



הוועדה לבחירת מועמדים לבית הדין לעררים לפי חוק הכניסה לישראל, תשי"ב-1952

החלטה

הוועדה לבחירת מועמדים לבית הדין לעררים פועלת לפי סעיף 13 כג לחוק הכניסה לישראל, תשי"ב-1952 (להלן - החוק). הסעיף האמור קובע כי שר המשפטים ימנה בית דין, אחד או יותר, של דן יחיד, שידון בעררים על החלטת של רשות חמונה בתוספת לחוק, בענייני כניסה לישראל, שהייה ושיבת בישראל או יציאה ממנה או בענייני אזרחות, חמונים בתוספת לחוק.

מינוי בית הדין לעררים ייעשה מבין המועמדים שתבחר ועדה שתבחר הם: המנהלת הכללית של משרד המשפטים, והיא תהיה יושבת הראש; עובד מדינה שהוא משפטן תבקיא בדיני הכניסה לישראל והיציאה ממנה ובדיני האזרחות, שימנה חינוך המשפטי לממשלה; משפטן מקרב הציבור שימנה נציב שירות המבחן. סעיף 13 כג(ד) לחוק קובע כי תקופת הכהונה של בית הדין תהיה חמש שנים, ורשאי שר המשפטים, בהמלצת הוועדה, לשוב ולמנותו לכהונה אחת נוספת.

חברי הוועדה -

עו"ד סיגל יעקבי - ממלאת מקום המנהלת הכללית של משרד המשפטים - יו"ר

עו"ד מיכל צוק-שפיר, ראשת בתי הדין לפי חוק הכניסה לישראל, משפטנית עובדת מדינה - חבר

עו"ד שלום וינגר, משפטן מקרב הציבור - חבר

דיון בשל תצורת הדיון לחידוש פעילות בית הדין בתל אביב

על הפרק, דיון בהמלצת לשר המשפטים בדבר הארכת כהונתם של הדיונים שכיחנו בבית הדין לעררים בתל אביב ואשר כהונתם חסתימה בסוף חודש מאי 2019.

במצב דברים רגיל, רצוי כי עוד קודם לפקיעת המינוי ותקיימתהליך סדור שבו מגבשת הוועדה המלצתה לשר המשפטים אם לשוב ולמנות לתקופת כהונה נוספת. ברם, מאז יום 24.12.2018, אנו מצויים בתקופת בחירות, ומאז חודש אפריל 2019 מכחנת ממשלת מעבר. בהתאם לחוות דעת חינוך המשפטי אשר ניתנה באפריל 2019 בדבר דרכי הפעולה האפשריות, ניתן היה לשמור על רציפות הפעילות של בתי הדין עד לכניסה של שר משפטים בתחילת חודש יוני 2019, על ידי הפעלת סעיף 19 לחוק המסמך דיונים שמינויים פקע להמשיך לדון בתיקים שהדיון החל בהם, או לחילופין על ידי הארכת מינויים לתקופה קצובה של מספר חודשים.

נוכח מועד פקיעת המינויים ב-31.05.19, בהחלטתה האמורה מיום 23.05.2019, גיבשה הוועדה המלצה להארכת תקופת כהונת הדיונים שמינויים צפוי היה לפקוע ביום 31.05.2019, ובתום שני

דיינים בבית הדין בתל אביב ודיין אחד בבית הדין בירושלים, לתקופה קצרה של חודשיים, זאת על מנת לתת שירות בידי שר המשפטים שהיה צפוי לחיכוס לתפקידו עם חשבת הממשלה בתחילת יוני 2019, לקבל את החלטת בעניין מינוי לתקופת החקירה הנוספת. בפועל, לנוכח חילופי שרי המשפטים והחלטת על פיזור הכנסת אשר הביאו לארכה של תקופת הבחירות ושל כהונתה של ממשלת מעבר הלכה למעשה, נותר המצב הקיים על כנו, והדיינים שמינויים פקע דנו בתיקים שהדין תחל בהם בהתאם לסמכותם לפי סעיף 19 לחוק.

ואולם, מאז ועד היום, העומס המוטל על בית הדין בתל אביב, אשר נותר הלכה למעשה ללא דיינים במינוי בן תוקף, הלך וגבר עד כדי חשש ממשי לחשבת פעילות בית הדין. בפני הוועדה הונח מכתבם של ראשת בתי הדין מיום 29.07.2019 לשר המשפטים, בו נתבקש שר ליתן פתרון לסוגיית היעדרם של הדיינים. במסגרת פנייה זו ציינה ראשת בית הדין כי לכל הפחות יש ליתן מענה דחוף בבית הדין לעררים בתל אביב, שם משמעות אי הארכת הכהונה הינה חשבת כמעט מוחלטת של פעילות בית הדין, כאשר בתום תקופת הבחירות ניתן יחיד ליתן פתרון של קבע בכלל בתי הדין.

מטבע הדברים, חלף הזמן מאז נכתב המכתב הביא להחמרה ולקושי נוסף בתפעול השוטף של בתי הדין אותם הציגה ראשת בתי הדין, שהיא חברת הוועדה, בדיון הוועדה. בהקשר זה צוין על ידה כי כבר מעת פקיעת הכהונה בסוף חודש מאי, הוחלט כי תיקי החקירה הדחופים יטופלו בתיקי תורנות נוספים על ידי הדיינים המכהנים. זאת, בשל העובדה שמדובר בעררים המוחזקים במשמורת ובשל הצורך לקיים ביקורת שיפוטית דחופה במצבים של שלילת חירותו של אדם. תיקים דחופים אלה נוספו לתיקי התורנות הקבועים המתחלקים בין כלל הדיינים, ומטופלים במתכונת של 24/7. במצב זה, נדרשו הדיינים המכהנים לבצע תורנות בתדירות גבוהה מאוד, לעיתים על חשבון הטיפול השוטף בתיקים המצויים על שולחנם. עוד ציינה ראשת בתי הדין כי בחודשי הקיץ נדרשו בתי הדין לטיפול בחלטות רשות האוכלוסין וההגירה על חרחת משפחות של שותים שלא כדין בישראל. נוכח פקיעת מינויים של כל דיני בית הדין בת"א, תיקים אלה המצויים בסמכות בית הדין בתל אביב, טופלו על ידי הדיינים בבתי הדין האחרים, וחייבו הרתמות מיוחדת ודחופה שלחם, בד בבד עם הטיפול בתיקי הערר האחרים המטופלים על ידם. בסך הכל, החל מחודש יוני ועד היום נפתחו בבתי הדין מעל 1,500 תיקים חדשים. 700 מתוכם חוגשו בת"א ו-760 חוגשו בירושלים. סה"כ התיקים הפתוחים כיום והמתנינים לדיון בת"א - כ-1,300 תיקים, כאשר לגבי חלק מהם אף בוטלו דיונים שנקבעו זה מכבר.

כאמור, העומס הכללי מורגש בכל בתי הדין, אולם בבית הדין בתל אביב אין, נכון להיום, אף לא דיין אחד במינוי בן תוקף כך שמטבע הדברים העומס שם הוא תגדול ביותר מחד, ומאידך חגמיות התפעולית כמעט ואינה קיימת.

כן, על רקע העיכובים בטיפול בתיקים הצטברו על שולחן ראשת בתי הדין פניות רבות של עורכי דין חמיצנים בתיקים וכן של ארגוני זכויות אשר זורשים בתוקף ליתן מענה לעררים הרבים שממתנינים בכלל ובתל אביב בפרט.

תחלטה

נחזור ונצטט מחלטת הוועדה מיום 23.5.19: "הוועדה סבורה כי הפגיעה האמורה בשירות חנייתן לציבור הוא מצב שאין חדעת סובלת ויש לעשות כל חנייתן לחימנע ממנו". דברים אלה נכונים ביתר שאת היום, בשבית חדין בתל אביב מושבת כמעט לחלוטין מזה כארבעה חדשים וקיימת פגיעה ממשית בשירות לציבור כך שיש לפעול בהקדם האפשרי לתיקון מצב בו לא מכחנים דיינים כלל בתל אביב (לעומת בית הדין בירושלים בו למרות פקיעת הכחונה של דיין אחד וסיום כהונתה של דיינת נוספת - נותרו 3 דיינים מכחנים) ולא מתקיימים בו דיינים כלל.

על כן, החליטה הוועדה להידרש כעת להארכת המינוי של דייני בית הדין בתל אביב. החלטת הוועדה חקודמת נתקבלה כאמור במצב דברים שבו צפוי היה להתמנות שר משפטים במועד קרוב מאד למועד פקיעת המינויים. ואולם, בנקודת הזמן הנוכחית - לאור מכלול השיקולים ובעיקר בחלף למעלה מארבעה חדשים בהם לא נדונים כמעט תיקים חדשים בבית הדין בתל אביב והעומס הגובר ביתר בתי הדין כפי שתואר, ונוכח תקופת המעבר המתמשכת, וכן חרצון לחגשים את העצמאות השיפוטית של הדיינים שבאה לידי ביטוי במינוי לתקופת כהונה קשיחה נוספת של חמש שנים קבוע בחוק, סבורה הוועדה כי הדבר הנכון הוא לחמליץ בפני חשר על הארכת לתקופת כהונה נוספת בת חמש שנים.

הוועדה זימנה לפניח את הדיינים דותן ברגמן ובאפי תס-גבאי.

חדיין דותן ברגמן, יליד 1974. עורך דין משנת 2002 בעל תואר ראשון במשפטים בחצטיינות מחמרכז הבינתחומי בהרצליה, ותואר שני במשפטים מאוניברסיטת תל אביב.

חחל משנת 2011 שימש ברשות האוכלוסין וחחגירה במשרד חפנים כיו"ר ועדת חשגה לורים, במרחב תל אביב וחמרכז. במסגרת תפקידו רכש בקיאות בדיני חכניסה לישראל, ומיומנות בלמידת תיק ומתן חכרעות מעין שיפוטיות. בין חשנים 2003-2011 היה פרקליט במחלקה לעניינים מנהליים בפרקליטות מחוז תל אביב (אזרחי). במסגרת תפקידו גיחל תיקים חקוסקים במינחל האוכלוסין תוך תיאום מול חרשויות הרלוונטיות.

חחל מיוני 2014 כיון מר ברגמן כדיין בבית חדין לעררים בתל אביב.

הוועדה עיינה בחערות העובד שניתנו למר ברגמן במחלך חשנים מאו נפתחו שער בית חדין, חן על ידי ראשת בתי חדין חקודמת, גבי יעל ורדי-רוטשילד, וחן על ידי ראשת בתי חדין, מיכל צוק-שפיר. מחערות העובד עלתח בקיאותו של מר ברגמן בתחום חכניסה לישראל, חיותו דיין מקצועי חן בניחול דיונים והן בכתיבת חחלטות. כמו כן צוינו חריצותו ויעילותו בטיפול בתיקים.

לאחר ששווחח חוועדה עם חדיין חתרשמה מרצונו לחמשיך בתפקידו כדיין וכמו כן מחיותו דיין מצוין, חמשמש מוקד ידע ואף לוקח חלק פעיל בחניכה של דיינים חדשים.

חדיינת באפי תס-גבאי, ילידת 1973. עורכת דין משנת 2002 בעלת תואר ראשון ביחסים בין לאומיים ובמדעי המדינה מהאוניברסיטת העברית בירושלים. בעלת תואר

ראשון בחצטינות מחמסלול האקדמי, המכללה למינהל בראשון לציון, ותואר שני במשפטים מהאוניברסיטה העברית בירושלים.

החל משנת 2011 שימשה חדינת כיו"ר ועדת חשגה לזרים, מרחב תל אביב וחמרכז. במסגרת תפקידה רכשה בקיאות בדיני חקירה לישראל, ומיומנות בלמידת תיק ומתן הכרעות מעין שיפוטיות. בין השנים 2003-2010, שימשה כעוזרת משפטית לנשיא בית משפט השלום בירושלים. במסגרת תפקידה כתבה חוות דעת לשופטים, חן בתחום האזרחי וחן בתחום הפלילי. כמו כן, ליוותה את ניהול התיקים מרגע הגעתם לבית המשפט ועד למתן פסק הדין. בנוסף, שימשה משנת 2008 כחברה בבית הדין המשמעתי של לשכת עורכי הדין בישראל.

החל מיוני 2014 כיהנה כדינת בבית הדין לעררים בתל אביב.

הוועדה עיינה בהערות העובד שניתנו לדינת חן על ידי ראשת בתי הדין הקודמת וחן על ידי ראשת בתי הדין הטכנית. בכל אלו בלטו המקצועיות, היכולות המצוינות בניהול דיונים ובכתיבה משפטית כמו גם כישורי הניהול והיעילות. הוועדה התרשמה כי לדינת יכולות ניהול והובלה ובפועל היא משמשת אתראית גם על ניהול הצוות המנהלי בבית הדין בתל אביב.

בחמש השנים מאז הקמתו, מחוזה בית הדין בתל אביב דוגמא לשירות מצויץ לציבור, יעילות תוך שמירה על רמה מקצועית גבוהה ביותר. האמור נזקף ראש וראשונה לשני הדיינים, שלא היה חולק על עבודתם המצוינת בשנות כהונתם.

לנוכח דחיפות ההחלטה, ממליצה הוועדה לשר המשפטים על פעולה נדרשת ומידתית, לתאריך את מינויים של שני הדיינים של בית הדין בתל אביב, דותן ברגמן ובאמי תם-גבאי, לתקופת כהונה נוספת של חמש שנים.

חיים, יא בתשרי תתש"ף (10 באוקטובר 2019)

 עו"ד שלום זינגר חבר הוועדה	 עו"ד עיגל יעקבי מ"מ מנכ"ל משרד המשפטים יושבת-ראש הוועדה	 עו"ד מיר זוק חברת הוועדה
--	---	--

החלטת הוועדה להמליץ על מינוי שני הדיינים לתקופת כהונה נוספת של חמש שנים