

מסמך החלטות

המועצה הארצית לתכנון ולבניה

ישיבה מס' 648

מתאריך כ"ג חשוון התשפ"א, 10.11.2020

הישיבה נערכה באמצעות מערכת לניהול ישיבות מרחוק ובאולם ערבה, בית הדפוס 12 גבעת שאול ירושלים.

הבהרה:

מסמך זה נערך לפי סעיף 48 ה לחוק התכנון והבניה כפי שנקבע בתיקון 101 לחוק. המסמך מכיל את ההחלטות שנתקבלו באותה ישיבה ותו לא. פירוט נוסף לפי סעיף 48 (ובכללו מהלך הדיון, הצעות מיעוט, נוכחות חברים, מוזמנים ועוד) יבוא בפרוטוקול הישיבה אשר יפורסם עם אישורו ע"י חברי הוועדה.
מובהר כי מועדים שנקבעו בחוק ו/או בתקנות ו/או בגוף ההחלטה מתייחסים למסמך זה.

רשימת הנושאים

1. אישור פרוטוקול מועצה הארצית מס' 642 מתאריך 12.5.2020.
2. צרכי תכנון לייצור אנרגיה ל-2030 לאור הגדלת הייצור באנרגיות מתחדשות
3. חפאג/1200 ב: מתחם בתי זיקוק לנפט מפרץ חיפה
4. תמ"א/72/2: קריית גת מערב
5. תמ"א/31/א/8 – דרך מסו 6- דרך מהירה מס' 6 מחלף אבליים לצפונית למחלף מכר
6. תמ"א/71 – פריסת קווי דלק, תש"ן.
7. תמ"א/37/א/2/2 – הרחבת תחנת קבלה של גז טבעי באשדוד.
8. תכנית מס' 21909674796 – הרחבת מג'דל שמש – ניו מג'דל.

1. אישור פרוטוקול

מטרת הדיון: דיון פנימי. דיון באישור פרוטוקול מועצה ארצית מס' 642 מתאריך 12.5.2020.

הוחלט:

לאשר את פרוטוקול המועצה הארצית מס' 642 מתאריך 12.5.2020.



אלון אלרט

מ"מ מזכיר המועצה הארצית לתכנון ולבניה



מרדכי כהן

יו"ר המועצה הארצית לתכנון ולבניה

החלטות המועצה הארצית לתו"ב מס' 648 מתאריך 10.11.2020

2. צרכי תכנון לייצור אנרגיה ל-2030 לאור הגדלת הייצור באנרגיות מתחדשות מטרת הדיון: דיון להמשך על פי החלטת המועצה הארצית מיום 11/8/2020.

הוחלט:

המועצה הארצית, לאחר שהוצגה בפניה מדיניות משרד האנרגיה בדבר תכנון משק האנרגיה לשנת 2030, ולאחר שנשמעו התייחסויות החברים, מחליטה על העקרונות הבאים שיעמדו, בין היתר, בבסיס תכנון משק האנרגיה:

1. ייצור קונבנציונאלי:

א. בהתאם לקבוע בהחלטת הממשלה מיום ה-25.10.2020, לא יקודמו הסמכות לקידום תכניות חדשות למיתקנים לייצור חשמל בגז טבעי ברמה הארצית, למעט שדרוג או שחלוף של יחידות ייצור באתרים קיימים של תחנות כוח. הוראה זו תחול עד לסוף שנת 2023, או עד להחלטה מתקנת של הממשלה בעניין.

ב. מוסד תכנון הדין בתכנית לתוספת יחידות ייצור, יבחן את התכנית, בין היתר, בכפוף לעקרונות הבאים:

- קרבה לאזורי הצריכה, תוך צמצום רשת ההולכה.
- העדפה לתכנון תוספת יחידות ייצור שתעשה באמצעות שדרוג או הרחבה של אתרים קיימים.
- הצורך במתן עדיפות לקליטה של אנרגיה מתחדשת ברשת ההולכה.
- העדפה ליחידות ייצור שאותן ניתן להקים בטכנולוגיה מיטבית.
- ג. בתכניות לתחנות כוח, תיקבע הוראה לפיה במידה ותחנת הכוח לא הוקמה בתוך חמש שנים ממועד אישורה של התכנית, מוסד התכנון שהחליט על הפקדתה של התכנית (או העברתה להערות ולהשגות), יקיים דיון בנחיצות התחנה. במידה ומוסד התכנון יחליט כי אין נחיצות בתחנת הכוח, יפקע תוקפה של התכנית. דיון כאמור יתקיים אחת לחמש שנים וככל שתחנת הכוח לא הוקמה.

2. פוטו וולטאי:

א. רשות החשמל הציגה תרחיש מוטה קרקע בו יש לקדם מתקנים קרקעיים בהיקף של כ-84,000 דונם עד לשנת 2030, ותרחיש מוטה דואלי בו יש לקדם מתקנים קרקעיים בהיקף של כ-36,000 דונם עד לשנת 2030. בהתייחס לתרחישים אלה, עמדת המועצה היא כי מתקני ייצור פוטו וולטאיים יקודמו ככל הניתן בשטחים מבונים ובשימוש דואלי. לאור האתגרים הקיימים בכל הנוגע להקמת מתקנים בדו שימוש, קובעת המועצה כי ניתן יהיה לאשר תכניות מפורטות למתקנים קרקעיים בהיקף של עד 20,000 דונם עד לשנת 2030.

יש להעדיף קידום מתקנים פוטו וולטאיים בשטחי מגבלות ומתקני מערכת הביטחון, בשטחים כלואים, שטחי מתקנים הנדסיים, בשטחי מגבלות וכן בשטחים עירוניים, כגון באזורי תעשייה בלתי מנוצלים.

המועצה הארצית, אחת לשנתיים ממועד החלטה זו, תתעדכן ממוסדות התכנון וממשרד האנרגיה על היקף התכניות המאושרות והמקודמות, וההספק של כלל המתקנים המאושרים לאנרגיה מתחדשת, והיקף השטח למתקנים קרקעיים יעודכן במידת הצורך.

- ב. על משרד האנרגיה, מינהל התכנון ומשרדי ממשלה נוספים הנוגעים בדבר, לגבש אמצעים אופרטיביים משלימים על מנת לתמרץ הקמה של מתקנים פוטו וולטאיים בדו-שימוש ולעשות מאמץ להסיר חסמים בעניין זה, בדגש על שילוב במרחבים בנויים וחקלאיים.
- ג. מינהל התכנון ימליץ על הסמכת תכניות לתחנות כוח פוטו וולטאית בוות"ל רק אם המיקום המוצע יהיה בשטח שאינו במכלול נוף או ברגישות נופית-סביבתית גבוהה לפי תמ"א 35.
- 3. אגירה:**
- א. יש מקום לפתח את האגירה בשימושים השונים שלה (בשילוב עם ייצור באנרגיות מתחדשות, ליעול השימוש ברשת החשמל, ייצוב תדר וכדומה).
- ב. ניתן יהיה לשלב מתקני אגירה בפריסה ארצית לצורך ייעול השימוש ברשת ההולכה וחסכון בהקמת קווי הולכה חדשים.
- ג. יוכן מסמך על ידי משרד האנרגיה אשר יציג את הצורך במתקני אגירה במשק החשמל, לרבות היקפים, פריסה ומאפייני הקמה, וכן יכלול המלצות להסרת חסמים לקידום נושא זה.
- 4. רשת ההולכה:**
- א. על מנת למזער את השפעתם המרחבית והסביבתית של קווי ההולכה, תינתן עדיפות לניצול קווי הולכה קיימים או לשדרוגם, וכן להרחבה של רצועות הולכה קיימות.
- ב. באזורים בנויים יוטמנו ככל הניתן קווי הולכה, וישולבו במנהרות תשתית קיימות או מאושרות. כמו כן תיבחן האפשרות להטמנה בשטחים מוגנים לפי תמ"א 1.
- ג. ההצדקה לאישור מתקן ייצור של אנרגיה מתחדשת תיבחן בין היתר בהתייחס ליכולת הוצאת החשמל לרשת והשלכותיו התכנוניות והסביבתיות.
- יובהר כי תכניות ברמה הארצית לתחנות כוח נדונות במועצה הארצית או בות"ל, וככל שהן ממליצות על אישורן, מוכרעות בממשלה. מוסד תכנון כאמור, הדן בתכנית לתחנת כוח, ישקול אותה בשים לב לשיקולים נוספים הנוגעים לתכנית שלפניו, כדוגמת השלב בו מצויה התכנית.

A.E.

אלון אלרט

מ"מ מזכיר המועצה הארצית לתכנון ולבניה

מרדכי כהן

מרדכי כהן

יו"ר המועצה הארצית לתכנון ולבניה

3. חפאג/1200 / ב: מתחם בתי זיקוק לנפט מפרץ חיפה
מטרת הדיון: דיון פנימי. בהמשך לדיון מיום 1/9/2020.

הנושא ירד מסדר היום.

4. תמ"א 2/72 – קריית גת מערב
מטרת הדיון: דיון במתן הוראה לעריכת התמ"א

הוחלט:

1. המועצה הארצית, לאחר שהוצגו בפניה הרקע והנחיצות לתכנית, סבורה כי יש מקום לתקן את תמ"ל 1011 אשר אושרה ביום 8.11.2016 לרבות תכנון מפורט לתא השטח שנקבע בתמ"ל 1011 כשטח לתכנון בעתיד זאת על מנת להתאים את הרובע החדש לצרכי הרשות המקומית ובכלל זה לאוכלוסייה החרדית בהתאם להחלטת ממשלה 1823 (דר/82).
2. המועצה הארצית, מתוקף סמכותה לפי סעיף 50 לחוק התכנון והבניה, מורה על הכנת תכנית מתאר ארצית - תמ"א 2/72 – קריית גת מערב, תכנית מתאר ארצית ברמה מפורטת להרחבת קריית גת מערב.
3. המועצה נותנת הוראות אלו לעריכת התכנית:
 - א. **התאמת מאפייני הרובע לצרכי הרשות המקומית ובכלל זה לאוכלוסייה החרדית:**
מאפייני הבינוי וגובהו, התחבורה והיקף צרכי הציבור יותאמו בכדי לתת מענה לצורכי הרשות המקומית ובכלל זה לאוכלוסייה החרדית;
 - ב. **תשתיות:** הסדרת כלל התשתיות ומתקני התשתית הנדרשים לתכנית ולרשות המקומית ובכלל זה הרחבת המט"ש הקיים.
4. המועצה מורה למשרד להגנת הסביבה להכין הנחיות לתסקיר השפעה על הסביבה לתחום החלק הדרומי שלא נכלל בתכנון המפורט של תמל 1011 בהתאם לקו הכחול שהוצג במהלך הדיון.
5. הולנת"ע תשמש וועדת היגוי לתכנית.
6. התכנית תובא לדיון להעברה להערות והשגות במועצה הארצית.



אלון אלרט

מ"מ מזכיר המועצה הארצית לתכנון ולבניה



מרדכי כהן

יו"ר המועצה הארצית לתכנון ולבניה

5. תמ"א 31 / א' 8 - דרך מס' 6 - דרך מהירה מס' 6 מחלף אבליים לצפונית למחלף מכר מטרת הדיון: דיון לקראת העברת התכנית להערוות הועדות המחוזיות ולהשגות הציבור

הוחלט:

המועצה הארצית מברכת על קידומה של תמ"א 31/א' 8 – דרך מס' 6 במקטע שבין מחלף אבליים למחלף מכר.

המועצה הארצית, לאחר שהוצגו בפניה מסמכי התכנית המפורטת והמלצת הועדה המשותפת לתחבורה יבשתית מיום 2.7.2020, ולאחר ששמעה את נציגי חברת חוצה ישראל והמוזמנים, דנה בתכנית ומחליטה להעביר אותה להערוות הועדות המחוזיות ולהשגות הציבור לתקופה של 60 ימים, בכפוף לתיקונים הבאים:

1. שטח המחלף העתידי יסומן כשטח לתכנון בעתיד ובהוראות יאמר כי שטח זה שמור לטובת תכנון מחלף במסגרת תכנית נפרדת שלא תהווה שינוי לתכנית זו.
2. שטחי התארגנות - שטח ההתארגנות בתחום המסדרון האקולוגי באזור מחלף מכר יוסט כך שלא תהיה פגיעה במסדרון האקולוגי הנוטר.
3. התכנית תכלול דרכי גישה לשטחים הכלואים במחלפים לטובת שימושים עתידיים.
4. מאגר מסריק – הקו הכחול של התכנית יגדל כך שיכלול את כל שטח המאגר המתוכנן בהתאם להסכמות מול קיבוץ כפר מסריק.
5. הוראות התכנית ינוסחו כך שיבהירו כי ניתן להסיט את מבני הדרך בתחום שטח המחלפים בלבד ובאישור הצוות המלווה. כן ניתן יהיה לשנות את מיקומם של המעברים החקלאיים בתחום תאי השטח המסומנים כדרך וטיפול נופי על מנת לתת מענה מיטבי ובהתחשב בהיבטים סביבתיים, ובאישור הצוות המלווה. בכל הנוגע לגשר שסומן מעל נחל חילזון יובהר כי ניתן יהיה להסיט במרחק של עד 200 מטרים לכל כיוון.
6. בסעיף הגבלות בניה ופיתוח ב' יובהר, בהתאמה לסעיף "הגבלות בניה ופיתוח", כי אישור תכנית אשר תתיר שימושים אדישים ועמידים בתחום זה, לא תהווה שינוי לתכנית זו.
7. סעיף 6.2.3.2 יותאם לטבלת זכויות הבניה ותאי השטח.
8. להוראות התכנית יתווסף סעיף לעניין תיאום עם משרד הביטחון טרם התכנון ההנדסי המפורט לביצוע, לעניין השטחים הביטחוניים והסדרת הכניסה אליהם בתחום מחלף מאכר.
9. ידויק סימון הרסטר של הגשרים והמעברים העיליים בתחום התכנית.
10. יתוקן סימון דרך הגישה למתקן הגפ"מ ליד מחלף מכר כך שתסומן התחברות הדרך, וכן לסעיף 6.1 בהוראות תתווסף הוראה לעניין תיאום מול משרד האנרגיה לפי העניין.
11. לסעיף 4.9.2 תתווסף הוראה לפיה תתאפשר הצבת מתקנים לאנרגיה מתחדשת על דפנות המאגר.
12. המועצה הארצית פונה למשרד התחבורה ומבקשת בדיקת נחיצות ובמידת הצורך הגשת תכנית למעבר אקולוגי על דרך מס' 85.

13. יופקד כתב שיפוי בתיאום עם הלשכה המשפטית של מינהל התכנון.

14. תיקונים טכניים ומשפטיים של מינהל התכנון.

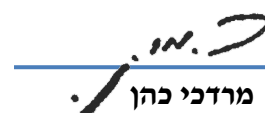
המועצה הארצית מסמיכה את הולנת"ע לדון בהערות ובהשגות ככל שיוגשו ולמנות חוקר במידת הצורך, ולהעביר את המלצותיה למועצה הארצית.

בנוסח ההודעה שתפורסם יירשם התאריך האחרון להגשת הערות והשגות לתכנית.



אלון אלרט

מ"מ מזכיר המועצה הארצית לתכנון ולבניה



מרדכי כהן

יו"ר המועצה הארצית לתכנון ולבניה

6. תמ"א/71 – פריסת קווי דלק, תש"ן
מטרת הדיון: מתן הוראה לעריכת התמ"א

הוחלט:

1. המועצה הארצית מברכת את חברת תש"ן על היזמה להסדיר את תפוסת קווי דלק.
2. המועצה הארצית, לאחר שהוצגו בפניה הרקע והנחיצות לתכנית, קובעת כי יש להסדיר באמצעות תכנית מתאר ארצית קווי דלק שאינם מוסדרים סטטוטורית, לרבות קווי הדלק של חברת תש"ן/קמ"ד שאינם נכללים בתת"ל 95 וכן לקבוע, במידת הצורך רצועות דלק חדשות. ככל שתת"ל 95 לא תקודם, ניתן יהיה להסדיר בתכנית המוצעות גם קווי דלק של חברת תש"ן שסמוכים לקווי דלק של חברת קצא"א.
3. המועצה, מתוקף סמכותה לפי סעיף 50 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה -1965, מורה על הכנת תמ"א 71 - **תכנית מתאר ארצית ברמה מפורטת לתפוסת קווי דלק.**

המועצה נותנת הוראות אלו לעריכת התכנית:

- א. התכנית תסדיר רצועות קווי תשתית תת קרקעיות בהן מונחים כיום קווי דלק והמתקנים נלווים להם ותקבע את תחום המגבלות של הקווים וכן כל הנדרש עבור תפוסתם, אחזקתם ותפעולם השוטף.
- ב. במידת הצורך, התכנית תסיט מקטעים מרצועות קווים קיימים אל רצועות תשתית אחרות (קיימות או חדשות), באזורים בהם הסדרת הקווים הקיימים לא תתאפשר ותקבע שלביות להסטה זו, ככל ונדרש.
- ג. התכנית תייעד, במידת הצורך, רצועות דלק חדשות בהתאם לצרכי משק האנרגיה.
- ד. התכנית תערך ככל הניתן בהתאם לעקרון שילוב תשתיות, כך שכל שיתאפשר ניתן יהיה לכלול קווי תשתית נוספים בתחום הרצועה.
- ה. תכנית להסדרת הקווים הקיימים ולהסטת קווים קיימים תלווה במסמך נופי-סביבתי למזעור מפגעים סביבתיים ונופיים. ככל שיוחלט לכלול בתכנית רצועות דלק חדשות כאמור בס"ק ג' לעיל, ילווה הנושא בתסקיר השפעה על הסביבה או מסמך נופי-סביבתי למזעור מפגעים סביבתיים ונופיים, בהתאם להנחיות המשרד להגנת הסביבה.
- ו. התכנית תכלול הוראות גמישות להסדרה והקמה של קווי הדלק והמתקנים הנלווים, ככל הנדרש.
- ז. ניתן יהיה לאשר התכנית בחלקים ע"פ סדר עדיפויות, צרכים או אילוצים.
- ח. התכנית תכלול הוראות של תכנית מפורטת או הוראות להכנת תכנית מפורטת.
4. את התכנית תלווה ועדת העורכים של תמ"א 37, בה חברים - מינהל התכנון (יו"ר), משרד האנרגיה והמשרד להגנת הסביבה. משרד הבריאות, משרד הביטחון, רט"ג ורשות המים יהיו משקיפים בוועדה, חברות התשתית וגורמים נוספים יוזמנו לפי העניין.



אלון אלרט

מ"מ מזכיר המועצה הארצית לתכנון ולבניה



מרדכי כהן

יו"ר המועצה הארצית לתכנון ולבניה

7. תמ"א 37/א/2/2 – הרחבת תחנת קבלה של גז טבעי באשדוד

מטרת הדיון: דיון לקראת העברת התכנית להערות הועדות המחוזיות ולהשגות הציבור

הוחלט:

בפני המועצה הארצית הוצגו חלופות שנבחנו במסגרת קידום התכנית, המלצות הולנת"ע מיום 16.10.18 ומיום 19.11.19, עיקרי התכנית, מסמכיה ועיקרי חו"ד של המשרד להגנת הסביבה למסמך הנופי-סביבתי שנערך לתכנית. המועצה הארצית, לאחר שקיימה דיון בתכנית, ושמעה את נציגי הגופים שהגיעו לדיון ואת חברי הוועדה, מחליטה כדלקמן:

1. המועצה, לאחר שהוצגה בפניה הפרוגרמה עדכנית והשטחים הנדרשים לצורך הקמת המערכות והמתקנים הנדרשים והחשיבות של שמירה על עיקרון צמידות דופן למתקן הקיים, שמירה על מערך תפעולי קיים, שמירת טווחי בטיחות בין מרכיבים שונים בתחנה והיבטים בטיחותיים נוספים, אי יכולת הקצאת שטחי התארגנות מחוץ לתחום הרחבת התחנה ובשטחי מגבלות הבניה מצפון ומדרום לתחנה ואי יכולת לנצל את החלק המזרחי של ההרחבה (בשל חוסר ישימות), השתכנעה כי היקף השטחים שנכלל בתכנית הינו ההיקף הנדרש לשם מיקום כל הפונקציות שנדרשות ופריסתן בצורה מיטבית, בטיחותית, תוך ראייה לשנים הבאות. בהקשר זה הובהר כי נקבע בהוראות התכנית שהתכנון המפורט לביצוע יעשה תוך שימוש יעיל ומיטבי בקרקע ובכפוף לעמידה בצווי בטיחות ובתקנים הרלוונטיים. כמו כן התכנית כוללת את זכויות הבניה והגבהים הנדרשים לטובת גמישות בהקמה וחיסכון בשטחים, ככל שיתאפשר.
2. בעניין בחינת החלופות: בהמשך להצגת בחינת החלופות בישיבת הולנת"ע מיום 16.10.18, הובהר כי המערכת כולה צריכה לעבוד כיחידה תפעולית אחת וכי פיצול המתקנים אינו ראוי, משיקולים תפעוליים, בטיחותיים ותכנוניים. בהקשר זה הובהר כי התכנית נערכה תוך תאום הדדי עם התכנית המתגבשת לדרך גישה לנמל הדרום. כמו כן הובהר כי התכנית מאפשרת שימוש בצנרת קיימת המעבירה את הקונדנסט מהמיכלים בתחנה הקיימת למתחם בתי הזקוק, ככל הניתן.
3. בעניין איכות האוויר: הובהר כי במסגרת עריכת מסמך נופי-סביבתי לתכנית נבחנו ההשלכות הצפויות מהקמת המתקנים הנדרשים על איכות האוויר. לאור הנסיבות הייחודיות של התכנית המוצעת באזור התעשייה הצפוני של אשדוד שהינו רווי בפליטות של המזהם בנזן, ובשל שטחה המצומצם של התכנית עקב המיקום באזור בעל רגישות אקולוגית, מוצע להקדים חלק מהבדיקות שנערכות בשלב היתר פליטה לשלב הגשת בקשה להיתר בניה. לפיכך יקבע בהוראות התכנית כי תנאי להגשת בקשה להיתר בניה יהיה הגשת דו"ח פליטות מזהמי האוויר מהמתקנים המוצעים לאישור המשרד להגנת הסביבה.
4. בסעיף 4.3.2 ב' יקבע כי בנוסף לשימושים קולטי קהל המפורטים יאסר כל שימוש דומה נוסף, בהתייעצות עם המשרד להגנת הסביבה. בנוסף, יקבע כי אישור מוסד התכנון לשימושים בתחום שבו חל איסור למיקום שימושים קולטי קהל יהיה כפוף לאישור המשרד להגנת הסביבה.
5. יובהר בהוראות התכנית כי בתחום הרחבת התחנה תותר הקמת המתקנים שהשלכות הסביבתיות מהם נבחנו במסגרת מסמך נופי-סביבתי שנערך לתכנית: מערכות הפרדת MEG, קונדנסט

ותמלחות ומיכלים הנדרשים לאחסנתם, וכן מערכת השבת MEG. כמו כן יותרו מתקנים הנדרשים לטובת העברת הגז למערכת ההולכה, מתקנים תפעוליים, וכן כל מה שנדרש בעת ההקמה.

6. יקבע בהוראות התכנית כי תנאי להגשת בקשה להיתר בניה יהיה היוועצות עם בעל הרישיון בנוגע לחיבור לרצועת התשתיות מדרום.
7. סעיף 4.1.2 ג' ידויק בהתאם להערות משרד הביטחון.
8. המועצה מחליטה להעביר את התכנית להערות הוועדות המחוזיות ולהשגות הציבור לתקופה של 60 יום, בכפוף למפורט לעיל ולתיקונים טכניים של מינהל התכנון.
9. בנוסח ההודעה שתפורסם להערות והשגות, יצוין המועד האחרון להגשת הערות והשגות לתכנית.
10. המועצה הארצית מסמיכה את הולנת"ע לדון בהערות הוועדות המחוזיות ובהשגות הציבור ככול שיוגשו, או למנות חוקר לשם כך, ולהעביר את המלצותיה למועצה הארצית.



אלון אלרט

מ"מ מזכיר המועצה הארצית לתכנון ולבניה



מרדכי כהן

יו"ר המועצה הארצית לתכנון ולבניה

8. תכנית מס' 219-0674796 - הרחבת מג'דל שמש - ניו מג'דל.

מטרת הדיון: דיון פנימי. דיון בבקשה לפי סעיף 6ב לחוק על החלטת הולנת"ע מיום 29/9/20 שהוגשה על ידי נציג רט"ג.

הנושא ירד מסדר היום.