



משרד המשפטים הממונה על העמדת מידע לציבור

ירושלים, י"ב תשרי, תשפ"ד

27 ספטמבר, 2023

בתשובתך נא ציין:

תיק מס' 2015-23-0231

הנדון: בקשה לפי חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998

בפנייתך שבסימוכין, ביקשת לפי חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 (להלן: "חוק חופש המידע"), לקבל מידע על אודות תרומות לעמותות וחיסיון פרטי תורמים, זאת בין השנים 2020-2023. המידע התבקש בהתאם לתקנות העמותות (קביעת סכום מירבי ונהלים לרישום תרומה בעילום שם בדוח הכספי), התשס"ג-2002 ובהתאם לנוהל אישור מיוחד לחיסיון שמות תורמים לפי התקנות כאמור. בתוך כך ביקשת את פרטי המידע בפירוט שלהלן:

1. הסכום הכולל של התרומות שקיבלו כלל העמותות הרשומות בישראל מדי שנה;
2. מספר התורמים הכולל שקיבלו חיסיון לשם התורם בהתאם לסעיף 2 לתקנות וכן מספר התרומות וסכום התרומות הכוללים אותם תרמו מדי שנה;
3. רשימת הבקשות לחיסיון שהוגשו בהתאם לסעיף 2 לתקנות, בפילוח לפי שם העמותה; שנת הגשת הבקשה; מספר התרומות שתרם התורם המצוין בבקשה וסכום כל אחת מהתרומות; האם הבקשה התקבלה או נדחתה; הסיבה למתן החיסיון, בהתאם לנוהל אישור מיוחד ולחילופין לאי-מתן החיסיון.
4. כל נוהל פנימי ו/או קריטריונים רלוונטיים נוספים הנוגעים לסוגיית חיסיון התורמים.

לאחר בירור בקשתך, הריני להשיבך כדלקמן:

1. ראשית **יובהר**, כי התקנות אליהן הפנת בבקשתך בוטלו ביום 31.3.2019 עם כניסתם לתוקף של כללי העמותות (הגשה באופן מקוון), התשע"ט-2009. בהתאם לכך, גם הנוהל אליו הפנת בבקשתך בוטל ואינו בתוקף עוד.
2. חלף הוראות הדין שבוטלו, נקבעו תקנות העמותות (טפסים) (תיקון), התשע"ח-2018, אשר נכנסו לתוקף ביום 31.3.2019, הוראות חדשות המסדירות את הדיווחים שעל עמותות וחל"צ להגיש לרשם העמותות או לרשם ההקדשות (לפי העניין; להלן- "**הרשם**"). לעניין תרומות, לרבות ביחס לאפשרות להגיש לרשם בקשה לחיסיון פרטי תורם (ראה: תקנות



משרד המשפטים הממונה על העמדת מידע לציבור

תיק מס' 2015-23-0231

7א ו-7ב לתקנות העמותות (טפסים), התשס"ט-2009; (להלן- "**תקנות העמותות (טפסים)**"). בהתאם לתקנות כאמור נקבע נוהל חדש אשר מפורסם לציבור באתר האינטרנט של רשות התאגידים.

3. על אף האמור לעיל, למרות שבמסגרת בקשתך התבקש המידע מכוח הוראות דין שכבר בוטלו, ולפנים משורת הדין, במסגרת תשובתנו זו נתייחס לבקשתך בהתאם להוראות הדין הרלוונטיות החלות על המידע שהתבקש.

4. **ביחס למידע שהתבקש בסעיף 1 לבקשתך**, יצוין כי בהתאם להוראות תקנות 7א(א) ו-7א(ב) לתקנות העמותות (טפסים), על עמותה או ח"צ לדווח לרשם, על תרומות שהתקבלו אצלה אם סכום התרומה השנתית המצטבר מתורם אחד (כהגדרתו בסעיף 7א(ד) לתקנות העמותות (טפסים)), **עולה על 100,000 ₪**, או אם סכום התרומה השנתית המצטבר מתורם אחד עולה על **50,000 ₪ ומהווה 20% לפחות מהמחזור הכספי** השנתי של העמותה באותה שנה. לאור האמור, בידי הרשם מידע אודות תרומות, כפי שהתקבל מדיווחי העמותות עצמן בהתאם לדרישות הדין המפורטות לעיל.

5. עוד יצוין, כי בהתאם לסעיף 7א(ה) לתקנות העמותות (טפסים), הדיווח על תרומות כאמור הינו חלק מהדיווח המילולי שעל עמותה או ח"צ להגיש לרשם עד ליום 30.6 של השנה העוקבת (ביחס לשנת הדוח). לפיכך, ומאחר שהמועד להגשת דוח מילולי לשנת 2023 הינו עד ליום 30.6.2024, אין בידי הרשם, נכון להיום, נתונים אודות תרומות שניתנו לעמותות וחל"צ בשנת 2023 ולכן בקשתך לעניין זה נדחית בהתאם לסעיף 8(3) לחוק חופש המידע. כמו כן יצוין, כי גם המועד להגשת דוח מילולי לשנת 2022 טרם חלף עבור עמותות וחל"צ שחל עליהן הסדר הארכות של לשכת רואי החשבון המאפשר להן להגיש את הדוח המילולי עד ליום 31.10.2023. לפיכך, גם ביחס לשנת 2022 נמצאים בידי הרשם (נכון למועד מתן מענה זה), נתונים חלקיים בלבד.

6. להלן **סכום התרומות** הכולל בארץ, מחו"ל, ובשווה כסף שניתנו לעמותות וחל"צ במהלך השנים **2020-2022**:

	2020	2021	*2022
תרומות בארץ	₪ 10,452,456,649	₪ 11,939,033,070	₪ 3,514,900,984
תרומות מחו"ל	₪ 7,745,914,712	₪ 8,475,189,779	₪ 2,951,603,698
תרומות בשווה כסף	₪ 1,465,874,422	₪ 2,196,499,903	₪ 539,121,981

רח' צלאח א-דין 29, ת"ד 49029, ירושלים 9149001 ☎ 073-3925105 📠 02-6467654

hofesh.meida@justice.gov.il 📧



משרד המשפטים הממונה על העמדת מידע לציבור

תיק מס' 2015-23-0231

*הנתונים לשנת 2022 הינם נכון ליום 10.7.2023

7. **ביחס למידע שהתבקש בסעיפים 2-3 לבקשתך**, יצוין כי בהתאם לסעיף 7ב לתקנות העמותות (טפסים), עמותה או חל"צ שמבקשת לחסות פרטי תורם, רשאית להגיש לרשם במועד הגשת הדוח המילולי, בקשה לחיסיון פרטי תורם תוך ציון הפרטים הנדרשים בתקנה כאמור.

עוד יצוין, כי בהתאם להוראות סעיף 39 לחוק העמותות, התש"ס-1980 (להלן - "**חוק העמותות**"), העיון במידע אודות עמותות וחל"צ, לרבות מידע בנוגע לבקשות לחיסיון פרטי תורם, הינו בחיפוש פרטני לפי פרטי תאגיד. לאור האמור, הרשם אינו מנהל רישום ממוחשב מרכז אודות סכום התרומות הכולל שבגינן ניתן חיסיון ומספר התורמים הכולל שקיבלו אישור לחיסיון פרטיהם. חרף האמור ובמענה לבקשתך, הופקו הנתונים מקובץ ידני המשמש את עובדי הרשם לצרכים פנימיים ועל כן יתכנו אי דיוקים/חוסרים במידע. כמו כן, וכפי שצוין בסעיף 5 לעיל, מאחר שבקשות לחיסיון פרטי תורם יש להגיש במסגרת הדוח המילולי, אין בידי הרשם, נכון למועד מתן מענה זה, נתונים ביחס לבקשות לחיסיון פרטי תורם בגין תרומות שניתנו בשנת 2023, והנתונים ביחס לשנת 2022 הינם חלקיים בלבד.

שנת 2022*	שנת 2021	שנת 2020	
3,688,237 ₪	114,996,369 ₪	27,338,048 ₪	סכום התרומות הכולל בשקלים שניתן לגביו חיסיון
14	102	63	מספר התורמים הכולל שאושר חיסיון לפרטיהם

* הנתונים לשנת 2022 הינם נכון ליום 31.7.2023

8. **ביחס לבקשתך לקבל רשימת העמותות שהגישו בקשה לרשם לקבלת אישור מיוחד לחיסיון פרטי תורם יצוין**, כי גם מידע זה הופק במענה לבקשתך מקובץ ידני המשמש את עובדי הרשם לצרכים פנימיים, ולכן יתכנו אי דיוקים/חוסרים במידע.
רצ"ב לעיון קובץ אקסל עם המידע המבוקש, הכולל את שם העמותה, מספרה והשנה שבה ניתנה התרומה שלגביה מבוקש החיסיון.



משרד המשפטים הממונה על העמדת מידע לציבור

תיק מס' 2015-23-0231

9. ביחס ליתר המידע המבוקש בסעיף 3 לבקשתך, קרי מספר התרומות שתרים כל תורם, סכום כל אחת מהתרומות, האם הבקשה התקבלה או נדחתה, והסיבה למתן החיסיון - מידע זה, והחלטות הרשם בבקשות לחיסיון פרטי תורם, עומדים לעיון הציבור בתיקי העמותות והחל"צ הספציפיות בהתאם להסדר העיון הספציפי הקבוע בסעיף 39 לחוק העמותות ובכפוף לתשלום אגרה. ניתן להגיש בקשה לעיון בתיק עמותה או חל"צ באמצעות [הקישור](#). לפיכך, בקשתך לעניין זה נדחית בהתאם לסעיף 20 לחוק חופש המידע.

10. **ביחס למבוקש בסעיף 4 לבקשתך**, לקבל כל נוהל פנימי ו/או קריטריונים רלוונטיים נוספים הנוגעים לסוגיית חיסיון התורמים, יוער כי בקשות לחיסיון נבחנות על ידי הרשם בהתאם להוראות תקנה 7ב לתקנות, והעילות המנויות בהוראות תקנה 7ב(ד) בפרט. מידע נוסף אודות אופן הגשת בקשות לחיסיון פרטי תורם ניתן למצוא באתר הרשם, בקישור המופיע בסעיף 2 לעיל.

הריני להודיעך, כי לפי סעיף 17 לחוק חופש המידע, יש בידך לעתור כנגד החלטה זו לבית המשפט לעניינים מנהליים בירושלים, בתוך 45 יום.


ויטה זק, עו"ד
הממונה על העמדת מידע לציבור
משרד המשפטים