



משרד המשפטים הממונה על העמדת מידע לציבור

ירושלים, י"ב אדר, תשפ"א
24 פברואר, 2021
בתשובתך נא ציין:
תיק מס' 2015-20-0737

לכבוד,

א.ג.

הנדון: בקשה לפי חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998

(סימוכין: פנייתכם מיום 27/11/2020)

בפנייתכם שבסימוכין, ביקשתם לפי חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 (להלן: "חוק חופש המידע"), לקבל מידע על אודות חלוקת פעילות יחידות משרד המשפטים לפי מחוזות. המידע התבקש ביחס לפרקליטות, המחלקה לחקירות שוטרים (להלן: "מח"ש"), נציבות שוויון לאנשים עם מוגבלות (להלן: "הנציבות") ורשות התאגידים.

לאחר בירור בקשתכם, הריני להשיבכם כדלקמן:

1. תחילה אציין, כי פירוט המבנה הארגוני של יחידות משרד המשפטים עומד לעיון הציבור בדו"ח השנתי של משרד המשפטים, המתעדכן מידי שנה.
2. בקשתכם לקבל פירוט בדבר המקור המשפטי שמכוחו נעשתה חלוקה כזו אחרת, אינה יכולה להתברר במסגרת הוראות חוק חופש המידע, כיוון שלא מדובר "מידע" כהגדרתו בסעיף 2 לחוק חופש המידע, ה"מצוי" ברשות הציבורית כלשון סעיף 1 לחוק חופש המידע. שאלות מסוג זה, יש להפנות למשרד דרך הגשת בקשה אל פניות הציבור. יחד עם זאת, מקום שניתן היה לפרט ולהוסיף מעבר לצורך, ניתן פירוט מתאים.

לעניין פעילות הפרקליטות והמחלקה לחקירות שוטרים

1. הריני להזמיןכם לעיין בחלוקת מחוזות ומחלקות הפרקליטות, במפורסמת באתר פרקליטות המדינה. לידיעתכם, חלוקת מחוזות מח"ש חופפת לחלוקת המחוזות של משטרת ישראל, העומדת גם היא לעיון הציבור באתר משטרת ישראל. לפיכך, לעניין זה, חל סעיף 4(8) לחוק חופש המידע.
2. בהתייעצות עם הנהלת היחידה לא נמצאו הנחיות, נהלים, הוראות קבע או חומרי מנכ"ל העוסקים בסדרי עבודת המחוזות או בחלוקת הסמכויות. למותר לציין כי סמכויות



משרד המשפטים הממונה על העמדת מידע לציבור

מסוימות של פרקליט המדינה ואנשי המטה ושל פרקליטי המחוז קבועים בחקיקה, בהנחיות יועץ ובהנחיות פרקליט המדינה, העומדים לעיון הציבור.

מטבע הדברים, לא ניתן להתחקות אחר כל מסמך שייתכן שהיה בעבר בנושא המבוקש וככל שידענו מגעת, איננו בנמצא כעת. חיפוש שכזה, כרוך בוודאי בהקצאת משאבים בלתי סבירה, באופן המדבר בעדו ולכן חל לעניין זה סעיף 8(1) לחוק חופש המידע.

לידיעתכם, ניתן לעיין בתיקי משרד המשפטים המופקדים בארכיון המדינה בכלל ובתיקים העוסקים בראשית ימיו של המשרד בפרט.

לעניין הנציבות לשוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות

3. בשונה מהנחת המוצא בפנייתכם, הנציבות אינה פועלת באמצעות "נציגויות". דהיינו, הנציבות אין נציגויות אשר מנהלות באופן עצמאי את הפעילות מטעם הנציב ואין לעובדי המחוזות עצמאות בקביעת מדיניות דוגמת נהלים, יעדים ומשימות. עובדי הנציבות מפוזרים במחוזות השונים של המשרד בעוד ההנהלה ממוקמת בירושלים ואחראית על כלל המפקחים במחוזות. לנציבות משרדים בחיפה ובתל אביב, נוסף על יחידת המטה בירושלים.

4. לצורך העניין, מצ"ב לעיוןך **טבלה המפרטת את החלוקה האזורית** לפי "פוליון" עליו אחראי מפקח. החלוקה נעשתה במקור לפי מחוזות משרד הפנים ושונתה לאחר מכן, כך שלכל מפקח יש אזור גיאוגרפי (פוליון) עליו הוא אחראי.

5. לעניין בקשתך לקבל נהלים בקשר לחלוקת הסמכויות בנציבות, כאמור, אין מדובר בנציגויות לכן לא קיימת חלוקת סמכויות. לפיכך לעניין זה, לא קיים מידע ברשות הציבורית. אדגיש, כי ישנם שני מפקחים ארציים וכל אחד מהמפקחים אחראי על חלק מהמפקחים האיזוריים.

לעניין רשות התאגידים

6. רשות התאגידים הוקמה בשנת 2007 בהתאם להחלטת ממשלה מספר 4731 מיום 12.3.2006. בהתאם להחלטת הממשלה כאמור, רשות התאגידים איגדה תחתיה את הפעילויות, כח-האדם והמשאבים של הרשמים השונים.

סמכויות הרשמים השונים הוקנו לראש רשות התאגידים בדברי החקיקה הבאים:

- חוק החברות, תשנ"ט-1999 (להלן: "חוק החברות");



משרד המשפטים הממונה על העמדת מידע לציבור

- פקודת החברות [נוסח חדש], התשמ"ג-1983 ;
 - פקודת השותפויות (נוסח חדש), תשל"ה-1975 ;
 - פקודת רישום שמות עסק - 1935 ;
 - חוק העמותות, תש"ם-1980 ;
 - חוק הנאמנות, התשל"ט-1979 ;
 - חוק המפלגות, תשנ"ב-1992 ;
 - חוק המשכון, התשכ"ז-1967 ;
 - תקנות המשכון (סדרי רישום ועיון), התשנ"ד-1994 (להלן: **"תקנות המשכון"**) ;
 - תקנות העבירות המנהליות (קנס מנהלי - עמותות), תשס"ד-2004,
 - כל חיקוק אחר מכוח החוקים והפקודות האמורים, וחיקוקים נוספים הנוגעים להפעלת סמכויות אלה.
 - סמכות רשם העמותות ביחס לאגודות עותומניות הינה מכוח החלטת ממשלה מספר 3662 מיום 19.3.2018, שאושרה על ידי הכנסת, במסגרתה עברו כלל הסמכויות לפי החוק העותומני על האגודות העותומאניות למשרד המשפטים. שרת המשפטים אצלה סמכויות אלה לרשם העמותות ביום 10.4.2018.
7. עם הקמת רשות התאגידים, מונה ראש רשות התאגידים לרשם העמותות, רשם ההקדשות, רשם החברות, רשם השותפויות, רשם שמות העסק, רשם המשכונות ורשם המפלגות. בנוסף ליחידות הסטטוטוריות האמורות של הרשמים השונים, הוקמו ברשות התאגידים יחידת אכיפה ובקרה ויחידת השירות לציבור (כיחידות רוחביות).
8. לרשות התאגידים קיימות חמש לשכות קבלת קהל הפרושות ברחבי הארץ: חיפה, נוף הגליל, באר שבע, ירושלים ותל אביב – הפועלות לשם מתן שירות לציבור במטרה להנגיש ולהקל על הציבור (מבחינה גיאוגרפית) בקבלת השירותים הניתנים על ידי היחידות המקצועיות השונות.
- יוער, כי לא בכל לשכה ניתנים כל השירותים של כלל היחידות המקצועיות. סוגי השירותים הניתנים בכל לשכה נקבעים על ידי יחידת השירות לציבור בשיתוף עם היחידות המקצועיות בהתאם לשיקולים שונים, ובכלל אלה ובין היתר, בהתאם להיקף הביקוש לקבלת שירות מסוים, לצרכי הרשות, ובכלל זה תקופת עומס במתן שירות מסוג מסוים, ולכוח האדם הקיים בכל לשכה. השירותים הניתנים על ידי כל אחת מלשכות קבלת הקהל מפורטים [באתר האינטרנט של רשות התאגידים](#).



משרד המשפטים הממונה על העמדת מידע לציבור

לשכות קבלת הקהל מהוות חלק מיחידת השירות לציבור ברשות התאגידיים, הפועלת למתן השירותים השונים ומיישמת את המדיניות וההנחיות של היחידות המקצועיות והרשם שבראשן בהתאם להוראות הדין. המיקום הגיאוגרפי של כל אחת מלשכות קבלת הקהל נועד לאפשר את מתן השירותים השונים הניתנים על ידי רשות התאגידיים בפריסה ארצית ובתוך כך לשפר את השירות שניתן לציבור.

הרצון להביא לשיפור השירות לציבור הוא גם זה שהוביל את רשות התאגידיים לפעול בשנים האחרונות במרץ רב למתן שירותים באופן מקוון, וכיום מרבית השירותים הניתנים על ידי רשות התאגידיים מונגשים לציבור באופן זה לפי ההנחיות המפורסמות באתר רשות התאגידיים. מגמה זו התעצמה בתקופת משבר הקורונה אשר במהלכה, ככלל, ניתנים כל השירותים באופן מקוון (לאור ההגבלות החלות על קבלת קהל).

9. במענה לפנייה זו, יובהר כי התייחסות הוראות תקנה 2 לתקנות המשכון להקמת לשכות רישום משכונות במחוזות השונים, נדרשה לאור המעבר להסדר רישום משכונות במאגר משכונות ארצי כולל תחת לשכות רשם המשכונות. לפני כן, בטרם כניסת תקנות המשכון לתקפן, רישום פעולות במשכון היה מתבצע בבתי המשפט בהתאם למחוזות השונים כאשר בכל מחוז שיפוט נוהל מאגר משכונות נפרד ועצמאי (ולא היה קשר בין המאגרים במחוזות השונים). במסגרת העברת הפעילות לידי רשם המשכונות ולשכותיו, אומנם נדרש תחילה להמשיך את רישום הפעולות בהתאם לאזורי השיפוט של בתי המשפט השונים, אך העיון במאגר המשכונות התאפשר, כבר מעת כניסת הסדר התקנות לתוקפו, באופן ארצי. בהמשך, עם חלוף הזמן והתפתחותם של ביצוע תהליכים באופן מקוון אשר הביאו לירידה בעומסים בלשכות רשם המשכונות, התאפשר רישומו של משכון בכל הלשכות בהתאם לבחירת מגיש הבקשה וללא תלות באזור השיפוט. כיום, נוסף לאפשרות כאמור, ניתן לרשום משכון גם באופן מקוון.

בהקשר זה יצוין כי אין ללמוד מסעיף 36 לחוק החברות על קיומה של סמכות חלוקה למחוזות. הצעת חוק החברות, התשנ"ו-1995 (להלן: "**הצעת החוק**"), כללה הוראות לעניין הקמת לשכות אזוריות וכן מינוי סגני רשמים שיעמדו בראשן (סעיפים 43 ו-44 להצעת חוק החברות). בסופו של דבר בנוסח החוק שפורסם לא נכללה הוראת סעיף 43 להצעת החוק, וסעיף 44 פורסם כך שהושמטו ממנו המילים "ללשכות האזוריות" (השווה סעיף 44 להצעת החוק וסעיף 36 לחוק החברות). ניתן לעיין ב**הצעת חוק החברות**.



משרד המשפטים הממונה על העמדת מידע לציבור

10. לאור כל האמור לעיל, לא קיימת ברשות התאגידים חלוקה למחוזות בעלי סמכויות עצמאיות או שטח שיפוט. החלוקה הקיימת, היא ללשכות קבלת קהל לצורך מתן שירותים לציבור כמפורט.

הנני להודיע כי לפי סעיף 17 לחוק חופש המידע יש בידך לעתור כנגד החלטה זו לבית המשפט לעניינים מנהליים בירושלים, בתוך 45 יום.

מיטל כץ, עו"ד
הממונה על העמדת מידע לציבור
משרד המשפטים