

ירושלים, י"ט סיון, תשפ"א
30 מאי, 2021

הבהרה: פרוטוקול ועדת מכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי מאן דהוא. התקשרות תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המדינה.

פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 28.4.2021

פרוטוקול מס' 28/21

נוכחים: מר אלמוג שרב, סמנכ"ל בכיר להון אנושי ומנהל, יו"ר
מר ירון שטיינברג, סגן החשב, חבר
עו"ד סורל הרלב, היועץ המשפטי, חבר
מר יגאל פחימה, מנהל נכסים ולוגיסטיקה, חבר
גב' אלישבע סבתו, מנהלת תחום בכירה אגף צעירים, משקיפה
מר נמרוד גורנשטיין, לשכת מנכ"לית, משקיף
גב' עדי טור פז, יועצת למנכ"לית, משקיפה
גב' דליה תופיק, לשכה משפטית, משקיפה
גב' לאה עליון, צוערת, משקיפה
מר ויאם סעיד, צוער, משקיף
מר מיכאל אברמוב, מרכז בכיר ועדת מכרזים

פיתוח וביצוע תכניות למען קהילות להט"בים ברשויות המקומיות – דיון בבקשות ההצטרפות

מצ"ב בקשה שהגישה גב' אלישבע סבתו, מנהלת תחום בכירה באגף צעירים.

א. רקע

המשרד מעוניין לבצע מיזם במסגרתו יפותחו ויבוצעו תכניות שונות למען קהילות להט"בים ברשויות המקומיות בכל רחבי הארץ בתחומים שונים שתחת אחריות המשרד (קידום אוכלוסיית הצעירים, קידום אוכלוסיית האזרחים הוותיקים, המגזר הערבי וקידום מעמד האישה), ובכלל זה קידום יצירתן של קהילות כאמור, מתן שירותים לקהילות, מעורבות של הקהילות בפעילות הרשות המקומית ועוד.

ביום 26.11.2020 אישרה ועדת המכרזים (פרוטוקול 69/20) לאשר יציאה בקול קורא לרשויות המקומיות להצטרפות למיזם בעלות כוללת של 10.82 מלש"ח בכפוף להנחיות החשב הכללי לעניין ביצוע תקציב 2020. ועדת החריגים אישרה בשלב הראשון סך של 5.5 מלש"ח בלבד.

ביום 28.12.2020 פרסם המשרד קול קורא לרשויות המקומיות להצטרף למיזם (מצ"ב הקול הקורא לאחר עדכנו בהתאם לתשובות לשאלות הבהרה) –

עיקרי המיזם –

- הרשות המקומית תתחייב להעמיד ולתחזק מרכז להט"ב שישמש לקיום המיזם.
- הרשות המקומית תתחייב להוציא לפועל תכנית עבודה שתורכב מתוך סל פעילויות סגור שיקבע המשרד שעלותם הכוללת אינה עולה על תקציב המיזם לרשות. רשות המשתייכת לקבוצה א' תהא רשאית בהתייחס להיקף של 40% מתקציב המיזם להכין לאישור המשרד הצעות לפעילויות שיכללו בתכנית העבודה (אף אם אינן נכללות בסל הפעילויות).
- תכנית העבודה של כל רשות מקומית תכלול פעילות לגיבוש תכנית אסטרטגית בנושא מענים לאוכלוסיית הלהט"ב, אלא אם הוצגה למשרד תכנית אסטרטגית בנושא שפורסמה בחמש השנים האחרונות; כן תכלול תכנית העבודה פעילות להעלאת מודעות בקרב עובדי הרשות המקומית לצרכי קהילות הלהט"ב.

- התכנית הספציפית לכל פעילות לרבות זהות מרצים, תכני סדנאות/הרצאות, גורמים שותפים כפופה לאישור המשרד.
- הפעילויות בתכנית העבודה יהיו פעילויות חדשות בלבד שלא בוצעו במהלך השנה האחרונה על ידי הרשות המקומית.
- ניתן לבחור שפעילות מסוימת תבוצע יותר מפעם אחת.
- הרשות המקומית תהא אחראית להעמדת מלוא התשתיות הדרושות לצורך קיום התכנית ובכלל זה לקיומה באופן ראוי ומכובד (כולל כיבוד קל, עזרים טכניים וכיו"ב).
- הרשות המקומית רשאית להעמיד, בעצמה או באמצעות מי מטעמה, על חשבון תקציב המיזם, גורם מתכלל שיעמוד בתנאי הכשירות כפי שיקבע המשרד. ככל שתקציב המיזם לרשות מקומית (השתתפות שני הצדדים) יהא לפחות 250,000 ש"ח, הגורם המתכלל יהיה זמין למיזם בהיקף של משרה מלאה. אם התקציב הנ"ל יעמוד על סכום של עד 250,000 ש"ח כי אז הגורם המתכלל יהיה זמין למיזם בהיקף של חצי משרה.
- רשות מקומית, שנוכח למועד ההתקשרות אין בתחומה מרכז המיועד לקהילות להט"ב, תהא רשאית לכלול בתקציב המיזם תקציב של 25,000 ש"ח (השתתפות שני הצדדים) בעבור רכישת ציוד המאפשר קיום פעילויות לפי תכנית העבודה. ככל שתקציב המיזם לרשות המקומית יהא לפחות 300,000 ש"ח, ניתן להגדיל את התקציב לרכישת ציוד ל-50,000 ש"ח (השתתפות שני הצדדים).
- התקשרות של המשרד עם הרשות המקומית תהא לשנה עם אופציות למשרד להארכת ההתקשרות בתקופות נוספות מצטברות לעד שנתיים נוספות.
- נקבע מנגנון בקול הקורא לקביעת תקציב המיזם הפרטני לכל רשות מקומית מתוך אבחנה שקיים הבדל ביכולת הביצוע של רשות מקומית שהיא בעלת תשתית לפעילות בתחום ("רשות מקבוצה א") לבין יתר הרשויות המקומיות ("רשות מקבוצה ב"). הכוונה הייתה להעמיד סך מינימום לרשות מקומית בקבוצה ב של 150,000 ש"ח וסך מינימום לרשות מקומית בקבוצה א של 500,000 ש"ח.
- שיעור ההשתתפות של המשרד בתקציב המיזם יעמוד על 90%.

כוונת המשרד היא שהרשויות המקומיות הן שיפעילו את המיזם בשטחן, כאשר המשרד יתקשר עם כל רשות מקומית שתהיה מעוניינת בכך בהסכם בפטור ממכרז לפי תקנה 3(16) לתקנות חובת המכרזים בכפוף להשתתפות כספית של הרשות המקומית.

עם פרסומו של הקול הקורא, הוערך ע"י גורמי המקצוע במשרד כי ייענו לתכנית בין 25-15 רשויות מקומיות. המשרד רכש שירותי ניהול, תכלול וקידום פרויקטים מול רשויות מקומיות בין היתר בהתייחס לפרויקט דנן. המועד האחרון להגשת בקשות הצטרפות (לאחר הארכה היה יום 24.1.2021. 73 רשויות מקומיות הגישו בקשת הצטרפות ועוד רשות נוספת הגישה בקשת הצטרפות ביום 25.1.20 (ועניינה יידון בהמשך). מצורפת רשימת הרשויות.

נוכח היענות הצטרפות הגבוהה משמעותית מהצפוי, שהייתה מביאה להפחתה של למעלה מ-50% בהיקף השירותים שיכלו רשויות מקומיות לבצע במסגרת המיזם, הגיש המשרד בקשה לוועדת חריגים לאשר תוספת תקציב ע"ס 4070 אש"ח. ועדת החריגים אישרה את בקשת המשרד ותקציב המיזם הכולל עומד אפוא על 9570 אש"ח, ההפחתה לרשות מקומית אחת מתקציב המינימום המקורי תעמוד על כ-20% - 25%.

ב. דיון בסוגיות שונות:

מגדל העמק – איחור במועד הגשת בקשת ההצטרפות

מר גורנשטיין מציג כי הרשות המקומית שלחה את בקשת ההצטרפות בתוך מסגרת הזמנים, ביום 24.1.2021 בשעה 17:07. עם זאת, בשל שגיאה בכתובת המייל, בקשתם לא התקבלה (שלחו לכתובת המייל lgdt@mhc.gov.il במקום lgbt@mhc.gov.il). בהמשך לכך, ומשהתגלתה הטעות על ידי הרשות, ביום 26.1.2021, לאחר סגירת מועד ההצטרפות, שלחה הרשות את בקשת ההצטרפות בשנית, הפעם לכתובת המייל הנכונה (הרשות ביצעה forward למייל ששלחה ביום 24.1.21).

לאור כל האמור, ואופייה הסמנטי של השגיאה, מוצע לקבל את בקשת ההצטרפות של הרשות המקומית מגדל העמק. הוועדה מאשרת כי בקשת ההצטרפות תיבחן יחד עם יתר הבקשות.

פרטים חסרים בבקשות ההצטרפות

אחד מהתנאים להצטרפות למיזם מחייב כי הרשות המקומית תציג במסגרת בקשת ההצטרפות תמונת מצב של קהילות הלהט"ב ברשות המקומית, מטרותיה של הרשות המקומית בכל הנוגע לקידום קהילות הלהט"ב בראייה ארוכת טווח רב שנתית בתחומים שונים הרשויות המקומיות הבאות לא עשו כן במסגרת בקשת ההצטרפות:

1. אורנית
2. אזור
3. חיפה – חסר נספח מטרות הרשות בראייה ארוכת טווח.

הוועדה קובעת כי על היחידה המקצועית לפנות לכל אותן רשויות בבקשה להשלים את החסר, והדבר מהווה תנאי לחתימת הסכם התקשרות.

בנוסף, בבקשת ההצטרפות התבקשו הרשויות המקומיות לציין האם הן מפעילות מרכז להט"ב (אחד מהתנאים להשתייך לקבוצה א) וככל שהתשובה שלילית לציין האם קיים מקום מתאים להפעלת מרכז להט"ב הזמין למיזם (כאמור לעיל, זו אחת מההתחייבויות שעל רשות מקומית ליטול על עצמה במסגרת המיזם). הרשויות הבאות לא ציינו את המקום להפעלת מרכז להט"ב:

1. מ.א אילות (ראו גם התייחסות תחת הנושא "סוגיות בהעמדת מרכז להט"ב")
2. מ.א בני שמעון
3. מ.א גזר (ראו גם התייחסות תחת הנושא "סוגיות בהעמדת מרכז להט"ב")
4. הוד השרון
5. זכרון יעקב
6. טבריה
7. יקנעם עילית
8. כרמיאל
9. מבשרת ציון
10. מודיעין
11. מ.א עמק המעינות
12. מ.א עמק חפר (ראו גם התייחסות תחת הנושא "סוגיות בהעמדת מרכז להט"ב")
13. פתח תקווה
14. רחובות
15. כפר סבא
16. מ.א מטה אשר
17. אורנית

הוועדה קובעת כי עד למועד החתימה על הסכם ההתקשרות, הרשות המקומית תמסור את המיקום המיועד של מרכז להט"ב והוא יצוין בחוזה.

כמו כן, בבקשת ההצטרפות של כרמיאל חסרים עמודים ויש להשלים.

סוגיות בהעמדת מרכז להט"ב

בהתאם לקול הקורא מרכז להט"ב צריך לשמש אך ורק לעריכת פעילויות חברתיות, חינוכיות, קהילתיות ותרבותיות המיועדות עבור קהילת הלהט"ב ברשות המקומית. במסגרת התשובות לשאלות הבהרה המשרד ציין כי יהיה נכון לאפשר שבמתקן המשמש כמרכז להט"ב יבוצעו שימושים נוספים ככל שרשות מקומית תציג לו טעמים מיוחדים או במקרה שעקב ריבוי בקשות הצטרפות תקציב המיזם יהיה נמוך משמעותית מהסך המינימלי שנקבע בקול הקורא.

מגורשטטין מציין כי רשויות רבות פנו למשרד בטענה כי אין ביכולתן להקצות חללים בלעדיים לקהילה הגאה בתחומן. ניתן למנות שתי קבוצות עיקריות של רשויות לעניין זה:

- א. מועצות אזוריות – מועצות אלה טוענות כי רוב הפעילויות בתחומן לא מתקיימות ממקום אחד, נוכח המרחקים בין יישוב ויישוב. 2 מועצות אזוריות הגישו בקשות החרגה ספציפיות לעניין זה, ראו הרחבה להלן.



ב. רשויות מקומיות בעלות חוסר בחללים – אלה טוענות ברובן כי יש באפשרותן להקצות חלל ל"קהילות" שונות.

המועצה האזורית חבל אילות הגישה בקשה לאפשר כי במרכז הלהט"ב יתקיימו גם מפגשי מנהיגות הנוער אחת לשבועיים. הרשות המקומית מציינת כי כמועצה פריפריאלית שהמרחק הגיאוגרפי בין יישוב ליישוב גדול מאוד, הפעילות נחלקת לפעילות פנים יישובית ופעילות אזורית כאשר רוב הפעילות המתקיימת הנה פנים יישובית ועל מלכתחילה מספר המבנים במועצה קטן כאשר כל חדר משרת ונותן מענה למספר תחומים ופונקציות. הוועדה מאשרת כי הוצגו לה טעמים מיוחדים והפתרון המוצע סביר, ומאשרת את בקשת הרשות המקומית.

הוועדה מציינת כי המועצה האזורית עמק חפר הגישה בקשה שניתנה ביחס אליה התייחסות בתשובות לשאלות הבהרה. בקשת הרשות המקומית נגעה להיותה מועצה אזורית. המשרד השיב כי ככל שמדובר במועצה אזורית המבנה/חלק במבנה יכול להיות בבעלות או בשכירות של היישובים שהם חלק מהמועצה האזורית. ככל שהבהרה זו אינה מסייעת, בקשת הרשות המקומית לא הציגה טעמים מיוחדים.

הוועדה מציינת כי תדון רק בבקשות בכתב לטעמים מיוחדים ונכון למועד הדיון בוועדה הוצגה בקשה אחת כאמור. הוועדה מבהירה כי ככל שתאשר לרשות מקומית שלא להעמיד מבנה ייעודי, הרשות לא תהיה זכאית שתקציב המיזם יכלול רכישת ציוד.

הוועדה מציינת כי בבקשת ההצטרפות של גזר צוין כי אין באפשרותה לקבוע מקום מרכזי ללא שהוצגו טעמים מיוחדים. הוועדה מנחה לבקש הבהרות מהרשות המקומית גזר.

שיוך רשויות מקומיות לקבוצה א

כאמור לעיל, רשויות מקומיות המשתייכות לקבוצה א יזכו לתקציב מוגדל. התנאים להכרה ברשות מקומית כמשתייכות לקבוצה א:

- במועד פרסום הקול הקורא הרשות המקומית מפעילה מרכז להט"ב במהלך תקופה של שנה לפחות
- מבנה או חלק במבנה בבעלות או בשכירות של הרשות המקומית או של תאגיד בשליטתה
- המשמש את הרשות המקומית אך ורק לפעילויות חברתיות, חינוכיות, קהילתיות ותרבותיות המיועדות עבור קהילת הלהט"ב ברשות המקומית
- שדבר קיומו פורסם לציבור על ידי הרשות המקומית.
- במהלך שנת 2019 תקצבה פעילויות שונות שאינן אירועים חד פעמיים (מתמשכות לפחות על פני מספר שבועות) בנושא קהילות הלהט"ב בעלות כוללת לרשות המקומית של לפחות 100,000 ₪ ממקורות מימון עצמיים.

הוועדה עוברת על בקשות ההצטרפות של רשויות שציינו כי הן מפעילות מרכז להט"ב ומציינת התייחסותה לנקודות שונות -

תל אביב –

ההצהרה בסעיף 5 לטופס הבקשה אינה בנוסח הסופי, ואולם הרשות המקומית הצהירה כי "המרכז הגאה" הוא גוף עירוני בבעלות מלאה של העירייה וצורך נסח. בסעיף 6 הרשות המקומית לא סימנה "כן/לא" ועליה להשלים. הוועדה מציינת כי באתר הרשות המקומית פרסום של המרכז הגאה.

קרית ביאליק –

ההצהרה בסעיף 5 לטופס הבקשה אינה בנוסח הסופי ויש להשלים. על הרשות להבהיר באם המבנה הוא בבעלות או בשכירות של הרשות המקומית או של תאגיד בשליטתה ולתמוך באסמכתא. על הרשות להבהיר כיצד פורסם על ידי מרכז הלהט"ב לציבור וליתן אסמכתאות. בהתייחס ל"פיקניק משפחות" שבטבלה בסעיף 6 לטופס הבקשה – על הרשות להבהיר את משך הפעילות על פני השנה – חד פעמי או מתמשך, וככל שמתמשך – ליתן פרטים. בהתייחס ל"עו"ס(רווחה)" שבטבלה בסעיף 6 לטופס הבקשה – על הרשות להבהיר את היקף המשרה, מקור המימון של המשרה והאם מטפל גם באוכלוסיות אחרות.

באר שבע –

ההצהרה בסעיף 5 לטופס הבקשה אינה בנוסח הסופי. אמנם הרשות המקומית צירפה חוזה שכירות של החברה העירונית כיוונים, אך חסרה ההצהרה ועל הרשות המקומית להשלים הצהרה בנוסח המעודכן של סעיף 5 לטופס הבקשה.
על הרשות להשלים את הטבלה שבסעיף 5.ב.
על הרשות להבהיר האם היא (או מי מטעמה) מפעילה את הבית הגאה, ככל שמדובר במי מטעמה – נא להסביר את הקשר המשפטי אל הגוף המפעיל.
על הרשות להבהיר כיצד פורסם על ידה מרכז הלהט"ב לציבור וליתן אסמכתאות.
על הרשות המקומית להבהיר באם איש הקשר שצוין הוא עובד הרשות המקומית, וככל שאינו כזה להמציא פרטי איש קשר עובד הרשות המקומית.

חיפה –

ההצהרה בסעיף 5 לטופס הבקשה אינה בנוסח הסופי ויש להשלים.
על הרשות להבהיר באם המבנה הוא בבעלות או בשכירות של הרשות המקומית או של תאגיד בשליטתה ולתמוך באסמכתא.
על הרשות להבהיר כיצד פורסם על ידה מרכז הלהט"ב לציבור וליתן אסמכתאות.
על הרשות להבהיר האם היא (או מי מטעמה) מפעילה את המרכז, ככל שמדובר במי מטעמה – נא להסביר את הקשר המשפטי אל הגוף המפעיל.
על הרשות לפרט מה כולל "תקציב להטב כללי" הנזכר בטבלה בסעיף 6 לטופס הבקשה.
על הרשות המקומית להבהיר באם איש הקשר שצוין הוא עובד הרשות המקומית, וככל שאינו כזה להמציא פרטי איש קשר עובד הרשות המקומית.

ראשון לציון –

ההצהרה בסעיף 5 לטופס הבקשה אינה בנוסח הסופי, ואולם הרשות המקומית הצהירה כי המבנה בבעלות העירייה וצורף נסח.
על הרשות להבהיר כיצד פורסם על ידה מרכז הלהט"ב לציבור וליתן אסמכתאות.
על הרשות להבהיר האם היא (או מי מטעמה) מפעילה את המרכז, ככל שמדובר במי מטעמה – נא להסביר את הקשר המשפטי אל הגוף המפעיל.

עפולה –

ההצהרה בסעיף 5 לטופס הבקשה אינה בנוסח הסופי ויש להשלים.
על הרשות להבהיר באם המבנה הוא בבעלות או בשכירות של הרשות המקומית או של תאגיד בשליטתה ולתמוך באסמכתא.
על הרשות להבהיר כיצד פורסם על ידה מרכז הלהט"ב לציבור וליתן אסמכתאות.
על הרשות להבהיר האם היא (או מי מטעמה) מפעילה את המרכז, ככל שמדובר במי מטעמה – נא להסביר את הקשר המשפטי אל הגוף המפעיל.
על הרשות המקומית להבהיר באם אנשי הקשר שצוינו הם עובדי הרשות המקומית, וככל שהתשובה שלילית להמציא פרטי איש קשר עובד הרשות המקומית.

כפר ורדים –

אמנם כפר ורדים הצהירה על הפעלת מרכז להט"ב, ואולם היא השיבה בשלילה לתקצוב בהיקף של 100,000 ₪ ולכן משתייכת לקבוצה ב.

סלי פעילות

מר גורנשטיין מדווח כי טיוטת סל פעילויות לרשויות בקבוצה ב נמצאת בעבודה מתקדמת. מר גורנשטיין מציין את הקושי לבנות סל פעילות לרשויות קבוצה א, המצריך גיוון משמעותי ביותר של פעילויות בסדרי גודל תקציביים גדולים, יש להניח כי רוב מוחלט של הפעילויות המוצעות במסגרת סל הפעילויות המתגבש מבוצע כבר ע"י הרשויות הממויות בקבוצה א'. מבוקש לאפשר גיבוש תכנית עבודה ייעודית לכל רשות מקומית. הוועדה מנחה כי תכניות העבודה והתקציבים הנגזרים יסוכמו בין היחידה המקצועית לבין חשבות המשרד והלשכה המשפטית.

הגורם המתכלל

מר גורנשטיין מציין כי בשל הקיטון הצפוי בתקציב הפרויקט לרשות, הוא מבקש לאפשר לרשויות המעוניינות בכך העסקת גורם מתכלל בהיקף נמוך מחצי משרה ובכך לאפשר תקציב גבוה יותר לפעילויות עצמן. הוועדה מציינת כי הדבר אפשרי תוך התאמת השכר להיקף המשרה ובלבד שהעבודה של הגורם המתכלל עבור הרשות המקומית תהא אך ורק עבור המיזם.

רשויות מקומיות מהמגזר הערבי

הוועדה מבקשת לקבל הבהרות באשר לכך שאין הגשות של רשויות מהמגזר הערבי. מר גורנשטיין מסביר כי נעשו מאמצים בסוגיה, הסיבה להיעדר הצלחה היא משום שהנושא עדיין אינו בשל בחברה הערבית כדי הכרה פוזיטיבית של רשות, תוך הצבת מימון עצמי וחתימות של ראשי רשויות וכיו"ב. רשות הצעירים ערכה מעקב אחר הליכי המיצוי ברשויות הערביות. במצב דברים זה אפיק להתקדמות ראשונית יכול להיות דרך התכנית למעורבות חברתית של מרכזי הצעירים ונעשו ישיבות בהקשר זה. יצוין, שרשויות מעורבות נענו לקול הקורא – חיפה, מעלות-תרשיחא, עכו, ת"א-יפו, לוד ועוד. המשרד יעמוד בקשר עמם כדי לוודא פעילויות לציבור הערבי הלהט"בי. כן יוזכר כי הוועדה אישרה פרויקט ייעודי לירושלים שם גם תינתן התייחסות ללהט"בים במגזר הערבי.

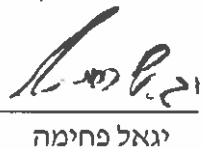
הוחלט

1. לאשר את קבלת בקשת ההצטרפות של מגדל העמק, על אף האיתור בהגשה, והיא תועבר להמשך בדיקה ביחידה המקצועית.
2. לפנות לרשויות שלא הציגו במסגרת בקשת ההצטרפות תמונת מצב של קהילות הלהט"ב ברשות המקומית, מטרותיה של הרשות המקומית בכל הנוגע לקידום קהילות הלהט"ב בראייה ארוכת טווח רב שנתית בתחומים שונים כדי להשלים את החסר כתנאי לחתימת הסכם התקשרות.
3. לאשר את בקשת המועצה האזורית חבל אילות לאפשר כי במרכז הלהט"ב יתקיימו גם מפגשי מנהיגות הנוער אחת לשבועיים.
4. לפנות לרשות המקומית גזר בבקשה לקבל הבהרה בהתייחס לכך שציינה בבקשת ההצטרפות כי אין באפשרותה לקבוע מקום מרכזי.
5. לפנות לרשויות המקומיות שציינו כי הן מפעילות מרכז להט"ב בבקשה לקבל הבהרות כמפורט בפרוטוקול זה לעיל לצורך בחינת שיוכן לקבוצה א, וזאת בתוך שבעה ימים. תשובות הרשויות המקומיות יובאו בפני הוועדה, שתכריע בדבר הרשויות המשתייכות לקבוצה א וכנגזרת מכך את התקציב שיועמד לרשויות בכל קבוצה.
6. תכניות העבודה והתקציבים הנגזרים לכל קבוצה יסוכמו בין היחידה המקצועית לבין החשבות והלשכה המשפטית.

תקנה תקציבית: _____


 ירון שטינברג


 סורל הרלב


 יעל מבורך

 יגאל פחימה

חתימת מגישת הבקשה:


 אלישבע סבתו

טופס הגשה לועדת מכרזים

סוג ועדה: סופס מספר: 2679 סטטוס: הועבר למרכז ועדה

משימת המגיש :			
מגיש הסופס :	אלישבע סבתו	סלפון :	תאריך מילוי סופס : 29/04/2021
דוא"ל :	elisheva@msse.gov.il	גיד :	תאריך עדכון אחרון : 30/05/2021
		מעדכן אחרון : מיכאל אברמוב	

פרטי המבקש:

יחידה מגישה: אגף צעירים

מנהל התקשרות: אלישבע סבתו

מייל מנהל התקשרות: elishavas@mse.gov.il

רש תחום בכיר אגף צעירים: תפקיד מנהל ההתקשרות

טלפון מנהל התקשרות: 052-5094117

פרטי תפנית

שם הבקשה:

המספר המענין לבצע מ"ס במסגרת פיתוח מרכזי להט"ב מקומיים ברשויות המקומיות בכל רחבי הארץ לטובתם של צעירים, יתקים, מיטסים ונשים להט"ב-ים ברשות המקומית. המטרה העיקרית של המכנית היא ליצור תשתית מונוציפית למתן שירותים "עזרים" ולהט"ב, שיתנו על-ידי מרכזים קהילתיים "עזרים" להט"ב ברשות המקומית.

התקשורת חדשה ☐ התקשורת קיימת ☐

קהיליית צעירים - קהילות להט"ב ☐

מכר פומבי ☐ ביצוע הליך מימון בין ספקים שזכו במכרזי החשב בכללי ☐ מכר סגור ☐

התקשורת עם ממונה תוך פניה למספר מציעים ☐ עבור מתכר ☐ RfP ☐

חיקוף החתקשות

חיקוף התקשות בש"ח ללא מע"ח: תקצות התקשות מקביות ח: * עד

האם מסקונוץ פטור חמע מ"ח: ☐ כן ☒ לא

שם תקנה תקביות:

מספר תקנה תקביות:

מזרעים

לבחירת ספקים

בחרו 1 ספקים

מס' הקנת פטור מבוקשת

מאפיין השוק ספקים פוטנציאליים (מספר ספקים, מאפייניהם)

3(16) - התקשרות עם רשות מקומית לקבלת שירותים על פי פר

מידע נוסף

התייחסות לחוק חופש המידע:

סיכונים ימיתמים בהתקשרות זו:

• המלצה לסיימי ועדת משנה ככל שדורש לרבות תכניה, תפקידיה, מתחוללוגיה העבודה שלו וההוצע הרצוי:

No file chosen		Choose File	X
קובץ סופר :	כל תוכנית מועדק (לדעת משרדים)	axa.26.4.21	X
קובץ מפרט :	פרוטוקול 20-69 סיפור זכיית תוכנית למען קהילת להטביים		X
רשימת הקטגוריות :	pdf		X
קובץ מפרט :	קוד קרא להטביים pdf		X
קובץ מפרט :	מסמך הבהרת 2.pdf		X
סיכום פרוטוקול :	סיכום פרוטוקול 21-28 קוד קרא רשימת קטגוריות		X
להבט :	docx		X

מס' סידורי	שם הרשות
1	אור יהודה
2	אורנית
3	אזור
4	אילות
5	אילת
6	אפרת
7	אריאל
8	אשכול
9	אשקלון
10	באר שבע
11	בנימינה-גבעת עדה
12	בני שמעון
13	בת ים
14	גבעתיים
15	גולן
16	גזר
17	גליל תחתון
18	דימונה
19	דרום השרון
20	הוד השרון
21	הרצליה
22	זכרון יעקב
23	חדרה
24	חולון
25	חוף הכרמל
26	חיפה
27	חריש
28	טבריה
29	יהוד מונסון
30	יואב
31	ירוחם
32	יקנעם עילית
33	כוכב יאיר צור יגאל
34	כפר הורדים
35	כפר יונה
36	כפר סבא
37	כרמיאל
38	לב השרון
39	להבים
40	לוד
41	מבואות החרמון
42	מבשרת ציון
43	מודיעין
44	מטה אשר
45	מטה יהודה
46	מעלות תרשיחא
47	מרחבים
48	משגב
49	נס ציונה
50	נשר

51	נתניה
52	עכו
53	עמק הירדן
54	עמק המעיינות
55	עמק חפר
56	עפולה
57	פתח תקווה
58	קצרין
59	קריית אונו
60	קריית ביאליק
61	קריית טבעון
62	קריית עקרון
63	רחובות
64	ראשון לציון
65	רמת גן
66	רמת הנגב
67	רמת השרון
68	רמת ישי
69	רעננה
70	רמת השרון
71	שהם
72	שער הנגב
73	תל אביב
74	מגדל העמק



המשרד לשוויון חברתי

ירושלים, י"ד טבת, תשפ"א
29 בדצמבר, 2020

לכבוד

ראשי רשויות מקומיות ומועצות אזוריות
מנכ"ל רשויות מקומיות ומועצות אזוריות

שלום רב,

הנדון: קול קורא לרשויות מקומיות - פיתוח וביצוע תכניות למען קהילות להט"בים ברשויות המקומיות

המשרד לשוויון חברתי (להלן: "המשרד") מעוניין לבצע, באמצעות הרשויות המקומיות, מיזם במסגרתו יפותחו ויבוצעו תכניות שונות למען קהילות להט"בים ברשות המקומית, וזאת על פי כל המפורט להלן.

1. מטרת המיזם

מטרת המיזם היא לפתח ולבצע תכניות למען קהילות להט"בים ברשויות המקומיות בתחומים שונים שתחת אחריות המשרד (כגון: קידום אוכלוסיית הצעירים, קידום אוכלוסיית האזרחים הוותיקים, מגזרי מיעוטים וקידום מעמד האישה), ובכלל זה קידום יצירתן של קהילות כאמור, מתן שירותים לקהילות, מעורבות של הקהילות בפעילות הרשות המקומית ועוד.

2. הגדרות

- 2.1 "המשרד" - המשרד לשוויון חברתי.
- 2.2 "מרכז להט"ב" - מבנה או חלק במבנה, בבעלות או בשכירות של הרשות המקומית או של תאגיד בשליטתה של הרשות המקומית (נכלל שהמגיש הוא אשכול רשות מקומית – רשות מקומית יכולה להיות גם כל אחת מהרשויות המקומיות ביחס אליהן מגיש האשכול את בקשת ההצטרפות), המשמש את הרשות המקומית אך ורק לעריכת פעילויות חברתיות, חינוכיות, קהילתיות ותרבותיות המיועדות עבור קהילת הלהט"ב ברשות המקומית. בכל מקרה של מחלוקת באם מבנה או חלק במבנה עונה להגדרה הנ"ל של "מרכז להט"ב", עמדת המשרד תכריע.
- 2.3 "קבוצה א'" - בקבוצה זו נכללת כל רשות מקומית, למעט אשכול רשויות מקומיות, העומדת בתנאים הבאים:
 1. במועד פרסום הקול הקורא היא מפעילה מרכז להט"ב במהלך תקופה של שנה לפחות שדבר קיומו פורסם לציבור על ידי הרשות המקומית.
 - וגם
 2. במהלך שנת 2019 תקצבה פעילויות שונות שאינן אירועים חד פעמיים (מתמשכות לפחות על פני מספר שבועות) בנושא קהילות הלהט"ב, לרבות תמיכה, כוח אדם ייעודי, העמדת מבנה, בעלות כוללת לרשות מקומית של לפחות 100,000 ₪.
 - יש לכלול בחישוב אך ורק סכומים ממקורות מימון עצמיים כמשמעותם בהוראת תכ"מ 7.3.6.5.



המשרד לשוויון חברתי

- 2.4 "קבוצה ב" – רשויות מקומיות שאינן משתייכות לקבוצה א, למעט אשכול רשויות מקומיות
- 2.5 "אשכול רשויות מקומיות" - איגוד ערים מסוג אשכול רשויות מקומיות שהוקם בצו של שר הפנים לפי סעיף 2 לחוק איגודי ערים, התשט"ו 1955

3. תנאים להצטרפות למיזם

- 3.1 בקשת הצטרפות תוגש אך ורק על ידי רשות מקומית לרבות אשכול רשויות מקומיות, רשות מקומית שהוגשה בקשת הצטרפות ביחס אליה על ידי אשכול רשויות מקומיות, לא תוכל להגיש בקשת הצטרפות עצמאית למיזם.
- 3.2 הרשות המקומית הציגה במסגרת בקשת ההצטרפות תמונת מצב של קהילות הלהט"ב ברשות המקומית, מטרותיה של הרשות המקומית בכל הנוגע לקידום קהילות הלהט"ב בראייה ארוכת טווח רב שנתית בין היתר בתחומי התרבות, הקהילה, החינוך, הבריאות והרווחה העירוניים. ככל שהמגיש הוא אשכול רשויות מקומיות, תמונת המצב המוצגת תתייחס לכל אחת מהרשויות המקומיות שביחס אליהן מגיש האשכול את בקשת ההצטרפות.
- 3.3 יודגש כי רשות מקומית תוכל להצטרף בין אם נכון להיום פועל בתחומה מרכז לקהילות הלהט"ב, ובין אם לאו.
- 3.4 הרשות המקומית תחתום על הסכם התקשרות עם המשרד. ככל שהמגיש הוא אשכול רשויות מקומיות – ההסכם יחתם מול האשכול.

4. עיקרי המיזם

הרשות המקומית (לרבות אשכול רשויות מקומיות) שעמה יתקשר המשרד תהא אחראית להוצאתו לפועל של המיזם ובכלל זה לביצוע הפעולות הבאות:

- 4.1 הרשות המקומית תתחייב להעמיד ולתחזק במהלך כל תקופת ההתקשרות מרכז להט"ב, שיאושר מראש על ידי המשרד וישמש לקיום המיזם. המשרד יהיה נכון לאפשר שבמתקן המשמש כמרכז להט"ב יבוצעו שימושים נוספים ככל שהרשות המקומית תציג לו טעמים מיוחדים או במקרה שעקב ריבוי בקשות הצטרפות תקציב המיזם יהיה נמוך משמעותית מהסך המינימלי הנקוב בסעיף 5.1.1 להלן, והכל לפי שיקול דעתו המוחלט של המשרד.
- 4.2 הרשות המקומית תתחייב להוציא לפועל תכנית עבודה לפיתוח ולביצוע תכניות שונות למען קהילות הלהט"ב ברשות המקומית שתורכב מתוך סל פעילויות שיקבע המשרד, לפי בחירתה. תשומת לב כי חלק מהפעילויות אינן ניתנות לבחירה על ידי רשות מקומית המשתייכת לקבוצה ב.
- תכנית העבודה של כל רשות מקומית תכלול פעילות לגיבוש תכנית אסטרטגית בנושא מענים לאוכלוסיית הלהט"ב, אלא אם הוצגה למשרד תכנית אסטרטגית בנושא שפורסמה בחמש השנים האחרונות; כן תכלול תכנית העבודה פעילות להעלאת מודעות בקרב עובדי הרשות המקומית לצרכי קהילות הלהט"ב.



המשרד לשוויון חברתי

- למשרד שיקול הדעת המוחלט שלא לאשר את הפעילויות שנבחרו כאמור על ידי הרשות המקומית.
- התכנית הספציפית לכל פעילות לרבות זהות מרצים, תכני סדנאות/הרצאות, גורמים שותפים, תקציב כפופה לאישור המשרד.
- על אף האמור לעיל, רשות המשתייכת לקבוצה א תהא רשאית בהתייחס להיקף של 40% מתקציב המיזם להכין לאישור המשרד הצעות לפעילויות שיכללו בתכנית העבודה (אף אם אינן נכללות בסל הפעילויות של המשרד).
- הצדדים יוכלו לעשות התאמות בתקציבי הפעילויות לפי צרכי הרשות המקומית ובכפוף לאישור חשב המשרד.
- מובהר כי הפעילויות שיכללו בתכנית העבודה הן פעילויות חדשות בלבד שלא בוצעו במהלך השנה האחרונה על ידי הרשות המקומית, ובכלל זה המשרד לא ישלם בגין כוח אדם קיים.
- ניתן לכחור שפעילות מסוימת תבוצע יותר מפעם אחת.
- 4.3 הרשות המקומית רשאית להעמיד, בעצמה או באמצעות מי מטעמה, על חשבון תקציב המיזם, גורם מתכלל שיעמוד בתנאי הכשירות כפי שיקבע המשרד. ככל שתקציב המיזם לרשות מקומית האמור בסעיף 5.1 להלן (השתתפות שני הצדדים) יהא לפחות 250,000 ש"ח, הגורם המתכלל יהיה זמין למיזם בהיקף של משרה מלאה; ניתן לפצל לשני גורמים מתכללים בהיקף של חצי משרה בהתאם לצורך מקצועי ובאישור המשרד מראש, ובלבד שהעבודה של הגורם המתכלל עבור הרשות המקומית היא אך ורק עבור המיזם דגן. אם התקציב הנ"ל יעמוד על סכום של עד 250,000 ₪ כי אז הגורם המתכלל יהיה זמין למיזם בהיקף של חצי משרה. עלות גורם מתכלל (השתתפות שני הצדדים) זמין בהיקף של משרה מלאה – עד 140,000 ₪.
- 4.4 הרשות המקומית תהא אחראית להעמדת מלוא התשתיות הדרושות לצורך קיום התכנית ובכלל זה לקיומה באופן ראוי ומכובד (כולל כיבוד קל, עזרים טכניים וכיו"ב).
- 4.5 ככל שתכנית העבודה תכלול העמדת כוח אדם, מובהר כי הוא יהיה ייעודי למיזם והוא לא יוכל לעסוק בכל עניין אחר של הרשות המקומית.
- 4.6 התקשרות של המשרד עם הרשות המקומית תהא לשנה עם אופציות למשרד להארכת ההתקשרות בתקופות נוספות מצטברות של שנתיים נוספות.
- 4.7 הרשות המקומית תרחיב את פוליסות הביטוח שלה לעניין הפעלת התוכניות, כפי שינחה היועץ הביטוחי לממשלה.
- 4.8 ככל שלרשות המקומית (כין אם מגישה בקשת הצטרפות בעצמה ובין אם מוגשת ביחס אליה בקשת הצטרפות על ידי אשכול רשויות מקומיות) חוזה עם המשרד להפעלת תכנית לקידום מעורבות חברתית של אוכלוסיית הצעירים, הגורם המתכלל יפעל בשיתוף פעולה עם רכז מעורבות חברתית להוציא לפועל את הפעילות הנכללת בתכנית העבודה של החוזה לקידום מעורבות חברתית של אוכלוסיית הצעירים לביצוע פעילות לסייע לצעירים להטביעים במתן מענים לקשיים המתעצמים בתקופת הקורונה.



המשרד לשוויון חברתי

5. תקציב

5.1 תקציב להפעלת המיזם בכל רשות מקומית (השתתפות שני הצדדים) יקבע בהתאם למספר הרשויות המקומיות שישתתפו במיזם לפי העקרונות הבאים:

5.1.1 הסך המינימלי של התקציב בהשתתפות שני הצדדים לכל רשות מקומית יהא כדלקמן:
לרשות מקומית בקבוצה ב יעמוד על עד 150,000 ₪; לרשות מקומית בקבוצה א יעמוד על עד 500,000 ₪;
לאשכול רשויות מקומיות יחושב באופן הבא. עבור כל רשות מקומית בהתייחס אליה מוגשת בקשת הצטרפות סך של 75,000 ₪, אך לא יותר מ-300,000 ₪ לאשכול.

5.1.2 ככל שתיוותר בידי המשרד יתרה לאחר הקצאה כאמור בסעיף 5.1.1 לעיל, יקצה המשרד באופן שוויוני מסך יתרת כלל התקציב העומדת לרשותו תקציבים נוספים לרשויות מקומיות המשתייכות לקבוצה ב ולאשכולות רשויות מקומיות, אך הסך הכולל של התקציב לרשות מקומית המשתייכת לקבוצה ב לא יעלה על 250,000 ₪; והסך הכולל של התקציב לאשכול רשויות מקומיות לא יעלה על סכום שיחושב באופן הבא: עבור כל רשות מקומית בהתייחס אליה מוגשת בקשת הצטרפות סך של עד 125,000 ₪, אך לא יותר מ-500,000 ₪ לאשכול.

5.1.3 ככל שתיוותר בידי המשרד יתרה לאחר הקצאה כאמור בסעיף 5.1.2 לעיל, יקצה המשרד מסך יתרת כלל התקציב העומדת לרשותו תקציבים נוספים לרשויות מקומיות המשתייכות לקבוצה א, וזאת באופן יחסי לפי היקף התקציב לפעילויות להט"ב (לרבות אירועים חד פעמיים, תמיכה, כוח אדם ייעודי, העמדת מבנה), שהעמידה כל רשות מקומית בשנת 2019 ורשום בתקציב 2019 המאושר כדיון של הרשות המקומית כפעילות למען אוכלוסיית להט"ב (לרבות תמיכה) ושהוא ממקורות עצמיים כמשמעותם בהוראת תכ"מ 7.3.6.5 (להלן: "תקציב להטב 2019"). הקצאה לרשות מקומית לפי סעיף זה תינתן ובלכך שהסך הכולל של התקציב לרשות מקומית המשתייכת לקבוצה א לא יעלה על 2,500,000 ₪ או על 100% מתקציב להטב 2019 של הרשות המקומית, הנמוך מבין השניים.

5.1.4 ככל שתיוותר בידי המשרד יתרה לאחר הקצאה כאמור בסעיף 5.1.3 לעיל, יקצה המשרד באופן שוויוני מסך יתרת כלל התקציב העומדת לרשותו תקציבים נוספים לרשויות מקומיות המשתייכות לקבוצה ב ולאשכולות רשויות מקומיות, אך הסך הכולל של התקציב לרשות מקומית המשתייכת לקבוצה ב לא יעלה על 350,000 ₪; והסך הכולל של התקציב לאשכול רשויות מקומיות לא יעלה על סכום שיחושב באופן הבא: עבור כל רשות מקומית בהתייחס אליה מוגשת בקשת הצטרפות סך של עד 175,000 ₪, אך לא יותר מ-700,000 ₪ לאשכול.

הסכומים הנ"ל כוללים מיסים, ככל שחלים, והכל כפוף לתקציב תכנית מפורט שיצורף להסכם שייחתם בין הצדדים.



המשרד לשוויון חברתי

5.2 רשות מקומית, שנכון למועד ההתקשרות אין בתחומה מרכז המיועד לקהילות להט"ב, תהא רשאית לכלול בתקציב המיזם תקציב של עד 25,000 ₪ (השתתפות שני הצדדים) בעבור רכישת ציוד (לרבות ציוד וריהוט קבועים) המאפשר קיום פעילויות לפי תכנית העבודה האמורה בסעיף 4.2 לעיל במרכז להט"ב. ככל שתקציב המיזם לרשות המקומית יהא למחות 300,000 ₪, ניתן להגדיל את התקציב לרכישת ציוד לעד 50,000 ₪ (השתתפות שני הצדדים). התקציב המפורט לנושא כפוף לאישור המשרד. הרשות המקומית תוכל להשתמש בציוד כאמור אך ורק במסגרת מרכז להט"ב ופעילותו. בהתייחס לאשכול רשויות מקומיות – ניתן יהיה לכלול בתקציב המיזם תקציב כאמור לרכישת ציוד רק אם אין בכל תחומי הרשויות המקומיות מרכז המיועד לקהילות להט"ב.

המשרד מבהיר כי תקציב בעבור רכישת ציוד רלוונטי לשנה הראשונה בלבד, ואין כוונה לכלול סעיף תקציבי לרכישת ציוד בשנים נוספות (ככל שתמומש אופציה) אלא אם המשרד יחליט אחרת מטעמים מקצועיים לפי שיקול דעתו המוחלט.

מוסכם בזאת כי המשרד יהא הבעלים בציוד שנרכש כאמור. על אף האמור, מוסכם כי במידה ומרכז להט"ב שאושר כאמור על ידי המשרד ישמש ככזה לשביעות רצון המשרד במשך 5 שנים (אף במהלך תקופה שבה אין התקשרות בתוקף עם המשרד), כי אז הרשות המקומית תהא הבעלים היחיד בציוד. בכל מקרה אחר, הרשות המקומית תשיב למשרד את מלוא הסכום ששולם בפועל על ידי המשרד בעבור רכישת ציוד לפי סעיף זה. לחשב המשרד שיקול הדעת המוחלט להחליט על הפחתה בסכום ההשבה בהתחשב בנסיבות כגון מספר השנים שבהן היה פעיל מרכז להט"ב, סוג הציוד וכיו"ב.

5.2א המשרד ישתתף בשיעור של 90% מההוצאות שיוצאו בפועל כפי שאושרו בתקציב המיזם והרשות המקומית תישא ביתרת ההוצאות.

5.3 במסגרת המיזם דנו, המשרד לא ישא בתשלום בגין פעילות כלשהי אשר במימונה משתתף משרד ממשלתי, ובכלל זה בגין הפעילות במסגרת תכנית המשרד לקידום מעורבות חברתית של אוכלוסיית הצעירים, לסייע לצעירים להט"בים במתן מענים לקשיים המתעצמים בתקופת הקורונה.

5.4 ביחס לתקציב המיזם יחולו העקרונות הבאים :

5.4.1 העלויות הישירות לפעילות יהוו לפחות 50% מתקציב המיזם. מובהר כי העלויות הישירות לפעילות אינן כוללות את העלות עבור הגורם המתכלל וציוד.

5.4.2 ככל שהרשות המקומית תבקש לכלול בהוצאות פעילות כלשהי כיבוד, הרי שהסכום לפעילות יהא עד 5 ₪ (כולל מע"מ) לאדם למפגש.

5.4.3 מובהר כי תקציב המיזם לא יכלול תקציב בגין עבודת עובדי הרשות המקומית או הוצאות בגדר שווה כסף בגין רכוש שבבעלות הרשות המקומית.



המשרד לשוויון חברתי

6. הגשת בקשה

6.1 רשויות מקומיות המבקשות להצטרף למיזם, מתבקשות למלא טופס בקשת ההצטרפות המצורף כנספח א, וככל שמדובר באשכול רשויות מקומיות – למלא את טופס בקשת ההצטרפות המצורף כנספח ב, כולל המצאת המסמכים/הפרטים/אסמכתאות המצוינים בו, **לא יאוחר מיום 18.1.2021** במייל lgbt@msc.gov.il. במסגרת בקשת הצטרפות של אשכול רשויות מקומיות, תאשרנה הרשויות המקומיות שביחס אליהן מוגשת בקשת ההצטרפות את הסכמתן להגשת הבקשה על ידי האשכול.

על מגישי הבקשה לוודא כי בקשתם התקבלה במייל חוזר או בטלפון 054-8834776.

6.2 יצוין, כי לאחר שרשות מקומית הגישה טופס בקשת הצטרפות כנדרש, נציגי המשרד יעמדו עימה בקשר לגיבוש ההסכם הספציפי, לרבות סיכום סל הפעילויות הספציפי לרשות המקומית.

7. שונות

7.1 מובהר כי הזמנה זו להצטרף לתכנית זו אינה משום התחייבות מצד המשרד. ביצוע התוכנית ברשות מקומית ייעשה אך ורק על פי הסכם בין המשרד לבין הרשות המקומית, חתום על ידי מורשי החתימה של הצדדים, אשר יגדיר באופן מפורט את מחויבויות הצדדים ולאחר שהתקבל אישור מועצת הרשות המקומית באשר לקיומה של התוכנית לתועלת הציבור; ולגבי אשכול רשויות מקומיות – לאחר שהציג עמידה במחויב לפי הוראות חוק איגודי ערים תשט"ו 1955.

7.2 ההתקשרות עם רשות מקומית כפופה לקיום תקציב.

7.3 המשרד רשאי לבטל פנייה זו או חלקים ממנה או לפרסם פנייה חדשה על פי החלטתו ללא מתן הסברים כלשהם וללא הודעה מוקדמת.

7.4 מודגש כי המשרד רשאי לשנות או להוסיף תנאים ודרישות בכפוף לשיקול דעתו המקצועי של המשרד ובהתאם לצרכיו, בתנאי שהדברים יבואו לידי ביטוי בהסכם שיחתם כאמור בין הצדדים.

7.5 המשרד רשאי להפחית את הסכומים הנקובים בפנייה זו.

7.6 המשרד שומר לעצמו הזכות לפנות לרשויות המקומיות, כולן או חלקן, בשאלות הבהרה להשלמת מידע בכתב או בעל פה ביחס לכל נתון אחר הדרוש לו, בכלל זה בהתייחס לתקציב להטב 2019, וכן להאריך את המועד להגשת בקשות ההצטרפות.

7.7 שאלות ובקשות להבהרה ניתן לשלוח לכתובת המייל lgbt@msc.gov.il עד ליום 054-054-8834776. על הפונה חלה החובה לבדוק כי הדוא"ל התקבל בטלפון שמספרו: 054-8834776. לאחר התאריך הנ"ל המשרד יחליט לפי שיקול דעתו באם יש מקום לתקן את נוסח הקול הקורא לאחר עיון בפניות שנתקבלו עד למועד האמור. ככל שיוחלט לתקן כאמור, תפורסם הודעה מתאימה באתר האינטרנט של המשרד כמפורט להלן.



המשרד לשוויון חברתי

המשרד שומר על זכותו למסור הודעות לרשויות המקומיות בדרך של פרסום באתר האינטרנט של המשרד mase.gov.il < פרסומים משפטיים > קולות קוראים < קול קורא לרשויות מקומיות > פיתוח וביצוע תכניות למען קהילות להט"בים, האחריות על הרשויות המקומיות להתעדכן בהודעות המשרד באתר האינטרנט עד ובסמוך למועד הגשת הבקשות.

7.8

בברכה,

אלישבע סבתו
רשות הצעירים הממשלתית



המשרד לשוויון חברתי

ירושלים, כ"ח טבת, תשפ"א

12 ינואר, 2021

הנדון: קול קורא לרשויות מקומיות - פיתוח וביצוע תכניות למען קהילות להט"בים ברשויות המקומיות – תשובות לשאלות הבהרה

בהתאם לסעיף 7.7 לקול קורא שבנדון, מתכבד המשרד לשוויון חברתי ליתן בזאת תשובות לשאלות הבהרה שהופנו אליו.

כל ההבהרות והשינויים במכתב זה יחשבו לחלק בלתי נפרד ממסמכי הקול הקורא.

אלא אם נאמר אחרת, לכל המונחים האמורים במכתב זה תהיה המשמעות שנקבעה להם במסמכי הקול הקורא.

אין להסתמך על כל הסבר או פירוש שניתן בעל פה או בכתב או בכל דרך אחרת על ידי מי מטעם המשרד או על ידי כל גורם אחר, ככל שניתן, בכל פורום או צורה שהיא. השינויים היחידים מהאמור במסמכי הקול הקורא וכן כל הפירושים וההבהרות להם, הינם כמפורט במכתב זה בלבד, ובמכתבי הבהרות נוספים שיצאו מטעם המשרד, ככל שיצאו. אין במכתבנו זה כדי לשנות מהוראות הקול הקורא, אלא ככל ששינוי כזה נעשה במפורש.

למכתבנו זה מצורף נוסח הקול הקורא "בשינויים מסומנים". המשרד יפרסם באתר המשרד נוסח נקי של הקול הקורא.

להלן השאלות והתשובות:

1. שאלה: האם גם אשכולות אזוריים יכולים להגיש בקשת הצטרפות למיזם?

תשובה:

כוונת המשרד היא לפתח ולקדם כראש ובראשונה תשתיות ברשויות המקומיות עצמן. עם זאת, המשרד יאפשר גם לאשכולות רשויות מקומיות להגיש בקשת הצטרפות. ראו התיקונים לקול הקורא שמפרסם המשרד יחד עם תשובות לשאלות הבהרה אלה. התיקונים כוללים בין היתר: רשות מקומית שהוגשה בקשה ביחס אליה על ידי אשכול רשויות מקומיות, לא תוכל להגיש בקשת הצטרפות עצמאית למיזם; הסך המינימלי של התקציב בהשתתפות שני הצדדים לאשכול רשויות מקומיות יחושב באופן הבא: עבור כל רשות מקומית בהתייחס אליה מוגשת בקשת ההצטרפות סך של 75,000 ₪, אך לא יותר מ-300,000 ₪ לאשכול; במסגרת בקשת הצטרפות של אשכול רשויות מקומיות, תאשרנה הרשויות המקומיות שביחס אליהן מוגשת בקשת ההצטרפות את הסכמתן להגשת הבקשה על ידי האשכול.

2. שאלה: לסעיף 4.1 - אנו מודעים לחלוטין לצורך בחלל פעילות כתשתית בסיסית לרווחת הקהילה, כזה שיהיה מרחב בטוח ופתוח לקהילה, בו תשמר גם הסטריליות, האנונימיות והרגישות הנדרשת במפגשים מהסוג הזה, ואולם למעשה אין מבנה עירוני שתכליתו אך "אך ורק" לשם ייעוד אחד וגם מרכז נוער שכונתי משמש לעתים בשבת כבית כנסת. האם מבנה מודולארי, רב תכליתי, אשר יוקצה לטובת הקהילה בכל הזדמנות בה נדרש, תואם כוונת הקול הקורא, גם במידה ויש בו שימושים אחרים בזמנים אחרים ונפרדים מפעילות הקהילה הגאה?



המשרד לשוויון חברתי

תשובה: לא. רשות מקומית נדרשת להעמיד ולתחזק במהלך תקופת ההתקשרות מרכז להטי"ב שיאושר מראש על ידי המשרד וישמש לקיום המיזם. מרכז להטי"ב הוא מבנה או חלק מבנה שימש את הרשות המקומית אך ורק לעריכת פעילויות חברתיות, חינוכיות, קהילתיות ותרבותיות המיועדות עבור קהילת הלהטי"ב ברשות המקומית. המשרד יהיה נכון לאפשר שבמתקן המשמש כמרכז להטי"ב יבוצעו שימושים נוספים ככל שרשות מקומית תציג לו טעמים מיוחדים או במקרה שעקב ריבוי בקשות הצטרפות תקציב המיזם יהיה נמוך משמעותית מהסך המינימלי הנקוב בסעיף 5.1.1 לקול הקורא, והכל לפי שיקול דעתו המוחלט של המשרד. מובהר כי בשאלה לא הוצגו טעמים מיוחדים.

3. **שאלה:** לסעיף 5.2 – האם ישנה אפשרות שבמימוש סעיפים מסוימים (לא הכל), ננצל את התקציב שיאושר לנו על ידי המשרד על ידי הוצאה של הזמנת רכש/עבודה על ידי המשרד עצמו אל ספקים של המשרד והרשות המקומית תעביר למשרד 10% מן העלות? (בניגוד להגשת חשבונית של הרשות המקומית לטובת קבלת 90% מההוצאה). הדבר עשוי להקל תזרימית ובירוקרטית על ההתנהלות השוטפת.

תשובה: אין אפשרות.

4. **שאלה:** האם ניתן לקבל קובץ פתוח של נספח ההגשה על מנת למלא אותו במחשב?

תשובה: לא ניתן. רשות מקומית הסבורה שאין די במקום המוקצה בטופס בקשת ההצטרפות רשאית לצרף עמודים נוספים כנספח, אך יש לציין מכורשות את ההפנייה לנספח הרלוונטי בסעיף המתאים בטופס בקשת ההצטרפות.

5. **שאלה:** אצלנו קיים מבנה נפרד וייעודי עבור הפעילות של ארגון לנוער גאה. במבנה מתקיימת אך ורק הפעילות של אותו ארגון. אשמח לדעת איזה מסמך עליי לשלוח אליכם מבעוד מועד על מנת לאשר את העניין?

תשובה: מרכז להטי"ב צריך להיות במבנה בבעלות או בשכירות של הרשות המקומית או של תאגיד בשליטתה של הרשות המקומית (ככל שהמגיש הוא אשכול רשות מקומית). רשות מקומית יכולה להיות גם כל אחת מהרשויות המקומיות ביחס אליהן מגיש האשכול את בקשת ההצטרפות.

6. **שאלה:** האם מקובל שהתקציב עובר לרשות המקומית אך ינוהל דרך החברה הכלכלית של הרשות המקומית?

תשובה: אין המדובר בהליך של תמיכה, אלא בהתקשרות ישירה מול הרשות המקומית, שתישא בהתחייבויות מול המשרד. הרשות המקומית רשאית לכצע את המיזם בהתאם לכל דין החל עליה, ובכלל זה לדיני המכרזים.

7. **שאלה:** האם ניתן להשתמש בתמיכה לכח אדם שכבר קיים?

תשובה: אין המדובר בתמיכה אלא בהתקשרות ישירה מול הרשות המקומית. כאמור בסעיף 5.4.3 לקול הקורא, תקציב המיזם לא יכול לתקציב בגין עבודתם השוטפת של עובדי הרשות המקומית.



המשרד לשוויון חברתי

8 **שאלה:** האם גינה שהקימה הרשות המקומית ומשמשת משפחות להט"ביות לפעילות חוץ מאורגנת ושאינה מאורגנת יכולה להיחשב כמרכז להט"ב?

תשובה: לא.

9 **שאלה:** האם חדר באחד מהמרכזים הקהילתיים של הרשות המקומית שייוחד לקהילה הגאה יכול לשמש כמרכז להט"ב?

תשובה: ככל שמדובר במבנה או חלק מבנה המשמש את הרשות המקומית אך ורק לעריכת פעילויות חברתיות, חינוכיות, קהילתיות ותרבותיות המיועדות עבור קהילת הלהט"ב ברשות המקומית, התשובה היא חיובית.

10 **שאלה:** בהתייחס לסעיף 4.2 - מדוע רשויות מקבוצה ב לא רשאיות להגיש גם הן הצעות לפעילויות? מדוע לא לתגמל רשויות על פעילויות שהן עושות גם אם אין מופיעות בסל שלכם?

תשובה: אין המדובר בתמיכה, ולכן המונח "תגמול" אינו מתאים. מדובר בפרויקט ארצי שבו המשרד מעוניין לפתח תשתית בסיסית למען קהילות להט"בים ברשויות המקומיות כתחומים שונים שתחת אחריות המשרד. אין שינוי בתנאי הקול הקורא.

11. **שאלה:** בהנחייתכם כאשר להשקעת המשאב הכלכלי (100,000 ₪) לא נלקחת בחשבון פעילות שנעשית בשיתופי פעולה עם גורמים מקצועיים נוספים ברשות, לדוגמה פעילות לנוער טרנסי שאנו מקיימים בשיתוף מחלקת הנוער ונשען על תקציב הנוער ברשות, לא יופיע בשורת התקציב להט"ב אך מושקע בנוער להט"ב. דוגמה נוספת פעילות רווחה שנעשית בשיתוף האגף לשירותים חברתיים ברשות להורים להט"בים וממומנת ממקורות הרווחה ולא מתקציב הלהט"ב, אך מושקע בקהילת הלהט"ב. הפעילות הטיפולית ללהט"ב נעשית בשירות הפסיכולוגי ובאגף לשירותים חברתיים.

תשובה:

בסעיף 5.1.3 לקול הקורא מפורט מנגנון חלוקת יתרת תקציב לרשויות מקומיות המשתייכות לקבוצה אוזאת באופן יחסי לפי היקף התקציב לפעילויות להט"ב (לרבות אירועים חד פעמיים, תמיכה, כוח אדם ייעודי, העמדת מבנה) שהעמידה כל רשות מקומית בשנת 2019 ורשום בתקציב 2019 המאושר כדין של הרשות המקומית כפעילות למען אוכלוסיית הלהט"ב (לרבות תמיכה) ושהוא ממקורות עצמיים כמשמעות בהוראת תכ"מ 7.3.6.5. לצורך היכללות בקבוצה א לפי סעיף 2.3 לקול הקורא נדרש בין היתר כי במהלך שנת 2019 הרשות המקומית תקצה פעילויות שונות שאינן אירועים חד פעמיים (מתמשכות לפחות על פני מספר שבועות) בנושא קהילות הלהט"ב, לרבות תמיכה, כוח אדם ייעודי, העמדת מבנה, בעלות כוללת לרשות מקומית של לפחות 100,000 ₪, ממקורות מימון עצמיים. בסעיף 2.3 אין דרישה כי הסכומים יהיו רשומים בתקציב 2019 המאושר כדין של הרשות המקומית כפעילות למען אוכלוסיית הלהט"ב. אין שינוי בנוסח הקול הקורא.



המשרד לשוויון חברתי

12. שאלה: בסעיף 4.6 ציינתם שההתקשרות עם הרשות המקומית תהא לשנה עם אופציה להארכת ההתקשרות. מה המשמעות של סעיף זה? אם יאושר לממן רכז פעילות לרשות, המיזם מממן את שכרו לשנה אחת בלבד? ומה יעלה בגורלו בשנה לאחר מכן? לרשות לא יהיה מקור תקציבי למימון שכר ופעילות הרי.

תשובה: בין הצדדים יחתם הסכם לשנה עם אופציה להארכת ההתקשרות. בעת הזו המשרד יכול להתחייב לשנה אחת בלבד, והארכה תיבחן בין היתר בכפוף לקיום תקציב לקראת סוף השנה, אך המשרד אינו יכול להתחייב על כך כעת.

13. שאלה: לסעיף 7.1 נדרש אישור מועצת העיר לא ברור לי מדוע אם נדרשת חתימה של גובר ומנכ"ל העירייה נדרש גם אישור מועצת העיר?

תשובה: בכוונת המשרד לאשר את ההתקשרות עם הרשות המקומית בפטור ממכרז לפי תקנה (16) לתקנות חובת המכרזים המתייחסות ל"התקשרות עם רשות מקומית לקבלת שירותים במסגרת תפקידי הרשות על פי דין". בהתאם להנחיות הלשכה המשפטית כדי לעמוד בדרישה שהדברים יהיו במסגרת תפקידי הרשות על פי דין נדרשת החלטת מועצה. ככל שהרשות המקומית תצביע על הוראה בדיון כי המיזם הוא במסגרת תפקידיה, לא ידרש אישור מועצה.

14. שאלה: נכתב שרשות תוכל לנצל תקציב של 25,000 ₪ מתוך המיזם כולו לטובת רכישת ציוד וריהוט למבנה. ככל שהרשות המקומית והמשרד רוכשות יחד את ההצטיידות אין זה שיווני שהבעלות על הציוד תהיינה של המשרד בלבד וזאת לתקופה של עד 5 שנים לפחות. הציוד לאחר תקופה זו סביר להניח מתבלה ברובו ויידרש החלפה. ולכן אבקש לשקול קיצור התקופה לשנה/שנתיים בבעלות המשרד ולאחר מכן הציוד יוסב לידי הרשות המקומית.

תשובה: המשרד משתתף בשיעור של 90% מההוצאות שיוצאו בפועל. אין שינוי בנוסח הקול הקורא.

15. שאלה: באשר להשתתפות המשרד ב-90% מההוצאות שיוצאו בפועל על איזה הוצאות מדובר?

תשובה: נפלה טעות סופר בהתייחס למשפט "המשרד ישתתף בשיעור של 90% מההוצאות שיוצאו בפועל כפי שאושרו בתקציב המיזם והרשות המקומית תישא ביתרת ההוצאות" כאשר משפט זה ימוספר כסעיף 5.2. ההוצאות הן אלה שיכללו בתקציב כלל המיזם לצורך הוצאתו בפועל (ולא רק לנושא הציוד).

16. שאלה: הסך המינימלי של התקציב בהשתתפות שני הצדדים לכל רשות מקומית יעמוד על עד 150,000 ₪. ככל שיגדל התקציב החלוקה עדיין תישאר 50% משרד - 50% הרשות המקומית?

תשובה: המשרד ישתתף בשיעור של 90% מההוצאות שיוצאו בפועל כפי שאושרו בתקציב המיזם, והרשות המקומית תישא ביתרת ההוצאות. ככל שהתקציב יגדל בהתאם לקבוע בסעיף 5.1 לקול הקורא, חלקו של המשרד יוותר 90%.



המשרד לשוויון חברתי

17. שאלה: סך ההתקשרות יהיה עד 36 חודשים, האם התמיכה שתינתן היא פר שנה בהתייחס לתקצוב מתכלל התכנית ותקציב לפעילותי או התקצוב שיינתן הינו לסך תקופת ההתקשרות המקסימלית!

תשובה: אין המדובר בתמיכה אלא בהתקשרות ישירה מול הרשות המקומית. תקציבי המיזם המפורטים בקול הקורא מתייחסים להקצאה לתקופת התקשרות לשנה אחת. ככל שהמשרד יחליט על הארכת ההתקשרות, לאחר בחינת העמידה של הרשות המקומית בביצוע תכנית העבודה, המשרד יבחן בכפוף לקיום תקציב העמדת חלקו בתקציב נוסף לשנה נוספת, וכך גם לגבי השנה השלישית והכל בכפוף להעמדת חלקה התקציבי של הרשות המקומית בכל שנת התקשרות.

18. שאלה: תקצוב הפרויקט בשנים הבאות - בקול הקורא מצוין בסעיף 5.2 כי המרכז צריך לפעול במשך 5 שנים על מנת שהציוד שהושקע יעבור לבעלות הרשות בסיום התקופה. הסכום המינימאלי המשותף בין המשרד לרשות הוא כאמור עד 150,000 ש"ח לקבוצה ב' (שאליה אנו משויכים) אך רק לשנה הראשונה. לא בטוח שתהיה התקשרות עם המשרד בשנים הבאות. אם כך, מהו התקציב שהרשות נדרשת להשקיע מדי שנה במשך התקופה של 4 השנים הבאות?

תשובה:

במהלך חמש שנים הנדרשות כאמור - בתקופה שבה קיימת התקשרות בתוקף, המשרד משתתף בשיעור של 90% מההוצאות שיוצאו בפועל כפי שאושרו בתקציב המיזם ולרשות המקומית מחויבות כספית לשאת כיתרת ההוצאות; בתקופה שבה אין התקשרות בתוקף, אין מחויבות להשקעת סכום מסוים על ידי הרשות המקומית אלא שהרשות המקומית מחויבת כי מרכז להטי"ב שאושר עבור המיזם ימשיך לשמש ככזה (משמש את הרשות המקומית אך ורק לעריכת פעילויות חברתיות, חינוכיות, קהילתיות ותרבותיות המיועדות עבור קהילת הלהטי"ב ברשות המקומית) לשביעות רצון המשרד.

המשרד מבהיר כי תקציב בעבור רכישת ציוד רלוונטי לשנה הראשונה בלבד, ואין כוונה לכלול סעיף תקציבי לרכישת ציוד בשנים נוספות (ככל שתמומש אופציה) אלא אם המשרד יחליט אחרת מטעמים מקצועיים לפי שיקול דעתו המוחלט.

בברכה,

אלישבע סבתו
רשות הצעירים הממשלתית



המשרד לשוויון חברתי

ירושלים, ה' שבט, תשפ"א

18 ינואר, 2021

הנדון: קול קורא לרשויות מקומיות - פיתוח וביצוע תכניות למען קהילות להט"בים ברשויות המקומיות – מסמך הבהרות מס' 2

בהמשך למסמך תשובות לשאלות הבהרה מיום 12.1.2021 שפורסם באתר המשרד ובהתאם לסעיף 7.7 לקול קורא שבנדון, להלן תשובות לשאלות הבהרה שהופנו למשרד, שהעלו נושא המצדיק התייחסות.

כל ההבהרות והשינויים במכתב זה יחשבו לחלק בלתי נפרד ממסמכי הקול הקורא.

אלא אם נאמר אחרת, לכל המונחים האמורים במכתב זה תהיה המשמעות שנקבעה להם במסמכי הקול הקורא.

אין להסתמך על כל הסבר או פירוש שניתן בעל פה או בכתב או בכל דרך אחרת על ידי מי מטעם המשרד או על ידי כל גורם אחר, ככל שניתן, בכל פורום או צורה שהיא. השינויים היחידים מהאמור במסמכי הקול הקורא וכן כל הפירושים וההבהרות להם, הינם כמפורט במכתב זה בלבד, ובמכתבי הבהרות נוספים שיצאו מטעם המשרד, ככל שיצאו. אין במכתבנו זה כדי לשנות מהוראות הקול הקורא, אלא ככל ששינוי כזה נעשה במפורש.

להלן השאלות והתשובות:

1. שאלה: האם מתוך ה 10% מציג של הרשות המקומית כפי שמוגדר בקול קורא, נדרש לכלול את השתתפות הרשות בעלויות שכר הרכז שיועסק לטובת התכנית? הרשות המקומית נמצאת בהליכי התייעלות וצמצום כח אדם, לכן הרשות המקומית לא תאשר כל השתתפות בשכר עובדים. מבוקש לבדוק החרגה בעניין זה ולאפשר את כל 10% השתתפות הרשות לטובת פעילות עם הקהילה ולא לטובת שכר.

תשובה:

המשרד ישתתף בשיעור של 90% מכל הוצאה והוצאה שבוצעה בפועל כפי שאושרו בתקציב המיזם והרשות המקומית תישא ביתרת ההוצאות. תשומת לב כי בסעיף 4.3 לקול הקורא נרשם שהרשות המקומית רשאית להעמיד, בעצמה או באמצעות מי מטעמה, על חשבון תקציב המיזם גורם מתכלל שיעמוד בתנאי הכשירות כפי שיקבע המשרד, הרשות המקומית אינה מחויבת לכלול בתקציב המיזם גורם מתכלל. מובן, כי ככל שתקציב המיזם לא יכלול גורם מתכלל, הרשות המקומית תידרש להעמיד מנהל התקשרות מטעמה להיות אחראי על ניהול והוצאתו לפועל של המיזם.

2. שאלה: ברשות המקומית נהוג כי מי שחותם הם באי כוחו של המנכ"ל- ראשי המנהלים והסגנים שלהם. האם יש מניעה שמי מהם יחתום במקומות הרלוונטיים בבקשת ההצטרפות?

תשובה: בכל מקום שנדרשת חתימת ראש או מנכ"ל רשות, אין מניעה כי החותם יהא עובד המוסמך לחתום בשם הרשות המקומית.



המשרד לשוויון חברתי

3. שאלה: במסגרת תמיכות הרשות המקומית משתתפת במימון שכירת מקום לפעילות להט"ב. מדוע יש הכרח להקים מרכז חדש לטובת הפעילות?

תשובה: המטרה היא ליצור תשתית של הרשות המקומית עצמה למען אוכלוסיית הלהט"ב. תשומת לב כי כאמור בסעיף 2.2 לקול הקורא, מרכז להט"ב ייחשב ככזה, בין היתר ככל שהוא בבעלות או בשכירות של הרשות המקומית או של תאגיד בשליטתה ועליו לשמש את הרשות המקומית עצמה אך ורק לעריכת פעילויות המיועדות עבור קהילת הלהט"ב ברשות המקומית. ככל שהקשר של הרשות המקומית למבנה / חלק במבנה הוא תמיכה בלבד (והיא אינה הבעלים או השוכר), המבנה / חלק במבנה לא ייחשב כמרכז להט"ב.

4. שאלה: בהתייחס לסעיף 4.1 לקול הקורא – במועצה אזורית המציאות במרחב הכפרי שונה מהמציאות במרחב העירוני, מבני הציבור במרחבי המועצה הנם בבעלות ישירה של הישובים ומיועדים לשימוש רב תכליתי, ולכן בעייתי התנאי כי יש להקצות מבנה קבוע לפעילות אשר ישמש אך ורק לפעילויות המיועדות עבור קהילת הלהט"ב.

תשובה: ככל שמדובר במועצה אזורית – המבנה / חלק במבנה יכול להיות בבעלות או בשכירות של היישובים שהם חלק מהמועצה האזורית. ככל שהבהרה זו אינה מסייעת, תשומת לבכם כי לפי תנאי הקול הקורא המעודכן המשרד יהיה נכון לאפשר שבמתקן המשמש כמרכז להט"ב יבוצעו שימושים נוספים ככל שהרשות המקומית תציג לו טעמים מיוחדים. אין בתשובה זו כדי להכיר בנסיבות השאלה כטעמים מיוחדים והדברים יבחנו באופן קונקרטי לכל בקשה שתוגש.

בברכה,

אלישבע סבתו
רשות הצעירים הממשלתית