

תמ"א/15/ב

שדה תעופה זמני – הרצליה

חומר נלווה להגשה לממשלה
דברי הסבר והחלטות מוסדות התכנון

ירושלים
חשוון תש"פ, נובמבר 2019

תוכן עניינים :

3	דברי הסבר
4	החלטת מועצה ארצית בדיון במתן הוראה לעריכת התכנית (ישיבה 587 מיום 13.10.2015)
10	החלטת המועצה הארצית בדיון פנימי : דיווח שר התחבורה בהמשך להחלטת המועצה הארצית מיום 13.10.15 (ישיבה 591 מיום 2.2.16)
11	החלטת המועצה הארצית בדיון פנימי : תיקון החלטה (ישיבה 592 מיום 1.3.2016)
12	החלטת המועצה הארצית בדיון באישור הנחיות לתסקיר השפעה על הסביבה (ישיבה 606 מיום 4.4.2017)
13	החלטת המועצה הארצית בדיון להעברת התכנית להערות הוועדות המחוזיות ולהשגות הציבור (ישיבה 623 מיום 4.12.2018)
14	הערות ועדה מחוזית לתכנון ובניה חיפה (ישיבה 2019010 מיום 8.4.2019)
17	הערות ועדה מחוזית לתכנון ובניה מרכז (ישיבה 2019008 מיום 8.4.2019)
18	הערות ועדה מחוזית לתכנון ובניה תל אביב (ישיבה 873 מיום 29.4.2019)
19	החלטת הולנת"ע בדיון בהערות הוועדות המחוזיות והשגות הציבור והעברה לאישור המועצה הארצית (ישיבה 634 מיום 16.7.2019)
25	החלטת המועצה הארצית בדיון בהערות הוועדות המחוזיות והשגות הציבור והעברה לאישור הממשלה (ישיבה 632 מיום 6.8.2019)

דברי הסבר

תמ"א 15/ב – שדה תעופה זמני הרצליה

שדה התעופה הרצליה הוא שדה פעיל, הקיים טרם קום המדינה. השדה סומן בתמ"א 15 משנת 2000 כשדה תעופה בשימוש בדרגה 4 המיועד לענות בעיקר על הביקושים לטיסות מסחריות, טיסות שכר, טיסות פרטיות וחקלאיות. כיום משמש השדה כשדה התעופה העיקרי בישראל לתעופה כללית.

ב-2009 החליטה המועצה הארצית, במהלך הדיונים לאישור תמ"מ 5, לגרוע את השדה מתוך תמ"א 15 ולקבוע אותו כשדה זמני. מטרת פינוי שדה התעופה הייתה לאפשר תכנון מחדש של שטח השדה המתפנה והסרת מגבלות הבנייה הסובבות. מועד הפסקת הפעילות נקבע ל-5 שנים מיום אישור תמ"מ 5 (15.4.2010), אולם הוחלט כי המועצה הארצית תהא רשאית להאריך את התקופה מעת לעת לאחר שהוצגו בפניה התנאים והנסיבות העדכניים לאותה עת.

בסמוך למועד הסגירה של שדה התעופה בהתאם לתמ"מ 5, הוגשו מספר עתירות לבג"ץ כנגד סגירת השדה, וניתן על ידי בג"ץ צו ביניים להמשך פעילותו של השדה. כמו כן הורה בית המשפט למועצה הארצית לקיים דיון בנושא. ב-13.10.2015 התכנסה המועצה הארצית וקבעה כי "ללא הארכת השימוש בשדה הנוכחי... עלול ענף התעופה הכללית לעמוד בפני משבר", וכי היא "השתכנעה בחשיבות שדה התעופה הרצליה לתעופה הכללית בישראל". המועצה החליטה להאריך בשלוש שנים נוספות את פעילות השדה, מתוך כוונה שבתקופה זו יאושרו התכניות המפורטות למגורים בשטח השדה.

בנוסף הורתה המועצה על עריכת תמ"א מפורטת לשדה תעופה זמני בהרצליה (תמ"א 15/ב) אשר תאפשר את המשך פעילות השדה וקבעה כי התכנית תלווה בכתב שיפוי מטעם רשות שדות התעופה. המועצה קבעה בהחלטתה כי תמ"א 15/ב תקבע את שטח השדה הקיים כשדה זמני, תלווה בתסקיר השפעה על הסביבה, תתייחס למבנים ולמתקנים הקיימים בשדה, וכן תבחן את מגבלות הבניה ותצמצם אותן ככל הניתן.

הוראות תמ"א 15/ב קובעות כי תוקפה של התכנית יפקע לפי המוקדם מבין המועדים הבאים: עם אישור תכנית פיתוח לתכנית מאושרת למגורים, תחילת עבודות בשטח לצורך מימוש תכנית למגורים או מתן היתר ראשון לפי תכנית למגורים, או עם קבלת רישיון הפעלה לשדה תעופה חלופי לתעופה כללית. על שטח שדה התעופה מקודמת תמ"ל 1083 מקודמת בותמ"ל עם צפי להגשת תכנית פיתוח הינה תחילת 2021. כמו כן, מקודמת תת"ל 74 – שדה חלופי להרצליה, שמצויה בשלב אישור החלופה הנבחרת והודעה על עריכת תוכנית (ס' 77, 78 לחוק התוה"ב).

ב-7.8.18 החליטה המועצה הארצית להאריך את תוקף השדה ב-3 שנים נוספות. ב-16.7.19 דנה הולנת"ע בהערות הועדות המחוזיות והשגות הציבור והחליטה על העברת התכנית לאישור המועצה הארצית. ב-6.8.19 אישרה המועצה הארצית את התכנית והמליצה על העברתו לאישור הממשלה.

החלטת מועצה ארצית בדיון במתן הוראה לעריכת התכנית (ישיבה 587 מיום 13.10.2015)



משרד האוצר יחידת סמך מינהל התכנון המועצה הארצית לתכנון ולבנייה

23

10. תמ"א 15 – שדה תעופה הרצליה

מטרות הדיון: דיון בהארכת תקופת השימוש בשדה תעופה הרצליה. דיון במתן הוראה להכנת תכנית מתאר ארצית מפורטת לשדה תעופה זמני בהרצליה.

חברי מועצה נוכחים:

גב' בינת שוורץ, גב' רונית מזר, מנהלת מנהל התכנון
מר בני פירסט, מ"מ נציג שר להגנת הסביבה
גב' דורית הוכנר, נציגת שר התשתיות הלאומיות,
האנרגיה והמים
גב' עדנה פרו, גב' רנטה גומרום בן מיכאל, נציגת שר
הביטחון
*מר דוד ווינברג, מ"מ נציג שרת הבריאות
מר אבנר סעדון, מ"מ נציג ראש הממשלה
מר רענן אמואל, מ"מ נציגת שר החקלאות
גב' סילביה רביד, מ"מ נציגת שרת המשפטים
גב' אורנה להמן, נציגת שר התחבורה
גב' כרמלה פינץ, מ"מ נציג שר הכלכלה
מר אילן טייכמן, מ"מ נציג שר הבינוי והשיכון
מר הלל זוסמן, מ"מ נציג מנהל רשות הטבע והגנים
מר נתן אלנתן, מ"מ ראש עיריית תל-אביב יפו
גב' חדווה אלמוג, סגנית ראש עיריית חיפה
מר משה פדלון, ר' עיריית הרצליה
מר עמיר ריטוב, ר' מועצה אזורית לב השרון
*מר גדי ירקוני, ר' מועצה אזורית אשכול
*מר אלי בן ארי, מ"מ נציג ארגון הגג של הגופים
הציבוריים שעניינם שמירת איכות הסביבה
מר רועי רבר מונקה, נציג הדור הצעיר

*יצאו במהלך הדיון

נוכחים נוספים:

מר ליאור כץ, מר עידו בלוס, עו"ד יועצים חיצוניים לעיריית
הרצליה ועיריית רעננה ומ"מ כפר שמריהו
מר מייק סקה, גב' רותם אשכנזי, גב' ענת מהרב-קרן,
עיריית הרצליה
מר אורי אביב, עמותת משתמשי שדה התעופה הרצליה
מר ינקי פפר, מר אלון גלרט, בא כח עמותת משתמשי שדה
תעופה הרצליה
מר רון ציון, גב' שרון קנר, רשות שדות התעופה
מר מרדי אלימלך, גב' איתי אהרונסון, מנהלת תנופה
מר יוסי שפיצר, מר אברהם ליבלינג, מר מוטי שמואלי, מר
יואל פלדשו, רשות התעופה האזרחית
מר שי פופר, יו"ר אגודת התעופה הכללית
מר רביד בן זאב, מר ישראל ליבטינג, צוערים
גב' עופרה כרמון אבן, משרד הרווחה
גב' אורית פאיס, משרד ראש הממשלה
מר דור בלוק, משרד האוצר
גב' ליאת דופור דרור, גב' אילנה שפרן, גב' נואמי ליברמן,
מנהל התכנון
גב' יעל בן שמחון, דוברות משרד האוצר
גב' אורלי זיו, יועץ מטעם הרשות הממשלתית למים ולביוב
עו"ד אפרת דון יחיאל, יועצת משפטית למועצה הארצית
מר ערן אבני, מר חן ויצמן, מזכירות המועצה הארצית
טל רשף, מזכיר המועצה הארצית

נציגת מינהל התכנון הציגה השתלשלות אירועים רלוונטיים, להלן תמצית:

- שדה התעופה הרצליה הוקם במלחמת העצמאות ולא אושר סטטוטורית. זהו השדה העיקרי לתעופה הכללית בארץ והמספק את עיקר פעילות החניה, בדק מטוסים ובית ספר לטיס.
- בשנת 2000 סומן השדה בתמ"א 15 שקבעה כי יש לערוך לשדות המסומנים בה תכנית מפורטת תוך 3 שנים ועבור תכנית זו יוגש כתב שיפוי.
- בשנת 2010 אושרה תמ"מ 5 שקבעה את השדה כזמני לתקופה של 5 שנים ותוך אפשרות להארכת תקופה זו לפי תנאים ונסיבות רלוונטיות.
- בשנת 2011 אישרה הוועדה המחוזית להפקדה את תכנית הר/ 4000 להסדרה זמנית של השדה. קידום התכנית הוקפא לכשהובהר כי רשות שדות התעופה איננה מוכנה להגיש כתב שיפוי עבור הסדרה זמנית בלבד של השדה.
- בעקבות עתירה בנושא, היועץ המשפטי לממשלה הנחה שלא לנקוט הליכי אכיפה כנגד השדה עד לתאריך 15.4.15, המועד אותו קבעה תמ"מ 5 לפינוי השדה ולאחר שמנכ"ל משרד התחבורה התחייב כי הפעילות בשדה תופסק באותו מועד.



משרד האוצר יחידת סמך
מינהל התכנון
המועצה הארצית לתכנון ולבנייה

24

- במרס 2015 החליט היועץ שלא להאריך את מדיניות אי האכיפה בשל אי הסדרה סטטוטורית של השדה, בהעדר צפי להסדרה, בהעדר חלופה בהשיג יד ולאור התחייבות המדינה בהליכים משפטיים.
- בעקבות עתירה שהוגשה ע"י עמותת משתמשי שדה התעופה החליט בית המשפט על המשך פעילות חלקית בלבד של השדה. במקביל הודיעה המדינה כי תקיים דיון במועצה הארצית לבחון מתווה לפתרון שהוצע ע"י מנהלת מינהל התכנון שעיקריו:
בטווח הארוך ימצא מענה במסגרת תכנון והקמת שדה תעופה אחר (איתור חלופות נבחן בימים אלו בות"ל). בטווח הקצר יינתן מענה לחלק מהפעילות בשדות קיימים אחרים. להסדרת חלקה של הפעילות שתיוותר בשדה התעופה הרצליה תערך תכנית מתאר ארצית מפורטת זמנית ולה יצורף כתב שיפוי. יודגש כי על שטח השדה מקודמות תכניות למגורים בהיקף של כ- 15,000 יחידות דיור ומשך תקופת הביניים תקבע כך שלא תעכב את הקמת היחידות דיור.

נציגת מינהל התכנון הקריאה את **עמדת מתכננת מחוז תל אביב** שהתקבלה ערב הדיון שעיקרה: העדפת יעוד השטח לפיתוח עירוני במבט צופה עתיד תוך המשך הפעלת השדה עד מציאת חלופה או עד מימוש תכנון מפורט, המוקדם מבניהם.

ראש עיריית הרצליה ומהנדס העיר: סבורים כי יש להפסיק את הפעלת השדה במידה הרצליה הפכה בת ערובה לפעילות בשדה, בין אם לעניין פיתוח אלפי יחידות דיור, בין אם בגלל רעש ובין אם בגלל בניה לגובה. כאשר כל זאת עומד למול כמה עשרות טייסים שעושים בשדה שימוש. ההחלטה על הפסקת הפעילות צריכה להיות ברורה - זוהי החלטה חברתית שכאמור תאפשר הקמת בין 15,000 ל- 20,000 יחידות דיור שיקלו על מצוקת הדיור הציבורית ככלל ושל תושבי העיר בפרט. מעבר לכך בהרצליה לא ניתן לפתח אלפי יחידות דיור בשל מגבלות רעש וגובה שמטיל השדה על הסביבה.

ראש מועצה מקומית כפר שמריהו: הארכת תוקף פעילות השדה תהווה גושפנקא לעברה על החוק. לרשות שדות התעופה ומשרד התחבורה היה זמן רב להיערך להפסקת הפעילות והם לא עשו כלום. מי יתן בידינו שיפעלו אחרת אם תהא הארכה נוספת? אנו מקדמים תכנון ל- 6 מגדלי מגורים ממערב לשדה והארכת הפעילות תמנע הקמתם. בשנה וחצי הקרובות, כל עוד אין היתרי בניה למגדלים נסכים לפעילות מופחתת בשדה כפי שהחליט בית המשפט. ברגע שיתקבל היתר יש

ישיבת המועצה הארצית מס' 587 מיום 13.10.15 אכסניית בית וגן – ירושלים (2015-1911)
ההחלטות פורסמו בתאריך 15.10.15, ככל שיש אי התאמות, הנוסח שפורסם הוא הגובר
הפרוטוקול אושר בישיבת המועצה הארצית מס' 588 בתאריך 3.11.15



משרד האוצר יחידת סמך
מינהל התכנון
המועצה הארצית לתכנון ולבנייה

25

להפסיק את הפעילות. מבקש לציין כי ישנה סבירות שהשדה זיהם את הקרקע ויש לבחון זאת היטב.

בא כוח הרצליה, רעננה וכפר שמריהו: כבר כיום השדה מגביל פיתוח של כ- 5,000 יחידות דיור; השדה מהווה מפגע בטיחותי; אנו מתנגדים לכל תכנון סטטוטורי לשדה בטח ובטח בתמ"א מפורטת וכאשר הרשות האמונה לא מוכנה להגיש כתב שיפוי; יתכן צורך בטיהור הקרקע טרם בניית וזאת ניתן לעשות כבר עכשיו ואין צורך להמתין להיתרי הבניה אלא רק להפסיק את פעילות השדה.

נציג רשות שדות התעופה (רש"ת): בשנת 2011 רש"ת קידמה תכנית מפורטת לשדה התעופה הרצליה כשדה קבוע. במקביל הוועדה המחוזית והמועצה הארצית קידמו את תמ"מ 5. רש"ת התנגדה להגדרת השדה כזמני בתמ"מ אך התנגדותה נדחתה. לאחר שהוחלט שהתכנית לשדה תהיה זמנית התכנסה מועצת רשות שדות התעופה והחליטה שלא תהיה מוכנה לשפות את הרשויות עבור שדה זמני.

כאשר מוסד תכנון קובע כי תנאי לאישור תכנית הינו הגשת כתב שיפוי הוא למעשה מעביר את הסמכות בדבר אישור התכנית לגוף שנדרש לשפות. הגוף שנדרש לשפות יבחן האם התכנית חשובה מספיק לשם הגשת השיפוי והיא יכול להחליט שהתשובה לשאלה זה שלילית. עמדתינו מאז ועד היום בנושא זה לא השתנתה וגם בספטמבר השנה לפני הדיונים בבית המשפט התקבלה החלטה זהה.

נבהיר כי הרשות לא תפעל בניגוד לחוק, אם לא יתקבלו החלטות שיאפשרו הפעלת השדה אזי הפעילות בו תפסק על כל המשמעויות שיחולו מכך.

נציג רשות התעופה האזרחית (רת"א): שדה תעופה הוא נכס לאומי ובחינת נחיצותו איננה למול התושבים הסובבים אלא לאור צרכים לאומיים. האמירות שמדובר בכ- 100 טייסים שעושים שימוש בשדה לטובתם הפרטית אינן נכונות. מערך התעופה כולל מספר רבדים והתעופה הכללית הינה חלק מהותי ממנו. בניגוד לאמור, בשדה תעופה זה אין כל בעיות בטיחות והוא נמצא בנורמה של כל שדה אחר בארץ. לעניין הרעש – רעש הוא סובייקטיבי אך תקני רעש הינם אובייקטיביים ואנו עומדים בהם.

כל זמן נוסף שהמועצה תוכל לאשר להמשך הפעילות תקטין את הפגיעה בתעופה. אנו עושים מאמצים בות"ל לאתר חלופות לפעילות השדה ונעשה זאת במהירות כך שלא נפגע במימוש היתרי בניה לכשיהיו.

ישיבת המועצה הארצית מס' 587 מיום 13.10.15 אכסניית בית וגן – ירושלים (2015-1911)
ההחלטות פורסמו בתאריך 15.10.15, ככל שיש אי התאמות, הנוסח שפורסם הוא הגובר
הפרוטוקול אושר בישיבת המועצה הארצית מס' 588 בתאריך 3.11.15



משרד האוצר יחידת סמך
מינהל התכנון
המועצה הארצית לתכנון ולבנייה

26

נציג עמותת משתמשי שדה התעופה הרצליה: לא מדובר על כ- 100 טייסים שעושים בשדה שימוש להנאתם. מדובר בענף שלם שבלעדיו מערך התעופה בישראל יתקשה לפעול. הכותרת 'תעופה כללית' כוללת: תחזוקת כלי טייס, טיסות ניסוי לתעשייה, סיור ופיקוח אווירי, טיסות מסוקים, הכשרת טייסים, טיסות להגברת הגשם, הטסת ילדים, טיסות פרטיות, חילוץ והיטס רפואי, טיסות מסחריות, טיסות צילום אווירי, מוניות אוויר ועוד. כעת השאלה שמונחת בפני הוועדה היא האם המדינה רוצה לאפשר קיום הענף או לא. שכן אי הארכת פעילות השדה משמעה הפסקת התעופה הכללית בישראל.

בא כוח עמותת משתמשי שדה התעופה: המועצה הארצית עצמה קבעה את השדה הזה כקבוע בתמ"א 15. גם בעת הדיונים על תמ"מ 5 המועצה סברה שנכון שהשדה יהיה קבוע אולם בסוף הוחלט על זמניותו כדי לעודד את הממשלה לקדם חלופות. אולם יחד עם קביעת הזמניות התירה לעצמה להאריך השימוש בהתאם למצב העתידי שיהיה. בדיון זה אנו בוחנים את המצב הקיים בדיוק כפי שכיוונה המועצה והוא שאין חלופה. משאין חלופה על המועצה הארצית בהתאם לרוח החלטותיה הקודמות להתיר פעילות השדה, כפי שנקבע גם בדו"ח ועדת בודינגר. אציין כי עמדת רשות שדות התעופה שלא לתת שיפוי לתכנון לא אמורה להיות מכשול להחלטת המועצה להאריך את הפעילות ולהסדרה סטוטורית תכנונית של השדה ויש לטפל בסוגיה מחוץ לשולחן התכנוני.

נציגת שרת המשפטים: כחברת מועצה וכמי שייצגה את המדינה בהליך המשפטי אבקש לחדד מספר היבטים: המועצה קבעה את השדה כזמני בתמ"מ 5 והתירה לה להאריך את התוקף. הארכת התוקף לא תהפוך את השדה לחוקי כיוון שהוא פועל ללא הסדרה סטוטורית. היועץ המשפטי לממשלה נקט בעבר מדיניות אי אכיפה על בסיס העובדה שתוכנית מפורטת להסדרת השדה היתה בצנרת. כאשר הופסק קידום התכנית הודיע היועץ על הפסקת מדיניות אי האכיפה. החלטת שתקבל היום המועצה הארצית לא מבטיחה שינוי עמדתו של היועץ, מדובר בשני הליכים מקבילים אך נפרדים והיועץ יבחן מדיניותו בין השאר, אך לא רק, לפי החלטת המועצה. השאלה שמוסד התכנון צריך לשאול הוא על היעוד והשימוש של השטח, הידרשות לאי החוקיות ובמידה מסוימת סוגיית השיפוי כיוון שהיא זו שמנעה הסדרה סטוטורית בעבר.

מנהלת מינהל התכנון: לעניין בקשת עיריית הרצליה להעביר את תכנון השטח לותמ"ל - נכון לעכשיו מקדמת הרצליה תכנון מתארי ואילו הותמ"ל עוסקת בתכניות מפורטות, בהיבט לוחות זמנים לא מדובר בהעברה מיידית לותמ"ל.

ישיבת המועצה הארצית מס' 587 מיום 13.10.15 אכסניית בית וגן – ירושלים (2015-1911)
ההחלטות פורסמו בתאריך 15.10.15, ככל שיש אי התאמות, הנוסח שפורסם הוא הגובר
הפרוטוקול אושר בישיבת המועצה הארצית מס' 588 בתאריך 3.11.15



משרד האוצר יחידת סמך
מינהל התכנון
המועצה הארצית לתכנון ולבנייה

27

לפי המידע שבידי מינהל התכנון השדה לא מטיל מגבלות בניה משמעותיות על המרחב הבנוי שבסביבתו. זאת, בין השאר לפי בדיקות ראשוניות לתכנון מפורט לשדה במינהל התכנון. לעניין זיהום הקרקע – המדינה יוצרת מנגנון יעיל ואפקטיבי לטיפול בסוגיות אלו והנושא לא ימנע יישום היתרי בניה לכשיהיו.

לגוף הנושא – בפנינו שני שימושים חלופיים ומתחרים, אחד שדה תעופה והשני מגורים. נכון להיום אנו רואים עדיפות משמעותית למגורים. אולם כל עוד שניהם יכולים להתקיים במקביל גם אם לפרק זמן קצוב אזי החובה של המועצה היא לקבל החלטה שתמזער את הפגיעה בתעופה. במקביל המדינה תצטרך להידרש לסוגיית השיפוי ואי החוקיות הסטטוטורית.

נציגת שר התחבורה: בהמשך לדיון זה מנכ"ל משרד התחבורה מבקש להודיע למועצה הארצית כי יפנה אל רשות שדות התעופה בבקשה להסכים לתת שיפוי לתכנון סטטוטורי של שדה התעופה, גם אם זמני.

הוחלט: (פורסם בקובץ החלטות מיום 15.10.15)

המועצה הארצית החליטה בשנת 2009, לקצוב את תקופת השימוש של שדה התעופה הרצליה, המסומן בתמ"א 15, לתקופה של 5 שנים, עם אפשרות להארכת התקופה. בפני המועצה נשמעה הבקשה להאריך את תקופת השימוש בשדה, הקבועה בתמ"מ 5, לאחר שהובהרה משמעות סיום השימוש בשדה ללא מציאת חלופה הולמת לשימושים הפועלים בו. המועצה הארצית לתכנון ולבניה השתכנעה כי אכן אין חלופה בשלב זה למיקום הפעילות הקיימת בשדה התעופה הרצליה וללא הארכת השימוש בשדה הנוכחי ואישור תכנית זמנית שתאפשר את המשך הפעילות בשדה, עלול ענף התעופה הכללית לעמוד בפני משבר. תכנית לשדה תעופה חליפי לתעופה הכללית מקודמת בות"ל והמועצה הארצית קוראת לרשות שדות התעופה ולצוות הות"ל לקדם ביעילות ובמהירות את התכנית. המועצה השתכנעה בחשיבות שדה התעופה הרצליה לתעופה הכללית בישראל בהיותו שדה התעופה היחיד כמעט המספק פעילות בדק ובית ספר לטיס והשדה העיקרי המספק חניה. מאידך, התרשמה המועצה ומצהירה כי תכניות הבניה בשטח המתפנה ובשטח מגבלות הבניה אותן מטיל השדה הינן בעלות חשיבות ודחיפות עליונה ויישומן חשוב לאין ערוך מהמשך פעילות השדה. לפיכך מחליטה המועצה לקשור בין הארכת הפעילות בשדה לבין אישור התכניות למגורים בשטח השדה כדלהלן:

ישיבת המועצה הארצית מס' 587 מיום 13.10.15 אכסניית בית וגן – ירושלים (2015-1911)
ההחלטות פורסמו בתאריך 15.10.15, ככל שיש אי התאמות, הנוסח שפורסם הוא הגובר
הפרוטוקול אושר בישיבת המועצה הארצית מס' 588 בתאריך 3.11.15



משרד האוצר יחידת סמך
מינהל התכנון
המועצה הארצית לתכנון ולבנייה

28

1. תקופת השימוש בשדה תוארך למשך 3 שנים מתוך כוונה שבתקופה זו יאושרו התכניות המפורטות למגורים. בתוך 3 שנים תבחן המועצה את מעמד התכנית ותדון, לפי הצורך, בהארכת פעילות שדה התעופה בהתאם להן.
 2. המועצה, בתוקף סמכותה לפי סעיפים 50 ו-51 לחוק התכנון והבניה התשכ"ה – 1965, מורה על עריכת תמ"א מפורטת לשדה תעופה זמני בהרצליה אשר תיקרא תמ"א 15/ ב ותאפשר את המשך פעילות השדה. התמ"א תוכן בהתאם למתווה הבא:
 - א. התכנית תקבע את שטח שדה התעופה הקיים כשדה זמני ותלווה בתסקיר השפעה על הסביבה.
 - ב. התכנית תתייחס למבנים ולמתקנים הקיימים בשדה.
 - ג. התכנית תבחן את מגבלות הבניה ותצמצם אותן ככל הניתן.
 - ד. התכנית תלווה בכתב שיפוי מטעם רשות שדות התעופה. שר התחבורה יעדכן את המועצה הארצית בתוך 3 חודשים בעניין זה.
 3. רשות שדות התעופה תיזום את התכנית והכנתה תלווה על ידי ועדת עורכים בהרכב הבא:
מנהל התכנון (יו"ר), משרד התחבורה והמשרד להגנת הסביבה. לדיונים יוזמנו באופן קבוע נציגי עיריית הרצליה, עיריית רעננה ומועצה מקומית כפר שמריהו.
 4. המועצה הארצית פונה למשרד להגנת הסביבה להכין הנחיות לתסקיר השפעה על הסביבה בהתייחס למצב הקיים בשדה בהיקף פעילות שהייתה ערב החלטת בית המשפט בנושא השדה.
- רשות שדות התעופה תדווח למועצה הארצית תוך חצי שנה על התקדמות התכנית לשדה התעופה החלופי לתעופה הכללית.

ההחלטה התקבלה פה אחד.

ישיבת המועצה הארצית מס' 587 מיום 13.10.15 אכסניית בית וגן – ירושלים (1911-2015)
ההחלטות פורסמו בתאריך 15.10.15, ככל שיש אי התאמות, הנוסח שפורסם הוא הגובר
הפרוטוקול אושר בישיבת המועצה הארצית מס' 588 בתאריך 3.11.15

**החלטת המועצה הארצית בדיון פנימי: דיווח שר התחבורה בהמשך להחלטת המועצה
הארצית מיום 13.10.15
(ישיבה 591 מיום 2.2.16)**

9. תמ"א 15/ ב: שדה תעופה הרצליה

מטרת הדיון: דיון פנימי. דיווח משרד התחבורה בהמשך להחלטת המועצה הארצית מיום 13.10.15

הוחלט:

בישיבתה מיום 13.10.2015, נתבקשה המועצה הארצית להאריך את תקופת השימוש בשדה התעופה הרצליה, הקבועה בתמ"מ 5, לאחר שהובהרה משמעות סיום השימוש בשדה ללא חלופה חולמת לשימושים הפועלים בו. המועצה הארצית החליטה לאשר את ההארכה המבוקשת, בתנאים המפורטים בהחלטתה, ובמסגרת זו הורתה על עריכת תמ"א מפורטת לשדה תעופה זמני בהרצליה, שתלווה בכתב שיפוי מטעם רשות שדות התעופה. המועצה הארצית הורתה כי שר התחבורה יעדכן את המועצה הארצית בתוך 3 חודשים בעניין זה.

המועצה הארצית שמעה את הודעת משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, לפיה מועצת רשות שדות התעופה קיבלה החלטה להפקיד כתב שיפוי בגין התכנית הזמנית בהיקף של 70% בתנאים שקבעה. המועצה הארצית איננה מאמצת הודעה זו, ומחליטה:

- א. התכנית הזמנית ותאפשר פעולה במתכונת מצומצמת, בהתאם להחלטת בג"צ בעניין, לתקופה כפי שקבעה המועצה הארצית בהחלטתה מיום 13.10.2015.
- ב. משרד התחבורה יתאם 100% שיפוי לתכנית עד למועד אישורה.
- ג. בהתאם לכך, המועצה מורה לרשות שדות התעופה לקדם באופן מיידי את התכנית לשדה הזמני.


טל שופן
מזכיר המועצה הארצית לתכנון ולבניה


אביגדון יצחקי
יו"ר המועצה הארצית לתכנון ולבניה

החלטות המועצה הארצית לתכנון ולבניה, ישיבה מס' 591 בתאריך 2.2.16 (2016-245) עמ' 12

קופלן 2, ירושלים תש"ז 6158 ביקוד 9193016 02 6701595/4.0 02-5673325.5 ד"א"ל: ti-arzi@moin.gov.il
www.moin.gov.il/tichnun-arzi

**החלטת המועצה הארצית בדיון פנימי: תיקון החלטה
(ישיבה 592 מיום 1.3.2016)**

² 3. תמ"א 15/ב: שדה התעופה הרצליה
מטרות הדיון: דיון פנימי. תיקון החלטה.

הוחלט:

בהמשך לדברי היו"ר, לפיהם הצעת ההחלטה שהוקראה לא הייתה מיועדת לשנות את הוראת המועצה הארצית מיום 13.10.15, בדבר עריכת תמ"א מפורטת לשדה תעופה זמני בהרצליה; מחליטה המועצה לבטל את סעיף א' להחלטתה מיום 2.2.16.

יובהר שנושא מאפייני התכנית ייבחן על ידי ועדת העורכים שתביא המלצתה בעניין למועצה הארצית.


טל רשף
מזכיר המועצה הארצית לתכנון ולבניה


אביגדור יצחקי
יו"ר המועצה הארצית לתכנון ולבניה

**החלטת המועצה הארצית בדיון באישור הנחיות לתסקיר השפעה על הסביבה
(ישיבה 606 מיום 4.4.2017)**



החלטות

המועצה הארצית לתכנון ולבניה מס' 606 מתאריך 4.4.2017

**6. תמ"א 15/ב: תכנית מפורטת לשדה תעופה זמני בהרצליה
מטרת הדיון: דיון באישור הנחיות לתסקיר השפעה על הסביבה**

הוחלט:

המועצה, לאחר שהוצג בפניה מטרות תכנית תמ"א 15/ ב וקיימה דיון בנושא מחליטה לאשר את הנחיות תסקיר ההשפעה על הסביבה בכפוף לכך שבסעיף 4.2 להנחיות תתווסף התייחסות לחומרי הדברה.



טל רשף
מזכיר המועצה הארצית לתכנון ולבניה



אביגדור יצחקי
יו"ר המועצה הארצית לתכנון ולבניה

**החלטת המועצה הארצית בדיון להעברת התכנית להערוות הוועדות המחוזיות ולהשגות
הציבור
(ישיבה 623 מיום 4.12.2018)**



המועצה הארצית לתכנון ולבניה



החלטות

המועצה הארצית לתכנון ולבניה מס' 623 מתאריך 4.12.2018

**3. תמ"א 15/ב: שדה תעופה זמני בהרצליה
מטרת הדיון: דיון בהעברת התכנית להערוות הוועדות המחוזיות ולהשגות הציבור**

הוחלט:

1. המועצה, לאחר שהוצגה בפניה התכנית ושמעה את המוזמנים, ממליצה להעביר את התכנית להערוות הוועדות המחוזיות ולהשגות הציבור בשינויים הבאים ובשינויים שידרשו לאור בדיקת הלשכה המשפטית:
 - א. לרשימת השימושים המפורטים בסעיף 4.1.1. יתווספו "מתקנים נוספים הנחוצים לשרות המשתמשים, לתפעול המטוסים, לתחזוקת שדה התעופה ולבטיחות הטיסה בו, ככל שידרשו על פי כל דין".
 - ב. בטבלת הזכויות יתווספו ההערות הבאות: "ככל שיידרש, מטעמים בטיחותיים בלבד ובהתאם להוראות רשות התעופה האזרחית בהתבסס על התקנה התעופתית, ניתן יהיה לאשר חריגה בגובה המתקנים הנדרשים להפעלת השדה ובלבד שגובהם לא יעלה על 30 מ' וכן מאותם טעמים, ניתן יהיה לאשר תוספת של 5% משטחי הבניה"
 - ג. ימחק הסיפא של סעיף הגבלות הבניה לגובה הקובע כי "הגבלות לגובה בתחום מישורים אלה יהיה על פי האמור בפרק ד' של תמ"א 15 על שינויה".
 - ד. נספח המיגון האקוסטי, יבחן על ידי הלשכה המשפטית במינהל התכנון וככול שאין צורך בסעיפים מסוימים במסגרת התוכנית הם יגרעו. במידה והתוכנית תתייחס לסעיף זה, יאמר כי "ככל שמדובר בהיתר לחלק ממבנה הזכאות, תחול רק על אותו חלק שניתן לגביו ההיתר"
 - ה. יתווספו הוראות לטיפול באסבסט לפירוק מידי.
 - ו. הוראות התכנית יקבעו את הצורך להכנת סקר איטום צנרות, מיכלים, בורות ביוב, בתיאום עם המשרד להגנת הסביבה.
 - ז. סעיף פקיעת התכנית יקבע כי התנאים לפקיעת התכנית יהיו אישור תכנית פיתוח לתכנית מאושרת למגורים, או תחילת עבודות בשטח התכנית לצורך מימוש התכנית למגורים, או עם מתן היתר ראשון בשטח התכנית למגורים או עם קבלת רישיון הפעלה לשדה תעופה חלופי לתעופה כללית, לפי המוקדם מבניהם. כמו כן יאמר בהוראות כי בשטח ביעוד אזורי שרות יתאפשר ביצוע סקר קרקע לצורך מימוש התוכנית למגורים במקביל עם הפעילות השוטפת של שדה התעופה. סקר זה יהיה בתיאום עם המשרד להגנת הסביבה.
2. בנוסח ההודעה שתפורסם יצוין המועד האחרון להגשת הערות והשגות לתכנית.
3. המועצה הארצית מסמיכה את הולנתי"ע לדון בהערות הוועדות המחוזיות ובהשגות הציבור ככול שיוגשו, או למנות חוקר לשם כך, ולהעביר את המלצותיה למועצה הארצית.

חנן יצמן

מזכיר המועצה הארצית לתכנון ולבניה

דלית זילבר

מ"מ יו"ר המועצה הארצית לתכנון ולבניה

(מסמך מאור 2018-684)

הערות ועדה מחוזית לתכנון ובניה חיפה (ישיבה 2019010 מיום 8.4.2019)

קובץ החלטות ישיבה מס' 2019010
מיום 08.04.19

הוועדה המחוזית חיפה

לא ניתן להעיר על קובץ החלטות זה בעת הדיון באישור פרוטוקול הדיון למעט הודעות היו"ר על תיקון טעות סופר.

תמ"אות:

6. תמ"א/15/ב: שדה תעופה זמני – הרצליה.

יזם התכנית:

רשות שדות התעופה בישראל.
המועצה הארצית לתכנון ולבניה.

עורך התכנית:

שילה שמואל - פיטלסון שילה יעקובסון.

מטרת התכנית:

הסדרת השימוש בשדה התעופה הקיים הרצליה כשדה תעופה זמני, תוך קביעת הגבלות הבניה, שמירה נאותה על בטיחות הטיסה והתאמת השימוש בשדה ובמבנים הקיימים בו בהתאם להוראות כל דין.

החלטות קודמות:

-

מטרת הדיון:

דיון בהעברת המלצות למועצה הארצית.

נכחו בדיון:

ל. פרי – מהנדסת ועדה מקומית מנשה – אלונה, ל. שלף – דורי – אדריכלית עיריית חדרה.

רקע:

- א. שדה התעופה הרצליה מופיע בתמ"א 15 כשדה תעופה מדרגה 4, שהיא הדרגה הנמוכה מבין דרגות שדות התעופה בתמ"א. דרג 4 מוגדר בתמ"א כמיועד "לענות בעיקר על הביקושים לטיסות מסחריות, טיסות שכר, טיסות פרטיות וחקלאיות".
- ב. מדובר בפועל בשדה מרכזי של התעופה הכללית בישראל, הכולל בין היתר: פעילות מסחרית פנאי ונופש, כולל מוניות אוויר, חברות לתעופה קלה, חניית כלי טייס, לימוד טייס ואימון (שמירת כשרות טייסים), מכוני בדיק ותחזוקה, תעופה חקלאית, כיבוי אש, טיסות עבודות מהאוויר.
- ג. בתמ"מ 5 של מחוז תל אביב (מאושרת 2010) - שטח שדה"ת וסביבותיו מיועד למגורים, והשדה מוגדר כשדה זמני ל-5 שנים, כאשר המועצה הארצית מוסמכת להאריך את תוקף התקופה.
- ד. סמוך למועד הסגירה לפי תמ"מ 5, הוגשו בשנים 2014-2015 מספר עתירות לבג"ץ כנגד סגירת השדה, ובג"ץ נתן צו ביניים המאפשר את המשך הפעילות החלקית בשדה התעופה. למעשה השדה פועל כיום בחסות בית המשפט. בית המשפט ביקש להגיע לפתרון מוסכם ע"י משרדי הממשלה להסדרת פעילות זמנית עד מציאת פתרון חלופי או עד אישור וביצוע תכנית המגורים. בית המשפט קבע גם הפחתה של 50% מפעילות בית הספר לטיסה בהשוואה לפעילות של 2015.
- ה. באוקטובר 2009 המועצה הארצית מחליטה לקצוב את תקופת השימוש לפעילות שדה התעופה ל-5 שנים עם אפשרות להארכה.
- ו. ב-13.10.15 המועצה הארצית החליטה להאריך את תקופת השימוש ב-3 שנים, לאחר ששוכנעה שאין עדיין שד"ת חלופי, והורתה על עריכת תמ"א מפורטת לשד"ת זמני הרצליה, זו תמ"א 15/ב הנדונה.

לא ניתן להעיר על קובץ החלטות זה בעת הדיון באישור פרוטוקול הדיון למעט הודעות היו"ר על תיקון טעות סופר.
ז. ב-7.8.18, לאחר שטרם נמצאה חלופה לשד"ת הרצליה, המועצה הארצית החליטה להאריך את תקופת השימוש ב-3 שנים נוספות עד למתן מענה חלופי לפעילות השדה, או עד הוצאת

היתר לפי תמ"א 15/ב לשדה הזמני, או עד להוצאת היתר בניה למגורים בשטח השדה, המוקדם מבניהם.

כן נכתב בהחלטה שהוצגו בפני המועצה המאמצים למתן פתרון חלופי לשדה, בהם קידום תת"ל 74 וחתימת הסכם להכשרת שדה תעופה חיפה לשימוש זמני חלופי.

ח. ב-4.12.18 המועצה הארצית החליטה על העברה תמ"א 15/ב הנדונה, להערות הציבור והוועדות המחוזיות, תוך עריכת מספר תיקונים. בכלל זה הוחלט שהתנאים לפקיעת התכנית יהיו: אישור תכנית פיתוח לתכנית מאושרת למגורים, או תחילת עבודות בשטח התכנית לצורך מימוש התכנית למגורים, או עם מתן היתר ראשון בשטח התכנית למגורים, או עם קבלת רישיון הפעלה לשדה תעופה חלופי לתעופה כללית, לפי המוקדם מבניהם.

ט. תת"ל 74 –

ט.1. תת"ל להקמת שדה תעופה במקום שדה תעופה הרצליה. התת"ל בשלב הכנה וגיבוש – נקבעו מתודולוגיה, הנחות יסוד ותבחנים לקביעת מיקום, נקבעה פרוגרמה קרקעית, ונבחנו חלופות מיקום ב-3 סבבים, כולל 2 בחינות מחודשות של חלופות לאחר הקונגרס. בחלופות נבחנו גם מיקומים בתחום מחוז חיפה, ולפי ממצאי דו"ח החלופות, החלופה המועדפת על עורכי התת"ל היא בחדרה מזרח שבתחום המחוז. טרם הוכרעה בתת"ל חלופת המיקום.

ט.2. ב-30.7.18 הות"ל החליטה לפרסם הודעה בהתאם לסעיף 77 לחוק התו"ב על הכנת תכנית לשדה תעופה "חדרה מזרח" בהתאם לקו הכחול שהוצג לה, הכולל את המתחם הקרקעי של השדה ותחום המגנל"ה מצפון ומדרום לו. כן הוחלט על פרסום לפי סעיף 78 לחוק התו"ב על מגבלות על מתן היתרים לתקופה של שנתיים. התנאים טרם פורסמו.

י. בדיון נשמעו נציגות הוועדות המקומיות חדרה ומנשה-אלונה, שהצביעו על פגמים בהערכת החלופות של תת"ל 74, על הקושי בהעברת מטרד ממרכז אוכלוסין אחד לאחר. כן ביקשו שתמ"א 15/ב לא תקבע את חלופת המיקום ועמדה לגבי תת"ל 74 לגופה, ושצריכה להתבצע בחינה כוללת לגבי המיקום ותפקודי שדה"ת. בכלל זה, יש פעילויות שלא נדרש שיהיו דווקא בשדה תעופה זה, וניתן למצוא להן מענים בשדות אחרים.

יא. העברת חלק מפעילויות שדה התעופה הרצליה לשדה התעופה חיפה (לימוד והכשרת טייסים, ופעילות בדיק ותחזוקה) – ישנה כוונה להעביר חלק משימושים ופעילויות אלו הקיימות בשדה"ת הרצליה לשדה"ת חיפה, והוגשו בקשות להיתרי בניה. בימים אלו נעשית בחינה סביבתית לעניין המשמעות הסביבתית, בהנחיית המשרד להג"ס, והעבודה טרם הושלמה. הוועדה המקומית חיפה הוזמנה לדיון, אך לא העבירה הערות ולא הגיעה לדיון.

החלטה:

הוועדה המחוזית חיפה תומכת בקידום תמ"א 15/ב.

עם זאת הוועדה מציינת שאמנם מדובר בתמ"א שאינה במחוז, אולם השלכותיה העקיפות לטווח ארוך הן על המחוז, לאור קידומן במקביל של תמ"א 15/2 ותת"ל 74, הכוללת חלופות מיקום בתחום מחוז חיפה, כפתרון קבע לשד"ת חלופי לשד"ת הרצליה.

תמ"א 15/2 לשדות תעופה נמצאת בהכנה ודיונים והיא תחליף את תמ"א 15. במסגרתה נבחנת מחדש כל פריסת שדות התעופה במדינה על פי עקרונות ושיקולי תכנון עדכניים ולפי הגדרות חדשות של מדרג שדות תעופה. במסגרת זו אותר הצורך בהקמת שדה תעופה חלופי להרצליה במרכז הארץ, כ"שדה ראשי".

לא ניתן להעיר על קובץ החלטות זה בעת הדיון באישור פרוטוקול הדיון למעט הודעות היו"ר על תיקון טעות סופר. במקביל, מקודמת גם תת"ל 74, שהיא תכנית ארצית ברמה מפורטת להקמת שדה תעופה חלופי לזה שבהרצליה. במסגרת התת"ל נבחנו חלופות מיקום, כולל חלופה בחדרה מזרח, וזו החלופה המועדפת על עורכי התת"ל. תת"ל 74 נמצאת בשלבי גיבוש, וטרם הוכרעה בה חלופת המיקום. עם זאת, הות"ל החליטה על פרסום הודעה לפי סעיפים 77, 78 לשטח הכלול בתחום חלופת חדרה מזרח.

תמ"א 15/ב נשוא דיון זה, הינה לשדה תעופה זמני עד אשר יקום שדה תעופה חלופי לפי תת"ל 74, ולכן יש לראותם כמהלך תכנוני אחד המחולק בין שתי תכניות.

לפיכך, הוועדה המחוזית מודיעה כי היא תביע את עמדתה במסגרת הדיונים בתת"ל 74 ותמ"א 15/2, הן לגבי החלופות שנבחנו בתת"ל 74 והן לגבי הפרוגרמה הקרקעית הנדרשת לשדה זה בהתייחס לתפקידו ותפקודו הנדרש, ובהתייחס לאפשרות לשילוב ופיזור שימושים בשדות תעופה קיימים או מתוכננים אחרים.

גב' איריס רביץ

מזכירת הוועדה

מר איתמר בן-דוד, יו"ר הוועדה

יו"ר הוועדה המחוזית

**הערות ועדה מחוזית לתכנון ובניה מרכז
(ישיבה 2019008 מיום 8.4.2019)**

עמוד: 16
תאריך: 12/04/2019

מסמך החלטות לישיבה מספר : 2019008 תאריך הישיבה : 08/04/2019

8. תוכנית - תמא/15 ב : שדה תעופה זמני - הרצליה

רקע:

שטח התכנית הינו 146.526 דונם בהתאם לשטח השדה הקיים.

מטרת התכנית הינה:

הסדרת השימוש בשדה התעופה הקיים הרצליה כשדה תעופה זמני, תוך קביעת הגבלות הבניה, שמירה נאותה על בטיחות הטיסה והתאמת השימוש בשדה ובמבנים הקיימים בו בהתאם להוראות כל דין.

עיקרי הוראות התכנית:

- א. שינוי יעוד מקרקע חקלאית לייעודי קרקע לנמל תעופה – למסלולי טיסה, לנמל תעופה - לאזורי שירות ולדרך מוצעת והשימושים המותרים בהם.
- ב. קביעת שטחי בניה והוראות בניה.
- ג. קביעת הגבלות בניה בכל הקשור לבניה לגובה, למזעור סכנת ציפורים לתעופה ולשימוש בקרקע באזורים חשופים לרעש.
- ד. קביעת הוראות לפקיעת שדה התעופה ולביטול הגבלות הבניה הקיימות בגינו.

המועצה הארצית בישיבתה בתאריך 13.10.15 קבעה כי תמ"א 15/ב תקבע את שטח השדה הקיים כשדה זמני, תלווה בתסקיר השפעה על הסביבה, תתייחס למבנים ולמתקנים הקיימים בשדה, וכן תבחן את מגבלות הבניה ותצמצם אותן ככל הניתן. המועצה הארצית בישיבתה בתאריך 4.4.17 החליטה לאשר את הנחיות תסקיר הסביבה בכפוף לכך שבסעיף 4.2 להנחיות תתווסף התייחסות לחומרי הדברה.

בתאריך 27.1.19 המועצה הארצית לתכנון ולבניה העבירה את התכנית להערות הוועדות המחוזיות לפי סעיף 52 לחוק התכנון והבניה ולהשגות הציבור לתקופה של 60 יום עד לתאריך 31.3.19. התוכנית הועברה בהתאם לס' 52 (ב) לוועדות המקומיות שבתחומה להתייחסות.

עיריית רעננה ומועצה אזורית חוף השרון ולא העבירו הערות לתכנית.

החלטה:

לוועדה המחוזית אין הערות לתכנית.

תאריך: 11.4.19


גב' שירה ברנד
יו"ר הועדה המחוזית מחוז מרכז


גב' רונית חג'ג'
מזכירת הועדה המחוזית

הערות ועדה מחוזית לתכנון ובניה תל אביב (ישיבה 873 מיום 29.4.2019)

**מסמך החלטות מישיבת מליאה מספר 873
שהתקיימה ביום 29.4.2019 במשרדי הוועדה המחוזית ת"א**

הוועדה המחוזית מעירה את תשומת לב המועצה הארצית כי ראוי לשקול שכלב מטרופולין תל אביב יהיה מרכז שייתן מענה לאסירים בהליך שיקום בקהילה, בקרבה לאזורי מגורים ותעסוקה. ולפיכך מוצע לשקול לא לוותר על השטח במחוז בראיה של מתקן שיקום ושילוב עתידי.

10. תכנית - תמא/15 ב : שדה תעופה זמני-הרצליה

רקע:

שדה התעופה הרצליה הוא שדה פעיל, הקיים טרם קום המדינה, הוא משמש כשדה התעופה העיקרי בישראל ל"תעופה כללית", ומשמש חברות לתעופה קלה, מרכז את פעילויות לימוד הטיס, שמירת כשירות טייסים ומכוני בדק ותחזוקה.

שדה התעופה הרצליה סומן בתמא/15 "כשדה בשימוש" מדרגה 4 שיש להכין עבורו תכנית מפורטת. אולם, תמא/5 שאושרה בשנת 2010, קבעה אותו כשדה זמני לתקופה של 5 שנים ממועד אישור התמ"מ, תוך שנשמרה סמכות המועצה הארצית להאריך תקופה זו מעת לעת, לאחר שיוצגו בפניה התנאים והנסיבות העדכניים לאותה עת.

בסמוך למועד הסגירה של שדה התעופה בהתאם לתמא/5, הוגשו מספר עתירות לבג"צ בשנים 2014-2015, כנגד סגירת השדה, וניתן על ידי בג"ץ צו ביניים להמשך פעילותו של השדה.

ביום 13.10.15 החליטה המועצה הארצית, בהתאם לסמכותה לפי סעיף 8.3 לתמא/5, להאריך את תקופת השימוש בשדה למשך 3 שנים, וזאת לאחר שהשתכנעה כי אין חלופה זמינה למיקום פעילויות התעופה הקיימות בשדה הרצליה, ולאור חשיבותו לתעופה הכללית בישראל כשדה יחיד המספק פעילויות בדק ובית ספר לטיס. המועצה, בהחלטתה, קבעה כי בתום 3 שנים היא תבחן את מעמד התכניות למגורים המתוכננות בשטח השדה, ותדון, לפי הצורך, בהארכת הפעילות בשדה.

כמו כן, הורתה המועצה הארצית על עריכת תמ"א מפורטת לשדה התעופה זמני בהרצליה, אשר תיקרא תמא/15 ב, לצורך המשך פעילות השדה.

המועצה קבעה בהחלטתה כי תמא/15 ב תקבע את שטח השדה הקיים כשדה זמני, תלווה בתסקיר השפעה על הסביבה, תתייחס למבנים ולמתקנים הקיימים בשדה, וכן תבחן את מגבלות הבניה ותצמצם אותן ככל הניתן.

ביום 7.8.18, לאחר שהשתכנעה כי לא ניתן לסגור את שדה התעופה הרצליה ללא תחליף ראוי, ולאחר שהבינה את מצבן של התכניות המפורטות למגורים מחד, והפתרונות החלופיים לשדה מאידך, החליטה המועצה הארצית להאריך את תקופת השימוש בשדה התעופה הרצליה לתקופה נוספת בת 3 שנים עד

**מסמך החלטות משיבת מליאה מספר 873
שהתקיימה ביום 29.4.2019 במשרדי הוועדה המחוזית ת"א**

למתן מענה חלופי לפעילות השדה, או עד להוצאת היתר לפי תכנית זו, או עד להוצאת היתר בניה למגורים בשטח השדה, לפי המוקדם מביניהם.

להלן התייחסות הוועדה המחוזית תל אביב:

הוועדה רואה בחיוב את פינוי העתידי של שדה התעופה הרצליה, אשר יאפשר פינוי חטיבת קרקע משמעותית במרכז הארץ לטובת השלמת המרקם העירוני בעיר הרצליה ויצירת עתודת קרקע משמעותית להקמת רובע עירוני הכולל אלפי יח"ד, תעסוקה ומסחר, מבני ציבור ושטחי ציבור פתוחים בלב מטרופולין תל אביב.

1. בפני הוועדה צויין על ידי נציגת רמ"י כי הוגשה לוותמ"ל תכנית למגורים בשטח המדובר וכי הנושא יועלה לדיון להפקדה בקרוב בוותמ"ל. משכך, בניגוד למצב בשנת 2015, עת הוחלט על קידום התכנית, הוועדה סבורה כי אין כל היגיון בקידום התכנית בשלב זה ויש לפעול לפינוי השדה לאלתר.

2. לחילופין, ככל שיוחלט על קידום התכנית להלן התייחסות הוועדה למסמכי התכנית:

- א. הוועדה שמעה את הערות הוועדה המקומית הרצליה והמועצה המקומית כפר שמריהו. הוועדה סבורה כי מרבית הנושאים מקבלים מענה בתסקיר שהוכן לתכנית. עם זאת, הוועדה תומכת בבקשת הוועדה המקומית לקבלת כתב שיפוי כתנאי לאישור התכנית.
- ב. בנוסף, סבורה הוועדה כי הזמניות צריכה להיקבע ביחס לכל תכנית מפורטת.
- ג. יש לוודא כי השדה לא יפגע בפיתוח פארקים, אזורי נופש, מאגרי מים וכדומה.
- ד. יש לסמן מבנים להריסה. בהתאם, תנאי לכל היתר בניה בתכנית יהיה סילוק האסבסט.
- ה. הערות טכניות:

1. סעיף 4.2.2(ג) – מטרת התכנית הינה הסדרת המבנים הקיימים בשדה התעופה באופן זמני ולפיכך, לא ברורה מטרת הסעיף.

2. יש להוסיף הוראה כי הבנייה שתבוצע על פי תכנית זו הינה זמנית וקלה ותפורק בהתקיים סעיף 7.2.



מזכיר הוועדה



יו"ר הוועדה

דיון הולנת"ע בהערות הועדות המחוזיות והשגות הציבור (ישיבה 634 מיום 16.7.2019)



התעודת הארצית
וההחלטות הארציות



4. תמ"א 15/ב: שדה תעופה זמני- הרצליה.

מטרת הדיון: דיון בהערות הועדות המחוזיות והשגות הציבור והמלצה בעניין למועצה הארצית.

הוחלט:

בפני הוועדה הוצגו מסמכי התכנית, הערות הוועדה המחוזית מחוז ת"א והשגות הציבור, כן הוצגו בפניה המאמצים שנעשים למציאת פתרון חלופי לשדה, בהם קידום תת"ל 74 לאתר חלופי לשדה. נוסף לכך הוצגו בפני הוועדה מצבן של התכניות המפורטות למגורים המקודמות לשטח השדה המתפנה. הוועדה ממליצה למועצה הארצית להחליט בהערות ובהשגות בהתאם להמלצות מינהל התכנון כמפורט להלן ולהעביר את התכנית לאישור הממשלה:

מספר	משיג/מעיר	מהות ההערה	המלצות מינהל התכנון
1	ועדה מקומית מרחבית הרצליה-כפר שמריהו ועדה מחוזית תל-אביב	הצורך בתוכנית הכנת תכנית להסדרת שדה התעופה עומדת בסתירה לתמ"מ 5 ולקביעת המועצה ארצית כי בתום 5 שנים מאישור התמ"מ יסתיים השימוש בשדה. אישור תכנית זו מהווה פתח לקיבוע מעמד השדה. יש למצות הליכים להסדרת השדה ללא הגשת תכנית. יש לפעול לפינוי השדה לאלתר ולא לקידום תכנית להסדרת השדה מכיוון שבקרב תופקד תמ"ל לשטח השדה.	לדחות המועצה הארצית החליטה לקבוע את שדה התעופה הרצליה כשדה זמני בתמ"מ 5. בסעיף 8.3 לתמ"מ נקבע כי למועצה הארצית סמכות להארכת תקופת השימוש בשדה התעופה מעת לעת לאחר שהוצגו בפניה התנאים והנסיבות העדכניים לאותה עת. בישיבה מס' 587 מיום 13.10.15 קיבלה המועצה הארצית החלטה על עריכת תכנית להסדרת השדה ועל הארכת פעילותו, לנוכח חשיבות התעופה הכללית והנחיצות בהסדרת השדה. פעילותו הוארכה שוב לפי החלטת המועצה בישיבה 620 מיום 7.8.18. לפי החוק דרך המלך להסדרת פעילות שדה תעופה הינה באמצעות תכנית. התכנית מקודמת, בין היתר, בעקבות החלטות בג"ץ בעתירות שהוגשו כנגד ההחלטה לסגירתו, החלטת היועמ"ש לממשלה לסיים את מדיניות אי האכיפה בשדה והחלטות המועצה הארצית כאמור וזאת עד שיימצא פתרון של קבע לפעילות התעופה הכללית, או עד שתאושר תכנית פיתוח או היתר למגורים בשטח השדה. במקביל מקודמות תכנית לשדה תעופה קבוע שאליו אמורה פעילות התעופה הכללית לעבור (תת"ל 74), ותמ"ל על חלק משטחו של השדה.
2	המועצה המקומית כפר שמריהו ועדה מקומית מרחבית הרצליה-כפר שמריהו ועדה מחוזית תל-אביב	כתב שיפוי התכנית תגרום לירידת ערך עצומה לבעלי הנכסים בכפר, שיגרם נזק לתושבים עצמם וגריעה מתשלומי היטלי השבחה לקופה הציבורית, כמו גם חשיפת המועצה לתביעות בגין ירידת ערך. יש להגיש עם תכנית זו כתב שיפוי מאת רשות שדות התעופה על 100% שיפוי כולל לתקופת ההפקדה. לא יינתן תוקף ללא אישור היועצת המשפטית להגשת כתב שיפוי.	לקבל יובהר כי לפי סעיף 197 לחוק, מי שסבור שנפגע עקב אישור תכנית רשאי להגיש תביעה לפיצויים בגין ירידת ערך. לפי החלטת המועצה הארצית התכנית תלווה בכתב שיפוי. בהתאם, התכנית לא תועבר לאישור הממשלה ללא שיופקד כתב שיפוי.
3	ועדה מקומית מרחבית הרצליה-כפר שמריהו	קביעת דרוג השדה בתוכנית לא נכללה בהוראות התכנית הגדרת השדה כשדה מדרגה 4 בהתאם לתמ"א 15	לקבל דרגת השדה כפי שהוגדרו בתמ"א 15 אינן רלוונטיות הוראות התכנית ישונו כך שהיא לא תהיה כפופה לתמ"א 15
4	ועדה מקומית מרחבית	שינוי יעוד אין לשנות ייעוד קרקע מקרקע חקלאית לייעודי שדה	לדחות אין אפשרות להסדיר את השדה ללא שינוי ייעוד – לא ניתן לאשר

מסמך החלטות

ולנת"ע מס' 634 מתאריך י"ג בתמוז התשע"ט – 16.07.2019

	הרצליה-כפר שמריהו	תעופה מכיוון שמטרת התכנית הינה הסדרה זמנית של השדה. ההחלטה על שינוי הייעוד לא התקבלה בוועדות העורכים.	שימוש של שדה תעופה בקרקע חקלאית. בפקיעת התכנית ישובו לחול היעודים שחלו טרם אישורה (אלא אם תאושר תכנית למגורים על שטחה). הצורך בשינוי ייעוד הקרקע הינו פועל יוצא של ההחלטה להסדיר את השדה. מסמכי התכנית, כולל תשריט מצב מוצע ובו ייעודי הקרקע המוצעים, הוצגו ונדונו בוועדת העורכים.
5	ועדה מקומית מרחבית הרצליה-כפר שמריהו	זכאות למיגון אקוסטי יש להרחיב את הזכאות למיגון אקוסטי בתחום החשיפה לרעש לכלל ייעודי הקרקע ולא רק למגורים וכן להרחיב את הזכאות גם למבנים שטרם ניתן להם היתר אך אושרה לגביהם תכנית מאושרת או מופקדת. יש להרחיב את הזכאות למיגון אקוסטי מעבר למתחמי הרעש המסומנים מכיוון שהרעש הנמדד בפועל בסביבת השדה הינו גבוה יותר מזה שהוצג בממוצע המצטבר במסמכי התכנית. יש להרחיב את המיגון האקוסטי לכלל חללי המבנה ולא רק חדרי השינה וחדרי המגורים כמצוין בנספח האקוסטי.	לקבל חלקית הזכאות למיגון אקוסטי הינה לפי רגישות היעוד לרעש. קבוצת רגישות א', אשר מקבלת מיגון אקוסטי לפי הוראות תמ"אות אחרות הנוגעות לרעש מטוסים, מגדירות בקבוצה זו סוגים שונים של יעודים. סביב שדה התעופה, במתחם הרעש המזכה במיגון, אין עוד שימושים מקבוצה זו מעבר למגורים. בסעיף 6.9 (1) להוראות התכנית נקבע תחום הרעש המקסימלי מהפעילות בשדה וכן נקבע הצורך בהצבת תחנות הניטור סביב שדה התעופה על מנת לוודא את העמידה בהוראה זו. הגדרת הזכאות למיגון אקוסטי נעשה לפי ההתייחסות לרעש מצטבר ממוצע. מדד זה הינו מדד מקובל בעולם למדידת רעש מטוסים. מטבעו כמדד ממוצע, הוא משקלל הן ערכים גבוהים יותר והן ערכים נמוכים יותר. לעניין המיגון הדירתי, לקבל את ההערה. הנספח יעודכן בהתאם כך שימוגנו כל חללי המבנה.
6	ועדה מקומית מרחבית הרצליה-כפר שמריהו	קביעת זיקת הנאה יש להסיר את התנאי הקובע כי לקבלת מיגון אקוסטי יש צורך ברישום זיקת הנאה המאפשרת לרש"ת לטוס מעל המבנה ואת התנאי הקובע כי לקבלת מיגון אקוסטי יש צורך ברישום הערת אזהרה המציין כי למבנה הוענק מיגון ולפיכך אינו זכאי לכל טיפול אקוסטי נוסף.	לקבל חלקית לקבל את ההערה ולהסיר את התנאי הקובע כי לקבלת מיגון אקוסטי יש צורך ברישום זיקת הנאה לצורך טיסה מעל המבנה. אין צורך ברישום זיקת הנאה שכן המטוסים טסים גם מעל בתים שלא נרשמה בהם זיקת הנאה, ואינה רלוונטית לעניין המיגון האקוסטי. עד לדיון במועצה רשות שדות התעופה תעביר נוסח מוצע להערת האזהרה בגין המיגון.
7	ועדה מקומית מרחבית הרצליה-כפר שמריהו ועדה מחוזית תל-אביב	מועד פקיעת התוכנית יש לקשור את הפינוי במתן תוקף לתכנית למגורים ולא מתן היתר/תכנית פיתוח. פינוי השדה רק לאחר אישור תכנית פיתוח או היתר למגורים יעכב את מימושה מכיוון שרק אז יחל הליך פינוי השדה. יש לקבוע את זמניות השדה ביחס לכל תכנית מפורטת.	לקבל חלקית תכנית זו מוגשת על מנת לאפשר המשך קיומו של ענף התעופה הכללית שהינו אינטרס הלאומי שחוכר על ידי המועצה הארצית, בג"ץ, מבקר המדינה וממשלת ישראל, בקיומה של תעופה כללית במרכז הארץ. התכנית מאזנת בין האינטרס הלאומי שבהגדלת היצע יחידות הדיור לבין האינטרס הלאומי בשמירת רצף התעופה הכללית במדינת ישראל, על ידי אישורו של השדה, כשדה זמני, תוך פגיעה מינימלית באינטרסים אלו. הוראה זו ניתנה על מנת לאפשר את תקופת הפעילות המקסימלית של השדה עד לאישורו בפועל של תכנית הפיתוח למגורים, תוך התחשבות כי מעת אישור התכנית ועד לתחילת העבודות בפועל יידרש זמן, במהלכו ניתן יהיה גם

מסמך החלטות

ולנת"ע מס' 634 מתאריך י"ג בתמוז התשע"ט – 16.07.2019

להתארגן לפינוי השדה. התניה זו בין פינוי השדה לבין אישור תכנית מגורים בשטחו הינה בהתאם לקביעתה המפורשת של המועצה הארצית בשיבה 587 מיום 13.10.15 בנושא. יחד עם זאת הוראות התכנית בסעיף 4.2.2(ו) מאפשרות ביצוע סקר קרקע בשטח השדה ככל שאינן מסכלות את פעילותו. עם זאת, על מנת לאפשר קידומן של תכניות המגורים, יצויין בהוראות התכנית כי מגבלות הבניה לא יחולו על אישור תכניות למגורים בשטח השדה ומגבלותיו.			
לדחות היקף הפעילות הוגדר בפרוגרמה ונותן בתסקיר ההשפעה על הסביבה. התכנית מסדירה את המבנים הקיימים למעט המבנים המסומנים להריסה, בנוסף לתוספת זכויות לצורך קיום דרישות הנובעות מהתקנות החלות בעניין. טבלת הזכויות מציינת את שטחי המבנים הקיימים (8,946 מ"ר ללא השטחים המיועדים להריסה), בתוספת השטחים הדרושים לסגירת פערי המיגון ובתוספת שטחים שיידרשו, אם יידרשו, להטמנת מיכלים או למתקני עזר לבטיחות טיסה.	תוספת יחידות בניה אין לכלול הוראות מיוחדות לבינוי בשדה ואין להוסיף זכויות בניה בתכנית. היקף זכויות הבניה המוצעות גדול משטחי הבניה הקיימים ולפיכך נראה כי יש כוונה להגדיל את היקף פעילות השדה. לחלופין יש לציין בטבלת הזכויות את היקפי הבניה הקיימים בפועל ללא המבנים המיועדים להריסה, ולהוסיף כי המצב המוצע הינו פועל יוצא של מצב קיים.	ועדה מקומית מרחבית הרצליה-כפר שמריהו	8
לדחות התכנית נועדה בעיקרה להסדיר מצב קיים ואינה מציעה תוספות בניה, אלא ככל שיידרש לצורך עמידה בתקנים כאמור. זמניות השדה מודגשת בשם התכנית, מטרתה, בסעיף הפקיעה ובדברי ההסבר. הבניה תבוצע בהתאם לדרישות המתחייבות מהתקנים הקיימים לכל מבנה (לדוגמא ממ"דים וכד' שאותם לא ניתן לבנות בבניה קלה).	תוספת בניה זמנית יש להוסיף הוראה כי הבניה שתבוצע על פי תכנית זו הינה זמנית וקלה ותפורק בהתקיים סעיף 7.2	ועדה מחוזית תל-אביב	9
לקבל המבנים להריסה מסומנים בנספח הבינוי, אשר יהיה מחייב לעניין זה.	סימון מבנים להריסה יש לסמן מבנים להריסה	ועדה מחוזית תל-אביב	10
להבהיר פירוקם של המבנים ייעשה בהתאם להוראות חוק למניעת מפגעי אסבסט ואבק מזיק, תשע"א-2011. מובהר כי הוראות התכנית קובעות בסעיף 4.2.2(ה) כי מבני האסבסט מחויבים בפירוק ופינוי מידי עם אישור התכנית, בתיאום עם המשרד להגנת הסביבה.	סימון מבני אסבסט להריסה יש לסמן בתכנית את מבני האסבסט להריסה, ולקבוע כי תנאי לכל היתר בניה בתכנית יהיה סילוק האסבסט ואישור המשרד להגנת הסביבה על כל הליך הריסתם ופינויים.	ועדה מקומית מרחבית הרצליה-כפר שמריהו ועדה מחוזית תל-אביב	11
לקבל חלקית אין מצב בו השטח מוסדר ללא תכנית, נשוא דיון זה. עם זאת, ייקבע כי תנאי להיתר בניה או הרשאה הכולל שימוש בחומ"ס, יחיה חובת התייעצות עם היחידה לאיכות סביבה בעיריית הרצליה.	אישור היחידה לאיכות הסביבה הרצליה יש להוסיף כי בכל הליך בו יוסדר השטח שלא באמצעות תכנית, היתר או הרשאות, יש לקבל אישור מראש מהיחידה לאיכות הסביבה בהרצליה.	ועדה מקומית מרחבית הרצליה-כפר שמריהו	12
לקבל חלקית התכנית אינה מחמירה מצב קיים, אלא מסדירה אותו. נושאי ניקוז ומניעת זיהומים נבחנו בתסקיר ההשפעה על הסביבה שנערך	אישור נספח ניקוז בעיריית הרצליה השדה מחמיר בעיות ניקוז. יש לדאוג שבכל הליך של הסדרה יוסדרו איסוף מי הנגר והניקוז למניעת	ועדה מקומית מרחבית הרצליה-כפר	13

מסמך החלטות

ולנת"ע מס' 634 מתאריך י"ג בתמוז התשע"ט – 16.07.2019

במסגרת הכנת התכנית. ההמלצה בתסקיר היתה שלא לבצע שינויים במערכת הניקוז הקיימת מכיוון שבעיות הניקוז הן מועטות ובמגמת ירידה ומכיוון שמדובר בתכנית להסדרה זמנית. עם זאת, בהוראות התכנית הוטמעו אמצעים למניעת זיהום מים וקרקע כפי שהוצע בתסקיר ובחוות הדעת של המשרד להגנת הסביבה. אלו כוללים בין היתר את הדרישה להגשת נספח לבחינת השפעות על מי התהום בעת בקשת היתר למתקן בו קיימת אפשרות לזיהום מי תהום (6.8 ס"ק 3), ביצוע אחסון וניפוק דלקים בהתאם להנחיות המשרד להגנת הסביבה ומשרד האנרגיה (6.9 ס"ק 4) והוראות בנוגע לפינוי וניקוי בורות התשטיפים, תעלות הניקוז ומערכות התדלוק (6.9 ס"ק 6-7). כן נקבעה חובת ביצוע סקר איטום צנרות, מיכלים ובורות ביוב בתיאום עם המשרד להגנת הסביבה עם אישור התכנית (6.9 ס"ק 8). לסעיף זה תתווסף חובת התייעצות עם היחידה לאיכות סביבה בעיריית הרצליה.	זיהומים נוספים וחדירת זיהומים למי תהום, ויוגש נספח לניקוז וניהול נגר עילי שיאושר ע"י מינהל ההנדסה וביחידה לאיכות סביבה בעיריית הרצליה.	שמריהו מועצה מקומית כפר שמריהו
להבהיר מובהר כי סעיף 6.8, המפרט תנאים למתן היתר, קובע בס"ק (3) כי תנאי להיתר להנחת תשתית יהיה ביצוע סקר קרקע בתחום הבקשה, וס"ק (4) קובע כי תנאי להיתר להנחת תשתית הכולל פינוי הקרקע יהיה תיאום עם המשרד להגנת הסביבה שיקבע הנחיות ממורטות לכך.	אישור הגני"ס לסקר קרקע יש להוסיף כי תנאי לכל הליך הסדרה זמנית יהיה אישור המשרד להגנת הסביבה לסקר קרקע בתחום השדה.	14 ועדה מקומית מרחבית הרצליה-כפר שמריהו
לדחות הטיפול בחומרים מסוכנים מוסדר במסגרת דינים אחרים בתחום אחריותו של המשרד להגנת הסביבה.	קביעת נוהלי חומ"ס יש לקבוע נוהל לאירועי חומרים מסוכנים בשדה.	15 ועדה מקומית מרחבית הרצליה-כפר שמריהו
להבהיר במסגרת תסקיר השפעה על הסביבה, נבחנו האתרים הסובבים ונאמר בו: "נמצאו 2 אתרים מושכי ציפורים בתחום של 5 קילומטרים מהשדה. האתרים... מהווים מוקד משיכה בעונת החורף בלבד, וגם אז אינם מייצרים תנועה אווירית משמעותית... תנועת הציפורים באזור אינה משמעותית או קבועה ואינה מושפעת מהפעילות בשדה התעופה." מובהר כי התכנית אינה פוגעת בקיומם של אתרים אלו וקובעת בסעיף 6.3 לתכנית כי ההגבלה הינה על אישור תכנית או מתן היתר באזור סיכון ציפורים ולא על שימוש קיים. השדה אינו מונע לחלוטין אישור השימושים המפורטים אלא מגביל פיתוחם ככל שהם מושכים ציפורים. כמו כן, סעיף 6.7 (ועדה למר"מ) נותן מענה גם לסוגיה זו.	יחס הגבלות הבניה לשימושים קיימים יש לוודא כי השדה לא יפגע בפיתוח פארקים, אזורי נופש, מאגרי מים וכדומה. בתחום אזור סיכון ציפורים אי' נמצאים שני אתרים המכילים גופי מים שונים המהווים מקור משיכה לציפורים, באחת מהן אף פועל מרכז צפרות פעיל. לא ייתכן כי התכנית תשלול את השימושים הקיימים הללו או תדרוש אמצעים למניעת משיכת ציפורים.	16 ועדה מקומית מרחבית הרצליה-כפר שמריהו ועדה מחוזית תל-אביב
לקבל להוסיף ביחס בין תכניות בסעיף 1.6, כי התוכנית אינה פוגעת בתוכנית מאושרת טרם אישור תכנית זו. יצויין עם זאת, כי אזור	פגיעה בתכנית קיימות בשל מגבלות בניה מרעש אין להטיל מגבלות בניה בגין רעש מכיוון שמדובר בפגיעה בזכויות בניה קיימות ומגבלות חמורות	17 המועצה המקומית כפר שמריהו

מסמך החלטות

ולנת"ע מס' 634 מתאריך י"ג בתמוז התשע"ט – 16.07.2019

הגבלות הבניה שהינו עד לקו רעש dB 65 כולל בעקרו את שטח השדה ושטחים חקלאיים צמודים אליו.	בקידום תכניות מפורטות והיתרי בנייה לאזורי מגורים ותעסוקה קיימים.		
לדחות נושאים אלו אין מקומם בתכנית סטטוטורית. בטיחות הפעלה כלי הטיס במצבים שונים ובאזורים שונים, לרבות בטיחות הדרכה ומעל אזורים מיושבים, נקבעים בדיני הטיס השונים – חוק הטיס התשע"א - 2011 ובתקנות הטיס (הפעלת כלי טיס וכללי טיסה). הסמכות והאחריות בתחום הגדרת תקינה תעופתית ואישור חריגה מהם הינם של רת"א לפי הקבוע בחוק רשות התעופה האזרחית 2005, בחוק הטיס ובתקנות הנגזרות, לרבות הליכי רישוי שדות תעופה.	אסדרה של הפעילות התעופתית יש לקבוע הוראות בטיחות מיוחדות עקב פעילות הדרכת הטיסה בלב אזור צפוף. יש להסדיר את החריגות מהתקנים התעופתיים במסגרת המקרקעין הקיים.	ועדה מקומית מרחבית הרצליה-כפר שמריהו	18
להבהיר מובהר כי כביש הכניסה לשדה מהווה חלק משטחי החכירה של רש"ת והוא מתוחזק באופן שוטף על ידה.	הכללת יעוד לדרך בתוכנית אין להוסיף כביש המשרת אך ורק את שדה התעופה, המועצה המקומית אינה מעוניינת בהקמתה ותחזוקתה מהקופה הציבורית	המועצה המקומית כפר שמריהו	19
להבהיר מובהר כי הטבלה בסעיף 5 עניינה בזכויות הבניה והגובה המותר לבנייה בתוך שטח השדה המוגבלות ל-10 מ' מעל הכניסה הקובעת. מדובר במבנים קיימים. כן מובהר כי סעיף 6.2 לעומתו עניינו בהגבלות הבניה לגובה החלות סביב שדה התעופה מעל פני הים, אשר נקבעו בהתאם לתקני התעופה ואינו מתייחס למבנים בתוך השדה, אלא להגבלת הגובה של מבנים הסמוכים לו.	הגבלות בניה לגובה אין לבנות לגובה כפי שמוצע בפרק 5 ובפרק 6.2 בהוראות התכנית	המועצה המקומית כפר שמריהו	20
לקבל הכוונה היא למקרה בו יעלה הצורך להוספת מבנים כאמור לעיל בס' 8.	הבהרת המטרה יש להבהיר את מטרת סעיף 4.2.2 (ג) לאור עובדת היות מטרת התכנית הסדרה ומניית	ועדה מחוזית תל-אביב	21


נריה גרינולד
מזכיר הוועדה


רונית מזר
יו"ר הוועדה

דיון המועצה הארצית בהמלצות הולנת"ע להערות הוועדות המחוזיות והשגות הציבור והעברה לאישור הממשלה
(ישיבה 632 מיום 6.8.19)



המועצה הארצית לתכנון ולבנייה



החלטות

המועצה הארצית לתכנון ולבניה מס' 632 מתאריך 6.8.19

9. תמ"א 15/ב: שדה תעופה הרצליה

מטרת הדיון: דיון פנימי.

דיון בהמלצות הולנת"ע בהערות הוועדות המחוזיות ובהשגות הציבור והעברה לאישור הממשלה.

הוחלט:

המועצה הארצית מברכת על הגשת התכנית לשדה התעופה בהרצליה אשר מציעה איזון בין צרכי התעופה הכללית תוך התייחסות לשימושים המוצעים בשדה תעופה זה, לבין הצורך בהגדלת היצע יחידות דיור. התכנית תאפשר לשדה התעופה להמשיך לפעול זמנית עד לאישור תכנית פיתוח לתכנית מאושרת למגורים, תחילת עבודות בשטח לצורך מימוש תכנית למגורים או מתן היתר ראשון לפי תכנית למגורים, או עד לקבלת רישיון הפעלה לשדה תעופה חלופי לתעופה כללית, לפי המוקדם.

לאחר ששמעה את חברי הוועדה, ולאחר שהשתכנעה כי התכנית מציעה איזון ראוי בין הצרכים כאמור, מחליטה המועצה הארצית לקבל את המלצות הולנת"ע ביחס להערות הוועדה המחוזית והשגות הציבור שהושמעו בישיבתה מיום 16.7.19, ולהמליץ לממשלה על אישור התכנית בכפוף לתיקונים טכניים של מנהל התכנון ובכפוף לתיקונים הבאים:

1. בהתאם להחלטת הולנת"ע, התכנית לא תטיל מגבלות על אישור תכניות למגורים בשטח השדה ובתחום מגבלותיו. יחד עם זאת, לא יינתן היתר בניה בתחום מגבלות בניה ופיתוח מכוחה של תכנית למגורים הכוללת פחות מ-1000 יחידות דיור אלא לאחר פקיעת תוקף תכנית זו.
2. נוסח מדויק של הערת האזהרה למבנים בהם בוצע מיגון אקוסטי ינוסח על ידי הלשכה המשפטית של מינהל התכנון.

כמו כן, בהתאם להחלטות המועצה מיום 13.10.15 ומיום 2.2.16, התכנית תועבר לאישור הממשלה רק לאחר הפקדת כתב שיפוי מלא על ידי רשות שדות התעופה, בהתאם להתחייבות משרד התחבורה ורשות שדות התעופה בפני המועצה הארצית, התחייבות שעל בסיסה קודמה התכנית ובהסתמך על כך חודשה מדיניות אי האכיפה על ידי היועץ המשפטי לממשלה.

חנן ויצמן

מזכיר המועצה הארצית לתכנון ולבניה

דלית זילבר

מ"מ יו"ר המועצה הארצית לתכנון ולבניה