

נספח

להסכם התקשרות שנתי לשנת 2021

שנחתם ונערך בירושלים ביום 29 בחודש 12 שנת 2021

בין: ממשלת ישראל באמצעות משרד ההתיישבות

על ידי המנכ"ל הכללי וחשב המשרד

המורשים לחתום מטעמה

(להלן – "המשרד")

מצד אחד;

לבין: ההסתדרות הציונית העולמית

מ"ז 500501044

באמצעות המורשים לחתום מטעמה:

069115020 ת"ז חיים בנצור
317047900 ת"ז ע' כר' מנצור

(להלן – "הצ"ע")

מצד שני;

הואיל וביום 20.12.2021 נחתם הסכם ההתקשרות השנתית לשנת 2021 (להלן – "ההתקשרות השנתית") בין המשרד לבין הצ"ע;

והואיל ביום 1.8.2021 התקבלה החלטת ממשלה מס' 289 בדבר יישום הסכמים קואליציוניים בשנים 2021 ואילך, והחלטה זו הקצתה 40 משי"ח נוספים להתקשרות השנתית (להלן – "תוספת להתקשרות השנתית");

והואיל ובהתאם להחלטת ממשלה זו עודכנה תכנית העבודה השנתית של החטיבה להתיישבות בהצ"ע לשנת 2021 ונעשה לגבי עדכון זה הליך בהתאם לסעיף 7 להחלטת ממשלה מס' 1998 והסכם המסגרת הרב שנתי שנחתם ביום 24.4.2017, בין המשרד להצ"ע, ושנועד להסדיר את מערכת היחסים ביניהם בהתאם להחלטת הממשלה כאמור (להלן – "הסכם המסגרת");

והואיל וועדת המכרזים של המשרה אישרה ביום 20.12.2021 את ההתקשרות ביחס לתוספת להתקשרות השנתית, בפטור ממכרז לפי תקנה (19)(א) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993, וועדת הפטור במשרד האוצר אישרה את ההתקשרות כאמור ביום 27.12.2021;

העתק מהחלטות ועדת המכרזים וועדת הפטור מצורפים לנספח זה ומסומנים כנספחים א' ו-ב';

2

2. ההתקשרות היא לתקופה של שנים החל מהתאריך 24.4.2022.
3. בכל יתר תנאי ההתקשרות רשנית לא יחול שינוי, למעט שינויים המתחייבים בנסיבות העניין.

הצ"ע באמוצעות:



בזרד ההתיישבות

אב"י אהרן בכיר
מנהל אגף בכיר
אגף פיתוח תחומי יישובים
משרד החקלאות
משרד החקלאות
משרד החקלאות

זר ידן שטיינברג

חוקה וינגוט, משפטים
יועצת המל"ד חנה וינגוט
משדד המל"ד חנה וינגוט

י"ב מ"ש כ"סרד ה"הת"ש

ע"ד אבנר ליאון
יועב שחציץ

על כן הותנה, הוסכם, והוצהר בין הצדדים כדלקמן:

1. המשרד יעביר להצ"ע 40 משי"ח למטרות של פעולות תכנון (כמפורט בסעיפים 2.1 עד 2.8 לתכנית העבודה השנתית המעודכנת של החטיבה לשנת 2021), פעולות "טיפול נקודתי" ביושבים חלשים (כמפורט בסעיף 4 לתכנית) וכן למטרה של פיתוח ותשתיות של יישובים ומועצות (סעיפים 5.1 עד 5.8 לתכנית) בהתאם לחלוקה שלהלן -
 - א. 3 מלשי"ח בגין סעיף 2 בתכנית העבודה (על תת סעיפיו).
 - ב. 20 מלשי"ח בגין סעיף 4 בתכנית העבודה.
 - ג. 17 מלשי"ח בגין סעיף 5 בתכנית העבודה (על תת סעיפיו).

העתק מתוכנית העבודה השנתית המעודכנת לשנת 2021 מצורפת לנספח זה ומסומנת כנספח

2;

2. ההתקשרות היא לתקופה שמיום חתימת חשב משרד ההתיישבות על נספח להסכם ההתקשרות ועד ליום 24.4.2022.
3. בכל יתר תנאי ההתקשרות השנתית לא יחול שינוי, למעט שינויים המתחייבים בנסיבות העניין.

ולראיה באו הצדדים על החתום:



הצ"ע באמצעות:

ההסתדרות הציונית העולמית - החטיבה
להתיישבות - באמצעות הי"ה המורשים
לחתום מטעמה

המשרד באמצעות:

מ"מ מנכ"ל

משרד ההתיישבות

אבי אמיר
מנהל אגף בכיר
פיתוח ותשתיות
אגף פיתוח ותשתיות
משרד ההתיישבות
משרד ההתיישבות

אמיר ליאון, עו"ד
מ.ר. 30497
רח' אלל 2, ירושלים 9458133
טל 02-6233250, פקס 02-6233248

עו"ד אמיר ליאון
יועמי"ש הצ"ע

מר ירגן שטיינברג
חשב משרד ההתיישבות

חנה וינגוט, ע"ד
יועצת משפטית
ההתיישבות
משרד ההתיישבות
יועמי"ש משרד ההתיישבות



משרד ההתיישבות
ועדת מכרזים



משרד
ההתיישבות

פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 20.12.21

על סדר היום: התקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993 עם ההסתדרות הציונית לצורך יישום החלטת ממשלה מספר 1998 מיום 9.10.2016 – עדכון התקשרות שנתיית לשנת 2021.

1. בפני ועדת המכרזים בקשה להתקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993 (להלן – "התח"מ") עם ההסתדרות הציונית לצורך עדכון הסכם שנתיית לשנת 2021 – ליישום החלטת הממשלה מס' 1998 מיום 9.10.2016 בעניין "אצילת סמכויות הממשלה בתחום ההתיישבות והסדרת מערכת היחסים שבין ממשלת ישראל והחטיבה להתיישובות" (להלן – "החלטת ממשלה מס' 1998") לשנת 2021.

2. ביום 25.7.2021 אישרה ועדת המכרזים את ההתקשרות בין המשרד להסתדרות הציונית ביחס לתכנית העבודה השנתית לשנת 2021 וביום 17.10.2021 אישרה ועדת הפטור את ההתקשרות כאמור (נוכח היקף ההתקשרות).

3. ביום 1.8.2021 התקבלה החלטת ממשלה מס' 289 ובמסגרתה ניתנה תוספת תקציב לפעילות החטיבה להתיישובות בהסתדרות הציונית, בכפוף לאישור תקציב המדינה לשנת 2021. בהתאם, עודכנה תכנית העבודה השנתית של החטיבה להתיישובות לשנת 2021 ונעשה הליך בהתאם לסעיף 7 להחלטת ממשלה מס' 1998 והסכם המסגרת הרב-שנתי שבין המשרד להסתדרות הציונית:

א) ביום 14.10.2021 פרסם המשרד את טיוטת עדכון תכנית העבודה השנתית לשנת 2021 להערות הציבור, בה צוין כי בכל מקרה קבלת הכספים כפופה לאישור תקציב המדינה לשנת 2021.

ב) הצוות המקצועי דן בטיטות עדכון תכנית עבודה ביום 27.10.2021 ואישר אותה, בכפוף לכך שייתכן דיון נוסף ככל שיתקבלו הערות מהציבור לעדכון כאמור.

ג) במקביל, הגורם המקצועי במשרד קיים היוועצות ביחס לעדכון תכנית העבודה מול משרד הבינוי והשיכון ומשרד הביטחון ביחס לתחומים הרלוונטיים לכל אחד מהם.

ד) יובהר, כי עדכון תכנית העבודה הוא בהתאם למדיניות והיעדים של משרד ההתיישבות לשנת 2021, כפי שפורסמו על ידי שר ההתיישבות ביום 7.1.2021.

ה) משלא התקבלו הערות הציבור עד למועד האחרון שנקבע (28.10.2021), הועברה התכנית לאישור שר ההתיישבות, והוא אישר אותה ביום 6.12.21.

ו) ביום 3.11.2021 אושר תקציב המדינה לשנת 2021.

ז) ביום 20.12.21 נחתם ההסכם השנתי שבין המשרד להסתדרות הציונית לשנת 2021.

ח) התקציב התוספתי עבור עדכון תכנית העבודה לשנת 2021 עומד על סך של 40 מ"ש"ח.

ט) הבקשה לאישור ההתקשרות שעל סדר היום מובאת בפני ועדת המכרזים של משרד ההתיישבות.

4. יצוין, כי לאורך שנות ההתקשרות בין משרד החקלאות ופיתוח הכפר ובין ההסתדרות הציונית בנושא שעל סדר היום, ההתקשרות גובתה בחוות דעת משפטיות בנוגע לתכלית



משרד הבריאות
ועדת מכרזים



ההתקשרות כמגלמת "מטרות ציבוריות" ולגבי שימוש בכספים הקואליציוניים, חוות הדעת מצורפת לפרוטוקול זה ורלוונטיות גם להתקשרות הנוכחית.

5. יובהר, כי עדכון תכנית העבודה לשנת 2021 מתייחס למטרות של פעולות תכנון (כמפורט בסעיפים 2.1 עד 2.8 לתכנית העבודה השנתית המעודכנת של החטיבה לשנת 2021), פעולות "טיפול נקודתי" בישובים חלשים (כמפורט בסעיף 4 לתכנית) וכן למטרה של פיתוח ותשתיות של יישובים ומועצות (סעיפים 5.1 עד 5.8 לתכנית).

6. התקציב מורכב מהרכיבים הבאים -

- 3 מלש"ח בגין סעיף 2 בתכנית העבודה (על תת סעיפיו).
- 20 מלש"ח בגין סעיף 4 בתכנית העבודה.
- 17 מלש"ח בגין סעיף 5 בתכנית העבודה (על תת סעיפיו).

7. החלטה:

א. לאור האמור לעיל, ועדת המכרזים מאשרת את עדכון ההתקשרות השנתית לשנת 2021 עם ההסתדרות הציונית, וזאת בפטור ממכרז לפי תקנה 3(א) לתח"מ, לצורך ביצוע מטרות ציבוריות, לרבות הקמה, ביסוס או הרחבה של יישובים קהילתיים, כפריים או חקלאיים.

ב. ההתקשרות מאושרת מיום חתימת חשב משרד הבריאות על נספח להסכם ההתקשרות ועד ליום 24.4.2022, בהיקף כספי של 40 מלש"ח.

ג. לאור שווי ההתקשרות, היא כפופה לאישור ועדת הפטור של החשכ"ל במשרד האוצר.


מר ירון שטיינברג
חשב


עו"ד חוה וינגוט
היועצת המשפטית


מר אבי מאיר
יו"ר הוועדה



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 1226

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד ראש הממשלה	התקבל בוועדת הפטור 21.12.2021	תאריך דיון 27.12.2021	תאריך השלמות
פרטי ההתקשרות המבוקשת			
נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה
עדכון תוספת עבור יישום תכנית העבודה של החטיבה לשנת 2021	אישור התקשרות	3(19)(א)	מספר פנייה 8000680019
חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה	
עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
עמיהוד שמלצר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	
אלי ביתן	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(19)(א) לחקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות פטור ממכרז		
הערות:		
ספקים		
שם ספק		
ההסתדרות הציונית העולמית	ח.פ.	סטטוס ספק
	500500350	סוג ספק

פרטי תקופה						
תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
21.12.2021	21.12.2021	24.04.2022	24.04.2022	40,000,000	40,000,000	שקלים ישראליים חדשים

דיון ונימוקים

- משרד ההתיישבות (להלן - **המשרד**) מבקש להתקשר בפטור ממכרז עם ההסתדרות הציונית העולמית (להלן - **ההסתדרות**), אשר החטיבה להתיישבות (להלן - **החטיבה**) פועלת תחתיה, לצורך יישום תכנית העבודה של החטיבה לשנת 2021.
- ביום 09.10.2016 התקבלה החלטת ממשלה מס' 1998, בנושא "אצילת סמכויות הממשלה בתחום ההתיישבות והסדרת מערכת היחסים שבין ממשלת ישראל לבין החטיבה להתיישבות" (להלן - **החלטת הממשלה**), אשר מהווה את הבסיס להסכם המסגרת בין ממשלת ישראל לבין ההסתדרות והחטיבה להתיישבות (להלן - **הסכם המסגרת**).
- ביום 23.04.2017 אישרה ועדת הפטור את הסכם המסגרת לפי תקנה 3(19)(א) לתח"מ, וביום 24.04.2017 נחתם ההסכם לתקופה של חמש שנים עד ליום 24.04.2022. בהתאם להסכם, לצורך ביצוע תכנית העבודה השנתית נדרשת מידי שנה חתימה על הסכם פרטי נוסף.
- הסכם נוסף נחתם בין משרד הבינוי והשיכון לבין ההסתדרות הציונית לצורך הקמה, ניהול, אכלוס, השכרה ומכירה של מבני מגורים. ההסכם נחתם לחמש שנים, עד ליום ה-31.12.2021, בתוספת שתי זכויות ברירה לחמש שנים נוספות כל אחת.

5. ביום 09.08.2020 ועדת הפטור אישרה להתקשר עם ההסתדרות בהיקף של 28,800,000 ₪ לצורך יישום תכנית העבודה של החטיבה לשנת 2020 לתקופה שמיום 09.08.20 ועד ליום 31.12.21.
6. ביום 09.12.20 ועדת הפטור אישרה להתקשר עם ההסתדרות בהיקף של 32,000,000 ₪ לתקופה שמיום 22.12.20 ועד ליום 31.12.21 לצורך יישום תכנית העבודה של החטיבה לשנת 2020 בעקבות החלטת ממשלה 336 שהתקבלה ביום 09.09.2020 לפיה ההסתדרות הציונית תקבל תוספת תקציבית בסכום של 32,000,000.
7. ביום 31.05.2020 התקבלה החלטת ממשלה מס' 32 שעניינה "הקמת משרד ההתיישבות". במסגרתה נקבע, בין היתר, כי הסמכויות בתחום ההתיישבות של משרד החקלאות ופיתוח הכפר יואצלו למשרד ההתיישבות או שר ההתיישבות, לפי העניין. לאור זאת, פעל המשרד בהתאם להחלטת הממשלה ביחס לגיבוש ואישור תכנית העבודה השנתית לשנת 2021.
8. ביום 17.10.2021 ועדת הפטור אישרה למשרד להתקשר עם ההסתדרות לטובת יישום תכנית העבודה לשנת 2021.
9. בקשה זו עניינה עדכון תכנית העבודה השנתית לשנת 2021, שתבוצע בחלקה גם בשנת 2022. עדכון התוספת לתכנית העבודה נקבע בהתאם לכללים שנקבעו בהחלטת הממשלה ובהסכם המסגרת, לרבות קבלת התייחסות שאר משרדי הממשלה ופרסום התכנית להערות הציבור. התכנית אושרה ע"י ראש הממשלה ושר ההתיישבות מר נפתלי בנט ביום 06.12.2021.
10. לבקשה לאישור הסכם המסגרת צורפה חוות דעת מיום 27.02.2017 של עו"ד אפרת אביאני, היועצת המשפטית של משרד החקלאות ופיתוח הכפר, בנושא "ייעוד כספים שמקורם בהסכמים פוליטיים תקציביים המייעדים תקציב לגופים מסוימים". כמו כן צורפה חוות דעת מיום 05.10.2021 של עו"ד חוה וניגוט יועמ"ש משרד התיישבות בנושא עמידת ההתקשרות בהגדרת "מטרה ציבורית" לצורך התקשרות עם ההסתדרות הציונית לפי תקנה 3(19)(א) לתח"מ. בהתאם לכך, ההתקשרות הנוכחית עולה בקנה אחד עם האמור בחוות דעתה של עו"ד דינה זילבר מיום 26.02.2015. לגבי כלל הפעולות והתפקידים שעונים על הגדרת "מטרה ציבורית".
11. יובהר כי עדכון תכנית העבודה היא הוספת תקציב לסעיפים קיימים בתוכנית העבודה שאושרה. על כן, וכאמור בפרוטוקול ועדת המכרזים של משרד ההתיישבות, חוות הדעת המפורטות בסעיף 10 נכונות ורלוונטיות גם לעדכון תכנית העבודה.
12. מר שי פנחס, רפרנט שיכון ומקרקעין ממליץ לאשר את ההתקשרות.

מאשרים				
פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אלי ביתן	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	עמיהוד שמלצר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	



כ"ד כסלו תשפ"ב
28 נובמבר 2021

לכבוד
מר נפתלי בנט
ראש הממשלה ושר ההתיישבות

הנדון: אישור עדכון תכנית העבודה 2021

מצורף למכתבי זה עדכון תכנית העבודה לשנת 2021 של החטיבה להתיישבות וזאת לאחר אישורה על ידי הצוות המקצועי.

זאת בהתאם לסעיף 7(ב)(4) להחלטת ממשלה מספר 1998 "השר הממונה על החטיבה להתיישבות יאשר את תכנית העבודה, או יאשרה בשינויים וזאת על מנת שנוכל להוציאה אל הפועל" מצורף נוסח אישור השר הממונה.

בכבוד רב,

יאיר בינס

מ"מ מנכ"ל משרד ההתיישבות

העתקים:

מר עדן ביזמן – משנה למנכ"ל רה"מ
מר ישי מרלינג – יו"ר החטיבה להתיישבות
מר אבי מאיר – מנהל אגף בכיר פיתוח התיישבות
עו"ד חוה וינגוט – יועמ"ש משרד ההתיישבות

משרד ראש הממשלה, ירושלים, ת"ד 9175017, טל: 02-6513955, פקס: 02-6513955
משרד ראש הממשלה, ירושלים, ת"ד 9175017, טל: 02-6513955, פקס: 02-6513955
משרד ראש הממשלה, ירושלים, ת"ד 9175017, טל: 02-6513955, פקס: 02-6513955



ראש הממשלה
PRIME MINISTER

06 דצמבר 2021
ב' טבת תשפ"ב

לכבוד
מור ישי מורלינג
יו"ר החטיבה להתיישבות

שלום רב,

הנדון: אישור עדכון תכנית העבודה 2021

קיבלתי את טיוטת עדכון תכנית העבודה לאחר פרסומה להערות הציבור ולאחר אישורה על ידי הצוות המקצועי.
אבקש להודיע כי הנני מאשר את עדכון תכנית העבודה וזאת בהתאם למוטל עלי בסעיף 7(ב) להחלטת ממשלה מספר 1998.
יש לפעול לפרסום תכנית העבודה באתר האינטרנט של המשרד ובאתר החטיבה להתיישבות.

בברכה,

נפתלי בנט

ראש הממשלה ושר ההתיישבות

העתיקים:

מור יאיר פינס - מנכ"ל משרד רה"מ ומיימי מנכ"ל משרד ההתיישבות
מר עדן בוזמן - משנה למנכ"ל משרד רה"מ
מר אבי מאיר - מנהל אגף בכיר פיתוח התיישבות
עו"ד חוה וינגוט - יועמ"ש משרד ההתיישבות

תכנית העבודה השנתית של החטיבה להתיישובות לשנת 2021 - עדכון דצמבר 2021

1000

אברהם יצחק