

שירותי בריאות כללית

ע"י ב"כ ליפא מאיר ושות', עורכי-דין
מרחוב ויצמן 2, תל אביב 6423902, בית אמות השקעות
טלפון: 03-6070600; פקס: 03-6070666

העותרת

נגד

1. שר האוצר, מר בצלאל סמוטריץ'
2. שר הבריאות, מר אוריאל בוסו
3. מנכ"ל משרד הבריאות, מר משה בר סימן טוב
4. רשות שוק ההון, ביטוח וחיסכון
על ידי פרקליטות המדינה, משרד המשפטים
מרח' צלאח א-דין 29, ירושלים 9711052
טל': 073-3925590; פקס: 02-6467011
5. הראל חברה לביטוח בע"מ
מרחוב אבא הלל 3, רמת גן 52118
טלפון: 03-7547954; 03-738558
6. מכבי שירותי בריאות
מרח' המרד 27, תל אביב 6812509
טלפון: 03-5143503; פקס: 03-5143889
7. קופת חולים מאוחדת
מרחוב אבן גבירול 124, תל אביב 6203854
טלפון: 03-5202323; פקס: 03-5242236
8. קופת חולים לאומית
מרחוב שפרינצק 23, תל אביב 6473817
טלפון: 03-6970303; פקס: 03-6970467

המשיבים

הודעת עדכון מטעם המדינה

1. בהמשך להודעה מטעם המדינה מיום 8.12.23, ולארכה שהתבקשה, מוגשת בזאת הודעת עדכון מטעם המדינה.
2. כאמור בהודעת המדינה מיום 8.12.23, ביום 7.12.23, בשעות אחר הצהריים המאוחרות, הועברו לרשות שוק ההון, ביטוח וחיסכון (להלן: **רשות שוק ההון**) מרבית המסמכים הנדרשים לבחינת אישור תכנית הביטוח הסיעודי למבוטחי קופת חולים כללית, ובכלל זה לעניין שיעור העלאת הפרמיה עליה הוסכם בין הראל וכללית. יצוין כי מסמכים מסוימים הנדרשים לצורך אישור תכנית הביטוח כלל לא הועברו עד מועד הודעת עדכון זו.
3. על אף שבאופן רגיל הליך אישור תכנית ביטוח בהיקף דומה אורך מספר שבועות, הגורמים הרלוונטיים ברשות שוק ההון עשו מאמצים רבים לגיבוש עמדתם ביחס להתקשרות והשלכותיה, ובכלל זה על מנת לוודא כי ההתקשרות החדשה מביאה לאיזון המודל הביטוחי, בין היתר באמצעות העלאה מספקת של הפרמיה.

4. טרם סיום הבדיקה לצורך אישור תכנית הביטוח בהתאם לסמכות הממונה על שוק ההון, ביטוח וחיסכון (להלן: **הממונה**) לפי סעיף 40 לחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (ביטוח), התשמ"א-1981, מסר מנכ"ל משרד הבריאות לעותרת ביום 7.12.23 בשעות הערב המאוחרות את ההחלטה שצורפה להודעת העדכון מטעם המדינה מיום 8.12.23. במסגרת ההודעה נכתב בין היתר כי:

"...משרד הבריאות יאפשר את המשך פעילות הקופה בהתאם להסכם שהוצג על ידכם לשנה הקרובה בלבד, תוך הבהרה כי אין בכוונתנו להאריך את האישור או לאשר יציאה למכרזים חדשים מעבר לתקופה זו, עבור כלל קופות החולים..."

5. בהמשך לכך, המשיבה 5 (להלן: **הראל**) הגישה ביום 8.12.23 הודעת עדכון, במסגרתה הודיעה כי:

"...אם מתכונת הביטוח שמשרד הבריאות מוכן לקבל היא לשנה בלבד, אין מנוס מלסיימו כאן ועכשיו, ולעבור לפוליסת ההמשך (כהגדרתה בדין ובהסכם בין כללית להראל).

בנסיבות אלו, ולאור עמדת משרד הבריאות, ההסדר שנדון עד כה בין הראל לכללית, לא יוכל להתגבש לכלל הסכם מחייב. למען הסדר הטוב, יובהר כי עמדה זו של הראל הועברה כבר לכללית מיד עם קבלת עמדת משרד הבריאות."

6. בהתאם לאמור, עמדת רשות שוק ההון היא כי תכנית הביטוח שהוגשה לאישור הממונה אינה רלוונטית עוד, ואין בפני הממונה תכנית ביטוח סיעודי למבוטחי קופת חולים כללית שעומדת לבחינתו.

7. לצד זאת, יובהר כי לעמדת רשות שוק ההון, ממילא תכנית ביטוח בעלת תוקף המוגבל לשנה אחת בלבד, נוגדת את עקרונות הביטוח הסיעודי – ביטוח שנרכש מראש, לרוב על מנת שיעמוד לרשות המבוטח בעת זקנה. כמו כן, תכנית ביטוח בעלת "תאריך תפוגה" כוללת השלכות אקטואריות שליליות משמעותיות, ובכלל זה אנטי-סלקציה, ביטולים של הביטוח על ידי מבוטחים צעירים ובריאים וכיו"ב. בהתאם, ממילא אף מטעמים אלה לא ניתן לאשר תכנית ביטוח סיעודי למבוטחי קופת חולים כללית נוכח החלטתו של מנכ"ל משרד הבריאות. יצוין, כי רשות שוק ההון עדכנה את משרד הבריאות בדברים.

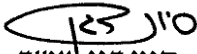
8. למעלה מן הצורך, לאחר בחינת החומרים שהוגשו לרשות שוק ההון כאמור לעיל ובכפוף לסד הזמנים הצפוף שניתן, לולא החלטת מנכ"ל משרד הבריאות כאמור, רשות שוק ההון מסרה כי היא מעריכה שהיה ניתן לאשר תכנית ביטוח סיעודי לחברי קופת חולים כללית לטווח ארוך, בכפוף לביצוע התאמות. להערכת הרשות, היה ניתן לבצע את ההתאמות באופן סביר, מעבר להתאמות שבוצעו ולהעלאת הפרמיה שהוצעה, במסגרת הליך אישור הפוליסה בתיאום עם העותרת והראל.

9. נוכח האמור, ובשל העובדה שהביטוח הסיעודי לחברי קופת חולים כללית עומד להיפסק עקב אי-חידושה של הפוליסה לכלל המבוטחים אצל מבטח כלשהו, בכוונת הממונה לפעול להעברת המבוטחים בפוליסה המשך קבוצתית במודל הדדי בהתאם להוראות סעיף 11א להוראות הפיקוח על שירותים פיננסיים (ביטוח) (ביטוח סיעודי קבוצתי לחברי קופת חולים), התשע"ו-2015.

10. ממונה הבריאות נמסר כי המשרד התבקש על ידי בית המשפט הנכבד להידרש לנושא באופן מיידי, וכך עשה. המשרד בחן את המתווה שהוגש לו על ידי הצדדים, שלא ציינו קודם למענה שניתן על ידי המשרד כי מבחינתם נדרש מודל ארוך טווח, וקיבל החלטה ביחס למידע שהונח בפניו, במסגרתה התאפשר המשך ההתקשרות על אף שלגישת המשרד ניתן וראוי היה להגיע למתווה שפוגע פחות במבוטחים. לעמדת המנהל הכללי של משרד הבריאות, ככל שיוקם צוות בין משרדי משותף לשני המשרדים, ובהשתתפות גורמי המקצוע הרלוונטיים הנוספים בממשלה, שיגבש באופן יעיל ומהיר את המדיניות הממשלתית תוך דיון בבעיות ומציאת פתרונות ארוכי טווח לנושא, **כשברור לכל העוסקים בדבר כי פתרונות קצרי הטווח המוצעים אינם בני קיימא לטווח ארוך**, ניתן יהיה לבחון כחלק מסל הפתרונות גם הארכה של המועד האמור במכתב.

11. העובדות המפורטות בהודעה זו, הנוגעות לרשות שוק ההון, נתמכות בתצהירה של הגב' שירה עמיאור, מנהלת מחלקת סיעוד ברשות שוק ההון.

היום, כ"ז בכסלו תשפ"ד
10 בדצמבר 2023


שירה עמיאור
סגנית במחלקת הבג"צים
בפרקליטות המדינה


דניאל מארקס, עו"ד
ממונה במחלקת הבג"צים
בפרקליטות המדינה

תצהיר

אני הח"מ, הגב' שירה עמיאור, מצהירה בזאת כלהלן:

1. אני משמשת בתפקיד מנהלת מחלקת סיעוד ברשות שוק ההון, ביטוח וחיסכון (להלן: **רשות שוק ההון**).
2. תצהירי זה ניתן לתמיכה בעובדות המפורטות בהודעה מטעם המדינה מיום 10.12.2023 בתיק בג"ץ 7959/23 **שירותי בריאות כללית נ' שר האוצר**.
3. העובדות המפורטות בתגובה זו, בכל הנוגע לרשות שוק ההון, ידועות לי מתוקף תפקידי, והן אמת למיטב ידיעתי ואמונתי.
4. זה שמי, זו חתימתי ותוכן תצהירי אמת.

שירה עמיאור

אישור

אני הח"מ, עו"ד מאשר/ת בזה כי ביום 10.12.23 הופיע בפני גברת שירה עמיאור, המוכרת לי אישית, ולאחר שהזהרתיו כי עליו לומר את האמת, שאם לא יעשה כן יהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק, חתם בפני על תצהירו.

דור פישר, עו"ד
Dor Fisher, Adv.
מ.ר. 60447 L.N.