



ירושלים, ל' סיון תשפ"ב
29 יוני 2022

**הבהרה: פרוטוקול ועדת מכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי מאן דהוא.
התקשרות תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים
לחייב את המדינה.**

פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 14.06.22
פרוטוקול מס' 30/22

נוכחים: מר אלמוג שרב, סמנכ"ל המשרד, יו"ר
מר אמיר גטהון, סגן החשב, חבר
עו"ד נחמה גלבר צור, יועצת משפטית, חברה
מר יגאל פחימה, מנהל אגף רכש, לוגיסטיקה ומכרזים, חבר
מר משה הומינר, מנהל אגף תקציבים, חבר
מר עדי שמאי, לשכת מנכ"ל, משקיף
גב' ורד זליג, סטודנטית יחידת להט"ב, משקיפה
גב' סיון עשהאל, מרכזת ועדת מכרזים

**הנדון: קול קורא לקידום קהילות להט"בים ברשויות המקומיות עבור פיתוח וביצוע תכניות למען קהילות
להט"בים - בחינת האפשרות להאריך את המועד להגשת מענה לקול הקורא**

מצ"ב בקשתו של מר עדי שמאי, מנהל יחידת להט"ב

רקע:

המשרד מפעיל ברשויות מקומיות ברחבי הארץ מיזם במסגרתו מפותחות ומבוצעות תכניות שונות למען קהילות להט"בים בתחומים שונים שתחת אחריות המשרד (קידום אוכלוסיית הצעירים, קידום אוכלוסיית האזרחים הוותיקים וקידום מעמד האישה), ובכלל זה קידום יצירתן של קהילות כאמור, מתן שירותים לקהילות, מעורבות של הקהילות בפעילות הרשות המקומית ועוד. באופן ספציפי יותר הפעילויות הן בנושאים כגון פעילויות פיתוח קהילתי (דוג' קבוצת מנטורינג, חיבור בין-דורי, יצירת תשתית התנדבותית בקהילה, קבוצות תמיכה ועוד), פעילויות תרבות (סלון תרבות להט"בי, הרצאות וסדנאות, ספורט ועוד), ליווי תמיכתי (ליווי בשעת משבר כיציאה מהארון לחסרי עורף משפחתי, סדנאות ליווי התאמה מגדרית ועוד), ופעילויות רבות נוספות הנוגעות לתחומי החיים והצרכים הייחודיים של להט"ב ברשות המוניציפלית.

בהמשך לאישור ועדת המכרזים מיום 26.11.2020 (פרוטוקול 69/20), ביום 28.12.2020 פרסם המשרד קול קורא לרשויות המקומיות להצטרף למיזם, כאשר הרשויות המקומיות שיצטרפו למיזם יפעילו אותו בשטחן, והמשרד יתקשר עם כל רשויות מקומיות המעוניינות בכך בהסכם בפטור ממכרז לפי תקנה 3(16) לתקנות חובת המכרזים ובכפוף להשתתפות כספית של הרשות המקומית.

במסגרת הקול קורא נערכה הבחנה בין שתי קבוצות של רשויות שעיקרה כדלקמן: רשויות קבוצה א' – רשויות מקומיות שהפעילו מרכזי להט"ב ויצרו תשתית לפעילות ומבצעות באופן שוטף פעילויות בתחום שנה טרם פרסום הקול הקורא, ורשויות קבוצה ב' – שהן רשויות שאינן נמנות על רשויות קבוצה א'. יצוין כי מלכתחילה נקבע כי הסכום המינימאלי של התקציב לשני הצדדים לכל רשות בקבוצה א' יעמוד על 150,000 ₪ ובקבוצה ב' על 500,000 ₪ כאשר שיעור ההשתתפות של המשרד בתקציב המיזם יעמוד על 90%, והסכום שהוקצה לטובת ההתקשרויות הנ"ל עמד על 10.82 מלש"ח בכפוף לאישור החשב הכללי. הסכום נקבע בשים לב לכך שבאותה העת לא היתה וודאות באשר למספר הרשויות המקומיות שיהיה מעוניינות להשתתף במיזם (פרוטוקול 69/20), וההנחה היתה שמספר הרשויות יעמוד על כ-15-25 רשויות מקומיות. בעקבות מספר הרשויות המקומיות הרב שהגישו בקשת הצטרפות – 74 רשויות מקומיות וכן בהתאם להנחיות החשב הכללי והחלטות ועדת החריגים באוצר בשנה ללא תקציב שונה הסכום מספר פעמים, ולאחר שעבר תקציב המדינה ואושרה הגדלת העודפים עבור שנת 2020 הועמד הסכום שהוקצה



לטובת ביצוע הקול הקורא ברשויות המקומיות כך שלכל אחת מהרשויות מקומיות קבוצה א' (שלוש רשויות) אושר תקציב של 373,371 ₪, כאשר על כל רשות להעמיד סך של 41,485 ₪ ולכל רשויות מקבוצה ב' אושר סכום של 112,010 ₪ כאשר על כל רשות להעמיד סך של 12,445 ₪ (ר' פרוטוקול 102/21).

יצוין כי בהתאם להחלטת ועדת המכרזים בעקבות עמדת היחידה המקצועית, לא קיים הבדל כספי בין רשויות במעמד סוציאקונומי שונה, וזאת מאחר שגם רשויות במעמד סוציאקונומי גבוה ניצבות בפני חסמים המקשים עליהן להכיר ולהתייחס לקהילות להט"ב שבתחומן (פרוטוקול 69/20) בפועל, נחתמו הסכמי התקשרות עם 72 רשויות מקומיות, כאשר תוקפם של החוזים הוא שנה אחת עם אופציה להארכת ההתקשרות בשנתיים נוספות. ההסכם הראשון שנחתם על ידי שני הצדדים עתיד לפוג ביום 31/10/22.

עיקרי המיזם (כפי שפורסם):

- הרשות המקומית תתחייב להעמיד ולתחזק מרכז להט"ב שישמש לקיום המיזם.
- הרשות המקומית (קבוצה א' ו-ב') תתחייב להוציא לפועל תכנית עבודה שתורכב מתוך סל פעילויות סגור שיקבע המשרד שעלותם הכוללת אינה עולה על תקציב המיזם לרשות. רשות המשתייכת לקבוצה א' תהא רשאית בהתייחס להיקף של 40% מתקציב המיזם להכין לאישור המשרד הצעות לפעילויות שיכללו בתכנית העבודה (אף אם אינן נכללות בסל הפעילויות).
- תכנית העבודה של כל רשות מקומית תכלול פעילות לגיבוש תכנית אסטרטגית בנושא מענים לאוכלוסיית הלהט"ב, אלא אם הוצגה למשרד תכנית אסטרטגית בנושא שפורסמה בחמש השנים האחרונות; כן תכלול תכנית העבודה פעילות להעלאת מודעות בקרב עובדי הרשות המקומית לצרכי קהילות הלהט"ב.
- התכנית הספציפית לכל פעילות לרבות זהות מרצים, תכני סדנאות/הרצאות, גורמים שותפים כפופה לאישור המשרד.
- הפעילויות בתכנית העבודה יהיו פעילויות חדשות בלבד שלא בוצעו במהלך השנה האחרונה על ידי הרשות המקומית.
- ניתן לבחור שפעילות מסוימת תבוצע יותר מפעם אחת.
- הרשות המקומית תהא אחראית להעמדת מלוא התשתיות הדרושות לצורך קיום התכנית ובכלל זה לקיומה באופן ראוי ומכובד (כולל כיבוד קל, עזרים טכניים וכיו"ב).
- הרשות המקומית רשאית להעמיד, בעצמה או באמצעות מי מטעמה, על חשבון תקציב המיזם, גורם מתכלל שיעמוד בתנאי הכשירות כפי שיקבע המשרד. ככל שתקציב המיזם לרשות מקומית (השתתפות שני הצדדים) יהא לפחות 250,000 ש"ח, הגורם המתכלל יהיה זמין למיזם בהיקף של משרה מלאה. אם התקציב הנ"ל יעמוד על סכום של עד 250,000 ₪ כי אז הגורם המתכלל יהיה זמין למיזם בהיקף של חצי משרה.
- רשות מקומית, שנכון למועד ההתקשרות אין בתחומה מרכז המיועד לקהילות להט"ב, תהא רשאית לכלול בתקציב המיזם תקציב של 25,000 ₪ (השתתפות שני הצדדים) בעבור רכישת ציוד המאפשר קיום פעילויות לפי תכנית העבודה. ככל שתקציב המיזם לרשות המקומית יהא לפחות 300,000 ₪, ניתן להגדיל את התקציב לרכישת ציוד ל-50,000 ₪ (השתתפות שני הצדדים).
- התקשרות של המשרד עם הרשות המקומית תהא לשנה עם אופציות למשרד להארכת ההתקשרות בתקופות נוספות מצטברות לעד שנתיים נוספות.
- נקבע מנגנון בקול הקורא לקביעת תקציב המיזם הפרטני לכל רשות מקומית מתוך אבחנה שקיים הבדל ביכולת הביצוע של רשות מקומית שהיא בעלת תשתית לפעילות בתחום ("רשות מקבוצה א'") לבין יתר הרשויות המקומיות ("רשות מקבוצה ב'"). כאמור לעיל, סכום ההתקשרות הסופי נגזר ממספר הרשויות המקומיות המעוניינות לקחת במיזם.
- שיעור ההשתתפות של המשרד בתקציב המיזם יעמוד על 90%.

הרשויות המקומיות הן המפעילות את המיזם בשטחן, כאשר המשרד מתקשר עם כל רשות מקומית שנענתה לקול הקורא בכך בהסכם בפטור ממכרז לפי תקנה 16/3 לתקנות חובת המכרזים בכפוף להשתתפות כספית של הרשות המקומית.

הבקשה:



עתה, מבוקש לאפשר הארכת מועד לרשויות מקומיות להגשת בקשות הצטרפות למיזם.

מר שמאי מוסר כי היקף ההיענות של הרשויות המקומיות הרבות שהצטרפו למיזם והתהודה שנוצרה עקב כך גרמה לרשויות מקומיות נוספות לבקש לקחת חלק במיזם, והוא צופה כי כ-30-15 רשויות מקומיות יפעלו להצטרפות למיזם. יצוין עוד כי לאור הניסיון הראשוני שהנצבר, מבוקש לערוך מספר שינויים קלים בקול הקורא:

סעיף 4.3 לקול הקורא: מבוקש כי הרשויות המקומיות יהיו מחויבות להעמדת גורם מתכלל, בין אם בעצמן או באמצעות מי מטעמן, כאשר כיום הרשויות רשאיות לעשות כן. מר שמאי מוסר כי כיום יש 45 רשויות מקומיות בהן קיים גורם מתכלל בשכר וכי היקף הפעילות שלהן גדול באופן משמעותי כמו גם איכות הביצוע של הפעילויות. מהניסיון שנצבר עולה כי הגורם המתכלל מצליח לרתום את הרשות לתחום החדש ואת בעלי התפקידים הרלוונטיים על מנת לייצר תכנית אפקטיבית וממצה.

סעיף 5.4.2 לקול הקורא: מבוקש להעמיד תקציב נפרד מתקציב הפעילות עבור כיבוד קל, בסך שלא יעלה על 3,000 ₪ לשנת פעילות אחת, כאשר כיום ככל שהרשות המקומית מבקשת לכלול בהוצאות פעילות כלשהי כיבוד, העלות מוגבלת עד 5 ש"ח (כולל מע"מ) לאדם למפגש. מר שמאי מוסר כי שינוי זה יאפשר לרשויות לתכנן את השנה ולקנות כיבוד באופן מרוכז לכל הפעילויות באותו השבוע או חודש במקום לקנות לכל פעילות לפי הערכת משתתפים.

מר שמאי מוסר כי יתכן שיהיו שינויים נוספים שיערכו בתיאום עם המחלקה המשפטית וחשבות המשרד במסגרת הסכמי ההתקשרות ושאינם משמעותיים לפרסום הקול הקורא בעת הזו. מצ"ב הקול הקורא שפורסם.

דיון

מר הומינר מבקש לקבל פירוט באשר לעלויות ולמקור התקציבי, מר שמאי מוסר כי 12 מלש"ח נמצאים במשרד לטובת מימוש אופציה והרחבת הרשויות בקול הקורא. ובנוסף, 9.5 מלש"ח צפויים להגיע בהמשך למשרד לטובת המענים המוניציפאליים. מר הומינר מבהיר כי ביצוע התקשרויות עם הרשויות המקומיות כפוף לקבלת תקציב כאמור ולהיקף התקציב שיאושר.

לגבי הסכום שיוקצה עבור כל רשות מקומית - מר שמאי מבהיר כי נכון לעתה לא ידוע מה המספר הרשויות המקומיות החדשות העתידות להיענות לקול הקורא, וכי כפי שניסיון העבר מלמד לא ניתן להתחייב מראש לתקציב קבוע עבור כל אחת מהרשויות. משכך, סד הזמנים נקבע כך שלקראת סיום תקופת ההסכם והיערכות למימוש אופציה (ככל שהמשרד יבחר לעשות כן) עם הרשויות המקומיות שנחתם עימן הסכם התקשרות זה מכבר, הרשויות החדשות המעוניינות להצטרף לפרויקט יגישו את בקשתן, וניתן יהיה לערוך תחשיב ביחס לסכום ההתקשרות לכל אחת מהרשויות המקומיות באופן שיהיה שוויוני לרשויות הקיימות והחדשות לפי חלוקה של רשויות א' ו-ב' כאמור לעיל.

עו"ד גלבר צור מוסרת כי ככל שיערכו שינויים בהסכמי ההתקשרות, יש לערוך אותם באופן שוויוני גם לרשויות שנחתם עימן הסכמי התקשרות בעבר, וכי הדברים יבחנו במועד מימוש האופציה כאמור לעיל.

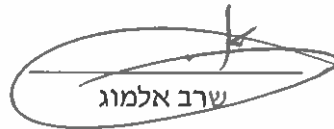
הוחלט:

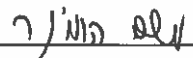
1. להאריך את מועד הגשת הקול קורא כך שרשויות מקומיות שטרם הצטרפו למיזם יוכלו לעשות כן. הארכת המועד כאמור תהיה לא יאוחר מיום 15.8.2022.
2. לאשר את השינויים המבוקשים בקול הקורא. נוסח סופי יתואם על ידי היחידה המקצועית עם חשבות המשרד והמחלקה המשפטית.

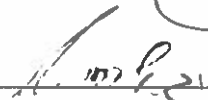



נחמה גלבר צור


גטהון אמיר


שרב אלמוג


הומינר משה


גאל פחימה

תקנה תקציבית: _____


חתימת מגיש הבקשה ומנהל ההתקשרות