המכרזים



בסכומים בהתאם לסיווג: ההתקשרות עם כל אחת משלוש רשויות שסווגו כרשויות קבוצה א' (תל אביב, חיפה ובאר שבע) – המשרד יעמיד סך של עד 310,082 ₪ בתנאי שהרשות המקומית תעמיד סך של 34,453 ₪, כן נקבע כי למשרד עומדת האופציה להגדיל את הסכום הנ"ל עד 450,000 ₪ בתנאי שהרשות המקומית העמידה סך של 50,000 ₪. שווי ההתקשרות לכל אחת מהרשויות המקומיות הנ"ל – 1,350,000 ₪ (כולל אופציות). ביחס לשאר הרשויות שסווגו כרשויות קבוצה ב' – המשרד יעמיד סך של עד 93,024 ₪ בתנאי שהרשות המקומית העמידה סך של 10,336 ₪, כן נקבע כי למשרד עומדת האופציה להגדיל את הסכום הנ"ל ל- 225,000 ₪ בתנאי שהרשות המקומית העמידה 25,000 ₪. שווי ההתקשרות לכל אחת מהרשויות הנ"ל (כולל אופציות) – 675,000 ₪. יצוין כי נוכח ההיענות הגבוהה כאמור, הסכום שאושר לרשות מקומית היה נמוך מהכוונה המקורית. עלות כוללת: 7,535,000 ₪. נקבע כי ההחלטה כפופה לאישור ועדת הפטור המשרדית שניתן ביום 12.8.2021 (ראו פרוטוקולים 28/21, 47/21, 61/21).

ביום 13.12.2021 (פרוטוקול 102/21) החליטה ועדת המכרזים לאשר מימוש אופציה להגדלת תקציב הפרויקט עם הרשויות המקומיות: חלקו של המשרד בתקציב רשות מקומית קבוצה א' יגדל ל- 373,371 ₪, וחלקו של המשרד בתקציב רשות מקומית קבוצה ב' יגדל ל- 112,010 ₪. בעקבות מימוש אופציה כאמור התקציב הכולל של המיזם גדל ל- 8,848,902 ₪. בפועל, חלק מרשויות קבוצה ב' בחרו שלא להגדיל את התקציב. בסך הכל נחתמו הסכמי התקשרות עם 72 רשויות מקומיות, מתוכם שלושה הסכמים עם רשויות קבוצה א'.

ועדת המכרזים החליטה להאריך את המועד האחרון להגשת בקשות הצטרפות למיזם כך שרשויות מקומיות שטרם הצטרפו למיזם יוכלו לעשות כן (ראו פרוטוקול 30/22 מיום 14.6.2022 וסעיף ה להחלטה בפרוטוקול 78/22 מיום 5.9.2022) וכן אושרו תיקונים בכללי הקול הקורא ובכלל זה כי הרשויות המקומיות יהיו מחויבות להעמיד גורם מתכלל (פרוטוקול 30/22).

בהחלטת ועדת המכרזים מיום 5.9.2022 (פרוטוקול 78/22) אישרה ועדת המכרזים הארכת ההתקשרויות לשנה וחצי שכלל הגדלת התקציב השנתי - ביחס לרשויות מקומיות קבוצה א' (3 רשויות מקומיות) – נקבע כי עלות מימוש האופציה למשרד תעמוד על סך של עד 642,857 ₪ לשנה וחצי ובתנאי שכל רשות מקומית תעמיד 71,428 ₪ לשנה וחצי (הסכום השנתי למשרד: 428,571 ₪); ביחס לרשויות מקומיות קבוצה ב' (69 רשויות מקומיות) – נקבע כי עלות מימוש האופציה למשרד עבור כל רשות מקומית – 192,857 ₪ לשנה וחצי, כאשר כל רשות מקומית תעמיד 21,428 ₪ לשנה וחצי (הסכום השנתי למשרד: 128,571 ₪). ברשויות בהן היו קיימות יתרונות, נקבע כי יעשה שימוש ביתרות הקיימות לשם מימוש האופציה. כמו כן אישרה הוועדה שינויים שונים בהסכמי ההתקשרות של רשויות מקומיות קבוצה ב' – לרבות הגדלת התמורה עבור רכיב הגורם המתכלל. עלות כוללת למשרד: 15,235,704 ₪ כאשר מתוך סכום זה 2,451,501 ₪ היו על בסיס יתרונות.

ביום 8.11.2022 החליטה הוועדה (פרוטוקול 94/22) לאשר התקשרות עם 31 רשויות מקומיות נוספות המשתייכת לקבוצה ב', כך שתקופת ההתקשרות תעמוד על שנה וחצי, עם אופציה למשרד להאריך ב-18 חודשים נוספים, והסכום שיעמיד המשרד עבור כל רשות מקומית יהיה עד ל- 192,857 ₪ לשנה וחצי, ובתנאי שכל רשות מקומית תעמיד 21,428 ₪ (הסכום השנתי למשרד: 128,571 ₪) בכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית שניתן ביום 20.11.2022. עלות כוללת למשרד עמדה על 5,978,567 ₪. היחידה המקצועית מציינת כי מתוך 31 בקשות ההצטרפות של הרשויות המקומיות החדשות, 27 רשויות מקומיות חתמו על ההסכם. בפועל, 26 הסכמים נחתמו בפברואר-מרץ לתקופה המסתיימת ביום 30.7.2024, וההסכם עם הרשות המקומית מצפה רמון נחתם ביום 10.7.2023. הסכמי הארכה נחתמו עם כל הרשויות המקומיות הוותיקות למעט עם מגדל העמק שבחרה שלא להאריך את ההתקשרות.

ביום 25.7.2023 וביום 25.12.2023 החליטה הוועדה (פרוטוקול 156/23) לאשר הארכת ההתקשרות לכלל הרשויות עד ליום 31.10.2024 (מלבד מצפה רמון, שלה הסכם בתוקף עד יום 31.12.2024). כדלקמן: קבוצה ב': רשויות מקומיות "ותיקות" – הארכת ההתקשרות בת חצי שנה בסך של 71428



ש (שני הצדדים); רשויות מקומיות "חדשות" – הארכת התקשרות בת שלושה חודשים, בסך של 35670 ש (שני הצדדים). בנוסף, עבור רשויות מקומיות מקבוצה זו שעמדו באחוזי מימוש שנקבעו בפרוטוקול הוחלט להגדיל את התקציב בסך של 107,143 ש (שני הצדדים), וזאת בהתאם לתקנה גג לתקנות חובת המכרזים ובשים לב לכך שלמשרד שמורה זכות הברירה להגדיל את סכום ההתקשרות ל-250,000 ש בשנה (במסגרת התחשיב נלקחה בחשבון חלקה היחסי של מחצית השנה האחרונה של ההתקשרות). **קבוצה א'** – הארכת התקשרות בת 4 חודשים, בסך של 158,727 ש (שני הצדדים), בתוספת של 79,365 ש (שני הצדדים), כאשר 21,429 ש מתוך הסכום התוספתי התווסף מכוח זכות הברירה של המשרד לפי תקנה גג לתקנות חובת המכרזים, וסכום של 50,000 ש נוסף כהרחבת התקשרות בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(1) לתקנות חובת המכרזים. בנוסף, אושרה הגדלת היקף המשרה של גורמים מתכללים ברשויות מקומיות בהן תקציב הפרויקט השנתי עומד על 250,000 ש למשרה מלאה. לבסוף, הוועדה הנחתה את הגורמים המקצועיים במשרד להודיע לרשויות המקומיות שלא העמידו גורם מתכלל שככל שלא יעשו זאת בתוך 3 חודשים משרד יבחן סיום מידי של ההתקשרות והיחידה תדווח על כך לוועדה.

הבקשה:

1. מבוקש כי הוועדה תאשר המשך התקשרות עם הרשויות המקומיות, וזאת למשך חודשיים ועד ליום 31.12.2024 בהתאם למפורט להלן:
 - א. רשויות מקומיות שיש להן גורם מתכלל בהיקף של עד חצי משרה:
 1. במקרה שבו היתרה תקציבית עומדת על לפחות 11,000 ש (שני הצדדים) – מבוקשת הארכה ללא תוספת תקציב על בסיס יתרות.
 2. במקרה שבו היתרות התקציבית מתחת ל-11,000 ש (לרבות רשויות מקומיות שאין להן יתרה תקציבית כלל) – מבוקשת הארכה בתוספת תקציב כך שסך התקציב (יתרות ותוספת תקציב) יעמוד על 11,000 ש (שני הצדדים).
 - ב. רשויות מקומיות שיש להן גורם מתכלל בהיקף גבוה מחצי משרה:
 1. במקרה שבו היתרה התקציבית עומדת על לפחות 21,200 ש (שני הצדדים) – מבוקשת הארכה ללא תוספת תקציב על בסיס יתרות.
 2. במקרה שבו היתרות התקציבית מתחת ל-21,200 ש (שני הצדדים) (לרבות רשויות מקומיות שאין להן יתרה תקציבית כלל) למעט הרשות המקומית תל אביב – מבוקשת הארכה בתוספת תקציב כך שסך התקציב (יתרות ותוספת תקציב) יעמוד על 21,000 ש (שני הצדדים).
3. הרשות המקומית תל אביב – מבוקשת הרחבת התקשרות בסך 27,560 ש

מנהל האגף מציין כי ביחס לרשויות המקומיות הוותיקות מקבוצה ב' וכן ביחס לרשויות המקומיות מקבוצה א' – מבוקש המשך התקשרות והארכתה מעבר לתקופת ההתקשרות הקבועה בהסכם ההתקשרות (לרבות זכויות הברירה של המשרד). אשר לרשויות המקומיות החדשות מקבוצה ב' – מבוקש למעשה מימוש אופציה. מר שמאי מסביר כי עלות רכיב הגורם המתכלל עבור חצי משרה עומדת על 5,500 ש ואילו עבור משרה מלאה – 10,600 ש, כך שככל שאין יתרות תקציביות, בתקופת הארכה המבוקשת התקציב חושב רק עבור רכיב הגורם המתכלל.

2. מבוקש לעשות שינוי ב"סל הפעילויות" על מנת להוסיף מגוון של פעילויות ללא עלות – מצ"ב **כנספת א'** התוספת המבוקשת לסל הפעילויות.

מנהל האגף מציין עוד כי בכפוף לקיום תקציב, היחידה המקצועית עומלת בימים עלה על פרסום קול קורא חדש לרשויות המקומיות לפיתוח והפעלה של תוכניות עבור אוכלוסיות להט"ב, בו מתוכננות התאמות ושינויים לאור הניסיון והמידע שנצבר במהלך הזמן. מועד פרסום הקול הקורא מתוכנן לרבעון הראשון של שנת 2025, כאשר היחידה המקצועית תפעל, בין היתר, לסינון רשויות מקומיות שלא פועלות למימוש הפעילות באופן משביע רצון, וכי כתנאי להצטרפות לקול הקורא יילקח בחשבון גם הוכחת היקף הפעילות ומימוש התקציב.



דיון

הוועדה מבקשת לקבל הסבר מדוע יש לממן כוח אדם בלבד ללא פעילות לציודו. מנהל האגף משיב שהיחידה המקצועית סבורה שאין בכך בכדי לפגוע בפעילות ברשויות המקומיות, בשל מספר סיבות: ראשית, הגורמים המתכללים ברשויות הם לא רק דמויות ניהוליות, אלא גם בעלי יכולת לבצע פעילות רבה ללא עלות הכוללת מתן שירותים לתושבים ברשות המקומית. שנית, היחידה המקצועית פועלת לסיוע לרשויות המקומיות לבצע שיתופי פעולה כך שלתושבי הרשויות יהיה מגוון גדול יותר של פעילויות. שלישית, היחידה המקצועית הציגה תוספת לסל הפעילויות הכוללת פעילויות שאינן כרוכות בעלויות כספיות וזאת על מנת לוודא שהפעילות אכן נמשכת. מנהל האגף מוסיף עוד שלאחרונה נערך קורס הכשרה ל-30 גורמים מתכללים ובמסגרתו הגורמים המתכללים הציגו פרויקטים בתחום הלהט"ב שנעשו על ידם ברשויות המקומיות מעבר לסל הפעילויות, וכי עתיד להיות קורס הכשרה נוסף בתקופה הקרובה (ר' פרוטוקול 54/24), במסגרתו נציגי היחידה יפעלו לקידום פעילויות ללא עלות כספית. כמו כן, מנהל האגף מציין כי היתרות המפורטות בנספח ב' דווחו על ידי הרשויות המקומיות, כאשר מנסיון העבר קיימת אפשרות סבירה כי סכום היתרות יהיה גדול במעט מהדיווח בשלב זה שאינו סוף תקופת ההתקשרות הנוכחית. מנהל האגף מבחיר כי בהתאם להסכם ההתקשרות הגורמים המתכללים עובדים אך ורק עבור המיזם, כאשר במסגרת תפקידם הם גם מתוודעים לכלל הפעילות הרשותית ומנסים לשלב את המיזם במסגרתה. יחד עם זאת לאחר אירועי השבעה באוקטובר, בהנחיית ואישור המשרד, הרכזים המתכללים פעלו וסיוע במסגרת החירום שנוצרה והיו כוח עזר משמעותי והתנדבותי עבור מפונים ברשויות המקומיות.

הוועדה מבקשת להבין מדוע מבוקש להאריך בחודשיים בלבד בשים לב לכך שקיימות יתרות משמעותיות. מנהל האגף מציג כי היחידה המקצועית בחנה מספר אפשרויות להארכת ההתקשרות כאשר הארוכה ביותר עמדה על 8 חודשים בתוספת תקציב וכן 5 חודשים ללא תוספת תקציב, אך נמצא כי מאחר שהיחידה המקצועית נערכת לפרסום קול קורא חדש מבוקש לסיים את ההסכמים הקיימים עם פרסום הקול הקורא, אך אין מניעה להאריכם ככל שרשות מקומית עימה קיים הסכם כיום תוכל לסיים את ההסכם הנוכחי ולעבור להסכם התקשרות חדש ככל שתשיב לקול הקורא החדש שיפורסם ותמצא מתאימה. ראש צוות יעוץ משפטי מציינת כי אין מניעה לערוך הסכם שמועד סיומו יהיה בתום מספר חודשים שיקבע או עם חתימת הסכם התקשרות חדש, המוקדם מבניהם. מנהל האגף מציין כי התקציב להמשך ההתקשרות המבוקשת עבור מרבית הרשויות המקומיות הוא על בסיס יתרות תקציביות שרובן במסגרת הרשאה להתחייב – ולא ניתן לעשות בהן שימוש אחר מלבד לצורך המשך ההתקשרות עם הרשויות הרלוונטיות, וכן על בסיס תקציב מזומן של רשויות מקומיות בהן יש גורם מתכלל באחוזי משרה הגדולים מ-50% משרה. לאחר דיון, הוועדה קובעת כי יש לבחון הארכת ההתקשרות לתקופה של 8 חודשים, בשים לב בין היתר למשך הזמן הדרוש לפרסום קול קורא חדש.

לאחר הוועדה היחידה המקצועית מציגה את התחשיבים להארכת ההתקשרות ב-8 חודשים בתוספת תקציב ומציינת כי נמצא מקור תקציבי לביצוע פעילות בסך של 18,000 ₪ לכל רשות מקומית (כאשר חלק מהרשויות על חשבון היתרות וחלק בתוספת תקציב חדש). מנהל האגף מציין כי אופן ביצוע התחשיב מתייחס לרכיב הגורם המתכלל עבור שמונה חודשים על פי המפתח שצוין לעיל (עלות רכיב הגורם המתכלל עבור חצי משרה עומדת על 5,500 ₪ ואילו עבור משרה מלאה – 10,600 ₪), בתוספת תקציב לביצוע פעילויות בסך 18,000 ₪ כאמור לעיל. כאשר לרשות המקומית תל אביב – מבין שלושת הרשויות המקומיות מקבוצה א', זוהי הרשות היחידה שצפויה לממש את כלל התקציב שהוקצה לה. מאחר שבעבר נעשתה הרחבה עבור הרשות המקומית של 50,000 ₪, עתה מבוקשת הרחבה של 100,000 ₪ נוספים שמטרתם כאמור שימור כוח האדם והפעלתו לביצוע פעילות ללא עלות. יצוין כי עלויות רכיבי כוח האדם של הרשות המקומית תל אביב ל-8 חודשים גבוהים מ-100,000 ₪, ולכן יעשה מאמץ להחתים אותה באופן מיידי על הסכם התקשרות ככל שתפנה בבקשה להצטרפות למיזם שיפורסם בקול הקורא חדש המתוכנן. במקרה שבו רשות מקומית בעלת יתרה משמעותית יותר מסכום ההתקשרות הנ"ל, הוסכם שתשמר לה הזכות לבצע פעילות על בסיס כלל היתרות הקיימות, למעט רשויות מקומיות לחן יש תקציב במזומן שיחולק בין



כלל הרשויות המקומיות, אך ישמר להן תקציב הבסיס עבור שכר הגורם המתכלל בתוספת 18,000 ₪ עבור פעילות.

נוכח האמור, עתה מבוקש כי הוועדה תאשר המשך התקשרות עם הרשויות המקומיות, וזאת למשך שמונה חודשים ועד ליום 30.6.2025 בהתאם למפורט להלן:

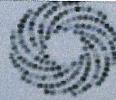
- א. רשויות מקומיות שיש להן גורם מתכלל בהיקף של עד חצי משרה (כולל):
 - א.1. במקרה שבו היתרה תקציבית עומדת על לפחות 62,000 ₪ (שני הצדדים) - מבוקשת הארכה ללא תוספת תקציב על בסיס יתרות, סך ההתקשרות תהיה בגובה היתרות.
 - א.2. במקרה שבו היתרות התקציבית מתחת ל-62,000 ₪ (לרבות רשויות מקומיות שאין להן יתרה תקציבית כלל) - מבוקשת הארכה בתוספת תקציב כך שסך התקציב (יתרות ותוספת תקציב) יעמוד על 62,000 ₪ (שני הצדדים).
- ב. רשויות מקומיות שיש להן גורם מתכלל בהיקף גבוה מחצי משרה:
 - ב.1. במקרה שבו היתרה התקציבית עומדת על לפחות 102,800 ₪ (שני הצדדים) שמקורן בהרשאה תקציבית - מבוקשת הארכה ללא תוספת תקציב על בסיס יתרות, סך ההתקשרות יהיה בגובה היתרות הקיימות בהרשאה תקציבית.
 - ב.2. במקרה שבו היתרות התקציבית שבהרשאה תקציבית מתחת ל-102,800 ₪ (שני הצדדים) (לרבות רשויות מקומיות שאין להן יתרה תקציבית כלל) (למעט הרשות המקומית תל אביב) - מבוקשת הארכה כך שסך התקציב (יתרות ותוספת תקציב) יעמוד על 102,800 ₪ (שני הצדדים), ותהיה תוספת תקציב עבור רשויות מקומיות שסך היתרות (הרשאה + מזומן) אינו עומד בסכום הנ"ל.
- ג. הרשות המקומית תל אביב - מבוקשת הרחבת התקשרות בסך 100,000 ₪

מצי"ב **בנספח ב'** טבלת פירוט הרשויות המקומיות, לרבות היתרות וסכומי ההרחבות ככל שנדרשות לאחר ביצוע תחשיב להארכת ההתקשרות בשמונה חודשים.

לבקשת הוועדה, מנהל האגף מציג ב**נספח ג'** עדכון אודות רשויות מקומיות שלא גייסו כלל גורם מתכלל כמבוקש בפרוטוקול 156/23

סגן החשב מציין כי ישנן 7 רשויות מקומיות שלא העסיקו גורם מתכלל מתחילת הפעלת המיזם וטרם החלו בהליך של פרסום מכרז לקליטת גורם מתכלל (לוד, בית שמש, נתיבות, עמק המעינות ומבשרת ציון) ועל כן, הוא סבור שאין להקצות להן תקציב עבור רכיב כוח אדם זה שאינו ממומש ויש להניח שגם לא ימומש בהמשך הדרך. ראש צוות יעוץ משפטי מציין כי היא סבורה שיש לאפשר לרשויות הללו לגייס רכזים מתכללים בשים לב לכך שמדובר בתקופה בת 8 חודשים וכן על מנת לשמר רציפות בהמשך ככל שהרשויות המקומיות יגישו בקשת הצטרפות לאחר פרסום הקול הקורא החדש. יחד עם זאת, במסגרת הארכת ההתקשרות, הובהר לרשויות המקומיות שאם לא יעמידו גורם מתכלל בתוך 90 ימים - הדבר עשוי להוביל לסיום ההתקשרות מצד המשרד, כך שמתן אפשרות לבצע ללא גורם מתכלל היא בבחינת ניסיון נוסף לרשות המקומית לבצע את הפעילות. הוועדה מבקשת להבין את עמדת היחידה המקצועית אשר להמשך ההתקשרות עם רשויות מקומיות בהן לא קיים גורם מתכלל מזה תקופה ארוכה. מנהל האגף משיב כי מרבית הרשויות מעוניינות לגייס גורם מתכלל, אך ממתניות להארכת התקשרות כיוון שמתקשות לגייס כ"א לתקופה קצרה. בנוסף, כפי שתואר בנספח העדכון, חלק מהרשויות מצליחות לקיים פעילות ללא גורם מתכלל, אך היחידה סבורה כי גורם מתכלל ברשויות מקומיות אלו ישפר את המענה הניתן ברשות המקומית עבור האוכלוסייה, ועל כן מבקשת לשמר את האפשרות להארכת התקשרות ולגייס כ"א. יחד עם זאת, בשל האילוצים התקציביים שהוצגו, היחידה המקצועית סבורה שניתן להמשיך את הפעילות ללא גורם מתכלל, ובלבד שהפעילות תמשך והיחידה המקצועית תעשה מאמצים ללוות את הרשויות הללו באופן ייחודי.

יצויין כי ביחס לרשויות המקומיות הבאות לא הארכה ההתקשרות בשל אי שיתוף פעולה מצד הרשויות המקומיות: מעלה יוסף, ראש פינה, שהם, טירת הכרמל.



חולט:

1. ביחס לרשויות המקומיות "חדשות" – בהתאם לתקנה 33 לתקנות חובת המכרזים – להאריך את ההתקשרות לתקופה של 8 חודשים נוספים, ועד ליום 30.6.2025. שווי הארכת ההתקשרות יהיה כדלקמן:

- א. עבור הרשות המקומיות נתיבות ובית שמש - תקציב המיזם לא יעלה על 100,000 ₪ לביצוע פעילות בלבד, ללא העמדת גורם מתכלל, והכל על בסיס יתרות.
ב. אשר לשאר הרשויות המקומיות: שווי הארכת ההתקשרות יהיה בגובה היתרה הקיימת בהרשאה התקציבית, למעט במקרים הבאים:

1. רשויות מקומיות שיש להן גורם מתכלל עד-50% משרה (כולל) + אין להן יתרות בסך 62,000 ₪ לפחות, שווי ההתקשרות יהיה בסך 62,000 ₪.
2. רשויות מקומיות שיש להן גורם מתכלל מעל ל-50% משרה + אין להן יתרות בהרשאה תקציבית בסך 102,800 ₪ לפחות - שווי ההתקשרות יהיה בסך 102,800 ₪.

2. ביחס לרשויות מקומיות "ותיקות" – בהתאם לתקנה 33(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים בהתאם לתקנה 15(ב) לתקנות חובת המכרזים (חרבות ברזל - התקשרויות מינהלת תקומה) (הוראת שעה), תשפ"ד-2023, להאריך את ההתקשרות לתקופה של 8 חודשים נוספים, ועד ליום 30.6.2025. שווי הארכת ההתקשרות יהיה כדלקמן:

א. עבור הרשות המקומיות לוד, מבשרת ציון ועמק המעינות - תקציב המיזם לא יעלה על 100,000 ₪ לביצוע פעילות בלבד, ללא העמדת גורם מתכלל, והכל על בסיס יתרות.

ב. עבור הרשות המקומית תל אביב - לא יעלה על 100,000 ₪.

ג. עבור שאר הרשויות המקומיות הוותיקות שלא נמנו בסעיף 2א-ב - שווי הארכת ההתקשרות יהיה בגובה היתרה הקיימת בהרשאה תקציבית, למעט במקרים הבאים:

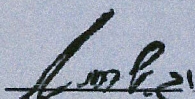
1. רשויות מקומיות שיש להן גורם מתכלל עד-50% משרה (כולל) + אין להן יתרות בסך 62,000 ₪ לפחות, שווי ההתקשרות יהיה בסך 62,000 ₪.
2. רשויות מקומיות שיש להן גורם מתכלל מעל ל-50% משרה + אין להן יתרות בהרשאה תקציבית בסך 102,800 ₪ לפחות - שווי ההתקשרות יהיה בסך 102,800 ₪.

ביחס לסעיפים 1+2 לעיל, מובהר כי המשרד ישא ב-90% משווי הארכת ההתקשרות.

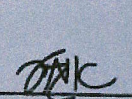
3. לאחר חוספת פעילויות לסל הפעילויות כמפורט בנספח א'.

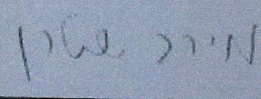
שווי התקשרות (שני הצדדים): 11,806,136 ₪ (מתוך זה סך היתרות שני הצדדים 9,098,342 ₪ כולל מע"מ.

תקנה תקציבית: 04570117


יגאל פחימה

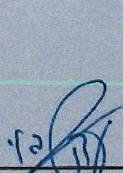

נחמה גורן

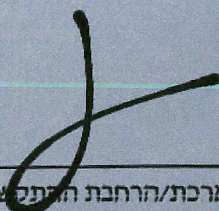

גידון אמיר

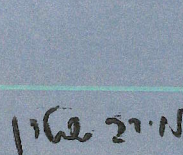

מירב שטרן

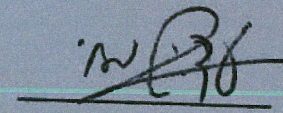
חתימת הגורם המקצועי:








נ. י. ש. מ.


עדי שמאי

לאחר הוועדה התברר כי יש מורכבות בפתיחת ההזמנות לביצוע הסכמי הארכת/הרחבת ההתקשרות במערכת מרכזית על בסיס יתרות, היות ועדיין לא התקבלו במשרד כל התשלומים במלואם מהרשויות המקומיות ביחס לתקופות ההתקשרות שעברו. כאשר במקביל נמצא מקור תקציבי בתקנת הרשאה שיוכל ליתר את מורכבות הביצוע על בסיס יתרות. בשל דחיפות תיקוף החוזים טרם סוף שנת התקציב, מוסכם כי בעת הזו יעשה שימוש בתקציב החדש לשם הקמת ההזמנות. לאחר שיועברו כל התשלומים בגין ההזמנות הישנות בשנת 2025, יבוצע במערכת סגירת כל ההזמנות עם הרשאות העבר.



נספח א' – פעילויות נוספות ללא עלות

למשל: קיום ערב משחקי קופסא, צפייה משותפת, ערב הרצאות ted, הרצאות בנושאי תעסוקת הדוברים, סיפוריים אישיים וכו'	קיום מפגשים קבועים בחדר הלהט"ב לבינוי קהילה והפגת בדידות	בינוי וגיבוש קהילה
למשל: קיום ערב משחקי קופסא, צפייה משותפת, ערב הרצאות ted, הרצאות בנושאי תעסוקת הדוברים, סיפוריים אישיים וכו'	פעילויות קבוצתיות חד פעמיות באמצעות פעילים ופעילות ברשות	בינוי וגיבוש קהילה
למשל: קבוצות ריצה או משחקי כדור, טיולי אופניים או טיולים בטבע בהגעה עצמית וכיוב'	פעילויות ספורט ללא עלות	בינוי וגיבוש קהילה
למשל: מפגש לקראת חג או מועד, ציון יופ בהיסטוריה הלהט"בית ועוד	ציון אירועים באמצעות מפגש קהילתי בלתי פורמלי	בינוי וגיבוש קהילה
	הקמת ועדת היגוי לתחום הלהט"ב ברשות המבוססת פעילים ופעילות מהרשות	פעולות לקידום מנהיגות
	שיתוף ציבור - שולחנות עגולים / סקר	פעולות לקידום מנהיגות
למשל: הקצבת זמן יעודי מפורסם לכלל התושבים בו הגורם המתכלל מקבל תושבים במשרד, ויכול להקשיב, ליועץ ולסייע במידת הצורך.	הפעלת "דלת פתוחה" לתושבים	מענים פרטניים
הגורם המתכלל יכול לחלוק מניסיונו ומהידע המקצועי שרכש עם גותני שירות ברשות לשיפור המענים לפרט.	הכשרת גותני שירות ברשות באמצעות הגורם המתכלל	פעולות פנים רשותיות
למשל: רווחה, אסטרטגיה, תרבות ופנאי, קהילה, חינוך, משאבי אנוש ועוד. בין היתר, ניתן לפעול להתאמת השירותים עבור התושבים בהתאם למיפוי הצרכים: התאמת טפסים, שינוי נהלים וכו'	שת"פ עם מחלקות הרשות	פעולות פנים רשותיות
למשל: פיקניק משפחות, טיול, הרצאה משותפת, סיור משותף וכו'	שת"פ עם רשויות מקומיות שכנות לבינוי קהילה ופיתוח קשרים בין אישיים להפגת בדידות	פעולות פנים רשותיות

10057

הערות	סעיף בהסכם	סעיף 3 [עמודה J] יתרה צפויה ביום 31.10.2024 לאחר קיזוז מזומן (השתתפות שני הצדדים)	סעיף 4א תקרת גובה ההסכם	סעיפים 7.4+ב.4 השתתפות הרשות	סעיפים ה.4+ג.4 השתתפות המשרד	סעיף 7 + הוצאת קיזוז	הערות
	שם הרשות						
	אור יהודה	212,454	212,454	21,245	191,209	10,623	
	אילת	118,000	118,000	11,800	106,200	5,900	
	אפרת	70,572	102,800	10,280	92,520	5,140	
	אשכול	121,429	121,429	12,143	109,286	6,071	
	בני שמעון	130,000	130,000	13,000	117,000	6,500	
	בנימנה	0	102,800	10,280	92,520	5,140	
	נבעת עדת	0	102,800	10,280	92,520	5,140	
	בת ים	25,000	102,800	10,280	92,520	5,140	
	נבעתיים	0	102,800	10,280	92,520	5,140	
	גולן	0	102,800	10,280	92,520	5,140	
	גזר	50,000	102,800	10,280	92,520	5,140	
	גליל תחתון	61,285	102,800	10,280	92,520	5,140	
	דמונה	230,000	230,000	23,000	207,000	11,500	
	דרום השרון	0	102,800	10,280	92,520	5,140	
	הוד השרון	196,000	196,000	19,600	176,400	9,800	
	הרצליה	5,000	102,800	10,280	92,520	5,140	
	חבל אילות	170,000	170,000	17,000	153,000	8,500	
	חדרה	5,000	102,800	10,280	92,520	5,140	
	חוף הכרמל	50,000	102,800	10,280	92,520	5,140	
	חריש	0	102,800	10,280	92,520	5,140	
	טבריה	0	102,800	10,280	92,520	5,140	
	יהוד מונסון	182,000	182,000	18,200	163,800	9,100	
	יואב	0	102,800	10,280	92,520	5,140	
	יקנעם	62,078	102,800	10,280	92,520	5,140	
	עילית	0	102,800	10,280	92,520	5,140	
	ירוחם	0	102,800	10,280	92,520	5,140	
	כפר ורדים	0	102,800	10,280	92,520	5,140	
	כפר סבא	0	102,800	10,280	92,520	5,140	
	כרמיאל	114,858	114,858	11,486	103,372	5,743	
	לב תשרון	8,929	102,800	10,280	92,520	5,140	
	להבים	165,000	165,000	16,500	148,500	8,250	
	מודיעין-מכבים-רעות	0	102,800	10,280	92,520	5,140	
	מטה אשר	70,000	102,800	10,280	92,520	5,140	
	מטה יהודה	185,500	185,500	18,550	166,950	9,275	
	מעלות-תרשיחא	0	102,800	10,280	92,520	5,140	
	מרחבים	0	102,800	10,280	92,520	5,140	
	משגב	0	102,800	10,280	92,520	5,140	
	נשר	168,000	168,000	16,800	151,200	8,400	
	נתניה	20,000	102,800	10,280	92,520	5,140	
	עמק הירדן	267,856	267,856	26,786	241,070	13,393	
	עפולה	0	102,800	10,280	92,520	5,140	
	פתח תקווה	4,000	102,800	10,280	92,520	5,140	
	קצרין	76,747	102,800	10,280	92,520	5,140	
	קריית אונם	0	102,800	10,280	92,520	5,140	
	קריית ביאליק	0	102,800	10,280	92,520	5,140	
	קריית טבעון	0	102,800	10,280	92,520	5,140	
	קריית עקרון	19,836	102,800	10,280	92,520	5,140	
	ראשון לציון	0	102,800	10,280	92,520	5,140	
	רחובות	10,000	102,800	10,280	92,520	5,140	
	רמת גן	90,000	102,800	10,280	92,520	5,140	
	רמת השרון	80,000	102,800	10,280	92,520	5,140	
	רמת ישי	0	102,800	10,280	92,520	5,140	
	רמת גב	10,000	102,800	10,280	92,520	5,140	
	רעננה	155,245	155,245	15,525	139,721	7,762	
	שער הנגב	244,683	244,683	24,468	220,215	12,234	
	אלפי מנשה	20,000	102,800	10,280	92,520	5,140	
	אשדוד	0	102,800	10,280	92,520	5,140	
	באר יעקב	199,885	199,885	19,989	179,897	9,994	
	בית שמש	100,000	100,000	10,000	90,000	5,000	
	גני תקווה	0	102,800	10,280	92,520	5,140	
	ערבה	0	102,800	10,280	92,520	5,140	
	התיכונה	0	102,800	10,280	92,520	5,140	
	חוף השרון	130,821	130,821	13,082	117,739	6,541	
	יסוד המעלה	178,000	178,000	17,800	160,200	8,900	
	מגילות ים	202,682	202,682	20,268	182,414	10,134	
	המלח	70,000	102,800	10,280	92,520	5,140	
	ערד	0	102,800	10,280	92,520	5,140	
	פרדס חנה-רכוב	70,000	102,800	10,280	92,520	5,140	
	קריית ים	0	102,800	10,280	92,520	5,140	
	קריית שמונה	123,418	123,418	12,342	111,076	6,171	

שטח וואל

הערות

אין רכז

אין רכז

אין רכז

אין רכז

סעיף בהסכם	סעיף 3	סעיף 4.א	סעיפים 4.ב+4.ד	סעיפים 4.ג+4.ה	סעיף 7 + הוראת קיזוז
שם הרשות	[עמודה J] יתרה צפויה ביום 31.10.2024 לאחר קיזוז מזומן (השתתפות שני הצדדים)	תקרת גובה ההסכם	השתתפות הרשות	השתתפות המשרד	5% מגובה תקרת ההסכם
אורנית	80,000 ₪	80,000 ₪	8,000 ₪	72,000 ₪	4,000 ₪
אזור	85,713 ₪	85,713 ₪	8,571 ₪	77,142 ₪	4,286 ₪
אריאל	153,280 ₪	153,280 ₪	15,328 ₪	137,952 ₪	7,664 ₪
אשקלון	169,917 ₪	169,917 ₪	16,992 ₪	152,925 ₪	8,496 ₪
זכרון יעקב	0 ₪	62,000 ₪	6,200 ₪	55,800 ₪	3,100 ₪
חולון	250,000 ₪	250,000 ₪	25,000 ₪	225,000 ₪	12,500 ₪
כוכב יאיר	0 ₪	62,000 ₪	6,200 ₪	55,800 ₪	3,100 ₪
כפר יונה	256,000 ₪	256,000 ₪	25,600 ₪	230,400 ₪	12,800 ₪
לוד	100,000 ₪	100,000 ₪	10,000 ₪	90,000 ₪	5,000 ₪
מבואות חרמון	190,000 ₪	190,000 ₪	19,000 ₪	171,000 ₪	9,500 ₪
מבשרת ציון	100,000 ₪	100,000 ₪	10,000 ₪	90,000 ₪	5,000 ₪
נס ציונה	177,907 ₪	177,907 ₪	17,791 ₪	160,116 ₪	8,895 ₪
עכו	10,412 ₪	62,000 ₪	6,200 ₪	55,800 ₪	3,100 ₪
עמק המעיינות	100,000 ₪	100,000 ₪	10,000 ₪	90,000 ₪	5,000 ₪
גליל העליון	50,000 ₪	62,000 ₪	6,200 ₪	55,800 ₪	3,100 ₪
חבל מודיעין	0 ₪	62,000 ₪	6,200 ₪	55,800 ₪	3,100 ₪
מגידו	5,642 ₪	62,000 ₪	6,200 ₪	55,800 ₪	3,100 ₪
מנשה	0 ₪	62,000 ₪	6,200 ₪	55,800 ₪	3,100 ₪
מצפה רמון	50,000 ₪	62,000 ₪	6,200 ₪	55,800 ₪	3,100 ₪
נהריה	250,000 ₪	250,000 ₪	25,000 ₪	225,000 ₪	12,500 ₪
נתיבות	100,000 ₪	100,000 ₪	10,000 ₪	90,000 ₪	5,000 ₪
סביון	115,704 ₪	115,704 ₪	11,570 ₪	104,134 ₪	5,785 ₪
עמק יזרעאל	15,000 ₪	62,000 ₪	6,200 ₪	55,800 ₪	3,100 ₪
קדימה צורן	100,000 ₪	100,000 ₪	10,000 ₪	90,000 ₪	5,000 ₪
ראש העין	150,000 ₪	150,000 ₪	15,000 ₪	135,000 ₪	7,500 ₪



נספח ג' – עדכון רכיב גורם מתכלל

- כוכב יאיר: גוייס לאחרונה גורם מתכלל.
 - לוד: עד כה הרשות התקשתה לפתוח מכרז לגיוס גורם מתכלל ולהפעיל את התכנית. לאחר שיחה עם סגנית הגזבר סוכם עם הרשות כי מיד לאחר ההארכה הצפויה יפתח מכרז ויחלו לבצע פעולות בתחום קידום אוכלוסיות הלהט"ב. יצוין כי המשרד העביר לידי הרשות המקומית את הסכם הארכת ההתקשרות האחרון, חתום על ידו, רק לאחרונה.
 - עמק המעינות: הגורם האחראי ברשות מסרה כי הרשות מתקשה לפתוח מכרז לגיוס כ"א. על אף שהרשות לא גייסה גורם מתכלל בעבר, התקיימו מספר פעילויות לאורך תקופת ההתקשרות עם הרשות (בין היתר – הכשרות לנותני שירות ברשות, והרצאות עבור אוכלוסיות הלהט"ב), תחת מחלקת הרווחה ברשות.
 - נחריה: ביום 12.8.24 פרסמה הרשות מכרז לגיוס כ"א ולפני כחודש גוייס גורם מתכלל.
 - נתיבות: הרשות הצטרפה לק"ק בפברואר 2023, ולאחר פרוץ המלחמה התקשתה לפתוח מכרז לגיוס כ"א. עם זאת, בשיחות המתקיימות עם הגורמים האחראיים ברשות נראה כי ישנו רצון לקדם את התחום ולגייס כ"א בהמשך.
 - אשכול: ברשות פעל גורם מתכלל מיום הפעלת המיזם ועד יולי 2023. מאז הרשות התקשתה לגייס כ"א נוסף, ובפרט מאז פרוץ המלחמה. בשיחות עם הגורמים האחראיים ברשות צפוי כי בתקופה הקרובה יוכלו לפתוח מכרז לתחום.
 - כרמיאל: ברשות פעל גורם מתכלל מיום הפעלת המיזם ועד ספטמבר 2022. מאז הרשות התקשתה לגייס כ"א מחליף. לאחר ההארכה האחרונה (לתקופה מאי 2024-אוקטובר 2024) התכוונה הרשות לפתוח מכרז נוסף, אך טרם אושר ההסכם מצד המשרד.
 - באר יעקב: גוייס לאחרונה גורם מתכלל.
 - בית שמש: הרשות הצטרפה לק"ק בפברואר 2023 והתקשתה להפעיל את המיזם תחילה. עם זאת, קיימה הרשות פעילויות לתחום הלהט"ב (כולל הרצאות לאוכלוסיות הלהט"ב והכשרות לנותני שירות ברשות), ואף הגישה תכנית עבודה משביעת רצון להמשך ההפעלה ללא גיוס כ"א.
 - חוף השרון: גוייס לאחרונה גורם מתכלל.
 - מבשרת ציון: במהלך חודש ספטמבר תכננה הרשות לפתוח מכרז גיוס כ"א, אך הוחלט להמתין עד אחר ההארכה, בשל חוסר ודאות מצד הרשות לגבי המשך ההתקשרות.
- באשר לרשויות שלהן היה בעבר גורם מתכלל, אך סיים את תפקידו:
- חולון: בשנת 2022 גייסו גורם מתכלל שפעל במשך מספר חודשים אך סיים את תפקידו. בשנת 2023 גויס גורם מתכלל שסיים את תפקידו מהר מן הצפוי בשל סוגיות אישיות. במהלך 2024 פתחה הרשות מכרז לגיוס הגורם המתכלל פעמיים, אך הדבר לא הבשיל לכדי גיוס. סוכם עם הרשות כי מיד לאחר ההארכה הצפויה יפתח מכרז נוסף.
 - ראש העין: בשנת 2023 גייסו גורם מתכלל לתחום, שפעלה במשך מספר חודשים אך סיימה את תפקידה מסיבות אישיות. לאחר ההארכה יפתחו מכרז כ"א נוסף.
 - כפר יונה, מבואות חרמון, אור יהודה, אילת, גולן, דימונה, חוד השרון, עמק הירדן, שער הנגב, אשדוד (המשרד טס העביר הסכם חתום על ידו, עתיד לעשות כן בימים הקרובים): הגורמים המתכללים סיימו את תפקידם במהלך ששת החודשים האחרונים, (מרץ-אוגוסט 2024), ולאחר ההארכה צפויים להיפתח מכרזים נוספים לגיוס מחליפים.
- עדכון רשויות מקומיות שגייסו גורם מתכלל לאחר הדיון האחרון בוועדת המכרזים (פרוטוקול 156/23) - אשקלון, גליל תחתון, חדרה, טבריה, עכו, פתח תקווה, יסוד המעלה, מגידו.

[illegible]

<table> <tr> <td>סיכום תוצאות הרשאה</td><td>שנים התקופות (השנים)</td><td>לשנים - עלות המשרד לאחר קידום תוצאות</td></tr> <tr> <td>סכ"מ תוצאות</td><td>19,626,522.60</td><td>הוצאות 50% מהן 373,451</td></tr> <tr> <td>סכ"מ תוצאות מעיל</td><td></td><td>הוצאות 100% 3,327,799</td></tr> <tr> <td>הוצאות בהרשאה</td><td></td><td>הוצאות א' 90,000</td></tr> <tr> <td>סכ"מ תוצאות</td><td></td><td>סכ"מ 3,781,250</td></tr> <tr> <td>הוצאות בהרשאה</td><td></td><td></td></tr> </table>	סיכום תוצאות הרשאה	שנים התקופות (השנים)	לשנים - עלות המשרד לאחר קידום תוצאות	סכ"מ תוצאות	19,626,522.60	הוצאות 50% מהן 373,451	סכ"מ תוצאות מעיל		הוצאות 100% 3,327,799	הוצאות בהרשאה		הוצאות א' 90,000	סכ"מ תוצאות		סכ"מ 3,781,250	הוצאות בהרשאה			<table> <tr> <td>מקורות תקציבים</td><td>הוצאות</td></tr> <tr> <td>1,354,235</td><td></td></tr> <tr> <td>הקצב 2024 (סך הוצאות)</td><td>2,437,015</td></tr> <tr> <td>סכ"מ</td><td>3,781,250</td></tr> </table>	מקורות תקציבים	הוצאות	1,354,235		הקצב 2024 (סך הוצאות)	2,437,015	סכ"מ	3,781,250	<table> <tr> <td>שנים התקופות (השנים)</td><td>שנים התקופות (השנים)</td></tr> <tr> <td>11,808,136.22</td><td>11,808,136</td></tr> </table>	שנים התקופות (השנים)	שנים התקופות (השנים)	11,808,136.22	11,808,136
סיכום תוצאות הרשאה	שנים התקופות (השנים)	לשנים - עלות המשרד לאחר קידום תוצאות																														
סכ"מ תוצאות	19,626,522.60	הוצאות 50% מהן 373,451																														
סכ"מ תוצאות מעיל		הוצאות 100% 3,327,799																														
הוצאות בהרשאה		הוצאות א' 90,000																														
סכ"מ תוצאות		סכ"מ 3,781,250																														
הוצאות בהרשאה																																
מקורות תקציבים	הוצאות																															
1,354,235																																
הקצב 2024 (סך הוצאות)	2,437,015																															
סכ"מ	3,781,250																															
שנים התקופות (השנים)	שנים התקופות (השנים)																															
11,808,136.22	11,808,136																															