



משרד המשפטים הממונה על העמדת מידע לציבור

ירושלים, כ"ח אלול, תשפ"א
5 ספטמבר, 2021
בתשובתך נא ציין:
תיק מס' 0300-21-2015

לכבוד,

א.נ,

הנדון: בקשה לפי חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998

(סימוכין: פנייתך מיום 10/05/2021; פנייתנו מיום 25/07/2021; צמצום בקשתך מיום 01/08/2021)

בפנייתך שבסימוכין, ביקשת לפי חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 (להלן: "**חוק חופש המידע**"), לקבל מידע על אודות כל התקשרות, פגישה, כנס, דיון או אירוע שקיים משרד המשפטים עם ארבעה ארגונים: מרכז מינרבה, המרכז הרפורמי לדת ומדינה, האגודה לזכויות האזרח והמכון הישראלי לדמוקרטיה.

כמו כן, התבקש מידע בעניין כל תרומה, העברה כספית או מתן תמלוגים למי מבין הארגונים הנזכרים. המידע התבקש עבור השנים 2015 - 2021.

ביום 01/08/2021 הודעת על צמצום בקשתך לעניין פגישות והתקשרויות עם שלושת הארגונים האחרונים לשנים 2016 - 2021 ופירטת את מהות הפגישות המבוקשות. לגבי מרכז מינרבה, ביקשת לקבל פירוט לגבי השנים 2017 - 2021. על אף שהתבקשת, לא העברת אלינו את מספרי התאגיד של הארגונים המבוקשים, לצורך הסיוע בחיפוש.

בהינתן האמור ולאחר בירור בקשתך, הריני להשיבך כדלקמן:

1. משרד משפטים רואה חשיבות רבה בשיתוף ארגוני החברה האזרחית על גווניה בפעולותיו. שיתוף זה יכול להתקיים בצורות שונות, החל בשיתוף פעולה ארוך טווח וכלה בהשתתפות חד-פעמית בכנס. שיתופי הפעולה הם חלק בלתי נפרד מתפקידו הרחב של השירות הציבורי והם מסורים לשיקול הדעת של המנהלים, בכפוף לכללים ולכלל דין.
2. שיתופי הפעולה הם רבים, עם מגוון ארגונים וגורמים מהסקטור האזרחי. אלו נעשית ברובם, ברמת היחידה המקצועית ובמסגרת פעילותה השוטפת.

רח' צלאח א-דין 29, ת"ד 49029, ירושלים 9149001 ☎ 073-3925105 📠 02-6467654

hofesh.meida@justice.gov.il 📧



משרד המשפטים הממונה על העמדת מידע לציבור

תיק מס' 0300-21-2015

3. על אף נרחבות הבקשה והתחום, נעשו מאמצים רבים לאתר, לטייב ולדייק את המידע הקשור לעבודת משרד המשפטים עם הארגונים הנזכרים. כך, התבצעה פניה לכלל יחידות המשרד הרלוונטיות בבקשה לאיתור המידע המבוקש.

4. מבירור עולה, כי בקשתך לקבל פירוט בדבר כל פגישה, אירוע, דיון או כנס בו השתתפו עובדי משרד המשפטים עם הארגונים הנזכרים בבקשה – היא רחבה לאין שיעור ולא מאפשרת מתן מענה אחראי וכולל.

על מנת לאתר מידע זה, יש לבצע בדיקה פרטנית ביומניהם של אלפי עובדי משרד המשפטים, באופן כוללני, ומבלי שניתן לשייך שם של אדם לאחד מהארגונים הנזכרים בבקשה. המדובר בבקשה כוללת שאיתור המידע כרוכה בוודאי בהקצאת משאבים בלתי סבירה, באופן המדבר בעדו ולכן זו נדחית לפי סעיף 18(1) לחוק חופש המידע. באפשרותך לשקול את תמצום הבקשה, באופן שיפרט את נושא הפגישה, משתתפיה ומועדיה ונוכל לערוך בדיקה יעילה בנושא.

5. לצד האמור ולמעלה מן הצורך, לנוכח החשיבות הרבה שמשרד המשפטים רואה בשיקוף עבודתו בתחום זה, נעשו כאמור מאמצים לאיתור המידע ביחידות פרטניות, ככל שהיה בידן להפיקו באמצעים סבירים.

6. לעניין פגישות, אירועים וכנסים שקיים משרד המשפטים עם מרכז מינרבה, להלן אפרט מידע **שאותר על ידי מחלקת ייעוץ וחקיקה (בינלאומי):**

6.1. מאז שנת 2011, משרד המשפטים משתתף יחד עם משרד החוץ ומשרדי ממשלה נוספים בפורום משותף בהשתתפות האקדמיה והחברה האזרחית, שמטרתו חיזוק שיתוף הפעולה בין גורמים אלו במסגרת מנגנוני הדיווח לוועדות האו"ם המפקחות על יישום אמנות זכויות האדם.

6.2. הפורום נערך בשיתוף עם מרכז מינרבה לזכויות האדם בפקולטה למשפטים באוניברסיטה העברית במסגרת פרויקט של מרכז מינרבה עם משלחת האיחוד האירופי בישראל.

6.3. מטרת המפגשים הינה לאפשר שיח בין נציגי משרדי הממשלה הרלוונטיים ונציגי ארגוני החברה האזרחית על מנת לקדם את יישום האמנות בישראל, וכן העברת מידע בכל הנוגע לדיווח לוועדות האמורות על מנת להבטיח שהדיווחים הישראלים לוועדות אלו יהיו שלמים, מדויקים ורלוונטיים ככל הניתן. שיח כאמור מומלץ על ידי הוועדות לכלל המדינות, וועדות מסוימות אף המליצו לישראל להיוועץ ולשתף ארגוני חברה אזרחית במסגרת תהליך הדיווח. אכן, השיח שמקיימת ישראל עם ארגוני החברה האזרחית זכה

רח' צלאח א-דין 29, ת"ד 49029, ירושלים 9149001 ☎ 073-3925105 📠 02-6467654

hofesh.meida@justice.gov.il 📧



משרד המשפטים הממונה על העמדת מידע לציבור

תיק מס' 0300-21-2015

לציון על ידי ועדות זכויות האדם, ובהמלצות השונות שניתנו על ידן, ישראל התבקשה להמשיך את השיח בהקשר זה.

6.4. למיטב הבדיקה, בין השנים 2017 - 2021 נפגשו נציגי מחלקת ייעוץ וחקיקה במשרד המשפטים יחד עם נציגי משרדי ממשלה שונים עם ארגוני החברה האזרחית בחסות מרכז מינרבה כ-10 פעמים, למטרת שיתוף מידע לקראת הדיווחים וההופעות של מדינת ישראל בפני ועדות זכויות האדם השונות.

6.5. להלן פירוט הפגישות שנערכו:

6.5.1. בתאריך 19 בינואר 2017, נערך מפגש בנושא "זכויות חברי קהילת הלהט"ב בישראל" לקראת הליך הביקורת התקופתית האוניברסלית של האו"ם (Universal Periodic Review) בינואר 2018. המפגש כלל שלושה מושבים בנושאים: אתגרים בנושא הורות, פונדקאות ומעמד; חינוך וקהילה; קהילת הטרנסג'נדרים.

6.5.2. בתאריך 20 בפברואר 2017, נערך מפגש בנושא "דיון בטיטות הדיווח הראשון לוועדה לזכויות אנשים עם מוגבלויות (CRPD). במסגרת המפגש הוצגה הטיטות הראשונית של דו"ח המדינה לוועדת האמנה ונשמעו עמדות ארגוני החברה האזרחית.

6.5.3. בתאריך 27 בפברואר 2017, נערך מפגש בנושא "זכויות ישראלים וישראליות יוצאי אתיופיה" לקראת הליך הביקורת התקופתית האוניברסלית של האו"ם (Universal Periodic Review) בינואר 2018. במפגש התקיימו מושבים בנושאים: דת, חינוך ותרבות; אתגרים בנושאי אכיפת חוק ובריאות, רווחה ותעסוקה.

6.5.4. בתאריך 30 במאי 2018, נערך מפגש בנושא "שוויון נשים בעבודה: שולחן עגול בעקבות מסקנות ועדת האו"ם ליישום האמנה לביעור כל צורות ההפליה נגד נשים (CEDAW)". המפגש כלל מושבים בנושאים: שוויון הזדמנויות בהעסקה והצטלבות זהויות; שוויון במקום העבודה.

6.5.5. בתאריך 9 בספטמבר 2019, נערך מפגש עם ארגוני החברה האזרחית בחסות מרכז מינרבה לקראת הגשת הדו"ח התקופתי החמישי לוועדת זכויות האדם של האו"ם

רח' צלאח א-דין 29, ת"ד 49029, ירושלים 9149001 ☎ 073-3925105 📠 02-6467654

hofesh.meida@justice.gov.il 📧



משרד המשפטים הממונה על העמדת מידע לציבור

תיק מס' 0300-21-2015

לגבי יישום האמנה בדבר זכויות אזרחיות ומדיניות (ICCPR). הדיון נסוב בין היתר, על זכויות הבדואים בנגב; המיעוט הערבי; הדין החל באיו"ש; מגני זכויות אדם.

6.5.6. בתאריך 10 בספטמבר 2019, נערך מפגש בנושא "דיון בטיוטת דו"ח המדינה ל – CRC". המפגש כלל הצגת טיוטת דו"ח המדינה לועדת האמנה בדבר זכויות הילד והערות ארגוני החברה האזרחית על טיוטת הדו"ח.

6.5.7. בתאריך 28 לאוקטובר 2020, נערך מפגש מקוון בנושא "פרסום הערה פרשנית מספר 37 של הוועדה לזכויות אדם בנושא הזכות להפגין". המפגש כלל דיון בסוגיות שעלו מההערה הפרשנית שפרסמה הוועדה לזכויות אדם והשפעתן על הדין והפרקטיקה בישראל.

6.5.8. בתאריך 16 בנובמבר 2020, נערך מפגש מקוון בנושא "דיון בטיוטת דו"ח המדינה ל-CAT". המפגש כלל דיון בסוגיות הנוגעות לאמנה נגד עינויים: חקירות ומאסרים ושימוש בכח מופרז; סוגיות הנוגעות לפליטים ומבקשי מקלט; הכשרות בנושאי זכויות אדם בקרב עובדי מדינה.

6.5.9. בתאריך 24 בפברואר 2021, נערך מפגש מקוון בנושא "על השתתפות לא מחוסנים במקומות ציבוריים". המפגש כלל דיון בשאלות הנוגעות לחיסונים, התניות ביחס לבלתי מחוסנים, תמריצים להתחסנות וכו' בראי זכויות האדם.

6.5.10. בתאריך 26 במאי 2021, נערך מפגש מקוון בנושא "חופש הביטוי הפוליטי ויחסי עבודה - שביתה פוליטית ומחאה על רקע אירועי השבועות האחרונים".

6.6. קיום השיח כאמור הינו בעל ערך ומסייע רבות לישראל לקדם את יישום האמנות בישראל, לשמוע עמדות שונות, ולהשלים ולדייק את הדיווחים שהיא מגישה.

6.7. לעניין בקשתך לקבל את פרטי המשתתפים בפגישות אלה ופירוט בעניין תוכן, אשיבך כי המפגשים הללו נערכים בהתאם ל-Chatham House Rule לפיהם זהות ודברי המשתתפים בדיונים אינם מפורסמים, על מנת לאפשר שיח פתוח ויעיל של כלל הגורמים. על כן, מידע זה לא יימסר בהתאם לסעיף 9(ב)(7) לחוק חופש המידע.



משרד המשפטים הממונה על העמדת מידע לציבור

תיק מס' 0300-21-2015

6.8. יצוין כי בנוסף למפגשים אלו, נציגי ייעוץ וחקיקה משתתפים בכנסים שונים שעוסקים בנושאים שבתחום טיפולם שמאורגנים על ידי האוניברסיטה העברית, מרכז מינרבה ובהשתתפות ארגוני חברה אזרחית. מדובר בכנסים אקדמיים שנציגי משרד המשפטים משתתפים בהם מעת לעת במסגרת תפקידם. כאמור לעיל, איתור כלל המידע בעניין פגישות אלה מהווה הקצאת משאבים בלתי סבירה ולכן לא יימסר לפי סעיף 8(1) לחוק חופש המידע.

7. מבדיקה שערכה מחלקת ייעוץ וחקיקה (ציבורי- מנהלי) לעניין פגישות, אירועים וכנסים שקיים משרד המשפטים עם מרכז מינרבה, אותר המידע הבא:

7.1. ביום 13 לדצמבר 2017 התקיימה פגישה בין גורמים בייעוץ וחקיקה (ציבורי מנהלי) וייעוץ וחקיקה (בינלאומי) עם גורמים ממרכז מינרבה, בנושא "יציאת מסתננים למדינות שלישיות".

7.2. ביום 7 בינואר 2018 התקיימה ישיבה חודשית של ייעוץ וחקיקה, במסגרתה ניתנה הרצאה לעובדים על ידי גורמים מהאגודה לזכויות האזרח, על יחסי אירגוני זכויות אדם והממשלה. יודגש, כי הישיבות החודשיות של מחלקת יעוץ וחקיקה, מתקיימות פעם בחודש ומשמשות להצגת סוגיות שעלו בעבודת המחלקה ויש בהן עניין לכלל עובדיה, עדכונים והכרת עובדים חדשים וכן הרצאות העשרה בנושאים שונים הקשורים לעבודת המחלקה.

7.3. למיטב הידיעה, עובדי משרד המשפטים לקחו חלק באירועי "שולחנות עגולים" שקיים המכון הישראלי לדמוקרטיה, או בשיח הנוגע לגיור הממלכתי. איתור המידע בהקשר זה, או אם בכלל קיים כזה, דורש חיפוש כוללני ורחב ביותר, הכרוך בוודאי בהקצאת משאבים בלתי סבירה.

7.4. יוער, כי עלה בידנו לאתר שני אירועים של מרכז מינרבה, אליהם הוזמנו נציגים ממשרד המשפטים: האחד, מיום 26 במאי 2021 בנושא "חופש הביטוי הפוליטי ויחסי עבודה" והשני, מיום 10 בספטמבר 2019 בנושא "דיון בטיטת דו"ח המדינה ל-CRC".

8. אשר לבקשתך לקבל פירוט בדבר הפגישות, הכנסים והאירועים שקיים משרד המשפטים עם המרכז הרפורמי לדת ומדינה, האגודה לזכויות האזרח והמכון הישראלי לדמוקרטיה, אשיבך בהקשר לפעילותה של היחידה הממשלתית לתיאום המאבק בגזענות, כדלקמן:



משרד המשפטים הממונה על העמדת מידע לציבור

תיק מס' 0300-21-2015

8.1. היחידה רואה חשיבות רבה בקיום שיח והיוועצות עם הציבור ובכלל זה עם ארגוני חברה אזרחית מקשת החברה הישראלית. המרכז הרפורמי לדת ומדינה, האגודה לזכויות האזרח והמכון הישראלי לדמוקרטיה חברים בפורום ארגוני חברה אזרחית בהובלת היחידה הממשלתית לתיאום המאבק בגזענות. הפורום מונה 42 ארגוני חברה אזרחית, המייצגים קבוצות ועמדות מגוונות בחברה הישראלית. הפורום נפגש בסך הכל ארבע פעמים עד כה בתאריכים: 30/12/2020, 20/06/2021, 19/05/2021, 06/04/2021. אני מזמינה אותך לעיין במידע המפורסם באתר היחידה הממשלתית לתיאום המאבק [בגזענות](#) בנושא פורום ארגוני החברה האזרחית.

8.2. נוסף על פגישות במסגרת פורום ארגוני החברה האזרחית, השתתפו הארגונים הנזכרים בפגישות נוספות עם היחידה הממשלתית לתיאום המאבק בגזענות לפי הפירוט הבא:

8.2.1. נציגי המרכז הרפורמי לדת ומדינה והאגודה לזכויות האזרח לקחו חלק ביום הערכת מצב ליחידה לתיאום המאבק בגזענות בתאריך 23/06/2021. ביום זה לקחו חלק גורמים רבים שרלוונטיים לעבודת היחידה, לרבות חברי המועצה הציבורית המייעצת ליחידה, אזרחים ועובדי מדינה.

8.2.2. ביום 26/04/2021 נפגשו נציגי היחידה הממשלתית לתיאום המאבק בגזענות עם נציגות האגודה לזכויות האזרח שהציגו את עמדתם לגבי ההגדרה המשפטית למונח "גזענות".

8.2.3. כמו כן קיימה היחידה הממשלתית לתיאום המאבק בגזענות פגישות עם האגודה לזכויות האזרח גם בתאריכים: 09/09/19 ו-27/11/19.

9. כמו כן, נציגי הארגונים בעניינם מבוקש המידע לקחו חלק במסגרת פעילויות שקיים המכון להשתלמות פרקליטים ויועצים משפטיים. להלן המידע שאותר בהקשר זה:

9.1. בזכות אופן שימור המידע ביחידה עלה בידינו להפיק מידע בעניין זה החל משנת 2010. מצורף לעיוןך פירוט המרצים שהגיעו מארגונים אלה החל משנת 2010.

9.2. לא אותרו פעילויות שקיים המכון להשתלמות פרקליטים ויועצים משפטיים בהן לקחו חלק נציגי מרכז מינרבה בשנים המבוקשות.

10. לעניין בקשתך בנושא התקשרויות משרד המשפטים עם הארגונים המבוקשים ובכלל, הריני להשיבך כי משרד המשפטים מפרסם בכל רבעון דו"ח התקשרויות המפרט את כלל

רח' צלאח א-דין 29, ת"ד 49029, ירושלים 9149001 ☎ 073-3925105 📠 02-6467654

hofesh.meida@justice.gov.il 📧



משרד המשפטים הממונה על העמדת מידע לציבור

תיק מס' 0300-21-2015

ההתקשרויות הכספיות של המשרד. אני מזמינה אותך לעיין בדו"חות המפורסמים לציבור באתר משרד המשפטים. אם כן, לגבי התקשרויות המפורסמות זה מכבר, בקשתך נדחית לפי סעיף 8(4) לחוק חופש המידע.

11. לעניין איתור התקשרויות קודמות לדו"חות המפורסמים, ולעניין בקשתך לקבל כל העברה כספית, תמיכה או תמלוגים שהשתלמו למי מבין ארגונים אלה, אשיבך כי המערכות הממוחשבות על גביהן פועל משרד המשפטים אינן מאפשרות איתור המידע המבוקש ללא מספר תאגיד רלוונטי. במסגרת בקשת ההבהרה שנשלחה ביום 25/07/2021 התבקשת להעביר לנו את מספרי התאגיד של הארגונים המבוקשים, אולם נתון זה לא הועבר במסגרת הבהרתך מיום 01/08/2021. במצב דברים זה אין בידינו להפיק את הנתון המבוקש ובקשתך נדחית לפי סעיף 8(3) לחוק חופש המידע.

12. ככל שתבקש לקבל את המידע, או מידע פרטני על אודות התקשרות מסוימת מתוך הדוחות המפורסמים, באפשרותך לחזור ולהגיש בקשה חדשה לפי חוק חופש המידע, הנושאת את כלל הפרטים הנדרשים, באמצעות הטופס המקוון.

13. לעניין בקשתך לקבל פירוט בדבר הקריטריונים להתקשרויות משרד המשפטים עם ארגוני החברה האזרחית - הריני להשיבך כי שיתופי פעולה יכולים להתקיים במגוון צורות ואופנים. בהתאם, בחינת שיתוף הפעולה כפופה להסדרים משפטיים וחוקיים שונים ובהתאם לסוג שיתוף הפעולה הנדון.

14. מבדיקה עולה, כי לא קיימים במשרד המשפטים הסדרים פרטניים לקביעת קריטריונים להתקשרויות או שיתופי פעולה עם ארגוני חברה אזרחית. יחד עם זאת, חלים על משרד המשפטים ההסדרים החלים על כלל משרדי הממשלה בנושא זה. להלן מספר הסדרים רלוונטיים לבחינת התקשרויות ושיתופי פעולה, כולם מפורסמים לציבור. יוער כי רשימה זו אינה ממצה ומהווה אך חלק מההסדרים החלים על סוגיה זו:

14.1. הנחיית היועץ המשפטי לממשלה 6.5100 "עמותות ליד משרדי ממשלה - נוהל לשיתוף פעולה בין משרדי ממשלה לבין עמותות".

14.2. הוראות תכ"ס 15.3.1 "מתן חסות על ידי משרדי הממשלה".

14.3. הנחיית היועץ המשפטי לממשלה מספר 1.1700 "מתן חסות על ידי עובד ציבור".

14.4. פרק 42.82 לתקשי"ר ("איסור מתן חסות").

רח' צלאח א-דין 29, ת"ד 49029, ירושלים 9149001 ☎ 073-3925105 📠 02-6467654

hofesh.meida@justice.gov.il 📧



משרד המשפטים הממונה על העמדת מידע לציבור

תיק מס' 0300-21-2015

14.5. תת פרק 51.6 לתקשייר ("הדרכה מחוץ לשירות").

הנני להודיעך כי לפי סעיף 17 לחוק חופש המידע יש בידך לעתור כנגד החלטה זו לבית המשפט לעניינים מנהליים בירושלים, בתוך 45 יום.

מיטל כץ, עו"ד
הממונה על העמדת מידע לציבור
משרד המשפטים



משרד המשפטים
הממונה על העמדת מידע לציבור

תיק מס' 0300-21-2015