



הוועדה לבחירת מועמדים לבית הדין לעררים לפי חוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952

החלטה

בית הדין לעררים הוקם ופועל בהתאם לחוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952 (להלן: "**החוק**"). סעיף 13 לחוק קובע כי שר המשפטים ימנה בית דין, אחד או יותר, של דן יחיד, שידון בעררים על החלטה של רשות האוכלוסין וההגירה, בענייני כניסה לישראל, שהייה ושיבה בישראל או יציאה ממנה או בענייני אזרחות, המנויים בתוספת לחוק.

כשיר להתמנות לבית הדין לעררים שופט בדימוס או מי שכשיר להתמנות לשופט בית משפט שלום, הבקיא בדיני הכניסה לישראל והיציאה ממנה ובדיני האזרחות.

מינוי בית דין לעררים ייעשה מבין מועמדים שתבחר ועדה שחבריה הם: המנהל הכללי של משרד המשפטים, והוא יהיה יושב הראש; עובד מדינה שהוא משפטן הבקיא בדיני הכניסה לישראל והיציאה ממנה ובדיני האזרחות, שימנה היועץ המשפטי לממשלה; ומשפטן מקרב הציבור שימנה נציב שירות המדינה.

חברי ועדת הבחירה -

מ"מ המנהל הכללי של משרד המשפטים, עו"ד סיגל יעקבי - יו"ר
ראשת בתי הדין לפי חוק הכניסה לישראל, עו"ד מיכל צוק-שפיר - חברה
משפטן מקרב הציבור, ד"ר ליפא מאיר, עו"ד - חבר

בהתאם לחוק, הוועדה לבחירת מועמדים מעבירה המלצתה לשר המשפטים, והוא שממנה את הדיינים הנבחרים.

על הפרק, מינוי דיינים לבית הדין לעררים ובהמשך למשרת דיון משולב, קרי דיון שיכהן בבית הדין לעררים ובבית הדין לביקורת משמורת במקביל.

ביום 10.7.2020 פורסם קול קורא לאיתור דיינים לבית הדין לעררים. המועד האחרון להגשת מועמדות היה ביום 30.7.2020.

ועדת הבחירה התכנסה ביום 14.7.2020, לישיבה במתכונת של ויעוד חזותי. הוועדה דנה בהארכת כהונתו של הדיין **מיכאל זילברשמיד**, ובנוסף קיימה דיון בהליך המינוי שעל הפרק, ובמתכונת קיומו בשים לב לתקופת הקורונה. הוועדה קבעה כי המיון יתבצע על ידי ועדת משנה, וזו תמליץ על מועמדים אשר יבואו לפני הוועדה.

בהמשך לאמור החליטה מ"מ מנכ"ל המשרד למנות כחברות ועדת המשנה את ראשת בתי הדין, מיכל צוק-שפיר, וכחברות נוספות את גב' דינה דומיניץ, מתאמת המאבק בסחר בני אדם במשרד המשפטים, וכן את גב' אביטל שרייבר, מפקחת שיפוטית ברשות לרישום והסדר זכויות מקרקעין.

35 פונים הגישו מועמדות לתפקיד דיין בית הדין לעררים. קורות חיים, שאלונים והמלצות שצרפו המועמדים הועברו לעיון הוועדה לפני הדיון.

להלן סקירת עבודת ועדת המשנה והמלצותיה:

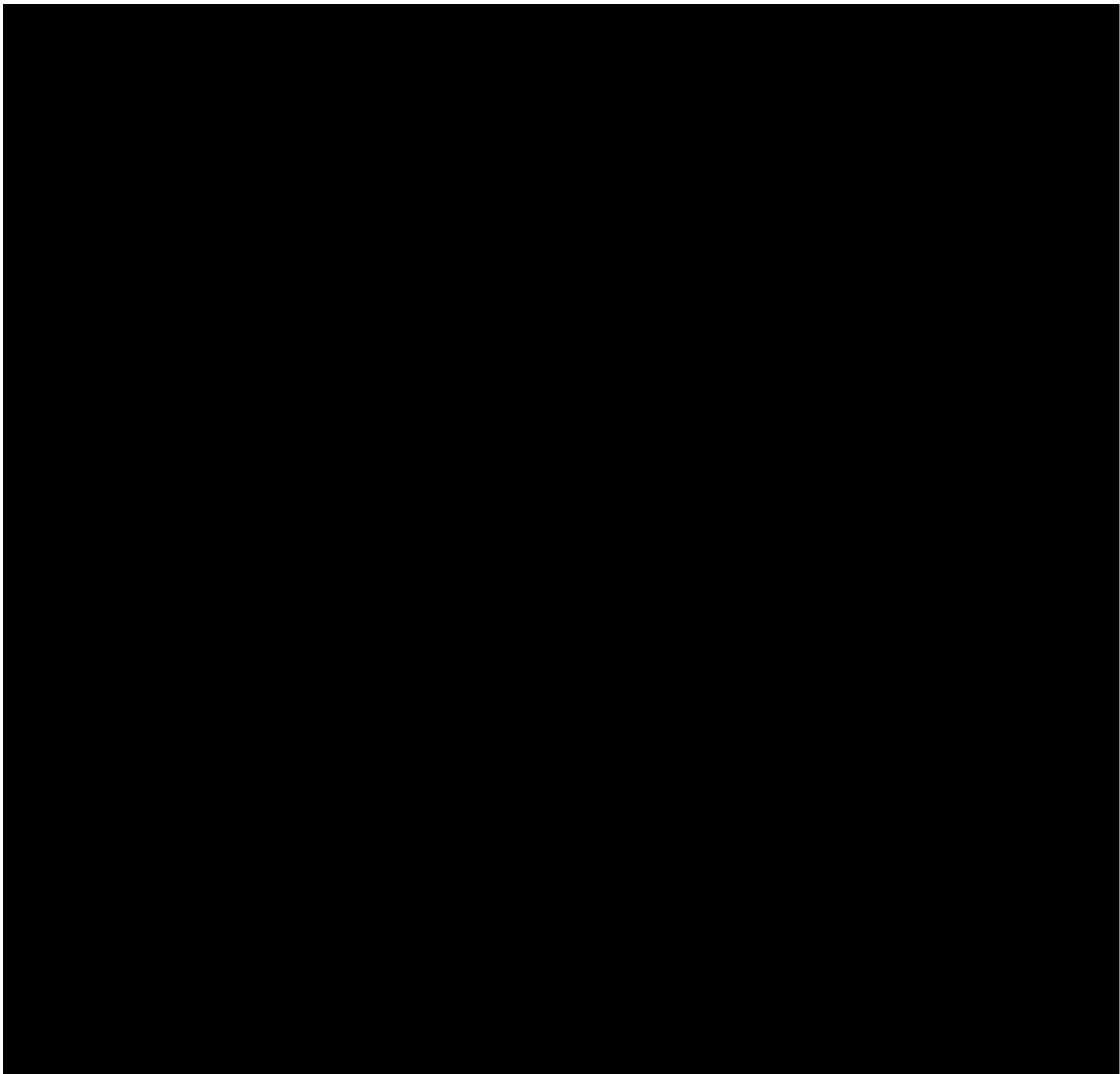
ועדת המשנה התכנסה ביום 10.8.2020 לדיון ראשוני, שהתקיים במתכונת של ויעוד חזותי. הוועדה קבעה תחילה כי הליכי המיון יכללו מבחן מקצועי, סימולציה לקיום דיון וראיון אישי, וכמו כן קבעה כי כל ההליכים יתקיימו בוועוד חזותי, בשל אילוצי הקורונה.

לאחר האמור בחנה ועדת המשנה את קורות החיים והשאלונים שמילאו המועמדים, ומתוך 35 המועמדים בחרה 19 מועמדים אותם ביקשה לזמן להמשך ההליכים. הוועדה בחנה את הניסיון שהציגו המועמדים, האם עסקו במשפט מנהלי ובדיני הכניסה לישראל והאזרחות, המלצות שניתנו, ניסיון מעין שיפוטי ומיומנות או הצטיינות מיוחדת בתחומי העיסוק.

המועמדים אותם ביקשה ועדת המשנה לזמן להמשך ההליכים (19): **אסף נועם, יואב בר לב,**

רחל פלדור, מירב פליישר לוי

המועמדים שלא עברו לשלב המיונים הבא (16):



בהתאם לאמור, הוחלט להעביר 19 מועמדים לשלבי המיון הבאים. תחילה נערך למועמדים מבחן מקצועי, אשר נועד לבדוק את בקיאותם בדיני הכניסה לישראל והיציאה ממנה ובדיני האזרחות, כפי שנדרש בחוק. בבחינה נעשה ניסיון לבדוק את הבנת המטריה המשפטית, זיהוי זכויות, אינטרסים וערכים מתנגשים, חשיבה משפטית ויכולת הבחנה בין עיקר וטפל. בנוסף נבדקה הכתיבה המשפטית של המועמדים ויכולתם לקבל החלטות שיפוטיות בסד זמנים קצר.

ועדת המשנה אפשרה למועמדים שנבחנו במבחן המקצועי בהליך הקודם שלא להיבחן שוב, כאשר הציון שקיבלו בהליך קודם (באותה בחינה) ישוקלל גם בהליך זה אל ההתרשמות מהם בהליכי המיון. בשים לב לאמור, קיבלו שלושה מועמדים פטור מן הצורך לקיים בחינה מקצועית. [REDACTED]

[REDACTED]

הבחינה המקצועית התקיימה בימים 15.8.2020, 25.8.2020, ו-1.9.2020.

בטרם נערך המבחן, הסירו המועמדות [REDACTED] את מועמדותן.

ועדת המשנה התכנסה לדיון נוסף, בויעוד חזותי, כדי לדון בתוצאות המבחנים המקצועיים ולהחליט על המשך הליכי המיון. על מנת שלא לפסול מועמדים על יסוד הבחינה בלבד, ולאפשר לוועדת המשנה להתרשם מבקיאותם ומכישוריהם גם במסגרת סימולציה ובראיון אישי, קבעה ועדת המשנה ציון חתך נמוך של 5. בהתאם לאמור נקבע כי רק מועמד אחד לא ימשיך בהליכי המיון

להלן ציוני הבחינה המקצועית:

יואב בר לב

רחל שרם פלדור

מירב פליישר לוי

אסף נועם

המועמדים זומנו לשני מועדים, בהם קיימה ועדת המשנה סימולציה של דיון משפטי וראיון אישי.

יום הראיונות הראשון נערך ב-9.9.2020 במתכונת של ויעוד חזותי. ביום זה נשמעו המועמדים הבאים: [REDACTED], אסף נועם, [REDACTED], יואב בר לב, [REDACTED]. מירב פליישר לוי, רחל שרם פלדור.

יום הראיונות השני נערך ב-17.9.2020 במתכונת של ויעוד חזותי. ביום זה נשמעו המועמדים הבאים: [REDACTED]

המלצת ועדת המשנה והדירוג שביצעה בין המועמדים התבססו על קורות החיים של המועמדים והשאלונים שמילאו, על הציון שקיבלו במבחן המקצועי, על התרשמות מניהול הדיון בסימולציה שנערכה ועל הרושם שהותיר המועמד בראיון האישי. כמו כן קיימה הוועדה שיחות עם ממליצים שונים של המועמדים.

נשוב ונזכיר את ההחלטה הארגונית שתוארה לעיל בדבר האיחוד המנהלי בין בית הדין לביקורת משמורת לבין בית הדין לעררים ואת האישור של נציבות שירות המדינה ליצירתו של תפקיד חדש - דיין הגירה. לשם יישום החלטה זו, הדיינים שימונו לבית הדין לעררים עתידים לשמש במקביל הן בבית הדין לעררים והן בבית הדין לביקורת משמורת. מתכונת זו נועדה לאפשר גמישות תפעולית ולתת מענה למאפיין בולט מאוד של העבודה בבתי הדין ובתחום ההגירה בכלל - תנודתיות ושינויים רבים.

ועדת המשנה שקלה גם את חובת הייצוג ההולם של בני שני המינים, של אנשים עם מוגבלות, של בני האוכלוסייה הערבית לרבות הדרוזית והצ'רקסית, של בני האוכלוסייה החרדית, של עולים חדשים ושל מי שהוא או אחד מהוריו נולדו באתיופיה.

בשים לב לכל האמור, ועדת המשנה סיכמה את הליכי המיון וההערכה של המועמדים השונים שעל הפרק והחליטה להמליץ על תשעה מועמדים בפני ועדת הבחירה. בנוסף, המליצה ועדת המשנה כי הוועדה [REDACTED]

להלן שמות המועמדים אשר ועדת המשנה החליטה כי יובאו לבחינה של ועדת הבחירה בהתאם לדרוג המוצע על ידי ועדת המשנה:

1. יואב בר לב.

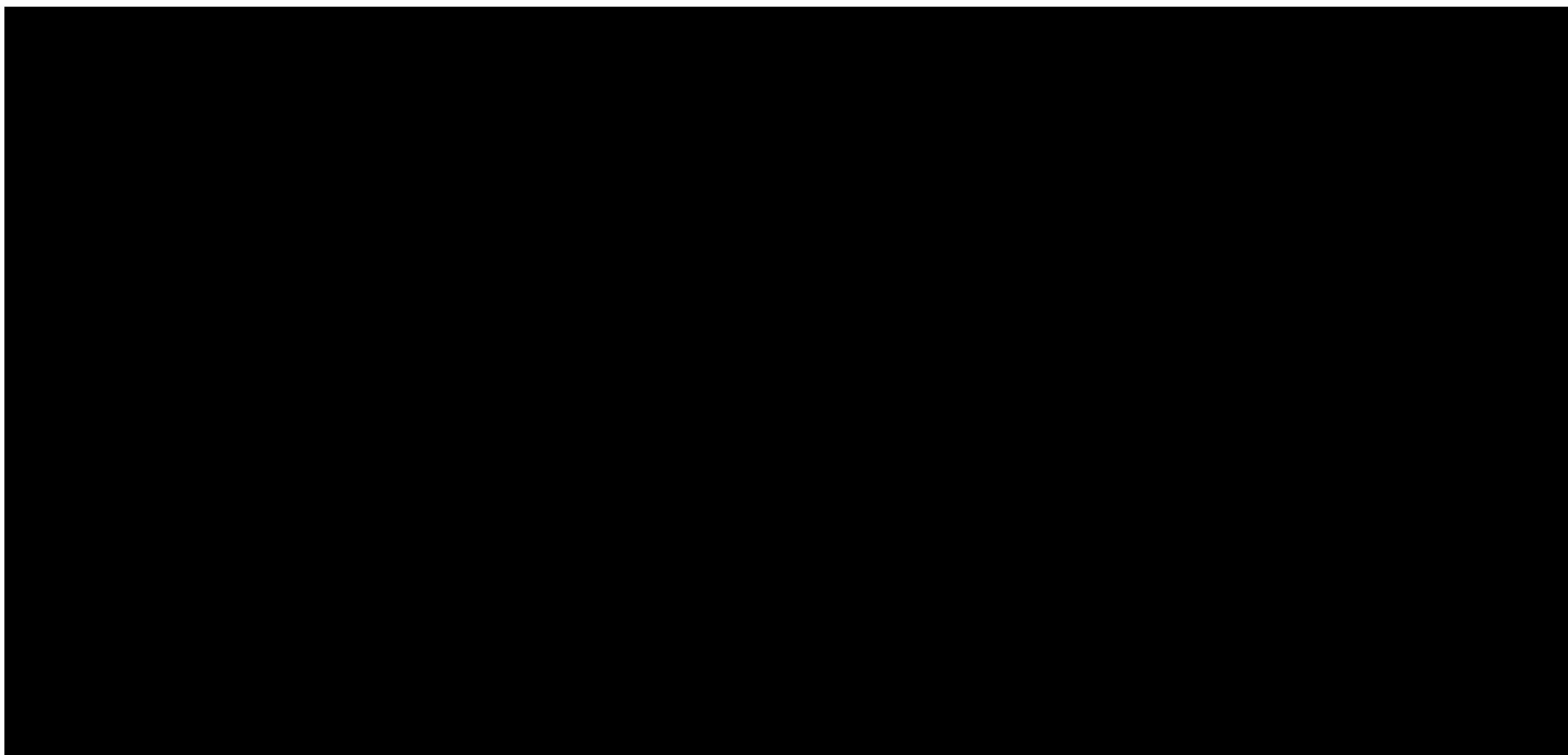
2. רחל שרם פלדור.

3. מירב פליישר לוי.

4. אסף נועם.

5. [REDACTED]

.6
.7
.8
.9
.10



החלטה הוועדה

הוועדה התכנסה לדיון במתכונת של ויעוד חזותי ביום 13.10.2020.

עובר למועד הדיון, חברי הוועדה עיינו בחומרים שהגישו המועמדים השונים, אלה שהומלצו על ידי ועדת המשנה כמו גם המועמדים האחרים. בראשית הישיבה, ראשת בתי הדין סקרה לפני הוועדה את עבודת ועדת המשנה ותארה את שלבי המיון השונים, כפי שפורטו לעיל.

הוועדה ציינה את התרשמותה החיובית מהעבודה היסודית שבוצעה על ידי ועדת המשנה, וביקשה להודות לחברות ועדת המשנה על הליך המיון שביצעו בלוחות זמנים קצרים ובאילוצי תקופת הקורונה.

בהמשך לאמור אישרה הוועדה את עמדת ועדת המשנה ביחס למועמדים עובדי רשות האוכלוסין, וזאת בשים לב להוראות סעיפים 9 ו-10 לחוק בתי דין מנהליים.

הוועדה שקלה את חובת הייצוג ההולם של בני שני המינים, של אנשים עם מוגבלות, של בני האוכלוסייה הערבית לרבות הדרוזית והצ'רקסית, של בני האוכלוסייה החרדית, של עולים חדשים ושל מי שהוא או אחד מהוריו נולדו באתיופיה.

בהמשך להמלצות ועדת המשנה עליהן סמכה ועדת הבחירה את ידיה, החליטה הוועדה לדון במועמדותם של ששת המועמדים שדורגו בדירוג הגבוה ביותר על ידי ועדת המשנה.

עו"ד יואב בר-לב, עורך דין משנת 2012, מועסק היום בתפקיד ניהולי ברשות האכיפה והגבייה ואחראי על גבייה הנעשית עבור משרדי הממשלה. עו"ד בר-לב שימש עד לפני כשנתיים כעורך דין במחלקה המשפטית ברשות האוכלוסין וההגירה בתל אביב והופיע בתיקים רבים מול בתי הדין לעררים. הוועדה אף פנתה בעניינו לדיינים מולם הופיע וליועץ המשפטי של רשות האוכלוסין וההגירה. כולם התרשמו מאוד מיכולותיו של עו"ד בר-לב, ומסרו כי הוא משפטן חכם ויסודי, יעיל ובעל יכולת להתמודד עם עומסים ולחצים. עו"ד בר-לב אף נבחר בתקופה זו כעובד מצטיין ברשות האכיפה והגבייה. מהחומרים שהונחו לפני הוועדה עולה עוד כי הוא אף בעל ניסיון ניהולי אותו צבר בתפקידו ברשות האכיפה והגבייה. המועמד מונה לפני מספר חודשים על ידי שר המשפטים לתפקיד דיין בבית הדין לביקורת משמורת. ועדת הבחירה התרשמה מנתוני המועמד ומהתרשמות ועדת המשנה לגביו. בשל האמור, כמו גם בשל העובדה שרואין לאחרונה על ידי ועדת הבחירה במסגרת מינויו כדיין משמורת, סברה כי אין הכרח לקיים לו ראיון נוסף. הוועדה ממליצה לשר המשפטים למנותו כדיין בבית הדין לעררים.

רחל שרם פלדור, עורכת דין משנת 2004, בוגרת תואר ראשון ותואר שני במשפטים מהאוניברסיטה העברית. משמשת מזה מספר שנים כעוזרת משפטית בבית המשפט המחוזי בירושלים, תחילה לצד השופטת נאוה בן אור, וכעת לצד השופטת תמר בזק-רפפורט. בתפקידה זה ליוותה את הטיפול בערעורים רבים על פסיקות של בית הדין לעררים ותחום הכניסה לישראל והאזרחות מוכר לה היטב. בעבר הועסקה בלשכה המשפטית במשרד ראש הממשלה. [REDACTED], עימם שוחחה הוועדה, מסרו עבורה המלצות חמות. על יסוד כל האמור ולאחר שראיינה את המועמדת ממליצה הוועדה לשר על מינויה כדיינת בבית הדין לעררים.

מירב פליישר לוי, עורכת דין משנת 2006, בוגרת תואר ראשון בתקשורת, מדעי המדינה ויחסים בינלאומיים וכן לימודי תעודה כעיתונאית. הועסקה בעבר כתחקירנית, עורכת תכניות וכתבת ובהמשך סיימה לימודי משפטים באוניברסיטת בר אילן. מירב הועסקה משך שנים בפרקליטות מחוז מרכז, והופיעה במספר רב של תיקים בנושאים שונים, חלקם כאלה המשיקים לתחום הכניסה לישראל (שהייה בלתי חוקית). בנוסף, למירב ניסיון גם בהליכים מנהליים, והיא הופיעה כפרקליטה בוועדות פסיכיאטריות ובוועדות שחרורים. ייסדה והובילה בפרקליטות המחוז את נושא הטיפול באנשים הסובלים מפיגור, יוזמה שכללה עבודה מול משרדי ממשלה שונים ויחידות במשטרה ובמשרד המשפטים. לפני כשנה וחצי עזבה את הפרקליטות לטובת עבודה כעצמאית ובין היתר מסיימת כעת הכשרה גם בתחום הגישור. מירב קיבלה המלצות מצוינות [REDACTED]. על יסוד הדברים האמורים ולאחר שראיינה את המועמדת ממליצה הוועדה לשר על מינויה כדיינת בבית הדין לעררים.

עו"ד אסף נועם, בוגר תואר ראשון ושני במשפטים (ותואר שני במינהל עסקים) מהאוניברסיטה העברית, עו"ד משנת 2012. עו"ד נועם מועסק היום בלשכה המשפטית במשרד המשפטים, והינו בעל ידע ובקיאות בתחומי הכניסה לישראל והאזרחות. עו"ד נועם מכהן כנציג שר המשפטים בוועדת הפליטים, ותחום הכניסה לישראל והיציאה ממנה ותחום האזרחות מוכרים לו.

לעו"ד נועם ניסיון רלוונטי בליווי יחידות שונות במשרד, במתן ייעוץ משפטי וחוות דעת ובאופן ספציפי בליווי משפטי של בתי דין. הוועדה התרשמה כי הוא משפטן מצוין, בעל כושר ביטוי בכתב ובעל פה, מזג שיפוטי ונועם הליכות. הוועדה

עו"ד נועם מונה

לאחרונה כדיין בבית הדין לביקורת משמורת. ועדת הבחירה התרשמה מנתוני המועמד ומהתרשמות ועדת המשנה לגביו. בשל האמור, כמו גם בשל העובדה שרואיין לאחרונה על ידי ועדת הבחירה במסגרת מינויו כדיין משמורת, סברה כי אין הכרח לקיים לו ראיון נוסף. הוועדה ממליצה לשר המשפטים למנותו כדיין בבית הדין לעררים.

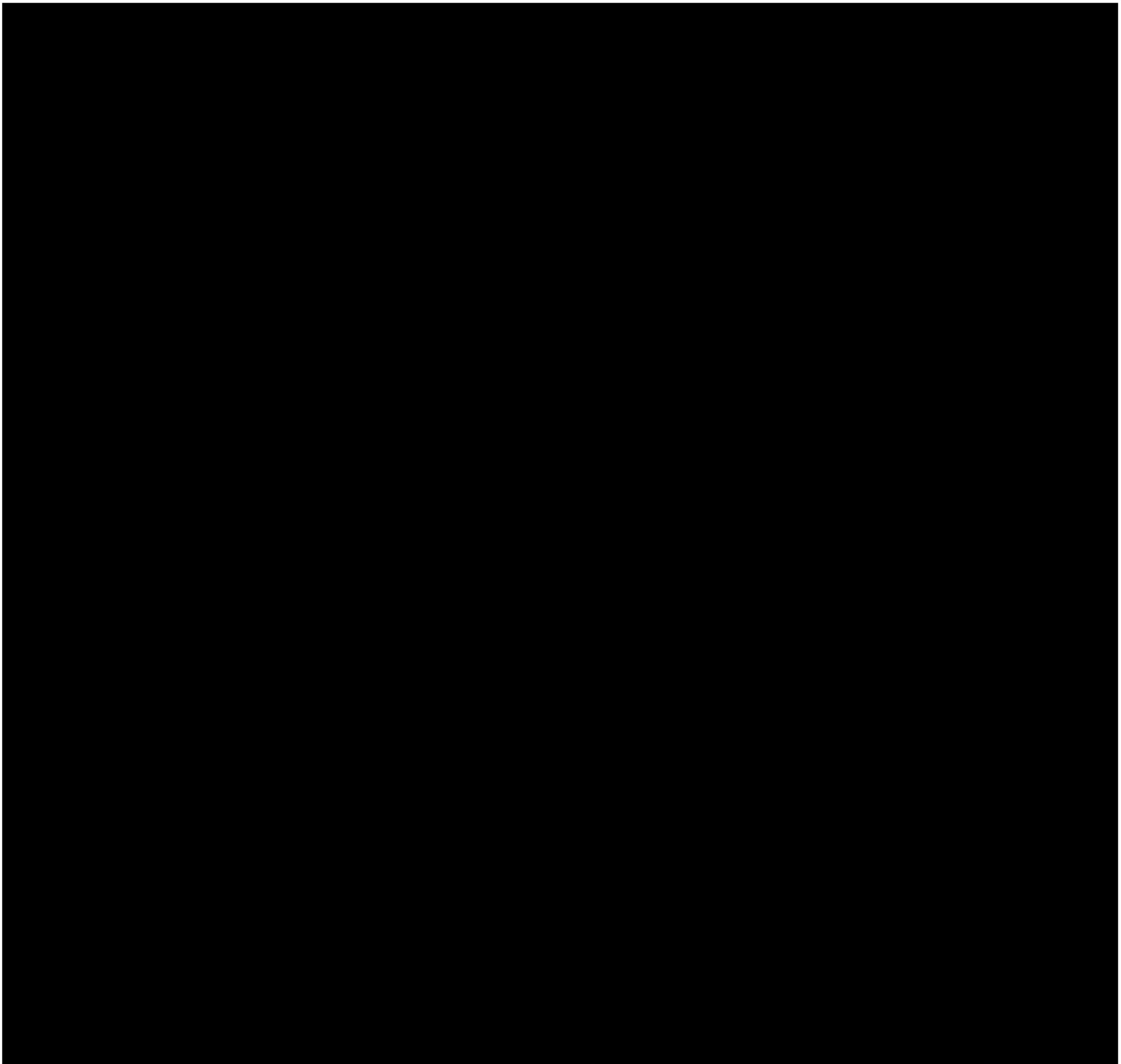
הוועדה

מבהירה כי אין בבחירתה ככשירה כדי לגרוע מסמכות הוועדה לשקול מועמדים נוספים למינוי לבית הדין לעררים, ככל שיידרשו מינויים נוספים, בשים לב לצרכי המערכת.

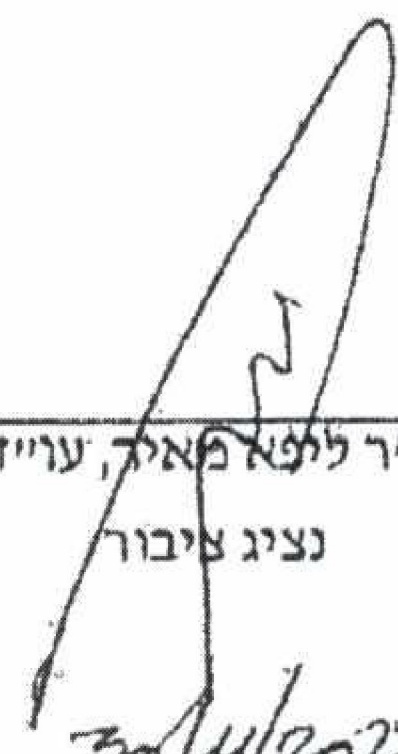
גם המועמד

הותיר רושם מצוין על הוועדה בשקילת נתוניו ובראיון שקוים לו, אך לדבריו, ובשים לב להתחייבויות קודמות שנטל על עצמו, ספק אם תפקיד דיין בבית הדין לעררים רלוונטי עבורו בתקופה הקרובה.

לסיכום הדברים האמורים, הוועדה ממליצה לשר המשפטים למנות את יואב בר-לב, אסף נועם, רחל שרם פלדור ומירב פליישר לוי כדיינים לבית הדין לעררים לפי חוק הכניסה לישראל לצורך איוש התקנים הפנויים במערכת בתי הדין.



נחתם ביום י"ד בכסלו התשפ"א (30 בנובמבר 2020)


ד"ר ליפא מאיר, עו"ד
נציג ציבור
30/11/2020


עו"ד סיגל יעקבי
מ"מ מנכ"ל המשרד


עו"ד מיכל צוק-שפיר
ראשת בתי הדין