



היועץ המשפטי לממשלה

ירושלים, כ"ג תשרי תשפ"א
11 אוקטובר 2020
מס' מסמך: 004-99-2020-023008
(בתשובה נא לציין מספרנו)

לכבוד
ח"כ אבי ניסנקורן
שר המשפטים

שלום רב,

הנדון: מתווה ליעול עבודת המחלקה לחקירות שוטרים ונקיטת פעולות לחיזוק אמון הציבור בה

בהמשך למכתבי מיום 18.08.2020, ולהחלטות בנושא ייעול עבודת המחלקה לחקירות שוטרים, הריני להניח בפניך את המתווה לקיצור לוחות הזמנים לטיפול בפניות ובתלונות וקידום טיפול בתלונות רגישות על ידי המחלקה לחקירות שוטרים, שגובש לאחרונה ועתה נכנס לתוקף.

על המחלקה לחקירות שוטרים מוטלת מלאכה ייחודית וחשובה עד מאוד לתפקודה של מערכת אכיפת החוק – לאכוף את החוק נגד מי שניתן בידיהם סמכויות אכיפה, והדברים בבחינת "והיה מחניך טהור". עניינו של המתווה שגובש הוא בשיפור אופן ביצוע המלאכה על ידי המחלקה לחקירות שוטרים, ומתוך כך שיפור השירות הייחודי שהיא נותנת לאזרחי מדינת ישראל, ויש בו בשורה של ממש. זאת על ידי צמצום משמעותי של לוחות הזמנים לטיפול בתיקים אשר נמצא בהם חשד לכך ששוטר ביצע עבירה פלילית, הן באשר לזמני הטיפול בחקירות ביחס לזמני הטיפול הקבועים במשטרת ישראל והן באשר לזמני הטיפול ביחס לזמני הטיפול הנהוגים בפרקליטות המדינה. בתוך כך נקבע במתווה הסדר ייחודי למשך הטיפול בתלונות רגישות, בעבירות שנאה, גזענות ופגיעה באנשים עם מוגבלות.

אני מבקש להביע הערכתי לפועלם של המשנה לפרקליט המדינה (עניינים פליליים), מר שלמה (מומי) למברגר, ומנהלת המחלקה לחקירות שוטרים, גבי קרן בר-מנחם, ולאנשי המחלקה לחקירות שוטרים העושים במלאכה, על ההירתמות למהלך וניהולו בצורה ראויה לשבח.

בברכה,


אביחי מנדלבליט

העתק:

ניצב מוטי כהן, מ"מ המפכ"ל



היועץ המשפטי לממשלה

עו"ד רז נזרי, המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ציבורי-חוקתי ; ניהול ותפקידים מיוחדים)
עו"ד עמית מררי, המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט פלילי)
עו"ד שלמה (מומי) למברגר, משנה לפרקליט המדינה (עניינים פליליים)
עו"ד קרן בר מנחם, ראשת המחלקה לחקירת שוטרים

פרק ליטות המדינה **המחלקה לחקירות השוטרים**

תאריך : כ"ג תשרי תשפ"א

11 אוקטובר 2020

מתווה לקיצור לוחות הזמנים לטיפול בפניות ובתלונות וקידום טיפול בתלונות רגישות

על ידי המחלקה לחקירות שוטרים

בהמשך להודעת שר המשפטים והיועץ המשפטי לממשלה מיום 18.8.20, על מנת לשפר את עבודת המחלקה לחקירות שוטרים (להלן: **מח"ש**) ולחזק את אמון הציבור בעבודתה, על דעת המשנה לפרקליט המדינה (עניינים פליליים), גובש מתווה מפורט לקיצור נוסף של לוחות הזמנים לטיפול בפניות ובתלונות ולקידום טיפול בתלונות רגישות בעבירות שנאה, גזענות ואנשים עם מוגבלות, במח"ש.

מערך החקירות

1. מערך החקירות יסיים ברור תלונות וחקירתן ככל שדרוש, תוך 75 ימים.

לצד זאת, בחלק קטן מהתיקים (כ- 10%) לא ניתן לסיים את הטיפול תוך תקופה זו בשל טעמים המפורטים בסעיף 3 לנוהל האגף לחקירות ולמודיעין של משטרת ישראל שעניינו "הגבלת משך החקירה נגד חשוד" מס' 03.300.166. לגבי תיקים אלה **ניתן יהיה לקבל אורכה מראש אח"מ מח"ש שלא תעלה על 75 ימים נוספים.**

2. נוכח החשיבות הרבה בקידום תיקי טיפול בתלונות רגישות מסוג שנאה, גזענות ופגיעה באנשים עם מוגבלות, פרק הזמן הקצוב לטיפול במערך החקירות בתלונות אלה יהיה קצר יותר ויעמוד על 30 ימים.

לצד זאת, במקרים חריגים, בהם לא ניתן לסיים את הטיפול תוך תקופה זו בשל טעמים המפורטים בסעיף 3 לנוהל המשטרתי המוזכר בסעיף 1 לעיל, **ניתן יהיה לקבל אורכה מראש אח"מ מח"ש של עד 60 ימים נוספים.** על מנת לעמוד בפרק הזמן שנקבע, עם היוודע כי התקבלה תלונה מסוג זה, יתקיים עדכון מסודר לראש אח"מ מח"ש אשר יעקוב מקרוב אחר התקדמות החקירה וסיום הטיפול תוך הזמן שנקבע.

מערך התביעה

3. מערך התביעה יבחן תיקי חקירה ויקבל החלטה בשאלת העמדה לדין תוך ששה חודשים.

לצד זאת, בחלק קטן מהתיקים (כ- 10%) לא ניתן לסיים את הטיפול תוך תקופה זו בשל טעמים המפורטים בסעיפים 4(ב) ו-4(ג) להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 4.1202 שעניינה "משך טיפול התביעה עד הגשת כתב אישום". לגבי תיקים אלה **ניתן יהיה לקבל אורכה ממנהלת**

מח"ש שלא תעלה על שלושה חודשים נוספים.

4. בתיקי חקירה בהם לא נפתחה חקירה אלא בוצעה בדיקה מקדימה, או בתיקים שבתום החקירה המליץ מערך החקירות על סגירת התיק ללא העמדה לדין, פרק הזמן לבחינת התיק ולקבלת החלטה יהיה תוך שלושה חודשים.

5. תיקים בתלונות רגישות, בעבירות שנאה, גזענות ופגיעה באנשים עם מוגבלות, יטופלו בעדיפות ראשונה, במטרה לסיים את הטיפול בתיקים אלה בהקדם האפשרי. ככלל, מערך התביעה יבחן תיקי חקירה אלה ויקבל החלטה בשאלת העמדה לדין בהם תוך שלושה חודשים, כך שכל הטיפול במערך החקירות ובמערך הפרקליטות בתלונות הרגישות כאשר לא נדרשות אורכות – יעמוד על ארבעה חודשים.

לצד זאת, ככל שלא ניתן לסיים את הטיפול תוך תקופה זו בשל טעמים המפורטים בסעיפים 4(ב) ו-4(ג) להנחיית היועץ המשפטי לממשלה המוזכרת בסעיף 3 לעיל, ניתן יהיה לקבל אורכה ממנהלת מח"ש שלא תעלה על שלושה חודשים נוספים.

גניזת תיק חקירה בתלונות רגישות, בעבירות שנאה, גזענות ופגיעה באנשים עם מוגבלות בעילה של "מכלול נסיבות העניין אינן מצדיקות העמדה לדין פלילי" תהיה בסמכות מנהלת מח"ש.

6. בתום שנת 2021 תגיש המחלקה לחקירות שוטרים דו"ח ליועץ המשפטי לממשלה, בדבר יישום מתווה זה.

7. מסמך זה הוא מסמך מחלקתי שאין בו כדי לשנות מתקופות ההתיישנות הקבועות בחוק, זמני הטיפול הקבועים במתווה זה קצרים מזמני הטיפול הקבועים בדין, זאת כדי לטייב את תפקודה של מח"ש. יחד עם זאת, המסגרת הנורמטיבית המחייבת לקביעת משך זמני הטיפול במערך החקירות ובמערך הפרקליטות במחלקה לחקירות שוטרים, תהיה על פי החלטת היועץ המשפטי לממשלה, זו המוסדרת בהתאם לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982 (בדגש על סעיפים 9 ו-57א לחוק) - בנוהל האגף לחקירות ולמודיעין של משטרת ישראל שעניינו "הגבלת החקירה נגד חשוד" (03.300.166), שאומץ על ידי מח"ש ובהנחיית היועץ המשפטי לממשלה (4.1202) שעניינה "משך טיפול התביעה עד להגשת כתב אישום".