



המשרד לביטחון הפנים מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין

11 בינואר 2023
י"ח בטבת תשפ"ג
דוחו"ת-
5700-0064-2023-000038

הנדון : מנהלת דרום לתיאום האכיפה - סכום שנה"ע 2022

הקדמה

1. הדו"ח סוקר את פעילות המנהלת במהלך שנת העבודה 2022 (01.01.2022-31.12.2022).
2. בתחילת השנה, בוצעו נסיעות לשמירה ע"י רמ"י וקק"ל בשטחי המריבה שבגזרת מולדה, בליווי יחידת יואב, שהתפתחו להפרות סדר חמורות שהתרחבו לאזורים נוספים בנגב. כמו כן, חלו גם חודש הרמדאן וחג הפסח. **אירועים אלו השפיעו על הרגישות הביטחונית בשטח, שהובילו להנחיות מחמירות מצד פיקוד המשטרה (הקפאת פעילות), שהשפיעו באופן שלילי על כלל פעילות גורמי האכיפה, הרשות להסדרת הבדואים, מנהלת תיאום האכיפה ויחידת יואב.**
3. כמידי שבוע מתקיים פורום האכיפה השבועי, בו משתתפים כל גורמי האכיפה השונים, בכלל זה משטרת ישראל – מחוז דרום. זמינותה של יחידת יואב לפעילות האכיפה מאפשרת רמת טיפול שוטפת וגמישות מבצעית. היעדרותה של יחידת יואב עקב הסטת פעילותה ע"י פיקוד המשטרה למשימות המחוז על חשבון משימות הבב"ח פוגעת בפעילותם השוטפת של גורמי האכיפה ובעיקר ביכולת למצות את ימי האתורים.
4. תכנית העבודה לפעילות המשותפת של גורמי האכיפה עם יחידת יואב נקבעת מראש בפורום השבועי, על בסיס תכנית העבודה השנתית, בהתאם לצרכי גורמי האכיפה ועל פי תכנון פעולות האכיפה המקדמת הסדרה ופעולות הסדרה תומכת אכיפה. לבד מפעילות האיתורים המתבצעת בליווי יחידת יואב, מקיימים גורמי האכיפה פעילות איתורים עצמאית.
5. הרשות לאכיפה במקרקעין עושה שימוש במערכת "סימפלוקס" ככלי עבודה מרכזי ומשמעותי, אשר תורם באופן ניכר להגברת יכולות הרשות לאכיפה לאיתור בנייה בלתי חוקית חדשה.
6. מרחבי ההסדרה ברשות לאכיפה במקרקעין, ברמ"י ומרחב ייעודי בסיירת ירוקה, צמצמו מאוד את פעילותם לפתיחת תיקים שיפוטיים - מחד בשל מגבלות ביטחוניות מצד המשטרה לכניסה לשטחים המיועדים לטיפול שיפוטי ומאידך-בשל הנחיות של רשות הבדואים להקפאת טיפול אכיפה והיעדר מכתבי בקשה לטיפול שיפוטי, שלא סופקו ע"י רשות הבדואים לגורמי האכיפה.

מדינת ישראל



המשרד לביטחון הפנים מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין

ימי פעילות

1. ישיבת פעילות שבועית

- א. במחצית הראשונה שנת העבודה 2022 קוימו 22(25) ישיבות של הפורום השבועי.
ב. במחצית השנייה של שנת העבודה 2022 קוימו 25 (24) ישיבות של הפורום השבועי.
ג. סה"כ שנתי – 47 (49) ישיבות.

2. ימי הריסות:

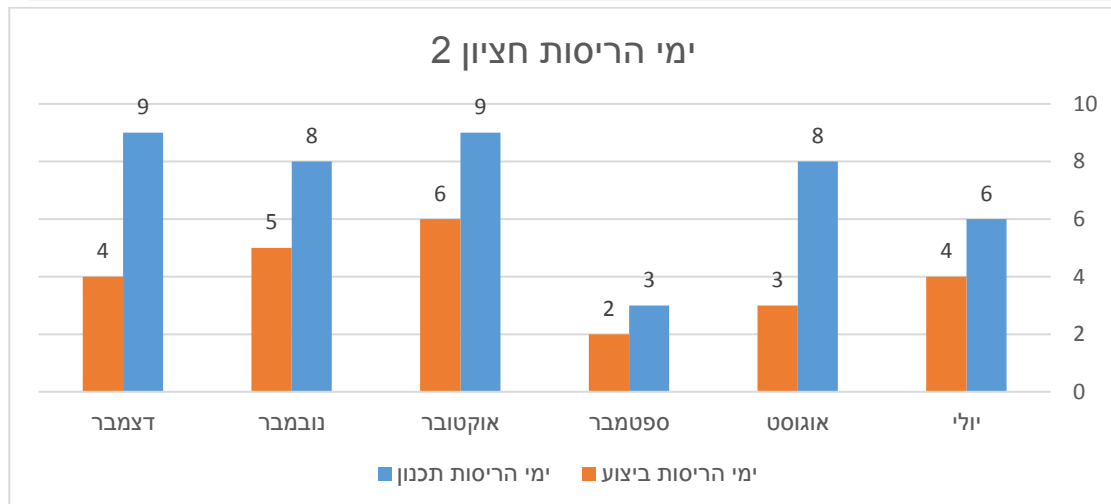
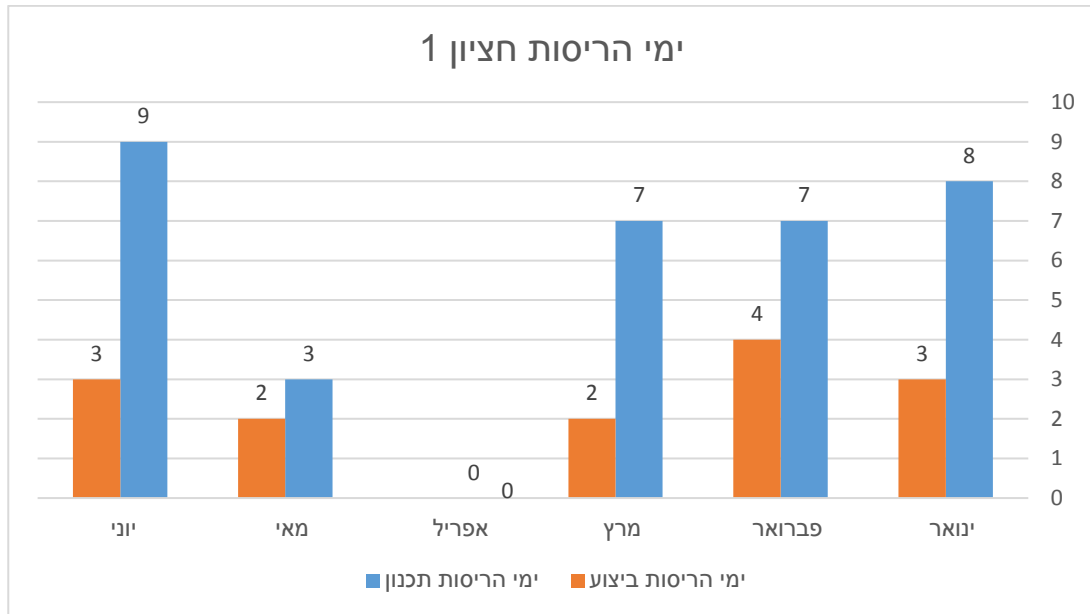
חודש	תכנון	ביצוע
ינואר	8	3
פברואר	7	4
מרץ	7	2
אפריל	0	0
מאי	3	2
יוני	9	3
סה"כ חציון 1	34(31)	14(18)
יולי	6	4
אוגוסט	8	3
ספטמבר	3	2
אוקטובר	9	6
נובמבר	8	5
דצמבר	9	4
סה"כ חציון 2	44(43)	21(24)
סה"כ שנתי	78(74)	35(42)

* () בסוגריים – נתון שנתי- 2021

מדינת ישראל



המשרד לביטחון הפנים מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין



3. ימי הפיכות קרקע - (כלולים בימי הריסות).

א. סה"כ 1 (6) בחודש פברואר

4. הפיכות קרקע –

א. סיירת ירוקה- כ- 218 דונם.

ב. רמ"י- כ- 1405 דונם

ג. סה"כ כ- 1623 (8,604) דונם.

מדינת ישראל



המשרד לביטחון הפנים מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין

5. נטיעות

א. בוצעו 3 ימי נטיעות לשמירת הקרקע באזור מולדה בליווי ואבטחה של יחידת יואב.

6. ימי אתורים

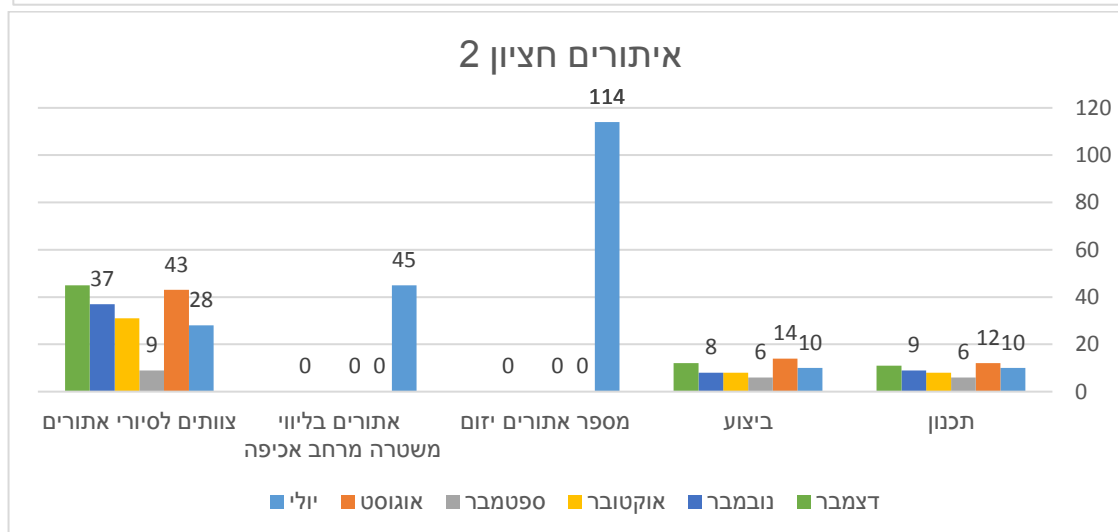
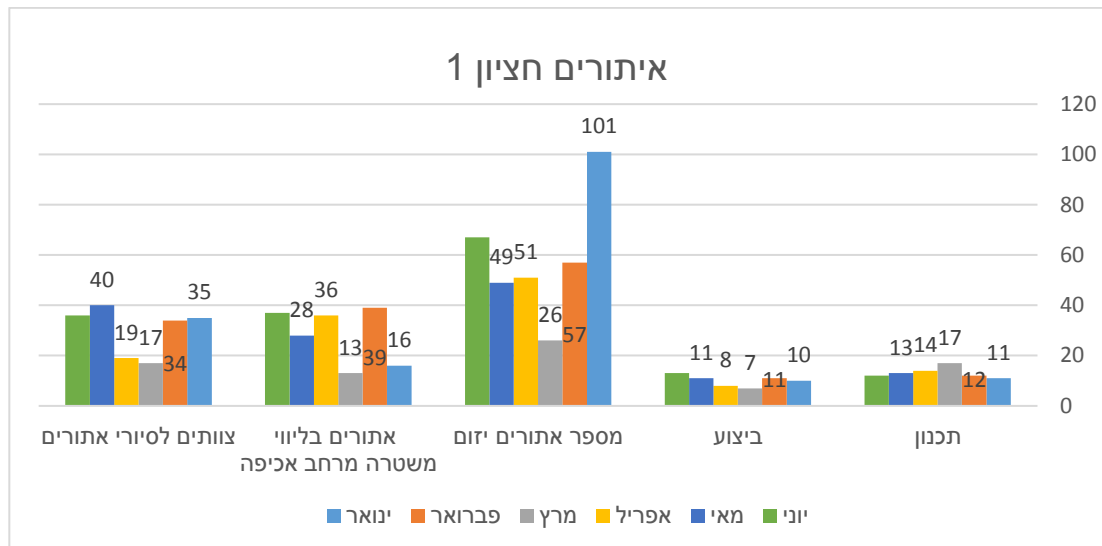
חודש	תכנון	ביצוע	אתורים יזום	אתורים בליווי משטרה מרחב אכיפה	צוותים לסיורי אתורים
ינואר	11	10	101	16	35
פברואר	12	11	57	39	34
מרץ	17	7	26	13	17
אפריל	14	8	51	36	19
מאי	13	11	49	28	40
יוני	12	13	67	37	36
סה"כ חציון 1	(69)79	(64)60	(482)351	(332)169	(221)181
יולי	10	10	114	45	28
אוגוסט	12	14	-	-	43
ספטמבר	6	6	-	-	9
אוקטובר	8	8	-	--	31
נובמבר	9	8	-	-	37
דצמבר	11	12	-	-	45
סה"כ חציון 2	(81)63	(76)54	(425)114	(250)45	(233)193
סה"כ שנתי	(145)132	(134)117	(907)--	(582)--¹	(454)374

¹ עקב בעיה במערכת המידע של רשות האכיפה במקרקעין לא ניתן לשלוח את נתוני האיתורים.

מדינת ישראל



המשרד לביטחון הפנים מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין





המשרד לביטחון הפנים
מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין

7. ביטול ימי פעילות מתוכננים

א. ביטול ימי הריסות

(1) סה"כ שנתי בוטלו 48 (25) ימי הריסות.

ב. ביטול ימי אתורים

(1) סה"כ שנתי בוטלו 26 (15) ימי אתורים.

ג. סיורי אתורים

(1) סה"כ תכנון שנתי- 509 צוותים לאתורים

(2) סה"כ ביצוע שנתי- 374 צוותים לאתורים

(3) סה"כ ביטולים- 135 צוותים בוטלו.

מדינת ישראל



המשרד לביטחון הפנים מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין

תוצרי הפעילות

1. הריסה ופינוי מבנים / פריטים בחלוקה חודשית

חודש	הריסות יזומות	הריסות עצמיות	הריסות תוך כדי הליך	סה"כ
ינואר	23	123	72	218
פברואר	36	166	104	306
מרץ	34	83	74	191
אפריל	2	37	52	91
מאי	4	150	100	254
יוני	29	153	89	271
סה"כ חציון 1	128 (135)	712 (691)	491 (432)	1331 (1258)
יולי	34	115	73	222
אוגוסט	47	189	58	294
ספטמבר	80	173	47	300
אוקטובר	79	54	56	189
נובמבר	54	92	55	201
דצמבר	26	216	71	313
סה"כ חציון 2	320 (278)	839 (962)	360 (506)	1519 (1746)
סה"כ שנתי	448 (413)	1551 (1653)	851 (938)	2850 (3004)
(2591)2402				

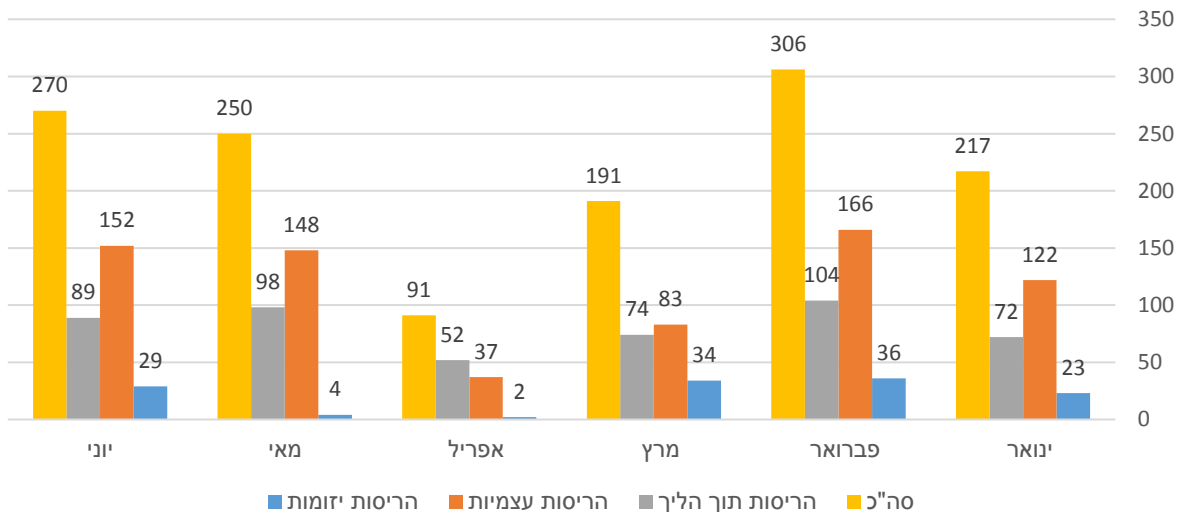
• () בסוגריים – נתון שנתי 2021

- הריסות יזומות- מבנים שנהרסו לאחר שהוצא צו הריסה, על ידי גורמי האכיפה ובסיוע של יחידת יואב.
- הריסות עצמיות- מבנים שנהרסו על ידי הבונה, לאחר שהוצא צו הריסה, בעקבות פעולות הדברות וחקירות של יחידת יואב.
- הריסות תוך כדי הליך- מבנים שנהרסו על ידי הבונה, לאחר מתן התראה בטרם הוצא צו ההריסה, בעקבות פעולות הידברות של גופי האכיפה ו/או פעולות הדברות וחקירות של יחידת יואב.

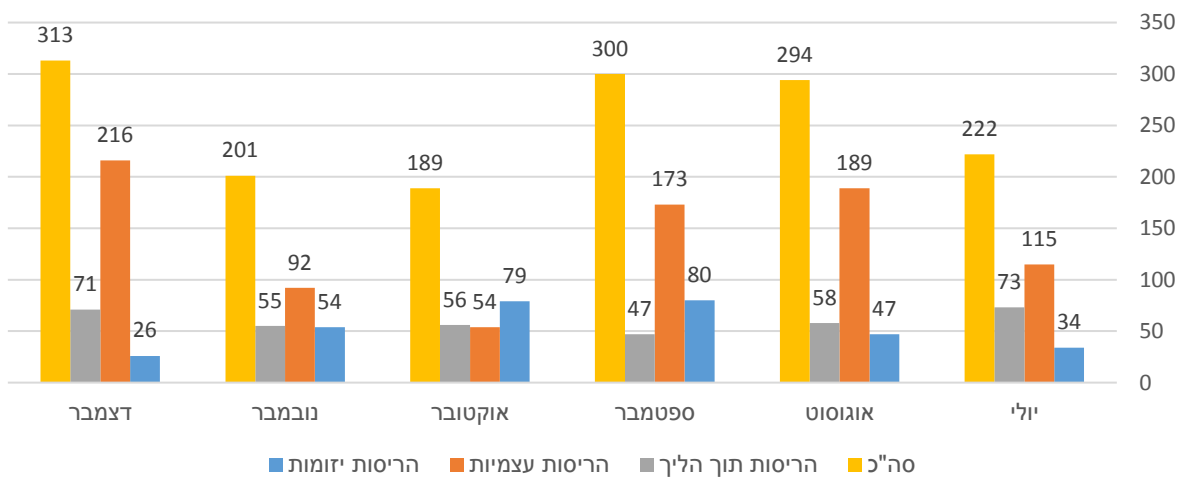


המשרד לביטחון הפנים
מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין

הריסות ופינוי מבנים בחלוקה חודשית - חציון 1



הריסות ופינוי מבנים בחלוקה חודשית - חציון 2



מדינת ישראל

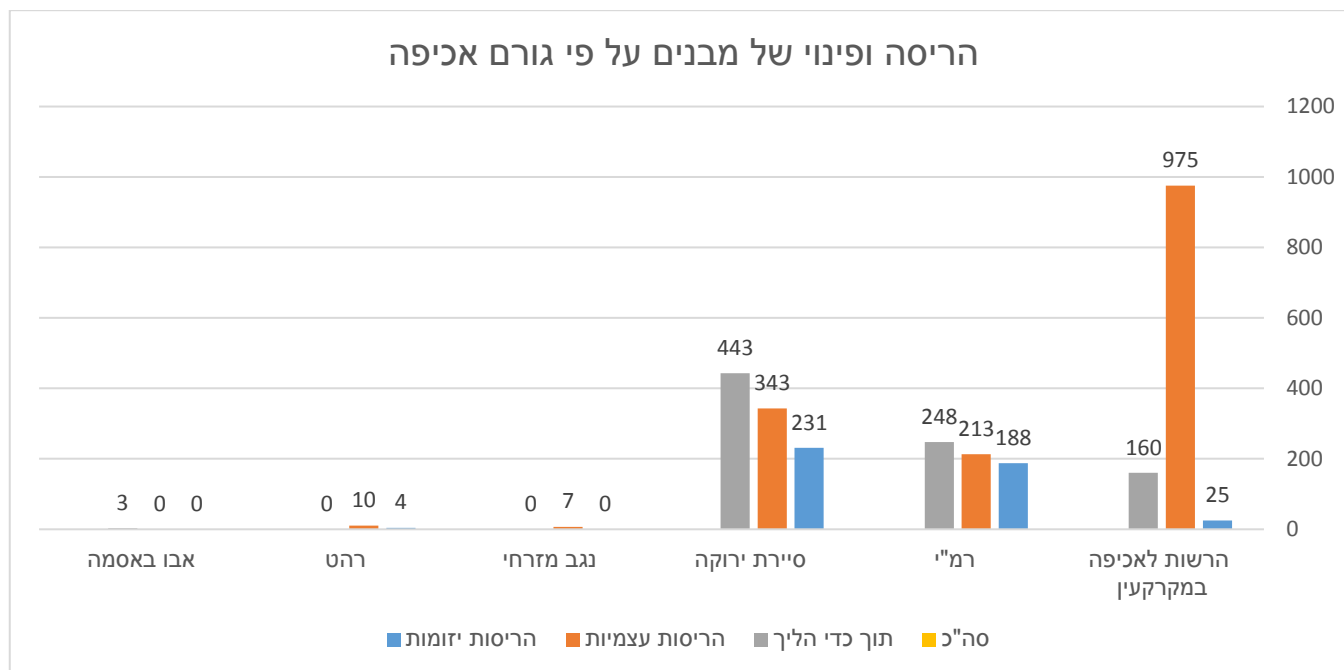


המשרד לביטחון הפנים מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין

2. הריסה ופינוי של מבנים על פי גורם אכיפה

גורם האכיפה	הריסות יזומות	הריסות עצמיות	תוך כדי הליך	סה"כ
הרשות לאכיפה במקרקעין	25	975	160	(1361)1160
רמ"י	188	213	248	(739)649
סיירת ירוקה	231	343	443	(866)1017
נגב מזרחי	0	7	0	(5)7
רהט	4	10	0	(14)14
אבו באסמה	0	0	3	(19)3
סה"כ	(413)448	(1653)1548	(938)854	(3004)2850

הריסה ופינוי של מבנים על פי גורם אכיפה



עמוד 9 מתוך 18

מגדל ה' קומה 5 רחוב התקווה 4 באר שבע 8489312. טלפון 073-365-9303 פקס 5420842 – 02,

shmuelk@mops.gov.il | www.mops.gov.il

מדינת ישראל

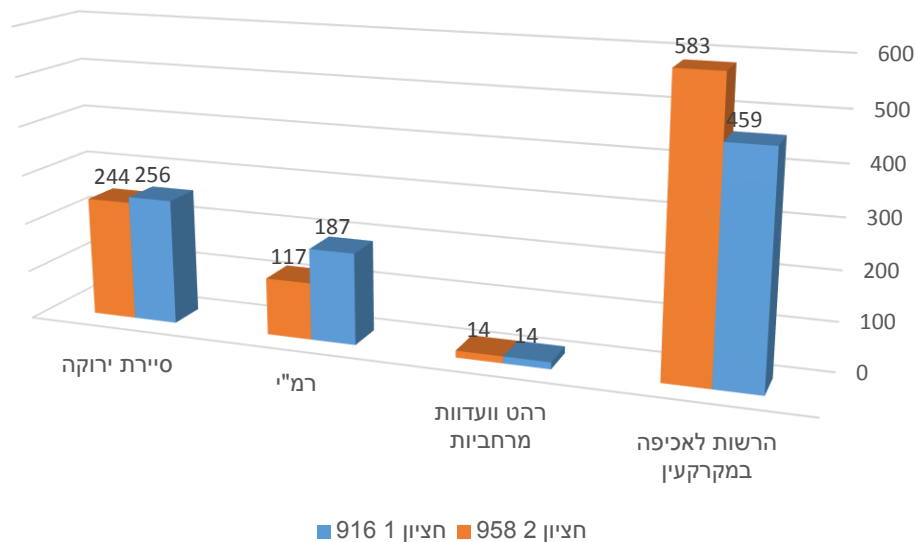


המשרד לביטחון הפנים מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין

3. צווים על פי גורם אוכף

גורם האכיפה	חציון 1	חציון 2	סה"כ
הרשות לאכיפה במקרקעין	459	583	(1197)1042
רהט וועדות מרחביות	14	14	(37)28
רמ"י	187	117	(362)304
סיירת ירוקה	256	244	(439)500
סה"כ	(989)916	(1046)958	(2035)1874

צווים שהתקבלו ב - 2022 על פי גורם אוכף





המשרד לביטחון הפנים
מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין

4. צווים שירדו מביצוע

- א. **התליות משפטיות** - במהלך השנה עוכבו 195 (222) צווים מסיבות משפטיות.
- ב. **הסדרה-49 (114)** צווים ירדו מביצוע הגיעו להסדרה.
- ג. **ביטולי צווים-33(14)** צווים בוטלו על ידי גורם האכיפה מוציא הצו.
 1. 27 צווים בוטלו בשל חוסר היכולת לבצעם בשל המצב בשטח. הוצאו במקומם צווים חדשים.
 2. 6 צווים בוטלו מסיבות הומניטריות

סה"כ שטח שפונה במסגרת מימוש צווי הפינוי וההריסה - 2891(2507) דונם.
() בסוגריים - נתון שנתי 2021.

נתונים נוספים על פעילות סיירת ירוקה שבוצעו בנפרד לפעילות המנהלת

1. מסירות כתבי תביעה- 511
2. פס"ד- 96
3. תביעות נוגדות- 16

נתונים נוספים על פעילות רמ"י שבוצעו בנפרד לפעילות המנהלת

1. נמסרו 216 כתבי תביעה
2. נמסרו 118 פס"ד
3. נמסרו 25 התראות
4. אותרו כ- 145 נתבעים בצבירים שבהם נפתחו תיקים שיפוטיים.
5. פינוי תחנות דלק פיראטיות ברהט בשת"פ עם גורמי אכיפה נוספים כמו מס הכנסה, מנהל הדלק, משרד האוצר בליווי משטרה.

נתונים נוספים על פעילות הרשות לאכיפה במקרקעין שבוצעו בנפרד לפעילות המנהלת

6. השנה הגבירה הרשות לאכיפה במקרקעין את פעילותה יחד גורמי משטרה ונוספים במיקוד אכיפה במחוללי פשיעה במגזר ("מסלול בטוח" ו"שולחן עגול"). פעילות זאת מייצרת הרתעה משמעותית בפרקי זמן קצרים ומצריכה תשומות משמעותיות של כוח אדם וזמן.

עמוד 11 מתוך 18

מגדל ה' קומה 5 רחוב התקווה 4 באר שבע 8489312. טלפון 073-365-9303 פקס 5420842 – 02,

shmuelk@mops.gov.il | www.mops.gov.il



המשרד לביטחון הפנים
מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין

7. מתחילת השנה נפתחו 49 תיקי חקירה לקנס מנהלי על פי הר"מ:
 - א. 11 תיקים כנגד מבני מגורים שחרגו מתוך הצביר. חלקם נהרסו ולחלקם נמסרו קנסות בשווי מאות אלפי שקלים.
 - ב. 15 תיקים נפתחו כנגד עסקים (במסגרת "מסלול בטוח" ו"שולחן עגול").
 - ב- 14 תיקים השימוש הופסק ובתיק הנוסף הוטל קנס והוגשה בקשה להישפט.
 - ג. 23 תיקים נפתחו נגד עסקים הממוקמים על שצפ"ים. ב- 16 תיקים השימוש האסור הופסק, בתיק אחד הוטל קנס מנהלי ושאר התיקים נמצאים בהליכי חקירה.
8. בוצעו 5 איסורי שימוש מנהלי לכלים שביצעו עבודה אסורה בשטח. הכלים הוחרמו לתקופה של עד 30 ימים.
9. במהלך השנה התקבלו 124 פס"ד שיפוטיים על צבירים, במסגרת אכיפה מקדמת הסדרה.

שת"פ מנהלת עם היחידה לאכיפה סביבתית (יל"ס) ויחידת ינשוף של רט"ג בליווי וסיוע של יחידת יואב:

1. במהלך השנה פעלה יחידת היל"ס כנגד גורמים הפוגעים באיכות הסביבה:
 - א. תפיסת 9 משאיות וכלי צמ"ה בגין השלכת פסולת בשטחים פתוחים.
 - ב. פינוי 160 מטרדי גרוטאות ורישום דוחות בישובים.
 - ג. חילקה 350 קנסות על מפגעים והשלכת פסולת וכנגד תחנת דלק פיראטית.
 - ד. חקירת זיוף תעודות הטמנה ע"י קבלני פסולת.
2. יחידת ינשוף פעלה בטיפול באירועי שריפת פסולת בהם נרשמו ברירות משפט לחשודים.

נתוני פעילות יחידת יואב

במהלך שנת העבודה 2022 נפתחו ביחידה יואב 862(806) תיקי חקירה נגד בניה בלתי חוקית, בהם נחקרו 705(619) חשודים. בתוך כך, 400(526) מבנים/ פריטים נהרסו תוך כדי הליך.

בשנת העבודה 2022 טופלו ביחידת יואב 4 תיקים חדשים לתביעות להשבת עלויות על סך - 215,627 ₪. ב- 2 תיקים שטופלו זה מכבר, התקבלו פס"ד להשבת עלויות בשווי של - 335,014 ₪.

מדינת ישראל

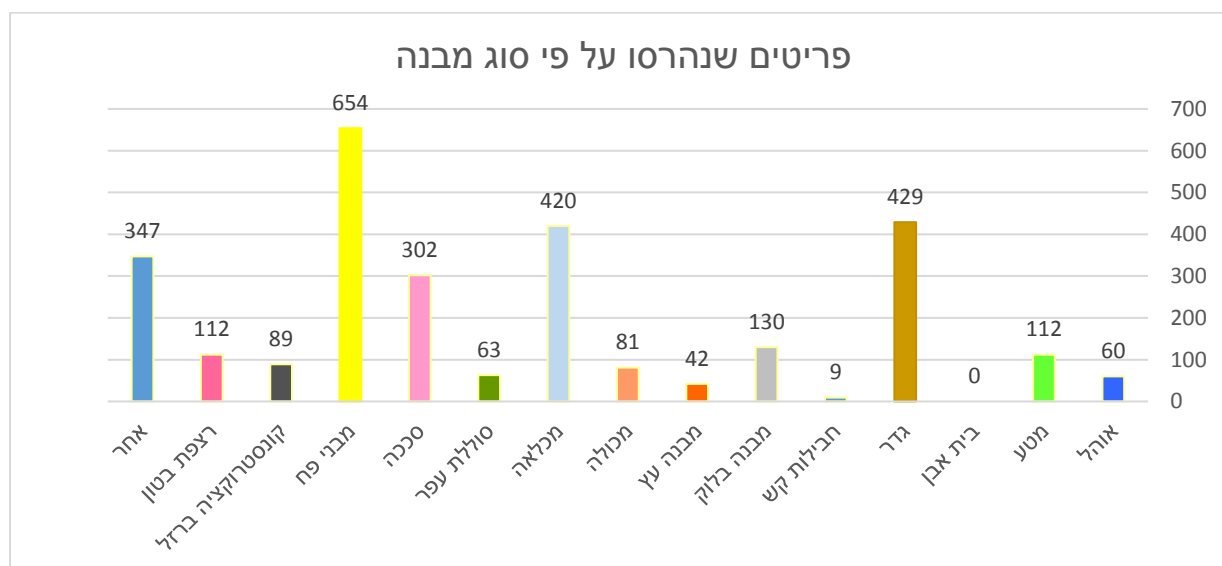


המשרד לביטחון הפנים מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין

5. פריטים שנהרסו על פי סוג מבנה

סוג פריט	כמות
אוהל	60(117)
מטע	112(102)
בית אבן	0(0)
גדר	429(467)
חבילות קש	9(22)
מבנה בלוק	130(117)
מבנה עץ	42(56)
מכולה	81(127)
מכלאה	420(519)
סוללת עפר	63(67)
סככה	302(200)
מבני פח	654(681)
קונסטרוקציה ברזל	89(96)
רצפת בטון	112(119)
אחר	347(312)
סה"כ	2850(3004)

• 380(451) מהמבנים ביעוז מגורים





המשרד לביטחון הפנים

מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין

פעילות אכיפה לקידום הסדרת התישבות הבדואים

1. על מנת לתת מענה לפעילות אכיפה מקדמת הסדרה, שנדרש לבצעה על פי תכנית החומש של רשות הבדואים ובתעדופה, נבנתה תכנית עבודה שנתית ע"י רשות הבדואים בשיתוף גורמי האכיפה, רשות הבדואים והמשטרה.
א. הרשות לאכיפה במקרקעין- מרחב הסדרה.
ב. סיירת ירוקה- מרחב ייעודי .
ג. רמ"י- מרחב הסדרה.
2. במהלך השנה פעלו גורמי האכיפה לפתיחת תיקים שיפוטיים המהווים את המסד להגשת כתבי תביעה לפינוי ו/או כתבי אישום כנגד בניה לא חוקית ביחס לצבירים, אשר יש לפנותם לפתרון מוסדר, על מנת לאפשר את תכנית הפיתוח של הרשות ושנימצא להם פתרון מגורים.

צבירים שטופלו במסגרת דיוני "אכיפה מקדמת הסדרה"

ישוב	צבירים
רהט- רבתי	7
שגב שלום	12
ערוער- רבתי	4
אבו קרינאת	9
אום בטין	5
ביר הדאג'	29
לקיה	5
חורה	5
גבעות בר/ דודאים	1
חורה 5+7	1
תל שבע	6
מרעית רבתי	29
סה"כ	113

מדינת ישראל



המשרד לביטחון הפנים
מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין

צבירים המטופלים במסגרת "הסדרה תומכת אכיפה"

גורם אכיפה	צבירים
סיירת ירוקה, רמ"י, היחידה הארצית	37

ריכוז נתונים של פתיחת תיקים שיפוטיים

מבנים	תיקים	צבירים	
(506)75	(115)17	(6)3	הרשות לאכיפה במקרקעין
(1173)609	(38)27	(17)17	סיירת ירוקה מרחב יעודי
(12) 0	(6)0	(1) 0	אבו באסמה
(783) 96	(110) 12	(21)4	רמ"י
(0)0	(0)0	(0)0	נגב מזרחי
(2474)780	(269)56	(45) 24	סה"כ

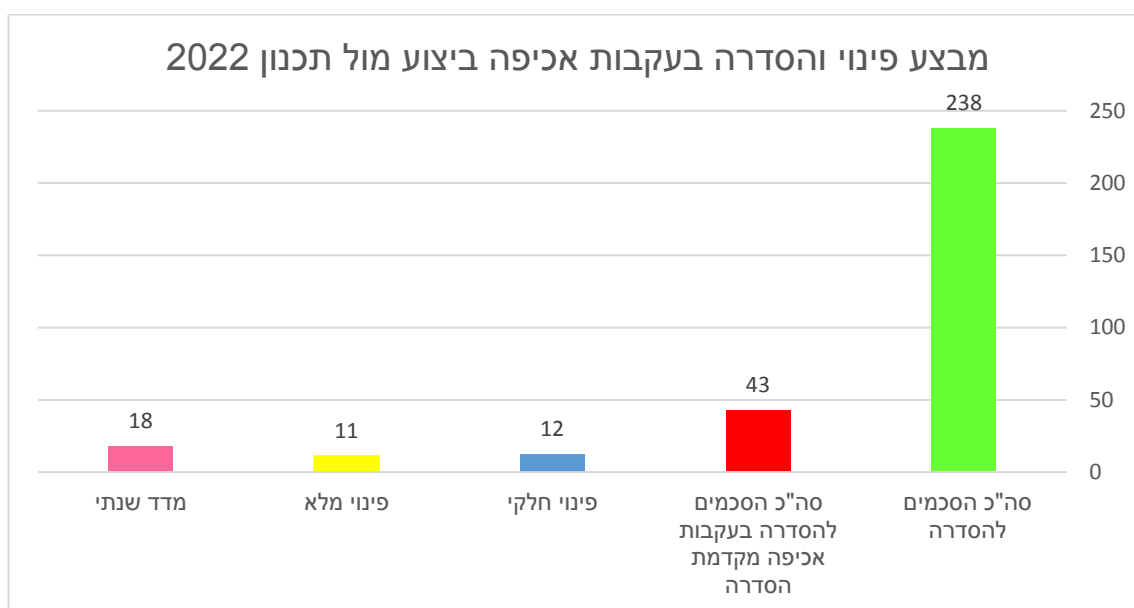
() בסוגריים - נתון שנתי 2021.



המשרד לביטחון הפנים
מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין

מבצעי פינוי והסדרה בעקבות אכיפה
ביצוע מול תכנון - 2022

מדד תפוקה לתכנון ותיאום מבצעי פינוי של צבירים/מתחמים, כולל הסדרה בעקבות אכיפה לקידום הסדרת התיישבות הבדואים, על פי תעדוף של רשות הבדואים ובסיוע של מ"י, הרשות לאכיפה במקרקעין, ועדות מרחביות, סירת ירוקה ורמ"י. כולל מבצעים הדורשים הערכות של כוחות גדולים של מ"י מעבר לשגרה.



בוצעו 11 פינויים מלאים של צבירים, ועוד 12 פינויים חלקיים.
רשות הבדואים חתמו על 238 (209) הסכמים להסדרה מתוכם 43 (59) בעקבות אכיפה.

מדינת ישראל



המשרד לביטחון הפנים מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין

נתונים משלימים

1. רשות הבדואים- חתימה על הסכמים

שנה	כמות ישובים	הסדרה במקום	פינויים	סה"כ
2018	12	113	134	247
2019	14	99	224	323
2020	9	54	127	181
2021	7	72	137	209
2022	10	83	155	238

2. טיפול באתרי פסולת פיראטיים

- א. במהלך שנת העבודה נקבע יעד לטיפול ב-2 אתרי פסולת בשיתוף עם רמ"י והמשרד להגנת הסביבה.
- ב. בהובלת המנהלת, יחד עם גורמי הגנת הסביבה, רשות המיסים, פרקליטות, רמ"י והמשטרה, התבצע טיפול ב-3 אתרים בשוב אל סייד במסגרת דיוני שולחן עגול. נפתחה חקירה.
- ג. יעד נוסף שעלה במסגרת הדיונים, יטופל בשנת העבודה 2023.

בברכה,

שמואל כפיר
ראש תחום מידע ומודיעין
מנהלת דרום

מדינת ישראל



המשרד לביטחון הפנים
מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין

עמוד 18 מתוך 18

מגדל ה' קומה 5 רחוב התקווה 4 באר שבע 8489312. טלפון 073-365-9303 פקס 5420842 – 02,

shmuelk@mops.gov.il | www.mops.gov.il