



הוועדה לבחירת מועמדים לבית הדין לעררים לפי חוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952

החלטה

הוועדה לבחירת מועמדים לבית הדין לעררים פועלת לפי סעיף 13 כג לחוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952 (להלן – החוק). הסעיף האמור קובע כי שרת המשפטים תמנה בית דין, אחד או יותר, של דן יחיד, שידון בעררים על החלטה של רשות המנויה בתוספת לחוק, בענייני כניסה לישראל, שהייה ושיבה בישראל או יציאה ממנה או בענייני אזרחות, המנויים בתוספת לחוק. מינוי בית דין לעררים ייעשה מבין מועמדים שתבחר ועדה שתבריה הם: המנהל הכללי של משרד המשפטים, והוא יהיה היושב ראש; עובד מדינה שהוא משפטן הבקיא בדיני הכניסה לישראל והיציאה ממנה ובדיני האזרחות, שימנה היועץ המשפטי לממשלה; משפטן מקרב הציבור שימנה נציב שירות המדינה.

חברי הוועדה –

המנהלת הכללית של משרד המשפטים – גב' אמי פלמור – יו"ר
עו"ד אריאלה קלעי, ראש תחום חקיקה, משרד המשפטים, משפטנית עובדת מדינה
עו"ד שלום זינגר, משפטן מקרב הציבור

נוכח סיום תפקידה של ראש בית הדין המכהנת, פורסם בחודש מאי 2017 'קול קורא' פומבי להגשת מועמדות למשרת ראש בית הדין לעררים לפי חוק הכניסה לישראל בעיתונות וכן באינטרנט.

בעקבות פרסום 'קול קורא' נתקבלו 14 מועמדות. נתוני המועמדים הועברו לעיונם של חברי הוועדה אשר החליטו לזמן לראיון 8 מועמדים אשר הינם בעלי ניסיון רלוונטי בתחום הכניסה לישראל, בעלי רקע בתחום המשפט המינהלי או בעלי ניסיון ניהולי או שיפוטי משמעותי:

עו"ד [REDACTED], עו"ד [REDACTED], עו"ד [REDACTED], עו"ד [REDACTED], עו"ד צוק שפיר מיכל, עו"ד [REDACTED]
עו"ד [REDACTED], עו"ד [REDACTED], עו"ד [REDACTED]

הראיונות בפני הוועדה התקיימו ביום 26.6.2017.

תשומת לב הוועדה ניתנה לחובה לתת ביטוי הולם, בנסיבות העניין, לייצוגם של בני שני המינים, של אנשים עם מוגבלות, של בני האוכלוסייה הערבית, לרבות הדרוזית והצ'רקסית, ושל מי שהוא

או אחד מהוריו נולד באתיופיה של בני האוכלוסייה החרדית ושל עולים חדשים כמשמעם בחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959.

בהתאם לסעיף 13(ג) לחוק, כשיר להתמנות לבית הדין לעררים שופט בדימוס או מי שכשיר להתמנות לשופט בית משפט שלום, הבקיא בדיני הכניסה לישראל והיציאה ממנה ובדיני האזרחות.

התבחינים שנקבעו, נוסף על הדרישות הקבועות בחוק, כללו: ניסיון ניהולי ויכולת הובלה, ידע ומיומנות בתחום המשפט, כולל בקיאות משפטית בתחומי המשפט המינהלי והחוקתי, כושר הבעה וניסוח בכתב ובע"פ, יכולת וכושר ביצוע, כושר ארגון וניהול, סדר בעבודה, דייקנות, כולל עמידה בזמנים, חריצות, גישה עניינית ותכליתית לעבודה, יעילות והספק בעבודה, מזג שיפוטי, סבלנות, סובלנות, פתיחות ואופי יציב, יכולת עמידה בלחצים, יכולת ליצירת קשר עם אנשים, גינוני משפט, עוצמה אישית והתרשמות כללית.

במסגרת הראיונות הביאה הוועדה לידיעת כל המועמדים שהופיעו בפניה כי מדובר במינוי לתקופת הכהונה הקבועה בחוק (חמש שנים עם אפשרות להארכה בחמש שנים נוספות בלבד) וההעסקה תהא במשרה בלתי צמיתה בשירות המדינה וכי לאחר מכן תסתיים העסקתם בשירות המדינה ולא תהא להם זכות למשרה אחרת על כל המשתמע מכך.

להלן המועמדים אשר הופיעו בפני הוועדה:

עו"ד צוק שפיר מיכל,

להלן המועמדים אשר לא הופיעו בפני הוועדה:

עו"ד [REDACTED] הודיע על הסרת מועמדותו.

הוועדה החליטה פה אחד לבחור במועמדת גב' מיכל צוק לתפקיד דיינת וראש לבית הדין לעררים.

הוועדה התרשמה מהניסיון ומהידע של גב' צוק בתחום דיני הכניסה לישראל והמשפט החוקתי והמינהלי, זאת מתוקף ניסיונה ארוך השנים כפרקליטה במחלקת בג"צים וכמי שעסקה בנושאים אלה לאורך שנים. מעבר לידע הפרטני בתחום, שמצוי גם בידי חלק מהמועמדים האחרים העוסקים בתחום שנים רבות, גב' צוק הציגה בפני הוועדה גם חשיבה ותפיסה לגבי התחום לא רק בהיבט הצר, אלא גם במישור המשפטי הרחב יותר של המשפט המינהלי והחוקתי, לרבות בהקשר הבינלאומי וגילתה בקיאות באתגרים הניצבים בפני מדינות רבות בבואן לעסוק בנושא. הוועדה מצאה לציין כי הגב' צוק היא המועמדת היחידה שדנה בהיבטים אלה והציגה פרספקטיבה רחבה בנוגע לנושא, בבואה לשכנע את הוועדה על התאמתה לתפקיד, כמו גם בבואה להסביר מדוע ברצונה לעסוק בתחום.

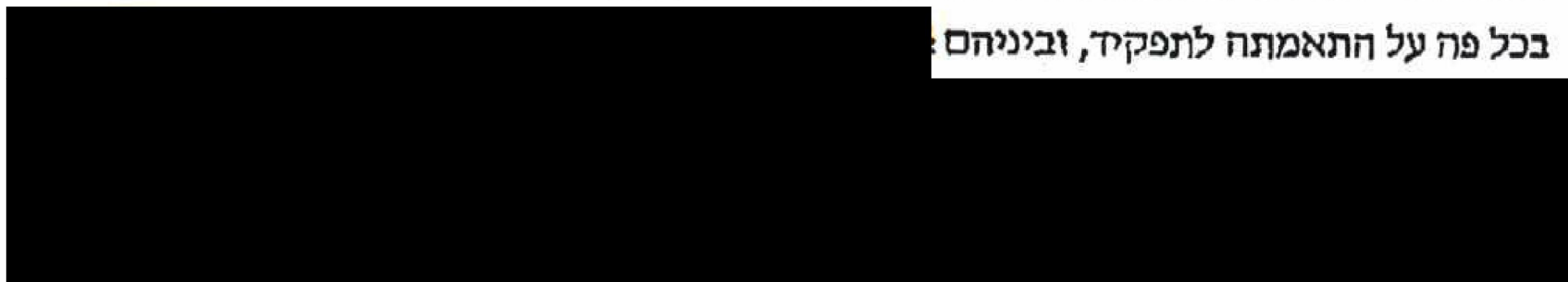
הוועדה התרשמה מניסיונה הארגוני והניהולי של גב' צוק, לאור העובדה שנטלה בעבר חלק משמעותי בחקמת יחידה במשרד המשפטים – הרשות לאיסור הלבנת הון, וכן נוכח התפקיד

שמילאח כיועצת משפטית לנשיא המדינה בניהול המחלקת המשפטית בבית הנשיא ובחברות
בנהלת הבית תוך שותפות בדיונים תקציביים, מינהליים וארגוניים.

הוועדה התרשמה מכושר החבעה בכותב של הגב' צוק, תבא לידי ביטוי בדוגמאות לכתבי בית-דין
לבית המשפט העליון שהציגה בפנינו. כן התרשמה כי גב' צוק היא בעלת ניסיון בחנחיית
פרקליטים והדרכת בתחומים המקצועיים.

הוועדה התרשמה מיכולת ההובלה של הגב' צוק ומעוצמתה האישית, וחיא סבורה כי לעת הזאת
בידי הגב' צוק להיות גם סמכות מקצועית גבוהה כלפי פנים וכלפי חוץ וגם לשמש כמנהלת
מיומנת שתדע להתמודד עם אתגרי הארגון.

להתרשמות חברי הוועדה מצטרפות המלצות כתובות מגורמים בכירים ביותר שמכירים הן את
מישוריה ויכולותיה המקצועיות של גב' צוק והן את התחום המקצועי הרלוונטי, ואשר ממליצו
בכל פה על התאמתה לתפקיד, וביניהם:

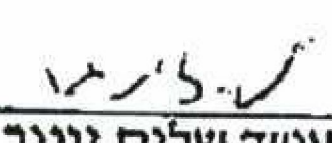
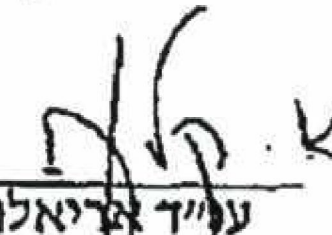


בשים לב לכל האמור הוועדה מוצאת לנכון לציין כי מדובר במועמדת שבלטה ברמה המקצועית
והאישית מעל כל שאר המועמדים, ולזכותה ניסיון מגוון במספר רב של מערכות שבכולן עמדה
בהצלחה מרובה.

מערכת בתי הדין מצויה בשלבי חייה הראשונים. זה השלב בו מתגבש אופייה של המערכת, דרך
טיפול וחמשקל הציבורי וחמשפטי שניתן לחלטותיה. לעומד בראש המערכת בשלב מוקדם זה
השפעה רבה על כל אלה. חברי הוועדה סברו כי לעת הזו ראוי לבחור במועמדת שלצד ההכרות עם
התחום המוגדר והצר, היא גם בעלת ראייה רחבה, התמצאות בתחומי משפט מגוונים, וכזו הנחשב
אוטוריטה מקצועית בתחומי המשפט הציבורי. צרוף זה מגלמת בגב' צוק ביתרון ניכר על פני שאר
המועמדים.

לאור האמור הוועדה החליטה לבחור בגב' מיכל צוק כמועמדת לתפקיד ראש בית הדין לעררים.

היום, ב' בתמוז התשע"ז (26 ביוני 2017)

 עו"ד שלום זינגר חבר הוועדה	 עו"ד אמי פלמור מנכ"לית משרד המשפטים יושבת-ראש הוועדה	 עו"ד אריאלה קלעי חברת הוועדה
--	--	--