



**הוועדה לבחירת מועמדים לבית הדין לעררים
לפי חוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952**

החלטה

[דיון וידאו-קונפרנס מיום 14.07.2020]

הוועדה לבחירת מועמדים לבית הדין לעררים פועלת לפי סעיף 13בג לחוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952 (להלן - החוק). הסעיף האמור קובע כי שר המשפטים ימנה בית דין, אחד או יותר, של דן יחיד, שידון בעררים על החלטה של רשות המנויה בתוספת לחוק, בענייני כניסה לישראל, שהינה וישיבה בישראל או יציאה ממנה או בענייני אזרחות, המנויים בתוספת לחוק. מינוי בית הדין לעררים ייעשה מבין המועמדים שתבחר ועדה שחבריה חס: המנהל הכללי של המשרד המשפטים, והוא יהיה יושב ראש; עובד מדינה שהוא משפטן הבקיא בדיני הכניסה לישראל ויציאה ממנה ובדיני האזרחות, שימנה היועץ המשפטי לממשלה; משפטן מקרב הציבור שימנה נציב שירות המדינה. סעיף 13 כנגד) לחוק קובע כי תקופת הכהונה של בית הדין תהיה חמש שנים, ורשאי שר המשפטים, בהמלצת הוועדה, לשוב ולמנותו לכהונה אחת נוספת.

השתתפו חברי הוועדה -

עו"ד סיגל יעקבי - ממלאת מקום המנהל הכללי של משרד המשפטים - יו"ר

עו"ד מיכל צוק-שפיר, ראשת בתי הדין לפי חוק הכניסה לישראל, משפטנית עובדת מדינה - חברה

ד"ר ליפא מאיר, עו"ד, משפטן מקרב הציבור - חבר

כן השתתפו -

עו"ד עמיר חרן - רמ"ט מנכ"ל משרד המשפטים

עו"ד מיכאל זילברשמיד, דיין בית הדין לעררים (בחלק מן הדיון)

סדר היום -

1. סקירה אודות פעילות מערכת בתי הדין.
2. דיון בהמלצת לשר המשפטים בדבר הארכת כהונתו של הדיין מיכאל זילברשמיד, המסיים כעת חמש שנות כהונה ראשונות בבית הדין.
3. חליץ מינוי דיני עררים נוספים, בהמשך לקול קורא שפורסם בסוף השבוע האחרון.

סקירה אודות פעילות מערכת בתי הדין

בפתח הישיבה הציגה ראשת בתי הדין סקירה אודות בתי הדין לעררים, הקמתם, חליכי מינוי קודמים והמאפיינים היחודיים של עבודת בתי הדין. בין היתר עדכנה אנדרה עתירה התלויה

ועומדת בפני בפיץ ביחס להליך המינוי הקודם כמו גם הצורך במינוי דיינים נוספים בגין עומסים שנוצרו בהיעדר מינויים, ובשים לב לתקופת הקורונה.

דיון בחמלצה לשר המשפטים בדבר הארכת כהונתו של הדיין מיכאל זילברשמיד

בפני הנועדה הופיע (בוידאו-קונפרנס) הדיין מיכאל (מיקא) זילברשמיד.

הוחלט כדלקמן -

עו"ד זילברשמיד, יליד 1971, עורך דין משנת 1988, מתגורר בעל תואר ראשון במשפטים בהצטיינות מאוניברסיטת אסקס, אנגליה (1997), ותואר שני במשפטים מאוניברסיטת חיפה (2008). החל משנת 2010 שימש כדיין בבית הדין לביקורת משמורת של שוהים שלא כדן במתקן משמורת "סחרונים". בין השנים 2010-2020 היה בעל משרד עורכי דין עצמאי ועסק בתחומי המשפט הפלילי והמנהלי. בין השנים 1998-2002 עבד כעורך דין שכיר במשרד עורכת הדין תמר אולמן בתחומי המשפט הפלילי והמנהלי. בשנים 1997-1998 התמחה במחלקה הפלילית בפרקליטות מחוז חיפה.

בשנת 2015 נבחר עו"ד זילברשמיד להליך פומבי כדיין בבית הדין לעררים בבאר שבע. כדיין טיפל במאות רבות של הליכים בעניין הוראות שהייה במתקן חולות, עד לסגירתו, ובנוסף סייע גם בטיפול בתיקים בתל אביב, בתקופות עומס. מאז סגירת מתקן חולות ירדה באופן משמעותי כמות התיקים בבית הדין בבאר שבע, והחל מאז משמש עו"ד זילברשמיד כדיין הן בבית הדין בבאר שבע והן בבית הדין בירושלים, ובמידת הצורך גם בתל אביב.

לעו"ד זילברשמיד יכולות טובות מאוד לניהול אולם, ובפרק הזמן שחלף מאז מינויו הוא טיפל במאות רבות של תיקים וצבר ניסיון וידע רב בתחומי הכניסה לישראל והאזרחות. גם בהיבט חוות דעת ערכאת הערעור, ניכרת שביעות רצון גבוהה מתפקודו של הדיין, ושופטי בסק המשפט המחוזי חלקו לו שבחים רבים.

עוד ייאמר, כי בהמשך לתהליך ארגוני מקיף שנעשה בבתי הדין, מקבלים הדיינים באופן שוטף תמונת מצב אודות התיקים המטופלים על ידם. במהלך תקופת הקורונה נעשו על ידי עו"ד זילברשמיד מאמצים משמעותיים להשלים פיגורים שנוצרו בכתיבת פסקי דין והוא אף נרתם בנוסף לסייע בקיום דיונים בבית הדין לביקורת משמורת בגבעון (תקופת כהונתו כדיין בבית הדין לביקורת משמורת מסתיימת בסוף חודש יולי).

ראשת בתי הדין חציגה את הערכת העובד האחרונה שניתנה לדיין, והמליצה בהיבט המקצועי על הארכת כהונתו. עו"ד זילברשמיד הוא כעת דיין מנוסה וותיק, בעל היכרות עם התחומים הנדונים בבית הדין, יכולת בניהול אולם ובכתיבת החלטות ופסקי דין. עוד יש לציין את המזג השיפוטי בו ניתן הדיין, את האדיבות והסבלנות המאפיינים את ניהול האולם על ידו ואת נכונותו להצטרף למשימות בבית הדין, על פי צרכי המערכת.

על יסוד כל אלו ממליצה הוועדה לשר המשפטים להאריך את כהונת הדיין מיכאל זילברשמיד
בחמש שנים נוספות.

הליך מינוי דייגי עררים נוספים, בהמשך לקול קורא שפורסם בסוף השבוע האחרון

ראשת בתי הדין עדכנה בדבר פרסום 'קול קורא' למינוי דיינים לבית הדין לעררים. כן עדכנה על
הליך המינוי הקודם במהלכו בוצע פיילוט לשיפור הליך המינוי באמצעות עבודה של ועדת משנה.

הוחלט כי יש מקום להמשיך במתכונת העבודה של ועדת משנה שתבצע הליך סינון ותמליץ לוועדה
על מועמדים מתאימים אשר מבניהם ייבחרו הדיינים שימלאו לשר.

הרכב הוועדה יהיה: ראשת בתי הדין - עו"ד מיכל צוק, גב' אביטל שרייבר - מפקחת על רישום
מקרקעין, וגב' דינה דומיניץ, מתאמת המאבק בסחר בבני אדם.

בשל המגבלות של תקופת הקורונה סוכם כי ועדת המשנה תקיים ראיונות ומבחן מקצועי בזום (כולל
בין היתר סימולציה של דיון בויעוד חזותי), ולאחר שתבחן את החומרים שיתקבלו תסכם את
המלצתה בדבר תעדוף המועמדים המתאימים אשר תוצג לוועדה בידי יו"ר ועדת המשנה.

המלצות ועדת המשנה יחד עם החומרים הנוגעים גם למועמדים האחרים, תועברנה לעיון חברי
הוועדה.

עוד סוכם כי ראשת בתי הדין תכין טיוטה לכללים קבועים שיסדירו את הליכי האיתור והמיון, לאחר
הפיילוט שהתקיים בפעם הקודמת ותוך הפנמת הלקחים שנלמדו ממנו. מ"מ המנכ"לית
ביקשה כי הטיוטה תכיל מספר חלופות, שהוועדה תוכל להכריע ביניהן.

ד"ר סופי מאיר, עו"ד
משפטן
מקרב
הציבור
חבר ועדה
19/7/2020

עו"ד מיכל צוק שפיר
ראשת בתי הדין לפי חוק הכניסה לישראל
משפטנית עובדת מדינה
חברת ועדה

עו"ד סיגל יעקבי
מ"מ המנהל הכללי
משרד המשפטים
יו"ר