



הוועדה לבחירת מועמדים לבית הדין לעררים
לפי חוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952
החלטה

הוועדה לבחירת מועמדים לבית הדין לעררים פועלת לפי סעיף 13כג לחוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952 (להלן – החוק). הסעיף האמור קובע כי שרת המשפטים תמנה בית דין, אחד או יותר, של דן יחיד, שידון בעררים על החלטה של רשות המנויה בתוספת לחוק, בענייני כניסה לישראל, שהייה וישיבה בישראל או יציאה ממנה או בענייני אזרחות, המנויים בתוספת לחוק. מינוי בית דין לעררים ייעשה מבין מועמדים שתבחר ועדה שחבריה הם: המנהלת הכללית של משרד המשפטים, והיא תהיה היושבת ראש; עובד מדינה שהוא משפטן הבקיא בדיני הכניסה לישראל והיציאה ממנה ובדיני האזרחות, שימנה היועץ המשפטי לממשלה; ומשפטן מקרב הציבור שימנה נציב שירות המדינה.

חברי הוועדה –

המנהלת הכללית של משרד המשפטים, עו"ד אמי פלמור – יו"ר;
עו"ד אריאלה קלעי, ראש תחום חקיקה, משרד המשפטים, משפטנית עובדת מדינה – חברה;
עו"ד שלום זינגר, משפטן מקרב הציבור – חבר.

על הפרק, מינוי שני דיינים לבית הדין לעררים. ברקע להליך, החלטה ארגונית של משרד המשפטים על איחוד מינהלי של מערך בתי הדין לביקורת משמורת של שוהים שלא כדין (להלן – בית הדין לביקורת משמורת) ומערך בתי הדין לעררים (להלן יחד – בתי הדין), לצורך טיוב וייעול הטיפול בהליכים השונים המתנהלים לפי החוק. בהתאם לצורך הנוכחי ולמצבת כוח האדם הקיימת בבתי הדין, הוחלט למנות שניים מן הדיינים המכהנים בבית הדין לביקורת משמורת לכהונה במקביל כדיינים בבית הדין לעררים.

בהתאם, ביום 8 בנובמבר, 2015, פורסם קול קורא לדייני בית הדין לביקורת משמורת המעוניינים להציג מועמדותם למשרת דין/ת בבית הדין לעררים. בעקבות הפרסום הביעו [REDACTED] המכהנים בבית הדין לביקורת משמורת את רצונם להציג מועמדות למשרת דין/ת בבית הדין לעררים.

לפי סעיף 13כג(ג) לחוק, כשיר להתמנות לבית הדין לעררים שופט בדימוס או מי שכשיר להתמנות לשופט בית משפט שלום, הבקיא בדיני הכניסה לישראל והיציאה ממנה ובדיני האזרחות.

התבחינים שקבעה הוועדה, נוסף על הדרישות הקבועות בחוק, כללו: ידע, בקיאות ומיומנות משפטיות, כושר הבעה וניסוח בכתב ובעל פה, יעילות וכושר ביצוע תוך יכולת עמידה ביעדים ובמועדים, סמכותיות וכושר לנהל דיון ולהכריע, מזג שיפוטי, הוגנות ויושר אינטלקטואלי, חוכמה

ותבונה, מוטיבציה, תדמית המועמד בעיני הזולת בתחום המקצועי ובחיי היום-יום, השכלה כללית ומשפטית, פרסום מאמרים, ספרים, פסקי דין. בהקשר זה ניתנה דעת הוועדה לוותק וניסיון משפטי בכלל, ולניסיון בתחום המשפט המנהלי ולדיני הכניסה לישראל והאזרחות בפרט. דגש ניתן לוותק הכהונה בבית הדין לביקורת משמורת, נוכח היותה של הכהונה דומה במהותה המקצועית לכהונה בבית הדין לעררים.

תשומת לב הוועדה ניתנה לחובה לתת ביטוי הולם, בנסיבות העניין, לייצוגם של בני שני המינים, של אנשים עם מוגבלות, של בני האוכלוסייה הערבית, לרבות הדרוזית והצירקסית, ושל מי שהוא או אחד מהוריו נולד באתיופיה.

בפני חברי הוועדה הובאו נתונים האישיים של [REDACTED] דייני בית הדין לביקורת משמורת, המועמדים למשרות המיועדות לדיין/ת בית הדין לעררים. [REDACTED] מן המועמדים הופיעו בפני חברי הוועדה ביום 20 באפריל, 2015. לפיכך, זימנה הוועדה לפניה שניים מן המועמדים, אשר טרם הופיעו בפניה בעבר: מר אילן חלבגה [REDACTED] השניים הופיעו בפני הוועדה בישיבתה מיום 10.12.2015.

במסגרת הראיונות, הביאה הוועדה לידיעת המועמדים שהופיעו בפניה, כי מדובר במינוי לתקופת כהונה הקבועה בחוק (חמש שנים עם אפשרות להארכה בחמש שנים נוספות בלבד) וההעסקה תהא במשרה בלתי צמיתה בשירות המדינה וכי לאחריה תסתיים העסקתם בשירות המדינה ולא תהא להם זכות למשרה אחרת על כל המשתמע מכך. זאת, בדומה לכהונתם הנוכחית בבית הדין לביקורת משמורת, ובשים לב למגבלות על תקופת הכהונה בבית הדין לעררים כפי שנקבעו בחוק.

חברי הוועדה החליטו, פה אחד, לבחור בעו"ד אילן חלבגה ובעו"ד מרט דורפמן כמועמדים מתאימים למינוי ע"י שרת המשפטים, מהנימוקים שלהלן:

עו"ד חלבגה, יליד שנת 1962. עורך-דין משנת 1991. מתגורר [REDACTED] בעל תואר ראשון במשפטים מאוניברסיטת תל אביב (1990), ותואר שני במשפטים מאוניברסיטה העברית בירושלים (2007). משנת 2009 משמש כדיין בבית הדין לביקורת משמורת של שוהים שלא כדין במתקן משמורת. בין השנים 1994-2010 היה בעל משרד עורכי דין עצמאי ועסק בתחומי המשפט האזרחי, המסחרי והמינהלי. בין השנים 2007-2009 שימש כעו"ד חיצוני למוסד לביטוח לאומי בתחום המשפט האזרחי. בין השנים 1991-1994 עבד כעורך דין שכיר במשרד עו"ד אלטרמן, טלמון, עירון בתחום המשפט האזרחי.

הוועדה התרשמה, כי המועמד הינו בעל ניסיון שיפוטי ומקצועי רב בתחום דיני הכניסה לישראל. מתוקף תפקידו כדיין, דן באלפי תיקים העוסקים בדיני הכניסה לישראל והיציאה ממנה, רכש בקיאות בדינים הרלוונטיים, ומיומנות בלמידת תיק, בקיום דיונים שיפוטיים בסוגיות מורכבות וטעונות ובמתן הכרעות שיפוטיות. כמו כן, נחשף לסוגיות רבות בתחום ההגירה אשר הולך

ומתעצב בשנים האחרונות ורכש בקיאות ברזי הפסיקה המצטברת. המועמד התנסה בצלחה יתרה בהתמודדות עם תיקים רבים בעומסי עבודה גבוהים, וגילה נכונות להתגייס למשימות תוך מחויבות להשלמת המשימה בפרקי זמן קצרים ונוכח נסיבות חריגות.

לזכותו של המועמד, המשמש כעורך דין כ-24 שנים, ניסיון רב ביותר במגוון תפקידים בתחומי משפט שונים כעו"ד פרטי ובתפקיד דיין – דבר המאפשר לו נקודת השקפה רחבה ומקנה לו עומק מקצועי למילוי התפקיד. בנוסף, משמש המועמד כראש בית הדין לביקורת משמורת ואחראי על תפקודו המקצועי והמינהלי של בית הדין, משימה אותה הוא מבצע בהצלחה.

עו"ד דורפמן, יליד שנת 1977. עורך-דין משנת 2004. מתגורר [REDACTED] בעל תואר ראשון במשפטים מאוניברסיטת חיפה (2003), תואר שני במשפטים מאוניברסיטת תל אביב (2005) ודוקטורט במשפטים מאוניברסיטת IUBL באוקראינה. משנת 2009 משמש כדיין בבית הדין לביקורת משמורת של שוהים שלא כדין. בין השנים 2005-2009 שימש עוזר משפטי לשופטי בית המשפט המחוזי בנצרת, כבי השופט ז' הווארי וכבי השופט אי אמינוף, בין השנים 2004-2005 שימש מזכיר בית הדין המשמעתי ותפקידים מיוחדים בלשכת עורכי הדין.

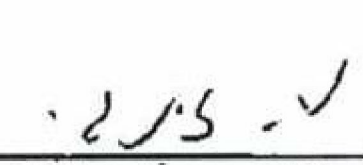
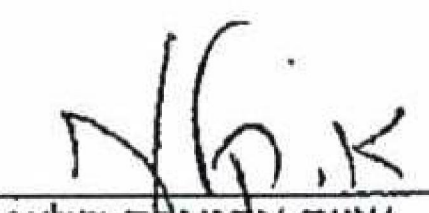
בין היתר, חתום עו"ד דורפמן על מספר פרסומים משפטיים בתחום דיני הכניסה לישראל.

מתוקף תפקידו כדיין, דן בתיקים רבים בתחום דיני הכניסה לישראל והיציאה ממנה ונחשף לסוגיות רבות בתחום ההגירה, אשר הולך ומתעצב בשנים האחרונות ורכש בקיאות ברזי הפסיקה המצטברת. נוכח ניסיונו המקצועי, ניכר כי רכש מיומנות בלמידת תיק, בקיום דיונים שיפוטיים בסוגיות מורכבות וטענות ובמתן הכרעות שיפוטיות וכתיבתן.

הוועדה התרשמה, כי למועמד רקע אקדמי משמעותי וניסיון רב כדיין בבית הדין לביקורת משמורת. למועמד ניסיון משמעותי בהתנהלות שיפוטית ובכתיבת החלטות שיפוטיות, הן נוכח תפקידו כדיין בבית הדין לביקורת משמורת, והן מתוקף עבודתו כמתמחה וכעוזר משפטי בבית המשפט המחוזי.

לאור האמור הוועדה מצאה את עו"ד חלבגה ואת עו"ד דורפמן מתאימים לשמש כדיינים בבית הדין לעררים וממליצה לשרת המשפטים למנותם לתפקיד.

היום, ד' בטבת תשע"ו, 16 בדצמבר, 2015.

		
עו"ד שלום זינגר	עו"ד אמי פלמור	עו"ד אריאח קלעי
חבר הוועדה	המנהלת הכללית	חברת הוועדה
	של משרד המשפטים	
	יושבת-ראש הוועדה	