



המשרד לביטחון לאומי
מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין

24 בדצמבר 2023
י"ב בטבת תשפ"ד
דוחו"ת-
5700-0064-2023-000765

הנדון: מנהלת דרום לתיאום האכיפה - סכום שנה"ע 2023

הקדמה

1. הדו"ח סוקר את פעילות המנהלת במהלך שנת העבודה 2023 (01.01.2023-30.09.2023).
מלחמת "חרבות הברזל" שפרצה בתאריך 7/10/23, עצרה את פעילות האכיפה בנגב ברבעון האחרון של השנה.
2. שנת העבודה התאפיינה בשימוש הגובר שעושים גורמי האכיפה במערכות טכנולוגיות לאיתור ופענוח של בניה בלתי חוקית חדשה ופלישות חדשות. מערכת "סימפלקס" הנמצאת בשימוש של רא"ם ומערכת "רפאל" המשמשת את רמ"י וסיירת ירוקה.
3. כפועל יוצא מהשימוש הגובר במערכות הטכנולוגיות, **גדלה משמעותית כמות הצווים, שהגיעה למנהלת בשלושת הרבעונים עד לפריצת המלחמה.** נוספו לכך, 247 צווים לא מתוכננים של רמ"י וסיירת ירוקה שהועברו לביצוע למנהלת במסגרת מבצע "נץ הדרום", מבצע שיצר עומס לא מתוכנן על יכולת הביצוע של יחידת יואב וניתן לו סיוע נוסף ע"י יחידת מתפ"א.
4. מידי שבוע מתקיים פורום האכיפה השבועי, בו משתתפים כל גורמי האכיפה השונים, בכלל זה משטרת ישראל – מחוז דרום. זמינותה של יחידת יואב לפעילות האכיפה מאפשרת רמת טיפול שוטפת וגמישות מבצעית. **היעדרותה של יחידת יואב עקב הסטת פעילותה ע"י פיקוד המשטרה למשימות המחוז על חשבון משימות הבב"ח, פגעה בפעילותם השוטפת של גורמי האכיפה.** על מנת להתגבר על כמות הצווים הגדולה, שונתה תכנית העבודה השבועית והותאמה ל-3 ימי הריסות ו-2 ימי אתורים.
5. תכנית העבודה לפעילות המשותפת של גורמי האכיפה עם יחידת יואב נקבעת מראש בפורום השבועי, על בסיס תכנית העבודה השנתית, בהתאם לצרכי גורמי האכיפה ועל פי תכנון פעולות האכיפה המקדמת הסדרה ופעולות הסדרה תומכת אכיפה.
6. מרחבי ההסדרה ברשות לאכיפה במקרקעין, ברמ"י ומרחב ייעודי בסיירת ירוקה, **צמצמו מאוד את פעילותם לפתיחת תיקים שיפוטיים** בשל הצורך לתת מענה לכמות העולה של הצווים המנהליים. כמו כן, הנחיות רשות הבדואים להקפאת טיפול אכיפה עם המעבר לתכנית המיקודים והיעדר העברה של מכתבי בקשה לטיפול שיפוטי, שלא

מדינת ישראל



המשרד לביטחון לאומי

מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין

סופקו ע"י רשות הבדואים לגורמי האכיפה צמצמו אף הם את הטיפול בתיקים שיפוטיים.

ימי פעילות

1. ישיבת פעילות שבועית

- א. במחצית הראשונה שנת העבודה 2023 התקיימו 22(22) ישיבות של הפורום השבועי.
ב. במחצית השנייה של שנת העבודה 2023 התקיימו 13(25) ישיבות של הפורום השבועי.
ג. סה"כ שנתי – 35 (47) ישיבות.

2. ימי הריסות:

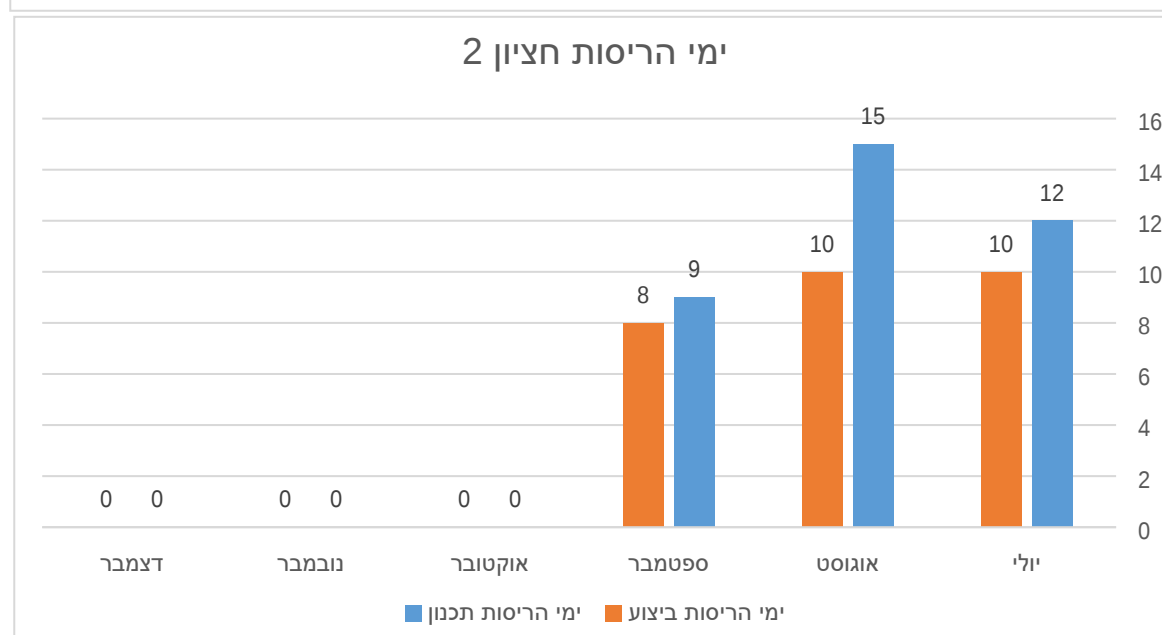
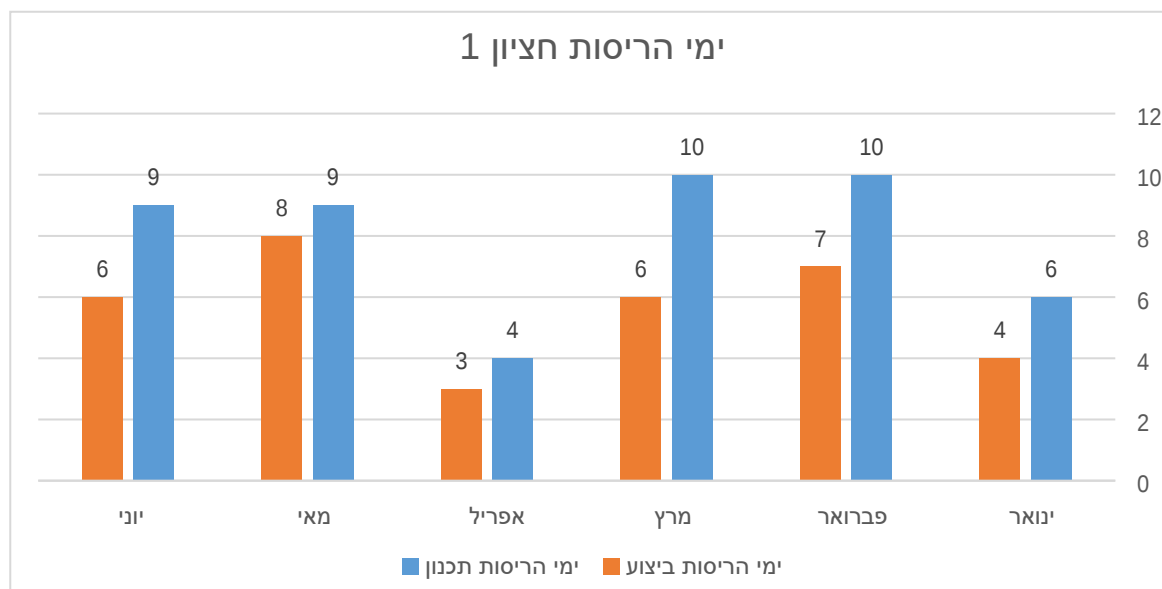
חודש	תכנון	ביצוע
ינואר	6	4
פברואר	10	7
מרץ	10	6
אפריל	4	3
מאי	9	8
יוני	9	6
סה"כ חציון 1	(34)48	(14)34
יולי	12	10
אוגוסט	15	10
ספטמבר	9	8
אוקטובר	0	0
נובמבר	0	0
דצמבר	0	0
סה"כ חציון 2	(44)36	(21)28
סה"כ שנתי	(78)84	(35)62

* () בסוגריים – נתון שנתי- 2022

מדינת ישראל



המשרד לביטחון לאומי מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין



3. ימי הפיכות קרקע - (כלולים בימי הריסות).

א. סה"כ 4 (1) בחודש פברואר ובחודש מרץ

4. הפיכות קרקע (גודל השטח)

א. סיירת ירוקה כ- 3549 (218) דונם.

ב. רמ"י- כ- 81 (1405) דונם

ג. סה"כ כ- 3630 (1623) דונם.

מדינת ישראל



המשרד לביטחון לאומי מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין

5. נטיעות

בוצעו 3 (3) ימי נטיעות לשמירת הקרקע באזור מולדה בליווי ואבטחה של יחידת יואב.

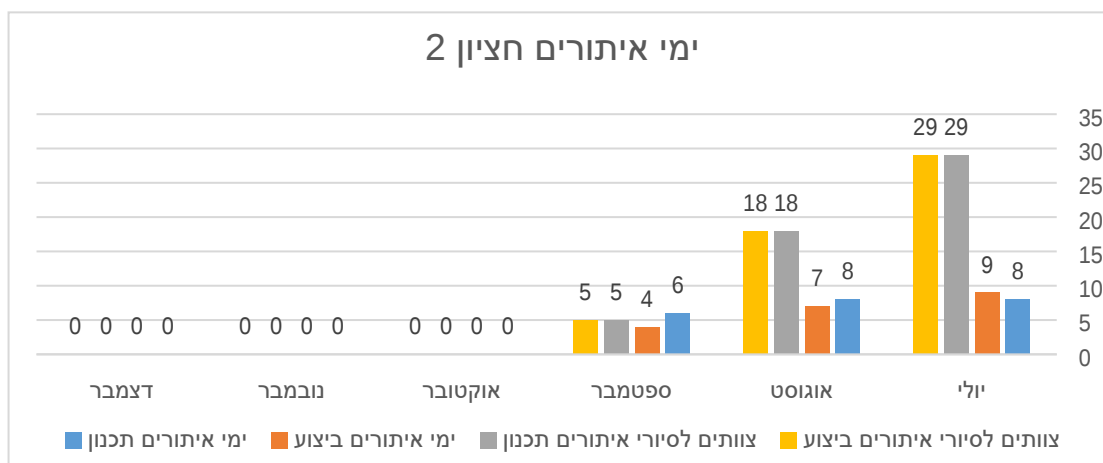
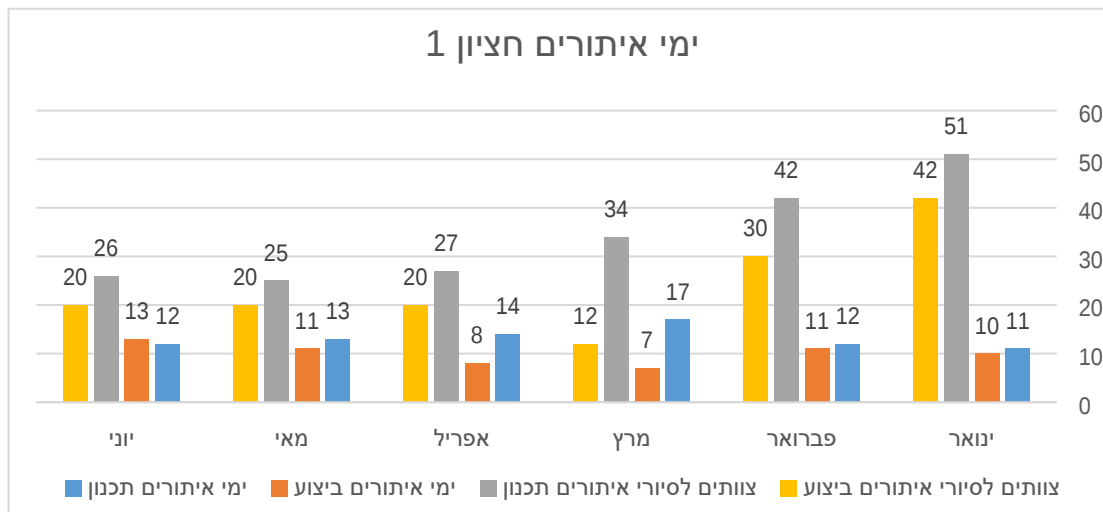
6. ימי איתורים וצוותים

חודש	ימי איתורים תכנון	ימי איתורים ביצוע	צוותים לסירוי איתורים תכנון	צוותים לסירוי איתורים ביצוע
ינואר	11	10	51	42
פברואר	12	11	42	30
מרץ	17	7	34	12
אפריל	14	8	27	20
מאי	13	11	25	20
יוני	12	13	26	20
סה"כ חציון 1	79(69)	60(64)	205(277)	144(181)
יולי	8	9	29	29
אוגוסט	8	7	18	18
ספטמבר	6	4	5	5
אוקטובר	0	0	0	0
נובמבר	0	0	0	0
דצמבר	0	0	0	0
סה"כ חציון 2	22(63)	20(54)	52(277)	52(193)
סה"כ שנתי	101(132)	80(118)	257(554)	196(374)

מדינת ישראל



המשרד לביטחון לאומי מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין



7. ביטול ימי פעילות מתוכננים

ביטול ימי הריסות

חציון 1

א. חודש ינואר

2 ימי הריסות בוטלו בשל הריסות עצמיות, מתוכם, יום אחד הוסב ליום איתורים.

ב. חודש פברואר

3 ימי הריסות בוטלו:

1. יום אחד בוטל בשל תגבור של יחידת יואב בי-ס.

עמוד 5 מתוך 21

מגדל ה' קומה 5 רחוב התקווה 4 באר שבע 8489312. טלפון 073-365-9303 פקס 02-5420842,

shmuelk@mops.gov.il | www.mops.gov.il

מדינת ישראל



המשרד לביטחון לאומי מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין

2. יום אחד בוטל בשל מתן פגרות.

3. יום אחד בוטל בשל הריסות עצמיות.

ג. חודש מרץ

5 ימי הריסות בוטלו:

1. יום אחד בוטל בשל השתתפות יואב במבצע מחוזי.

2. יום אחד בוטל בשל הנחיית משטרה לביטול בשל הרמדאן.

3. 2 ימים בוטלו בשל תגבור יחידת יואב במחאות נגד הרפורמה המשפטית.

ד. חודש אפריל

יום אחד בוטל ע"י משטרה בשל "לילת אל קאדר".

ה. חודש מאי

יום אחד בוטל בשל הריסות עצמיות.

ו. חודש יוני

3 ימים בוטלו:

(1) 1 יום בוטל בשל הריסות עצמיות.

(2) 2 ימים בוטלו הנחיית המפכ"ל לביטול פעילות בשל "חג הקרבן".

סה"כ בוטלו 15 (25) ימי הריסות בחציון.

8. ביטול ימי איתורים

חציון 1

א. חודש פברואר

1. 2 ימים בוטלו בשל תגבור יחידת יואב בי-ם ובשל מתן פגרות.

ב. חודש מרץ

4 ימים בוטלו:

1. 2 ימים בשל מתן פגרות.

2. 1 יום בשל חוסר כ"א שוטרים.

3. 1 יום בשל השתתפות יחידת יואב במבצע מחוזי.

מדינת ישראל



המשרד לביטחון לאומי מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין

ג. חודש אפריל

יום אחד בוטל ע"י משטרה בשל רגישות מודיעינית סביב השתתפות תושב חורה בפיגוע בי-ם.

ד. חודש מאי

3 ימים בוטלו :

1. יום אחד בשל תגבור יחידת יואב באירוע בהר מרון.
2. יום אחד בשל מתן פגרות.
3. יום אחד בוטל בשל חוסר כ"א שוטרים.

ה. חודש יוני

2 ימים בוטלו:

1. יום אחד ע"י גורם האכיפה- מחלת מפקח.
2. יום אחד בשל מבצע מחוזי.

סה"כ בוטלו 12(22)¹ ימי איתורים בחציון.

9. ביטול ימי הריסות חציון- 2

א. חודש יולי

2 ימים בוטלו:

1. יום בוטל בשל מיעוט צווים (הצווים נהרסו עצמית)
2. יום בוטל ע"י משטרה – כוננות במחוז
3. יום הוסב ליום איתורים.

ב. חודש אוגוסט

- 4 ימי הריסות בוטלו בשל מיעוט צווים (הצווים נהרסו עצמית)
- 1 יום בוטל ע"י משטרה- הקפצה להפגנה.

ג. חודש ספטמבר

- 1 יום בוטל ע"י משטרה- הקפצה להפגנה.

¹ * () בסוגריים- נתון חציון (1) 2022.



המשרד לביטחון לאומי
מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין

ד. חודש אוקטובר

לא בוצעו הריסות בשל המלחמה

ה. חודש נובמבר

לא בוצעו הריסות בשל המלחמה

ו. חודש דצמבר

לא בוצעו הריסות בשל המלחמה

סה"כ בוטלו 8 (23) ימי הריסות בחציון 2

10. ביטול ימי איתורים - חציון 2

א. חודש אוגוסט

יום אחד בוטל ע"י משטרה- יום משפחות

ב. חודש ספטמבר

2 ימים בוטלו – לא הייתה דרישה של גורמי האכיפה

ג. חודש אוקטובר

לא בוצעו איתורים בשל המלחמה

ד. חודש נובמבר

לא בוצעו איתורים בשל המלחמה

ה. חודש דצמבר

לא בוצעו איתורים בשל המלחמה

סה"כ בוטלו 3 (15) ימי איתורים בחציון 2.

ו. סיכום שנתי:

1) סה"כ שנתי בוטלו 23 (48) ימי הריסות.

2) סה"כ שנתי בוטלו 15 (26) ימי איתורים.

מדינת ישראל



המשרד לביטחון לאומי מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין

טבלה מרכזת של נתוני הריסות ואיתורים

חודש	פעילות	תכנון	ביצוע	בוטל ע"י משטרה	בוטל בשל ה.ע.	בוטל ע"י גורם אכיפה	הוסב לאיתורים	הוסב להריסות
ינואר	איתורים	8	9		2			
	הריסות	6	4		2		1	
פברואר	איתורים	8	6	2				
	הריסות	10	7	2	1			
מרץ	איתורים	10	6	4				1
	הריסות	10	6	5				
אפריל	איתורים	6	5	1				
	הריסות	4	3	1				
מאי	איתורים	9	6	3				
	הריסות	9	8		1			
יוני	איתורים	10	10	1		1		
	הריסות	9	6	2	1		2	
	איתורים	51	42	11		1	3	
סה"כ	הריסות	48	34	10	5			1
יולי	איתורים	8	9				1	
	הריסות	12	10	1	1			
אוגוסט	איתורים	8	7	1				
	הריסות	15	10	1	4			
ספטמבר	איתורים	6	4			2		
	הריסות	9	8	1				
אוקטובר	איתורים	0	0					
	הריסות	0	0					
נובמבר	איתורים	0	0					
	הריסות	0	0					
דצמבר	איתורים	0	0					
	הריסות	0	0					
סה"כ חציון 2	איתורים	22	20	1		2	1	

מדינת ישראל



המשרד לביטחון לאומי מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין

			5	3	28	36	הריסות	
--	--	--	---	---	----	----	--------	--

מדינת ישראל



המשרד לביטחון לאומי מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין

תוצרי הפעילות

1. הריסה ופינוי מבנים / פריטים בחלוקה חודשית

חודש	הריסות יזומות	הריסות עצמיות	הריסות תוך כדי הליך	סה"כ
ינואר	42	182	69	293
פברואר	62	135	63	260
מרץ	46	148	66	260
אפריל	22	42	67	131
מאי	57	165	181	403
יוני	108	200	112	420
סה"כ חציון 1	337 (128)	872 (712)	558 (489)	1767 (1325)
יולי	168	335	83	586
אוגוסט	164	433	68	665
ספטמבר	67	131	0	198
אוקטובר	10	3	4	17
נובמבר	0	0	0	0
דצמבר	0	6	44	50
סה"כ חציון 2	409 (320)	908 (839)	199 (360)	1516 (1519)
סה"כ שנתי	746 (448)	1780 (1551)	757 (851)	3283 (2850)
(2402)2537				

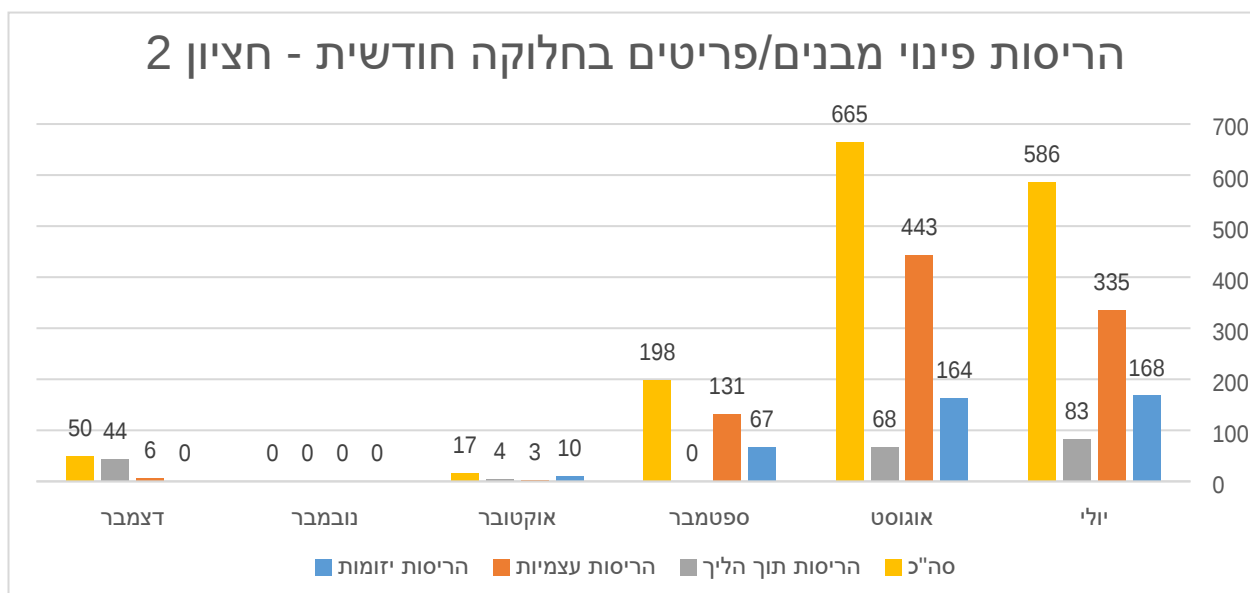
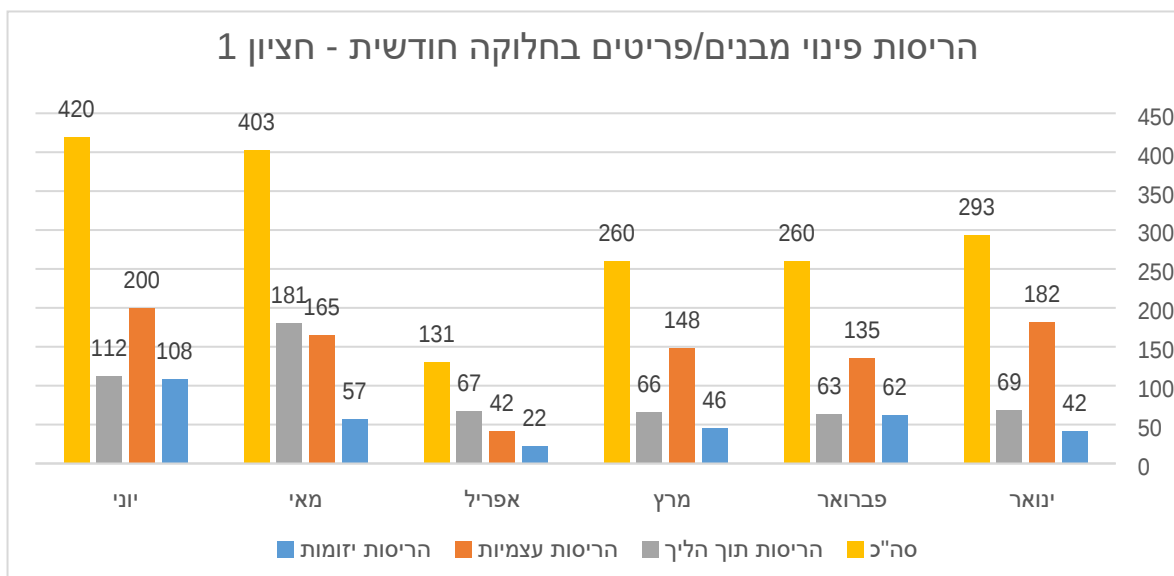
● () בסוגריים – נתון שנתי 2022

- הריסות יזומות- מבנים שנהרסו לאחר שהוצא צו הריסה, על ידי גורמי האכיפה ובסיוע של יחידת יואב.
- הריסות עצמיות- מבנים שנהרסו על ידי הבונה, לאחר שהוצא צו הריסה, בעקבות פעולות הדברות וחקירות של יחידת יואב.
- הריסות תוך כדי הליך- מבנים שנהרסו על ידי הבונה, לאחר מתן התראה בטרם הוצא צו ההריסה, בעקבות פעולות הידברות של גופי האכיפה ו/או פעולות הדברות וחקירות של יחידת יואב.

מדינת ישראל



המשרד לביטחון לאומי מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין



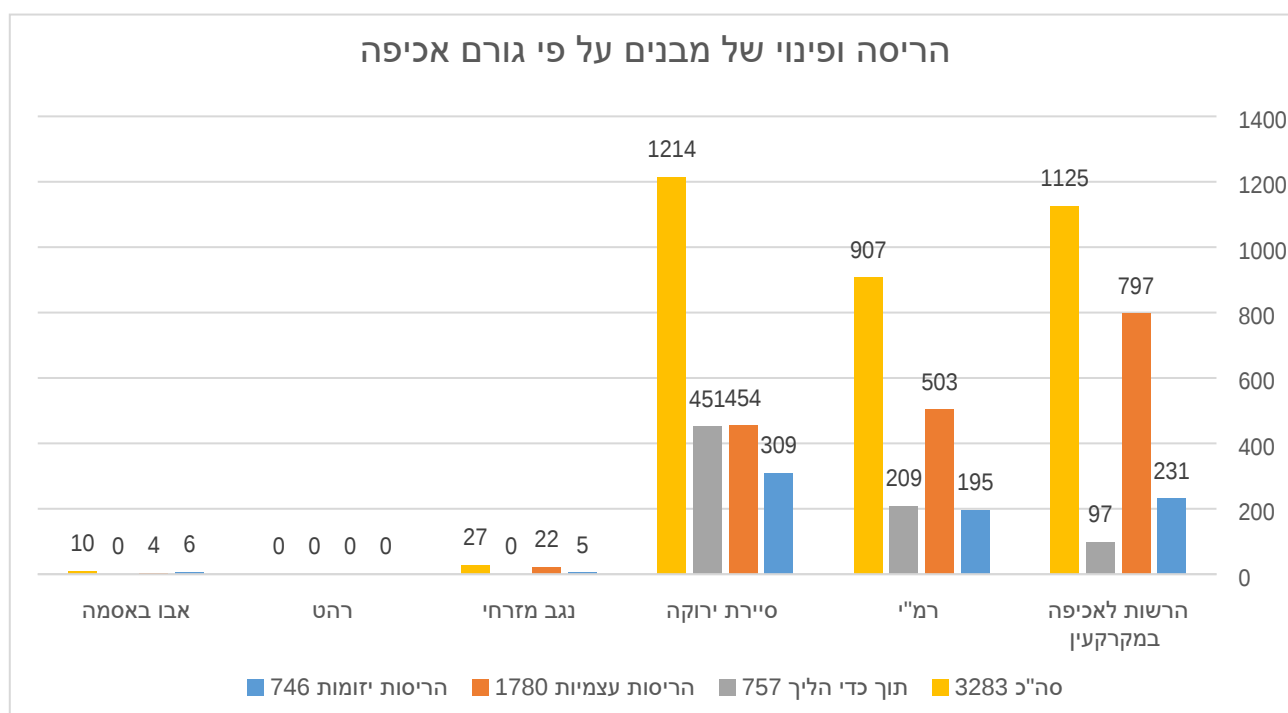
מדינת ישראל



המשרד לביטחון לאומי מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין

2. הריסה ופינוי של מבנים על פי גורם אכיפה

גורם האכיפה	הריסות יזומות	הריסות עצמיות	תוך כדי הליך	סה"כ
הרשות לאכיפה במקרקעין	231	797	97	1125
רמ"י	195	503	209	907
סיירת ירוקה	309	454	451	1214
נגב מזרחי	5	22	0	27
רהט	0	0	0	0
אבו באסמה	6	4	0	10
סה"כ	(448)746	(1548)1780	(854)757	(2850)3283



עמוד 13 מתוך 21

מגדל ה' קומה 5 רחוב התקווה 4 באר שבע 8489312. טלפון 073-365-9303 פקס 073-5420842 – 02,

shmuelk@mops.gov.il | www.mops.gov.il

מדינת ישראל

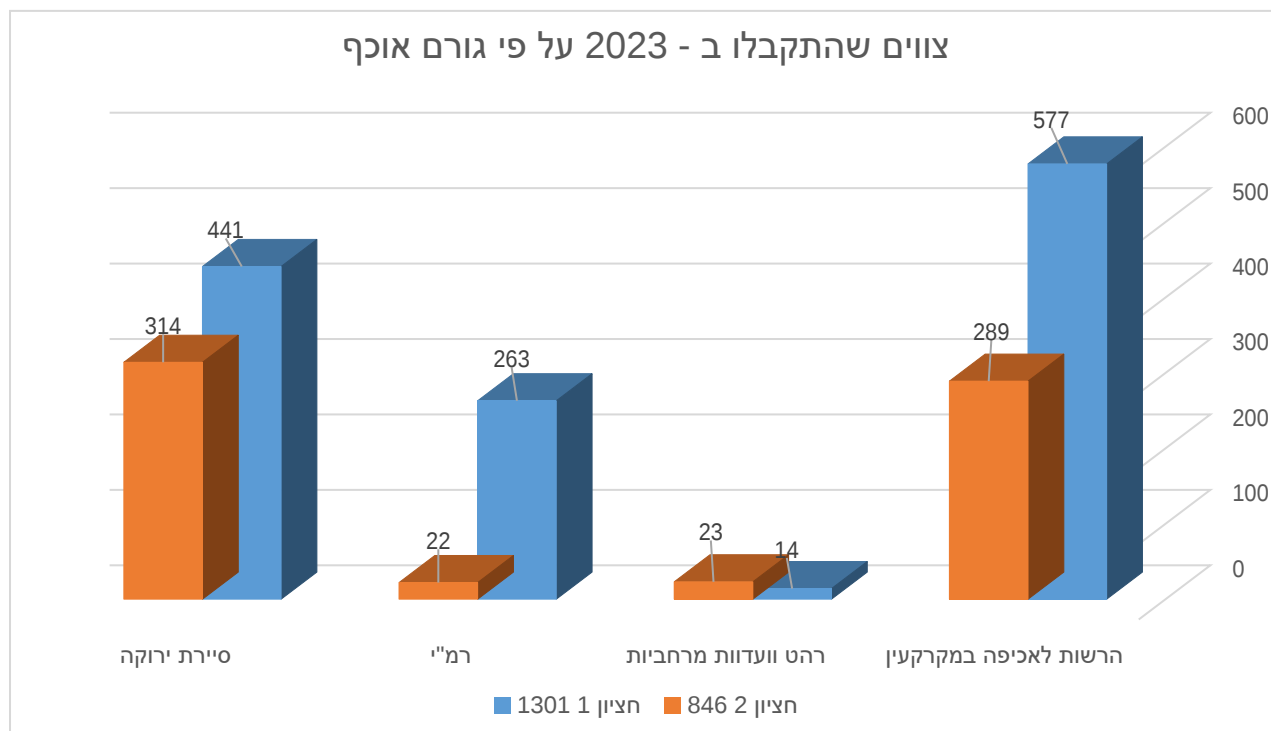


המשרד לביטחון לאומי מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין

3. צווים על פי גורם אוכף

גורם האכיפה	חציון 1	חציון 2	סה"כ
הרשות לאכיפה במקרקעין	577	289	(1042)866
רהט וועדות מרחביות	14	23	(28)37
רמ"י	263	220	(304)483
סיירת ירוקה	447	314	(500)761
סה"כ	(916)1301	(918)846	(1874)2147

צווים שהתקבלו ב - 2023 על פי גורם אוכף





המשרד לביטחון לאומי
מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין

4. צווים שירדו מביצוע

- א. **התליות משפטיות** - במהלך השנה עוכבו 85 (195) צווים מסיבות משפטיות.
- ב. **הסדרה** - 16 (49) צווים ירדו מביצוע הגיעו להסדרה.
- ג. **ביטולי צווים** - 14 (33) צווים בוטלו על ידי גורם האכיפה מוציא הצו מסיבות הומניטריות (הוצאו במקומם צווים חדשים וכו').
- ד. **פגי תוקף** - 54 צווים תוקפם פג ולא בוצעו בשל עומסים ומחסור בכוח אדם של יחידות המשטרה (מתפ"א + יואב).
5. **סה"כ שטח שפונה במסגרת מימוש צווי הפינוי וההריסה** - 1366 (2891) **דונם**.
() בסוגריים - נתון שנתי 2022.
6. **נתונים נוספים על פעילות סיירת ירוקה שבוצעו בנפרד לפעילות המנהלת**
- א. סקרים לפלישות ישנות - 14
- ב. פס"ד - 17
7. **נתונים נוספים על פעילות רמ"י שבוצעו בנפרד לפעילות המנהלת**
- א. הוגשו 25 כתבי תביעה לבית משפט.
- ב. התקבלו 27 פס"ד.
- ג. נמסרו 214 כתבי תביעה בשטח לנתבעים.
- ד. נמסרו 154 פס"ד בשטח לנתבעים.
8. **נתונים נוספים על פעילות הרשות לאכיפה במקרקעין שבוצעו בנפרד לפעילות המנהלת**
- א. גם השנה פעלה הרשות לאכיפה במקרקעין יחד גורמי משטרה ונוספים במיקוד אכיפה במחוללי פשיעה במגזר ("מסלול בטוח" ו"שולחן עגול"). פעילות זאת מייצרת הרתעה משמעותית בפרקי זמן קצרים ומצריכה תשומות משמעותיות של כוח אדם וזמן.
- ב. מתחילת השנה נפתחו 23 תיקי חקירה לקנס מנהלי על פי הר"מ:
- (1) 2 תיקים כנגד מבני מגורים שחרגו מתוך הצביר.
- (2) 7 תיקים במסגרת (במסגרת "מסלול בטוח" ו"שולחן עגול").
- (3) 14 תיקים נפתחו כנגד עסקים בעיקר מטרדים סביבתיים.



המשרד לביטחון לאומי

מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין

9. נתונים נוספים על פעילות ועדה מרחבית נגב מזרחי שבוצעו בנפרד לפעילות

המנהלת

עבודה אסורה - 18 צווים

עבודה אסורה + שימוש אסור - 6 צווים

אי קיום צו - 1

פלישות לשטח ציבורי כולל שיפוטי - 21

10. נתוני פעילות יחידת יואב

במהלך שנת העבודה 2023 נפתחו ביחידה יואב 1361(862) תיקי חקירה נגד בניה בלתי חוקית, בהם נחקרו 307(692) חשודים. בתוך כך, 400(526) מבנים/ פריטים נהרסו תוך כדי הליך.

בשנת העבודה 2023 טופלו ביחידת יואב 4 תיקים בהם הוגשו 4 תביעות להשבת עלויות על סך - 160,360 ₪. בנוסף בהכנה 5 טיוטות נוספות לכתבי אישום להשבת עלויות שטרם הוגשו לפרקליטות על סך 264,745 ₪.

מדינת ישראל

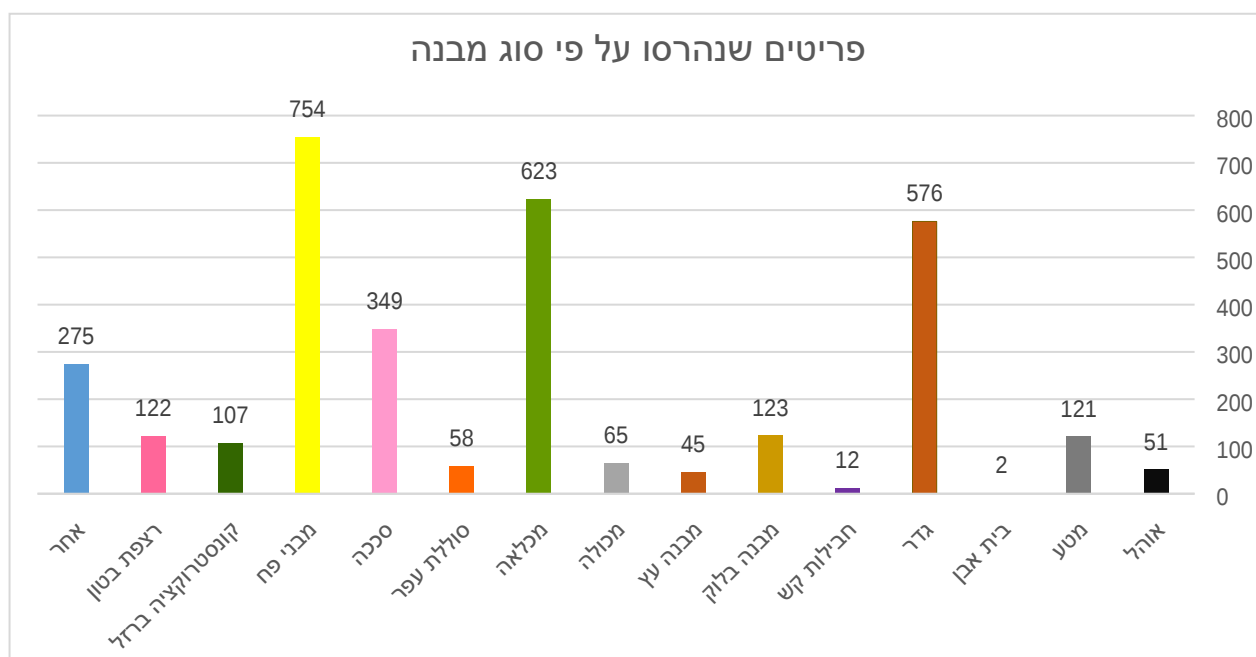


המשרד לביטחון לאומי מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין

11. פריטים שנהרסו על פי סוג מבנה

סוג פריט	כמות
אוהל	51(60)
מטע	121(112)
בית אבן	2(0)
גדר	576(429)
חבילות קש	12(9)
מבנה בלוק	123(130)
מבנה עץ	45(42)
מכולה	65(81)
מכלאה	623(420)
סוללת עפר	58(63)
סככה	349(302)
מבני פח	754(654)
קונסטרוקציה ברזל	107(89)
רצפת בטון	122(112)
אחר	275(347)
סה"כ	3283(2850)

• 403(380) מהמבנים ביעוד מגורים



עמוד 17 מתוך 21

מגדל ה' קומה 5 רחוב התקווה 4 באר שבע 8489312. טלפון 073-365-9303 פקס 073-5420842 – 02,

shmuelk@mops.gov.il | www.mops.gov.il



המשרד לביטחון לאומי

מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין

12. פעילות אכיפה לקידום הסדרת התישבות הבדואים

- א. על מנת לתת מענה לפעילות אכיפה מקדמת הסדרה, שנדרש לבצעה על פי תכנית החומש של רשות הבדואים ובתעדופה, נבנתה תכנית עבודה שנתית ע"י רשות הבדואים בשיתוף גורמי האכיפה, רשות הבדואים והמשטרה.
- ב. הרשות לאכיפה במקרקעין - מרחב הסדרה.
- ג. סיירת ירוקה- מרחב ייעודי.
- ד. רמ"י - מרחב הסדרה

13. במהלך השנה פעלו גורמי האכיפה לפתיחת תיקים שיפוטיים המהווים את המסד להגשת כתבי תביעה לפינוי ו/או כתבי אישום כנגד בניה לא חוקית ביחס לצבירים, אשר יש לפנותם לפתרון מוסדר, על מנת לאפשר את תכנית הפיתוח של הרשות ושנימצא להם פתרון מגורים.

מדינת ישראל



המשרד לביטחון לאומי מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין

14. צבירים שטופלו במסגרת דיוני "אכיפה מקדמת הסדרה"

ישוב	צבירים
רהט-רבתי	6
שגב שלום	11
ערוער-רבתי	7
אבו קרינאת	8
אום בטין	4
ביר הדאג'	38
לקיה	7
חורה	4
כסייפה	1
חורה 5+7	1
תל שבע	16
מרעית רבתי	24
סה"כ	127

מדינת ישראל



המשרד לביטחון לאומי מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין

15. 43 צבירים טופלו במסגרת "הסדרה תומכת אכיפה"

16. ריכוז נתונים של פתיחת תיקים שיפוטיים

מבנים	תיקים	צבירים	
229	87	4	הרשות לאכיפה במקרקעין
417	15	14	סיירת ירוקה מרחב יעודי
0	0	0	אבו באסמה
40	11	5	רמ"י
0	0	0	נגב מזרחי
(780)686	(56)113	(24) 23	סה"כ

() בסוגריים - נתון שנתי 2022.

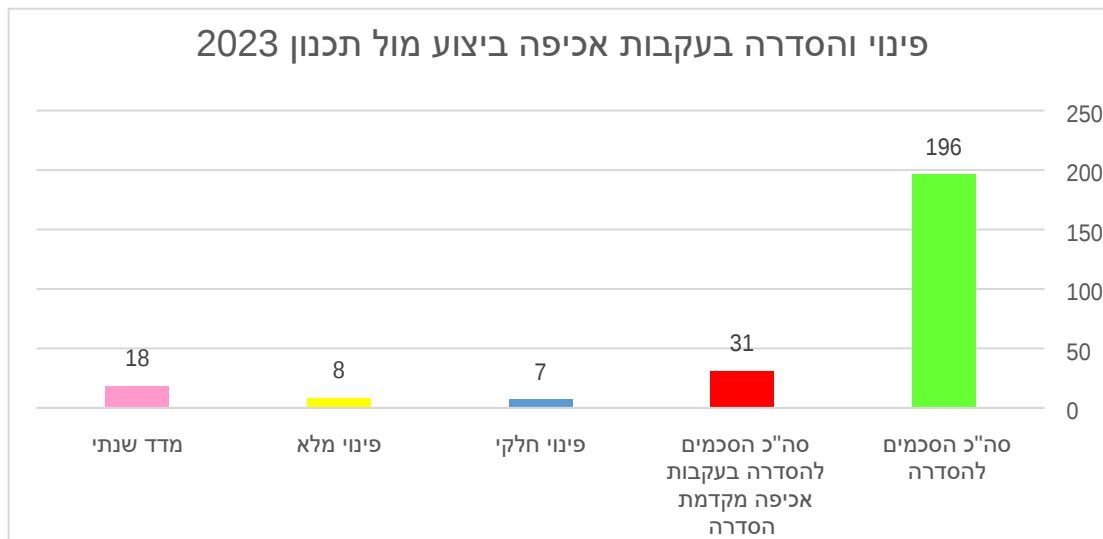
17. פינוי והסדרה בעקבות אכיפה ביצוע מול תכנון - 2023

מדד תפוקה לתכנון ותיאום מבצעי פינוי של צבירים/מתחמים, כולל הסדרה בעקבות אכיפה לקידום הסדרת התיישבות הבדואים, על פי תעדוף של רשות הבדואים ובסיוע של מ"י, הרשות לאכיפה במקרקעין, ועדות מרחביות, סיירת ירוקה ורמ"י.

מדינת ישראל



המשרד לביטחון לאומי מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין



בוצעו 8 פינויים מלאים של צבירים, ועוד 7 פינויים חלקיים.
רשות הבדואים חתמו על 196 (238) הסכמים להסדרה מתוכם 31 (43) בעקבות אכיפה.

בברכה,

שמואל כפיר

ראש תחום מידע ומודיעין מנהלת דרום
המשרד לביטחון לאומי

עמוד 21 מתוך 21

מגדל ה' קומה 5 רחוב התקווה 4 באר שבע 8489312. טלפון 073-365-9303 פקס 02-5420842

shmuelk@mops.gov.il | www.mops.gov.il