

התקשרות שנתית לשנת 2022

נערכה ונחתמה בירושלים ביום 20 לחודש נובמבר בשנת 2022

בין: ממשלת ישראל באמצעות משרד ההתיישבות

על ידי המנהל הכללי וחשב המשרד

המורשים לחתום מטעמה

(להלן - "המשרד" או "משרד ההתיישבות")

מצד אחד

לבין: ההסתדרות הציונית העולמית

מ.ז. 500501044

באמצעות המורשים לחתום מטעמה:

חיים בנוסף, ת"ז 069115020

גיפרי מלצר, ת"ז 317047900

(להלן - "הצ"ע")

מצד שני

והואיל: ובחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ ישראל, התשי"ג-1952 נקבע, בין השאר, כי מדינת ישראל מכירה בהסתדרות הציונית כסוכנות מוסמכת שתוסיף לפעול במדינת ישראל לפיתוח הארץ וליישובה, וכי פרטי מעמדה וצורת שיתוף הפעולה שלה עם הממשלה ייקבעו באמנה שתכרת ביניהן;

והואיל: וביום 29.12.2015 אישרה הכנסת תיקון לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית והסוכנות היהודית (תיקון מס' 2), התשע"ו - 2015, בו נקבע כי מדינת ישראל מכירה בייחודה של החטיבה להתיישבות כאחת מזרועות הביצוע למימוש ייעודה של ההסתדרות הציונית וכבעלת יכולת מקצועית מוכחת בתחום פיתוח ההתיישבות בארץ ישראל;

והואיל: וביום 9.10.2016 התקבלה החלטת ממשלה מס' 1998 בעניין "אצילת סמכויות הממשלה בתחום ההתיישבות והסדרת מערכת היחסים שבין ממשלת ישראל והחטיבה להתיישבות" (להלן - "החלטת הממשלה");

העתק מהחלטת הממשלה מצורף להסכם זה ומסומן נספח א'.

והואיל: וביום 19.5.2015 החליטה הממשלה בהחלטה מס' 15 להעביר את האחריות לתכלול העבודה מול החטיבה להתיישבות של ההסתדרות הציונית ממשרד ראש הממשלה למשרד החקלאות ופיתוח הכפר;

והואיל: וביום 31.5.2021 החליטה הממשלה בהחלטה מס' 32 להעביר את האחריות לתכלול העבודה מול החטיבה להתיישבות של ההסתדרות הציונית ממשרד החקלאות ופיתוח הכפר למשרד ההתיישבות;

ח. קור

והואיל: ביום 24.4.2017 נחתם הסכם המסגרת הראשון בין משרד החקלאות ופיתוח הכפר לבין הצ"ע שנועד להסדיר את מערכת היחסים ביניהם, בהתאם להחלטת הממשלה, שהיה בתוקף עד 24.4.2022 (להלן - "הסכם המסגרת הראשון");

והואיל: ביום 1.7.2022 נחתם הסכם מסגרת שני בין משרד ההתיישבות לבין הצ"ע שנועד להסדיר את מערכת היחסים ביניהם, בהתאם להחלטת הממשלה, עד 22.4.2027, זאת לאחר אישור ועדת המכרזים של המשרד למימוש ההתקשרות כאמור מיום 6.4.2022; מכוח סעיף אופציה שנכלל בהסכם המסגרת הראשון (להלן - "הסכם המסגרת השני");

העתק מחלטת ועדת המכרזים והסכם המסגרת השני (תכולת כנספת גם את הסכם המסגרת הראשון) מצורפים להסכם זה ומסומנים כנספת ב' ונספת ג', בהתאמה.

והואיל: וסעיף 7 בהסכם המסגרת הראשון קובע כי בהמשך לו ומכוחו יתקשר המשרד, מדי שנה, במהלך תקופת ההסכם, על הארכותיו, בהתקשרויות שנתיות, לטובת יישום תוכנית העבודה השנתית, כאשר הובהר, כי כל אחת מההתקשרויות השנתיות שתחתם תהיה כפופה לאישור ועדת המכרזים המשרדית ולאישור ועדת הפטור בחשב הכללי;

והואיל: וועדת המכרזים של המשרד אישרה בהחלטתה מיום 14.8.2022 את ההתקשרות השנתית עם הצ"ע לטובת יישום תוכנית העבודה לשנת 2022 בפטור ממכרז לפי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים;

העתק מחלטת ועדת המכרזים מצורף להסכם זה ומסומן כנספת ד'.

והואיל: ולאור שוויה של ההתקשרות שעומדת על סך 110,550,000 ש"ח וכן עוד 129,700,000 ש"ח העברת יתרות משנים קודמות (2017-2021), התקבל אישור ועדת פטור באגף החשב הכללי במשרד האוצר מיום 3.10.2022.

העתק מאישור ועדת הפטור מצורף להסכם זה ומסומן כנספת ה'.

אי לכך הותנה, הוסכם והוצהר בין הצדדים כדלקמן:

1. המבוא להסכם זה ונספחיו מהווים חלק בלתי נפרד הימנו ומחייבים כיתר תנאיו.
2. כותרות הסעיפים באות לצורך הנוחות בלבד, ואין לפרש תנאי מתנאי הסכם זה לפיהן.

הגדרות

בהסכם זה:

הגורם המקצועי המשרדי – כהגדרתו בסעיפים 11 ו-12 להחלטת הממשלה.

החטיבה - החטיבה להתיישבות בהסתדרות הציונית העולמית;

החלטת הממשלה - החלטת הממשלה מס' 1998 מיום 9.10.2016 בעניין "אצילת סמכויות הממשלה בתחום ההתיישבות והסדרת מערכת היחסים שבין ממשלת ישראל והחטיבה להתיישבות";

הצוות המקצועי במשרד - הצוות שהרכבו מפורט בסעיף 37(2) להחלטת הממשלה;

חשב - חשב החטיבה להתיישבות;

חשב המשרד - חשב משרד ההתיישבות.



4. תקופת ההתקשרות השנתית

א. תקופת ההתקשרות השנתית היא ממועד חתימתה על ידי חשב המשרד ועד ליום 31.12.2023.

ב. תוקף הסכמים הפרטניים לשנים 2021-2017 יוארך עד ליום 31.12.2023, בכפוף לסעיף 35 להלן. למשרד שמורה האופציה (זכות ברירה) להאריך תקופה זו של ההסכמים הפרטניים לתקופות נוספות שסך כולן לא יעלה על 3 שנים, בכפוף לאישור המשרד בדבר הצורך בהארכת כאמור.

5. שווי ההתקשרות השנתית

א. שווי ההתקשרות הפרטנית לשנת 2022 יעמוד על סך 110,550,000 ש"ח, על פי הפירוט שלהלן:

(1) 109,050,000 ש"ח בגין סעיפים 2-8 בתכנית העבודה – בגין פעילות, כאשר כספים אלו ימומשו בקולות קוראים או על פי התקשרויות בהתאם לחוק חובת המכרזים בכל אחד מהנושאים הבאים:

א) 3,000,000 ש"ח בגין פעולות תכנון – סעיף 2 לתכנית העבודה;

ב) 14,900,000 ש"ח בגין פעולות חברה וקליטה – סעיף 3 לתכנית העבודה;

ג) 3,100,000 ש"ח בגין טיפול נקודתי – סעיף 4 לתכנית העבודה;

ד) 21,000,000 ש"ח בגין מבנים יבילים ותשתיות – סעיף 5 לתכנית העבודה;

ה) 9,000,000 ש"ח בגין פעולות לסיוע כלכלי – סעיף 6 לתכנית העבודה;

ו) 29,500,000 ש"ח בגין התיישבות צעירה – סעיף 7 לתכנית העבודה;

ז) 28,550,000 ש"ח בגין החלטות ממשלה פרטניות – סעיף 8 לתכנית העבודה.

(2) 8,000,000 ש"ח עבור תחזוקת מבנים יבילים (מדובר בתקציב הוצאה מותנה בהכנסה המתקבלת בחטיבה להתיישבות) – סעיף 9 בתכנית העבודה.

(3) 1,500,000 ש"ח ביקורת על פעילות החטיבה – סעיף 10 בתכנית העבודה.

ב. שווי היתרות מההסכמים הפרטניים לשנים 2021-2017 שיועמד לרשות החטיבה במהלך תקופת הסכם זה עומד על סך 129,700,000 ש"ח.

ג. כל שינוי שיערך בתוכנית העבודה לשנת 2022 (לאחר קבלת המלצת הצוות המקצועי בנוגע לשינוי המתבקש ואישור השר) טעון אישור מורשי החתימה במשרד ההתיישבות מראש ובכתב ובתאם לכך עריכת נספח להסכם זה, לרבות הגדלה או הקטנה של תקציב פעילות מסוימת הנובעת ממימוש יתרות של תוכניות עבודה בשנים 2017 - 2022 של החטיבה.

6. תקציב התקורה

א. בהתאם לקבוע בהסכם המסגרת השני, מובטח בזאת סך של עד 34,000,000 ₪ לצורך תשלום התקורה עבור התקופה מיום 1.1.2022 ועד ליום 31.12.2022.

ב. התקציב שוריין בתקנה תקציבית מספר 04521315 במשרד ההתיישבות, עבור תוכנית העבודה לשנת 2022.

ח. קיר

7. מהות ההתקשרות - ביצוע תוכנית העבודה לשנת 2022

א. התקשרות זו הינה מכוח סעיף 7 בהסכם המסגרת הראשון אשר קבע, כי המשרד יתקשר, מדי שנה, במהלך תקופת ההסכם המקורית ובמהלך התקופות המוארכות - בהתקשרויות שנתיות לטובת יישום תוכנית העבודה השנתית כאשר הובהר, כי כל אחת מההתקשרויות השנתיות שתיחתם תהיה כפופה לאישור ועדת המכרזים המשרדית ולאישור ועדת הפטור בחשב הכללי; כאמור התקשרות זו נועדה להסדיר את יישום תוכנית העבודה לשנת 2022 שאושרה על ידי חשר בהתאם לקבוע בהחלטת הממשלה. הצ"ע, עמה נחתם הסכם זה, תפעיל את החטיבה להתיישבות לביצוע המשימות המנויות בתוכנית העבודה השנתית המאושרת לשנת 2022, וכנגד פעולות אלה יועברו לה הסכומים שצוינו בסעיף 5 לעיל.

ב. תוכנית העבודה לשנת 2022 נקבעה על ידי המשרד, כמתחייב בהחלטת הממשלה, באופן הבא:

(1) קביעת המדיניות: ביום 25.5.2022 קבע שר ההתיישבות את יעדי תוכנית העבודה השנתית לשנת 2022 ומטרותיה, באופן מפורט, לצורך יישום החלטת הממשלה לאותה שנה וכן, מקום בו הדבר נדרש, יעדים ומטרות רב שנתיים, ואת סדרי העדיפויות להשגתם, בכפוף למדיניות הממשלה.

(2) יעדי תוכנית העבודה השנתית ומטרותיה בתחומי התכנון, הפיתוח והקמת יישובים חדשים נוסחו ונקבעו במסמך המדיניות, לאחר דיון משותף עם שר הבינוי והשיכון.

(3) מסמך המדיניות לפי סעיף זה פורסם לידיעת הציבור, באתר האינטרנט של משרד ההתיישבות ובאתר האינטרנט של החטיבה;

(4) גיבוש תוכנית עבודה שנתית ואישורה:

א) לאור היעדים והמטרות שנקבעו כאמור לעיל, הורה יו"ר החטיבה לעובדי חטיבה לבצע מיפוי צרכים ואיסוף מידע בקרב ההתיישבות הכפרית, ולגבש טיוטת תוכנית עבודה שנתית מפורטת לשנת 2022 בהתאם להנחיות ולדגשים שהוגדרו במסמך המדיניות.

ב) טיוטת התוכנית כללה פירוט של כלל המשימות שיבוצעו לשם השגת היעדים והמטרות במסמך המדיניות, פירוט של הוצאות התקורה לביצוע; לוחות זמנים ואבני דרך לביצוע, היקף כוח האדם, התקציב הנדרש, מדדי ביצוע וחסימים צפויים, והיא הוגשה לשר על ידי יושב ראש החטיבה.

ג) טיוטת תוכנית העבודה השנתית נבחנה על ידי הצוות המקצועי במשרד, בתיאום עם צוות מקצועי של משרד הבינוי והשיכון בנושאים הקשורים למשרד הבינוי והשיכון. כמו כן, נערכה פנייה לשם התייעצות וקבלת התייחסות של נציגי משרדי הממשלה הרלוונטיים ביחס להיבטים בתוכנית העבודה הקשורים לסמכויותיהם, לרבות באשר למניעת הפעלת סמכות מקבילה על ידי החטיבה וכן לשם מניעת כפל תקצוב.

ד) ביום 29.6.2022 פורסמה טיוטת תוכנית העבודה להערות הציבור, באתר האינטרנט של משרד ההתיישבות ובאתר האינטרנט של החטיבה. התוכנית פורסמה לשם קבלת הערות הציבור במשך תקופה של 14 ימים.

ח.י.ג.ל

ה) לאחר פרסומה של טיוטת תוכנית העבודה השנתית להערוך הציבור וקבלתה של הערת ציבור אחת שהתייחסות אליה נכללה במסגרת תכנית העבודה הסופית - התוכנית הועברה לאישור שר ההתיישבות, אשר אישר ביום 5.8.2022.

ג. יצוין, כי אחת הפעולות שפורטו בתוכנית העבודה של החטיבה לשנת 2022 (כפורט בסעיף 5א5 לעיל) מתייחסת לתחזוקת מבנים יבילים. פעולות אלה יוסדרו בהסכם המתגבש בימים אלו בין החטיבה לבין משרד הבינוי והשיכון ויהיה חלק מנספחי הסכם המסגרת.

8. תחומי פעילות החטיבה להתיישבות

להלן התחומים בהם פועלת החטיבה, כפי שבאו לידי ביטוי בהרחבה בתוכנית העבודה לשנת 2022:

- א. קידום תכנון פרוגרמתי ותכנון סטטוטורי לצורך הקמת ישובים כפריים חדשים.
- ב. ביצוע פעולות להקמת יישובים חדשים במגזר הכפרי, בהתאם להחלטות הממשלה, הכולל פריצת דרכים, הנחה וביצוע של תשתיות על ושל תשתיות ראשיות, הקמת מחנה זמני לקבוצות התיישבות.
- ג. ביצוע פעולות תכנון ופיתוח ושיקום תשתיות בהתיישבות הכפרית: פיתוח שטחים ציבוריים פתוחים, פריצת דרכים, סלילת כבישים ומדרכות, הנחת קווי תאורה.
- ד. הקמה, שיפוץ, הרחבה ופיתוח מבני ציבור בהתיישבות הכפרית: השלמת בינוי ושיפוץ גני ילדים, מעונות וכל מבנה קהילתי או מבנה היוצר עוגן קהילתי לקליטת מתיישבים חדשים לישוב או לאזור.
- ה. פיתוח מקורות תעסוקה בתחומי חקלאות, תיירות כפרית, יזמות עסקית - כלכלית ופיתוח "מנועי צמיחה" בהתיישבות הכפרית.
- ו. הקמה ותחזוקה של תשתיות וחקמת אתרי מגורים זמניים במסגרת פעילות לקליטת עולים חדשים.
- ז. ניהול מבנים יבילים ומבני קבע, למטרות קליטת מתיישבים חדשים, קהילה וחברה, בהתיישבות הכפרית.
- ח. חיזוק ושיקום יישובים כפריים חלשים בהיבטים חברתיים או כלכליים: פרסום ומיתוג הישוב או האזור, קיום אירועים לעידוד קליטת מתיישבים חדשים והפעלת מערכי מתנדבים ורכזי קליטת מתיישבים חדשים ברשויות המקומיות.
- ט. פעולות לעידוד צמיחה דמוגרפית בהתיישבות הכפרית: ליווי קהילתי וחברתי של היישובים.
- י. ביצוע פעולות כמוסד מיישב לפי חוק המועמדים להתיישבות חקלאית, התשי"ג-1953;
- יא. המשך ניהול המקרקעין ביישובים הישראליים שבמגזר הכפרי ביהודה ושומרון, עד השלמת הבחינה כאמור בסעיף 24 להחלטת הממשלה.

9. ביטוח

- א. על החטיבה לפעול, בביצוע עבודות באמצעות קבלני הביצוע מטעמה, למען קיומם של ביטוחים מתאימים, לגבי אתרי העבודה וביצוע העבודה עבורה. הביטוח יורחב כדי לשפות את המשרד וכל מי מטעמו, בביטוחי אחריות הכוללים ביטוח נגד כל הסיכונים לגבי הרכוש,

אחריות כלפי צד שלישי, אחריות מקצועית וביטוח אחריות מעבידים, שהמוטבים כוללים את הצדדים ומי מטעמם, וזאת לא יאוחר מ-60 יום ממועד חתימה על הסכם זה.

10. הוראות כלליות

- א. הצ"ע מצהירה ומאשרת בזאת, כי הבינה את צרכי הממשלה ודרישותיה, כמפורט לעיל, וכי עובדי החטיבה הינם בעלי רקע מקצועי מתאים המאפשר להם לבצע את השירותים על פי החלטת הממשלה והסכם זה וכי יש בידיה הכלים, הציוד, המומחיות, הניסיון, הידע, כוח האדם, האמצעים, הכישורים וכיוצא באלה הדברים, למלא באופן מדויק ומלא את דרישות הממשלה בהסכם זה על כל נספחיו.
- ב. הצ"ע מתחייבת לפעול בכל הקשור בביצוע הסכם זה, אם בעצמה ואם על ידי מי מעובדיה או על ידי מי מטעמה, במומחיות ובמקצועיות הגבוהים ביותר. הצ"ע מתחייבת, כי הכלים, הידע, כוח האדם, האמצעים והכישורים המפורטים לעיל ימשיכו להיות ברשותה עד למילוי מלא של התחייבותיה על פי הסכם זה ובמהלך כל תקופת ההתקשרות.
- ג. מבלי לגרוע מהאמור לעיל, מתחייבת הצ"ע לקיים את ההסכם בתום לב ובנאמנות לטובת הממשלה והציבור, ולעשות את כל הנדרש והסביר לשם ביצוע השירותים בהתאם להסכם זה, וכשים לב לאינטרס הציבורי לשימוש יעיל וחסכוני בכספי הציבור.
- ד. בפרט, מתחייבת הצ"ע לפעול בביצוע שינויים מבניים או ארגוניים, גיוס עובדים, פרישתם, פיטוריהם ובקביעת דרגתם ותנאי העסקתם, קידום או פרישתם, בשים לב לחובת הנאמנות ולאינטרס הציבורי האמור לעיל. לצורך קיום חובותיה אלה, מתחייבת הצ"ע לקבל את אישורו של הגורם המקצועי המשרדי לכל שינוי מבני או ארגוני מהותי, הכרוך בניהול כוח האדם של החטיבה.
- ה. בעניין הסוגיה הקניינית הקשורה בבעלות במכנים היבילים, יחול הקבוע בסעיף 8 להסכם המסגרת השני.

11. הפרות יסודיות להפסקת ההתקשרות וביטול ההסכם

- א. במקרה של הפרה יסודית של הצ"ע או של עובד מעובדיה את הוראות החלטת הממשלה או הוראות הסכם זה או הוראותיו של ההסכם השנתי, תהיה המדינה באמצעות המשרד רשאית לשנות, לצמצם או לבטל את תוכנית העבודה כולה או חלקים ממנה, באותה שנה או בשנה שלאחריה, הכול לפי העניין, לאחר שניתנה למנכ"ל החטיבה ולהסתדרות הציונית הזדמנות להשמיע טענות, בטרם קבלת ההחלטה. המדינה לא תפעיל סמכויותיה לפי הוראה זו אלא בהמלצת הגורם המקצועי ובאישור היועצת המשפטית למשרד ומנכ"ל המשרד.
- ב. מתן שירותים וביצוע משימות על ידי הצ"ע והחטיבה לפי הסכם זה ייעשה בהתאם לכל דין, בהתאם להחלטת הממשלה ובהתאם לסעיפים שלהלן שבהסכם המסגרת הראשון:
- סעיף 19, בדבר קיום הוראות נוהל הבקרה המקצועית הנדסית.
- סעיף 20, בדבר קיום הוראות נוהל מנגנוני דיווח ופיקוח חשבונאיים.
- סעיפים 22-25, כפימות לחוק חובת המכרזים, הוראות תקנון כספים ומשק של החשב הכללי.
- סעיף 26, עמידה בעקרונות מנהל תקין, תוך מניעת ניגוד עניינים, שקיפות ושמירה על טוהר המידות.



סעיפים 61 - 62, בדבר גביית חובות עבר ואי מתן הלוואות חדשות למתיישבים ולאגודות.

סעיפים 65 - 67, בדבר טיפול בתביעות משפטיות.

ג. מובהר בזאת למען חסר ספק כי עם ביטולו של הסכם המסגרת השני, יבוטל הסכם זה.

ד. בכל מקרה של סתירה בין הוראות הסכם זה להוראות החלטת הממשלה, יגברו הוראות החלטת הממשלה.

12. הודעות

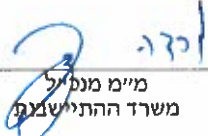
מוסכם על ידי הצדדים, כי כל הודעה שתשלח מצד אחד למשנהו, ביחס להסכם זה ונספחיו, תשלח בדואר רשום לפי כתובות הצדדים בהסכם זה, תיחשב כנמסרת לצד השני בתום ארבעים ושמונה (48) שעות מעת שנמסרה בבית הדואר או באמצעות דוא"ל (ובלבד שהתקבל אישור שאינו אוטומטי על קבלת הדוא"ל) ובהתאם להוראות תקנות 161 ו-163 לתקנות סדר דין אזרחי, תשע"ט-2018 בשינויים המתחייבים.

כתובות הצדדים לעניין הסכם זה:

המשרד: משרד ההתיישבות, גן טכנולוגי מלחה, בנין ארז קומה 1, ירושלים 9695801, דוא"ל hit@pmo.gov.il

הצ"ע: ההסתדרות הציונית העולמית - החטיבה להתיישבות, קינג ג'ורג' 48, ירושלים, 9426218, דוא"ל: shna@wzo.org.il

ולראיה באו הצדדים על החתום:


מ"מ מנמ"ל
משרד ההתיישבות

אבי שאיר
מנהל אגף פיתוח התיישבות
מנכ"ל אגף פיתוח התיישבות
משרד ההתיישבות


רו"ח אמיר גטהון
חשב המשרד

חנה וינגוץ, עו"ד
יועצת משפטית
משרד ההתיישבות

ההסתדרות הציונית העולמית - החטיבה להתיישבות
אמצעות המרכז למחקר ומטעמה:



אמיר ליאון, עו"ד
מ.ד. 30497
רח"ח חלל
9458128
02-8233248

סגן ח

11/20/2016

GxMS Friendly Print

1

משרד ראש הממשלה Prime Minister's Office



משרד ראש הממשלה מזכירות הממשלה החלטות הממשלה 2016 אצילות סמכויות הממשלה בתחום ההתיישבות והסדרת מערכת היחסים שבין ממשלת ישראל לבין החטיבה להתיישבות

מזכירות הממשלה
החלטה מספר 1998 של הממשלה מיום 09.10.2016
הממשלה ח - 34 בנימין נתניהו

נושא ההחלטה
אצילות סמכויות הממשלה בתחום ההתיישבות והסדרת מערכת היחסים שבין ממשלת ישראל לבין החטיבה להתיישבות

מחליטים
לשם סיוע ביישום מדיניות הממשלה בעניין קידום ההתיישבות הכפרית - חקלאית וקהילתית, לאור מאפייני הפעילות בתחום זה, המצריכים טיפול פרטני, ודרך ראייה כללית והיכרות מעמיקה עם היישובים הכפריים על ידי מף שטח מומחה, בשם לב לייחודה של החטיבה להתיישבות של ההסתדרות הציונית העולמית (להלן: החטיבה) כאחת מזרועות הביצוע של הממשלה, חשקת בתכלול ובביצוע פעולות נדרשות בתחום ההתיישבות הכפרית ולאור נחיצותה ליישום מדיניות הממשלה בתחום זה, ובחשבת שר הביטחון, שר הבינוי והשיכון, השר לפיתוח חגב והגליל, שר החקלאות ופיתוח הכפר, שר תעבורה, הרחבה וחשיבותם התברורים ושר התיירות:

1. לאצול מסמכויות הממשלה בתחום ההתיישבות ובתחומים נוספים שיפורטו בסעיף 2 להלן לשר החקלאות ופיתוח הכפר אשר יאציל להסתדרות הציונית העולמית באמצעות החטיבה, בכפוף להסדרת מערכת היחסים שבין ממשלה לבין החטיבה באופן שיאפשר פיקוח אפקטיבי של הממשלה על החטיבה, ואת המשך פעולתה כמף מומחה המיינע ומסייע לממשלה בתחום ההתיישבות ומבצע פעולות בתחום זה לטובת הממשלה. כל זאת, לאור חוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, תשי"ג-1952, כדלקמן:

הסדר רב-שנתי

2. הסכם מסגרת - להטיל על מנכ"ל משרד החקלאות ופיתוח הכפר (להלן: משרד החקלאות), בהסכמת מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון ובאישור הוועד המשפטי לממשלה, לגבש עד ליום 16.12.18 הסכם מסגרת רב-שנתי, לתקופה של 5 שנים, עם אפשרות להאריך בשתי תקופות מסופות במת 5 שנים כל אחת, להתקשרות עם ההסתדרות הציונית העולמית (להלן: ההסתדרות הציונית), לשם הסדרת מתן שירותים וביצוע משימות על-ידי החטיבה, כפי שאלו יעוגס בהסכמים מפורטים, כמפורט בסעיף 7 להחלטה זו, בתחומים הבאים (להלן: תחומי פעילותה של החטיבה):

- קידום תכנון פרוגרמתי ותכנון סטטוטורי לאורך הקמת יישובים כפריים חדשים.
 - ביצוע פעולות להקמת יישובים חדשים במגזר הכפר, בהתאם להחלטות הממשלה: פריצת דרכים, הנהגה וביצוע של תשתיות על ושל תשתיות ראשיות, הקמת מחנה זמני לקבוצות התיישבות.
 - ביצוע פעולות תכנון ופיתוח ושיקום תשתיות פיתוח שטחים ציבוריים פתוחים, פריצת דרכים, סלילת כבישים ומדרכות, הנחת קווי תאורה.
 - הקמה, שיפוץ, הרחבה ופיתוח מבני ציבור בהתיישבות הכפרית: השלמת בינוי ושיפוץ גני ילדים, משנות וכל מבנה קהילתי או מבנה האצור עוג קהילתי לקליטת מתיישבים חדשים ליישוב או לאזור.
 - פיתוח מקורות תעסוקה בתחומי חקלאות, תיירות כפרית, זמות עסקית-כלכלית ופיתוח מעמי צמיחה בהתיישבות הכפרית.
 - הקמה ותחזוקה של תשתיות והקמת אתרי מגורים זמניים במסגרת פעילות לקליטת עולים חדשים.
 - ניהול מבנים יבילים ומבני קבע למטרות קליטת מתיישבים חדשים, קהילה וחברה, בהתיישבות הכפרית.
 - חיזוק ושיקום יישובים כפריים חלשים בחיבטים חברתיים או כלכליים; פרום ומיתוג היישוב או האזור, קיום אירועים לעידוד קליטת מתיישבים חדשים והפעלת מערכי מתנדבים ורכזי קליטת מתיישבים חדשים ברשויות המקומיות.
 - פעולות לעידוד צמיחה דמוגרפית בהתיישבות הכפרית: ליווי קהילתי וחברתי של היישובים.
 - ביצוע פעולות כמסור מיישב לפי חוק המועמדים להתיישבות חקלאית, תשי"ג-1953.
 - המשך פחול המקרקעין ביישובים הישראליים שבמגזר הכפר ביחודה ושומרון, עד השלמת הבחינה כאמור בסעיף 24 להלן.
3. א. יובהר, כי אין בהגדרת תחומי פעילותה של החטיבה כדי לגרוע מאחריותו ומסמכותו של משרד ממשלתי ייעודי לביצוע משימות

בתחומים הנמנים באחריותו.

ב. יובהר עוד כי מתן שירותים וביצוע משימות על-ידי החטיבה יעשה בהתאם לכל דין.

ג. במסגרת יובהר כי ביצוע פעולות במקרקעין על ידי החטיבה מכוח הסמכויות המפורטות לעיל, לא תכלולנה פעולות המבוצעות על ידי המדינה או הממונה על הרכש הממשלתי והגנתו ביהודה ושומרון כבעלי הקרקע או כמנהלי הקרקע עבור בעליה. ביצוע עבודות תכנון ופיתוח במקרקעי ישראל כפופות למתן הרשאה לתכנון ופיתוח על ידי רמ" בהתאם להחלטות מועצת מקרקעי ישראל ותקנות חובת המכרזים. ביצוע עבודות תכנון ופיתוח בשטחי יהודה ושומרון כפופות למתן הרשאה לתכנון ופיתוח מהממונה על הרכש הממשלתי והגנתו ביהודה ושומרון, על פי העקרונות שבסעיף 14.

4. ככל שתתקבלנה החלטות ממשלה פרטיות, אשר יטילו על החטיבה ביצוע משימות מסופות, יחולו עליהן העקרונות הקבועים בהחלטה זו, ועל ההתקשרויות שייערכו לישומן, יחולו וראיות הסכם המסגרת.

5. תקורה לרבות חוצאות שכר ונזלת (להלן: תקורות) – לטובת שמירת זמיתתה של החטיבה לראות הממשלה וקיום רצף בפעילותה, כמו גם שימור ההון האנושי הקיים, יבטיח הסכם המסגרת את מסגרת התקציב למימון חוצאות שכר עובדי החטיבה ונזלת לו, וחוצאות מנהל (לרבות חוצאות שכר דירה, חוצאות משפטיות, חוצאות גבייה, חוצאות לניהול נכסים ומקרקעין, חוצאות לביקורת חשבונות ומאקו"ם), בהיקף של עד 36 מל"ח לשנה, ונתמך שסכומים אלו הוצאו בפועל. סכום זה יבחן אחת לחמש שנים על ידי משרד החקלאות, והסכם המסגרת יותכן בהתאם, במידת הצורך.

6. התקורה תשולם כתמורה, בין היתר, כנגד ביצוע הפעולות הבאות:

- מיפוי צרכים, ייעוץ וביצוע תכנית העבודה השנתית כאמור בסעיף 7;
 - ליווי קהילתי-חברתי של הישובים בזמניות גבוהה;
 - סיוע לממשלה בעיתות חירום ומבצעים מיוחדים, יכולת ביצוע פעולות קבליות בהתאמה קצרה לפרק זמן מוגדר;
 - ביצוע התקשרויות וניהול תשלומים שעליהם התחייבה החטיבה כלפי צדדים שלישיים, וסרס הגיע מועד ביצועם או תשלומם ולשם ביצוע תכנית העבודה השנתית;
 - פעולות קבועות המבוצעות באופן שוטף כגון: ביצוע פעולות כמוסד מיישב, ניהול נכסים, גביית חובות וכן ניהול ושימור ידע בקשר לפעולות אלה בסטנדרטים המקובלים;
 - ניהול מקרקעין ביהודה ושומרון, עד השלמת הבחינה האמורה בסעיף 24;
 - ביצוע החלטות ממשלה פרטיות שיטילו משימות על החטיבה מעת לעת;
 - קיום מנגנון פיקוח ובקרה.
- לאורך כך יקצה משרד האוצר 36 מל"ח לבסיס תקציב משרד החקלאות בכל שנות ההסכם. תקציב זה יהיה בתקנת נפרדת בתוך תכנית פיתוח הכפר.
- לא יישלמו לחטיבה תקורות מסופות מעבר לסכום זה, אף אם תסלנה עליה משימות מסופות בהחלטות ממשלה עתידיות או שלא מכוח החלטות ממשלה, וזאת אם נמצא צורך בכך כתוצאה מבחינת הסכם המסגרת, ככל שיוחלט לתארים לאחר חמש שנים, כאמור בסעיף 5 לעיל.

7. התקשרויות שנתיות – בהמשך להסכם המסגרת ומסותו, יתקשר משרד החקלאות מדי שנה במהלך תקופת הסכם המסגרת, בהתקשרויות שנתיות עם ההסתדרות הציונית לטובת יישום תכנית העבודה השנתית, שתקבע על-ידי משרד החקלאות באופן תמידי.

א. קביעת המדיניות: שר החקלאות ופיתוח הכפר יקבע את יעדי תכנית העבודה השנתית ומטרותיה באופן מפורט למטרות יישום החלטות זו לאותה שנה, וכן מקום בהדבר דרש יעדים ומטרות רב שנתיים, ואת סדרי העדיפויות להשגתם, בכפוף למדיניות הממשלה. יעדי תכנית העבודה השנתית ומטרותיה בתחומי התכנון, הפיתוח והקמת יישובים חדשים יסותו וייקבעו במסגרת המדיניות, לאחר דיון משותף עם שר הביטחון וחשיטתו ובהסכמת. מסגרת המדיניות לפי סעיף זה יפורסם לידעית הציבור באתר האינטרנט של משרד החקלאות ובאתר האינטרנט של החטיבה להתיישבות.

ב. גיבוש תכנית עבודה שנתית ואישורה:

(1) לאחר היעדים והמטרות שייקבעו כאמור לעיל, יורה מנכ"ל החטיבה לעבדי החטיבה לבצע, מדי שנה, מיפוי צרכים ומיפוי מידע בקרב ההתיישבות הכפרית, ולגבש טיוטת תכנית עבודה שנתית מפורטת בהתאם להנחיות ולדגשים שהוגדרו במסגרת המדיניות. טיוטת התכנית תכלול פירוט של כלל המשימות שיבצע לשם השגת היעדים והמטרות במסגרת המדיניות; פירוט של החצאות התקורה לביצוען; לוחות זמנים ואבני דרך לביצוע; היקף סח האדם; התקציב הנדרש; מדיד ביצוע והסמכים צפויים; והיא תוגש לשר על ידי יו"ר החטיבה.

(2) טיוטת תכנית העבודה השנתית תיבחן על ידי צוות מקצועי במשרד החקלאות אשר בו יהיו חברים, בין היתר, המורס האחראי על פעילות החטיבה במשרד החקלאות האמור בסעיף 12 להחלטה זו (להלן: המורס המקצועי המשרדי) ושני סמנכ"לים מחמשרד. במסגרת זו הצוות יעוץ עם מיגשי משרדי הממשלה הרלוונטיים ושר הביטחון בסוגי ליהבטים בתכנית העבודה הקשורים לסמכויותיהם המסיות בסעיף 2 לעיל, ויסתם יעמם לרבות באשר למניעת הפעלת סמכות מקבילת של משרד ממשלתי אחר, על ידי החטיבה וכן לשם מניעת כפל תיקופ.

(3) עובדי החטיבה יערכו את תכנית העבודה השנתית בהתאם להנחיות הצוות המקצועי. לאחר מכן תועבר טיוטת תכנית העבודה לפרסום להערת הציבור, באתר האינטרנט של משרד החקלאות ובאתר האינטרנט של החטיבה להתיישבות.

(4) לאחר פרסומה של תכנית העבודה השנתית להערת הציבור ובהינתן חצירות על ידי הצוות המקצועי, תועבר התכנית לאישור חשר או לאישור בשוים.

(5) טורקי הזמן לפרסום התכנית, לקבלת חצירות הציבור ולאישור תכנית העבודה השנתית ייקבעו בהסכם המסגרת.

(6) תמיסת ומענקים שאילו היו משולמים על ידי המדינה ויה חל עליהן סעיף 3א לחוק יסודות התקציב, תשמ"ה-1985, לא יקצו על ידי החטיבה ולא יכללו בתכנית העבודה השנתית.

(7) שינוי תכנית העבודה לאחר אישורה, טעון אישור חשר, לאחר קבלת המלצת חצות המקצועי במגע לשימי המתבקש.

ג. ביצוע תכנית העבודה השנתית:

(1) מנכ"ל החטיבה יגיש את הנהלים הנדרשים לשם ביצוע תכנית העבודה השנתית, ויגישם לאישור של צוות מטעם משרד החקלאות שילול את מיג הגורם המקצועי במשרד, מיג היועצת המשפטית למשרד ומיג חשבת המשרד. הצוות יהיה ראשי לאשר את הנהלים או לאשרם בשינויים. לאחר אישורם, יפורסמו הנהלים באתר האינטרנט של משרד החקלאות ובאתר האינטרנט של החטיבה להתיישבות. פעילות החטיבה לביצוע תכנית העבודה השנתית תיעשה בהתאם לנהלים האמורים.

(2) לאחר אישור נהלי העבודה כאמור בס"ק (1), יפעל מנכ"ל החטיבה לביצוע המשימות בתכנית העבודה באמצעות:

(א) ועדות תמיכה של החטיבה שחרכבן – מנכ"ל החטיבה, או מי מטעמו, שיהיה יו"ר הוועדה, הגורם המקצועי המשרד או מיג, מיג מסקי עבד החטיבה, חשבת המשרד או מיג, מקרב עבדי משרד האוצר, והיועצת המשפטית למשרד או מיג, מקרב עבדי משרד החקלאות. מנכ"ל החטיבה ימנה את חברי ועדות התמיכה.

(ב) ועדות מכרזים של החטיבה שחרכבן – מנכ"ל החטיבה, או מי מטעמו, שיהיה יו"ר הוועדה, הגורם המקצועי המשרד או מיג, מיג מסקי עבד החטיבה, חשבת המשרד או מיג, מקרב עבדי משרד האוצר, והיועצת המשפטית למשרד או מיג, מקרב עבדי משרד החקלאות. מנכ"ל החטיבה ימנה את חברי ועדות המכרזים בהתאם לקבוע בעניין זה בתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

(ג) מבחר בזאת, למען חסר ספק כי אין במיני מנכ"ל החטיבה כאמור של מיג היועצת המשפטית למשרד ומיג חשבת המשרד לוועדות התמיכה והמכרזים, כדי לגרוע נעצמאות שיקול הדעת של מיגים אלו, אשר כפופים ליועצת המשפטית למשרד, ליועץ המשפטי לממשלה, לחשבת המשרד ולחשבת הכללית, לפי העניין.

(3) בשאלה משפטית המתעוררת בוועדות, תכריע דעתו של היועץ המשפטי החבר בוועדה מהוועדות האמורות.

(4) בכל הנוגע להקצאת ותשלום כספים, יפעלו הוועדות על פי הוראות תקנון כספים ומשק (תכ"מ) שפורסם החשב הכללי, בשינויים המתחייבים. במקרה של ספק באשר לישומן של הוראות אלה בפעולתן של ועדות מהוועדות האמורות, תכריע דעת חשבת המשרד או מיג.

(5) החטיבה תעמיד לטובת הוועדות האמורות עבד שירכו את פעילותן.

8. הסכמים פרטניים – כלל משרדי הממשלה יהיו רשאים להתקשר עם ההסתדרות הציונית בהסכמים פרטניים על בסיס הסכם המסגרת ומכוחו, למרץ יישון ביצוע פעולות על-ידי החטיבה בתחומי פעילותה, וזאת בתנאים הבאים:

- התקבלה החלטת ממשלה המאשרת התקשרות זו מראש;
- הגורם האמור בסעיף 12 בדק ומצא שאין בהתקשרות כדי לפגוע בהתחייבויות ההסתדרות הציונית והחטיבה בהתאם להסכם המסגרת, להתקשרויות השנתיות מכוחו ולתכנית העבודה השנתית;
- בהצטרפות עם שר החקלאות, לאחר שקיבל את המלצת הסות המקצועי;
- במסגרת הסכמים אלה לא תשולם להסתדרות הציונית או לחטיבה תקורה נוספת;
- המשרד הממשלתי שביצע את ההתקשרות יבצע פיקוח ובקרה על מילוי תפקידי החטיבה ומשימותיה לפי ההסכם הפרטני, בהתאם לעקרונות חקובים בחלטה זו, ותך העברת עדכון בעניין למשרד החקלאות;
- התנאים המנויים בס"ק א-ג לסעיף זה לא יחולו בהתקיימותן במצטבר של הנסיבות הבאות:

(1) ההתקשרות של המשרד עם החטיבה היא גדרה, קונקרטית ואגב פרויקט פרטני; היא לא כלולת העברת לחטיבה של סמכות הכחכות בקביעת מדיניות, הפעלת שיקול דעת ויצירת סדר עדיפויות (חלוקת תמיכות ומשאבים לגורמים שלישיים), אלא משימות ביצועיות בלבד.

(2) היקפן הכללי של התקשרויות משרדי הממשלה בשנה נתונה לפי סעיף זה אינו עלול על עשרה אחוזים (10%) מהיקף ההתקשרות השנתית לצורך ביצוע תכנית העבודה השנתית לאותה שנה.

9. תקציב לתחום פיתוח ההתיישבות במשרד החקלאות – מעבר לאמור בסעיף 5, ובמסוף על התקציב שהוקצה בהחלטת הממשלה מט' 874 מיום 08.11.2015 לפיתוח ההתיישבות הכפרית בשנת 2016, יקצה משרד האוצר למרץ מימוש החלטה זו לתקציב משרד החקלאות סכום שיסכום בין המשרדים, לשם פיתוח תחום ההתיישבות במשרד החקלאות. הסכמים שיסכמו כאמור יהיו בתקציב משרד החקלאות, בתקנת חכמה ותוצאה נפרדת לטובת יישום החלטה זו. ניתן יהיה להמיר סכום זה או חלקו, בתיאום עם אגף התקציבים, לתקציב בהרשאה להתחייב. לא תהיינה תוספות לתקציב זה, אלא בהסכמים פרטניים לפי סעיף 8, או בהחלטות ממשלה פרטניות כאמור בסעיף 4.

סדר התקשרות, פיקוח, בקרה ופעילות על-פי עקרונות של מינהל תקין
10. בהתאם להחלטת הממשלה מט' 15 מיום 19.05.2015 בעניין החטיבה להתיישבות של ההסתדרות הציונית העולמית, משרד החקלאות הוא משרד האחראי על תכלול העבודה מול החטיבה. בהתאם, בכל עניין הכרחי ביישומה של החלטת ממשלה זו, תפעל החטיבה על-פי הנחיות הגורם המקצועי האמון על התקשרות עם החטיבה ועל תפקידיה עליה, במשרד החקלאות.

11. הגורם המקצועי האמון על ההתקשרות עם החטיבה ופיקוח על פעילותה תהיה יחידה ייעודית במשרד החקלאות אשר תתחיל אחראית לתכלול תכנית העבודה המפורטת, ניתוח ההתקשרויות עם החטיבה וביצוע בקרה ופיקוח על פעילות החטיבה, כמפורט בסעיף 16 להחלטה זו. לצורך כך, יוקצו למשרד החקלאות 4 תקני כוח אדם ייעודיים ומספים לתחום זה, מהם אחד יוקצה ללשכה המשפטית.

12. המבנה הארגוני של היחידה האמורה, רמת המשרה ותיאורי התפקיד ייקבעו בדאום עם נציבות שירות המדינה עד ליום 15.12.16. עד לבניית היחידה הייעודית, הגורם המקצועי האחראי על פעילות החטיבה מנהלת האגף לתכנון ולפיתוח הכפר במשרד החקלאות.

13. ניהול התקשרויות, החוזים והשדורים המתייבים יבוצע על-ידי חשבת המשרד. לצורך כך, במסגרת תקני כוח האדם המצויים לעיל בסעיף 11, יקצו לחשבות משרד החקלאות 2 תקני כוח אדם ייעודיים, לצורך הטיפול והבקרה על תחום זה במשרד החקלאות.
14. תקצובם של כלל תקפי הבקרה והפיקוח (היחידה המקצועית, חשבות, יועץ משפטי) יהא תמי לחתימה על הסכם המסגרת. התקשרויות בין הממשלה לבין ההסתדרות חצויות, לטובת הפעילויות כאמור לעיל בהחלטה זו, יבוצעו בהתאם לדיני המכרזים, תוך שקילת האפשרות להתקשר עם החטיבה בהתאם לתקנת הפטור 3(19) לתקנת תובת המכרזים, תשנ"ג-1993 ובכפוף לכל דין.
15. 1% מתוך כל סכום שיוקצה לחטיבה, בין מנח חסכם המסגרת, בין מנח חשבות שנתית ובין מנח הסכמים פרטניים (כאמור בסעיפים 2, 4, 7 ו-8 דלעיל) יישמש את המשרדים לבקרה חשבונאית ותקציבית על פעילות החטיבה. כמו כן, עד 2.5% מספים מכל סכום כאמור שיוקצה לפרויקטים המדסיים, יישמש את המשרדים לבקרה המדסית.
16. בהסכם המסגרת ייקבעו באופן מפורט דרכי הפיקוח והבקרה על פעולות החטיבה לשם מימוש הסמכויות שהוצעו לה, ההסדרים הכלליים שיחולו על כל השירותים שתזמין הממשלה מן החטיבה ובכלל זה ייקבעו בו החוראות הבאות:
- א. פירוט של סדרי התשלום לצדדים שלישיים עבור ביצוע תכנית העבודה, העברת תשלומים לחטיבה אחת לחודש, כתשלום בסילוקין במערכת מרכזית, כנגד הצגת דיווח חודשי מפורט בחתימת מנכ"ל החטיבה לחשבת המשרד או נציגה. הדיווח יכלול את ביצוע התשלומים בגין החודש הקודם, ייערך בהתאם להוראות חשבת המשרד או נציגה, ויועבר לאישורם עד חים ה- 20 לכל חודש קלנדר, עבור החודש שלפניו;
 - ב. פירוט של סדרי התשלום - כתנאי לקבלת תשלום בגין שכר עובדי החטיבה, מנכ"ל החטיבה או מיני יעביר למשרד דיווח חודשי מפורט בדבר תשלום השכר, חתום על ידי מורשי החתימה של ההסתדרות חצויות. הדיווח בגין השכר והחלונות יחית מפורט ברמת העבד;
 - ג. תשלומים מהחטיבה לצדדים שלישיים עבור ביצוע תכנית העבודה והתקורה יבוצעו באמצעות מערכת מרכזית, על ידי עובדי חשבות החטיבה, אשר יפעלו בהתאם להוראות חשבת המשרד או נציגה;
 - ד. מנכ"ל החטיבה יורה לעובדי החשבות בחטיבה לקיים את חוראות חשבת המשרד או נציגה ולספק להם, לצורך ביצוע תפקידיהם לפי החלטה זו, את שירותי המשרד, המזכירות והמנהלה במשרד החטיבה;
 - ה. ההסתדרות חצויות תתחייב להימנע מכל שינוי במצבת כוח האדם ביחידות החשבות של החטיבה, אלא באישור מראש ובכתב של חשבת המשרד, ובכפוף לאישור ועדת המכרזים של המשרד לשינוי בתנאי הסכם המסגרת;
 - ו. מנכ"ל החטיבה וההסתדרות חצויות יישאו באחריות כללית מלאה ובלעדית לביצוע התחייבויותיהם לפי הסכם המסגרת, ההתקשרויות השנתיות וההסכמים הפרטניים לפי סעיפים 2, 7 ו-8, לרבות לעניין קאמם של אמצעי בטיחות על פי כל דין;
 - ז. מנכ"ל החטיבה יפעל, במסגרת התקשרויות החטיבה עם קבלי הביצוע מטעמה, לקיומם של ביטוחים ומאוימים כנגד כל הסיכונים, לטובתה של ההסתדרות חצויות ולטובת המדינה;
 - ח. חוראות בעניין מנגנוני דיווח, פיקוח ובקרה מפורטים, ובכלל זה חוראה לפיה מנכ"ל החטיבה, וכל עבד מעובדיה, באמצעות מנכ"ל החטיבה, ימסרו על פי דרישת תגורם המקצועי האחראי על החטיבה במשרד החקלאות לפי סעיפים 11 ו-12 להחלטה זו, דוחות שנתיים ותקופתיים במשאים שייקבעו בדרישה, וכל טען שהועבר אליהם בקשר לתחומי פעילותה של החטיבה, ובכלל זה דוחות בעניין הליכים משפטיים המתנהלים נגד החטיבה בקשר לביצוע תפקיד מתפקידיה;
 - ט. מנכ"ל החטיבה וכל עבד מעובדיה ימסרו כל מידע שידרש על ידי משרד החקלאות או גורם מטעמו וכן על ידי כל רשות מסמכת. על המידע להיות מלא ומדויק, בין שחדבר ידרש במסגרת הליך ביקורת, הליך בדיקה או ביקור;
 - י. עובדי החטיבה יפעלו בכל משא מחייב התקשרות עם צדדים נוספים, לרבות מומחים, יועצים, ספקים וקבלנים, לפי חוק חובת המכרזים, תשנ"ב-1992 והתקנת מכוחו. בכל מקרה של ספק באשר ליישומה של חוראה זו תכריע דעתה של הועצת המשפטית למשרד או נציגה;
 - יא. עובדי החטיבה יפעלו על-פי חוראות תקנון כספים ומשק שמפרסם החשב הכללי, בשיפיים המחויבים. בכל מקרה של ספק באשר ליישומה של חוראה זו תכריע דעתה של חשבת המשרד או נציגה;
 - יב. מנכ"ל החטיבה ועובדיה יקיימו את חוראות חוק חופש המידע, תשנ"ח-1998 כדין. בכל מקרה של ספק באשר ליישומה של חוראה זו תכריע דעתה של הועצת המשפטית למשרד או נציגה;
 - יג. מנכ"ל החטיבה ועובדיה מחייבים לבצע פשלות לפי החלטת ממשלה זו, בהתאמה לעקרונות של מנהל תקין, וחוראות שעניין מניעת ניגוד עניינים, שקיפות ושמירה על טוהר המידות ובכלל זה -
- (1) קבלתו של אדם לעבודה בחטיבה והעסקתו בה תיעשה בהתאם לעקרונות חשבוין וחייצא החולם, חשקפות, חפומביות וטוהר המידות, על פי נחלים שתקבע החטיבה לעניין זה ולפי כל דין;
 - (2) לא יתקבל אדם לעבודה בחטיבה ולא יתחיל בעבודתו אם הוא עלול להימנע, במישרין או בעקיפין, באופן תדיר, במצב של חשש לפגור עניינים בין מילי תפקידו כעובד החטיבה לבין ענין אישי שלו או תפקיד אחר שלו;
 - (3) עבד החטיבה יתחייב למלא את תפקידיו בהתאם להחלטת זו בתום לב, בחגיפת, בשוין, בלא משוא פנים ובלא הפליה;
 - (4) עבד החטיבה לא יספל במסגרת תפקידו בנושא העלול לגרום לו להימנע, במישרין או בעקיפין, במצב של ניגוד עניינים בין מילי תפקידו כעובד החטיבה לבין ענין אישי שלו או תפקיד אחר שלו;

(5) נודע לעובד החטיבה כי עניין המצי בטיחול עלול לגרום לו להימנע, במישרין או בעקיפין במצב של יגוד ענינים כאמור בסעיף קטן (ד), יודיע על כך ליועצת המשפטית למשרד ולמנכ"ל החטיבה, יסמור להם את המידע המגיע לענין ולא יספל במשא האמור.

(8) הוראות לענין החלת עקרתות חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), תשכ"ט-1989 על עובדי החטיבה-

(א) עובד החטיבה יתחייב שאם יספל, אגב תפקידו בחטיבה, בענין פלוגי של אדם פלוגי, לא ייצג לאחר פרישתו מהחטיבה את האדם באותו ענין מלי החטיבה או כלפי משרד החקלאות, וזאת כל עוד לא עברה שנה אחת מיום פרישתו.

(ב) עובד שפרש מהחטיבה לא ייצג אדם לפני עובד בחטיבה שהיה כפוף לו ערב פרישתו, ולא יבקש ממנו להעניק זכות לו עצמו ולצורך עסקו, כשההענקת מסורה לשיקול דעתו של אותו עובד, וזאת כל עוד לא עברה שנה אחת מיום בו פסקו יחסי הכפפות. סעיף זה יחול על עובד החטיבה שהתקיימו בו התנאים הקבועים בתקנות שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה) (אסור ייצג), תשל"ו-1975, בהתאמות הנדרשות, שייקבע בהסדר על ידי ההסתדרות הציונית, באישור היועצת המשפטית למשרד החקלאות.

(ג) עובד החטיבה יתחייב כי במהלך שנה מיום פרישתו מהחטיבה לא יקבל זכות, לרבות עבודה כשכיר, או שלא כשכיר, או בדרך של התקשרות אחרת, מגורם שחא היה מוסמך לקבל החלטה בענינים במסגרת עבודתו בחטיבה, להמליץ על קבלת החלטה כאמור או שהיה ממונה על עובד אחר בחטיבה המוסמך כאמור, וזאת אלא אם התקבל לכך היתר מיועצת המשפטית של המשרד.

(ד) הוראות פסקה (ג) יחולו על עובדים חדשים שיקלטו לעבודה בחטיבה החל מיום החלטה זו, ועל יתר העובדים - החל משנתיים מיום החלטה זו. לגבי עובדים קיימים בחטיבה שמעוד פרישתם יתחל במהלך תקופה של שנתיים מיום החלטה זו, תקבע ההסתדרות הציונית, באישור היועצת המשפטית למשרד החקלאות, הסדרים שעניינם החלטת צימן פנימי למשך תקופה שלא תעלה על שנה, טרם פרישתם, בהתאם לעקרונות שבחנתיים היועץ המשפטי לממשלה בענין "גבוש עמדת המדינה לגבי תקופות הצימן הראויה לפורשים משירות הציבור".

(7) לענין סעיף 16-

"סיפול" - לרבות קבלת החלטה, העלאת נושא לדיון, מכתות בדיון, השתתפות בדיון או בהצבעה, או עיסוק במשא מחוץ לדיון; "ענין אישי" של עובד החטיבה - לרבות ענין אישי של קרוב, ענין של תאגיד שהא או קרוב חם בעלי ענין בהם, או ענין של גוף שהא או קרוב חם מנהלים או עובדים אחרים בו; "בעל ענין" - כהגדרתו בחוק נירות ערך, תשכ"ח-1988. "קרוב", של עובד החטיבה - בן זוג, הורה, הורה הורה, בן או בת ובני זוגם, אח או אחות וילדיהם, גיס, גיסה, זוד או זודה וילדיהם, חותן, חותנת, חם, חמות, חתן, נכד או נכדה, לרבות חורגים וכן כל אדם חסמך על שולחם.

(8) ביחס לעובדי החטיבה, עברה משמעתית לפי נספח מספר 7 לחוקת העבודה של עובדי הסוכנות הראויה לא" וההסתדרות הציונית העלמית, תכלול גם פעולה תוך הפרה של הוראות החלטה זו, הסכם המסגרת, ההתקשרויות השנתיות או ההסכמים הפרטיים (לפי סעיפים 2, 7 ו-9 לחלטה זו) או של הוראה מההוראות המפורטות בנספח א' שלהלן.

(9) בכל מקרה של ספק באשר ליישומה של הוראה זו תכריע דעתה של היועצת המשפטית למשרד או נציגה.

יד. התחייבות מנכ"ל החטיבה לפעול לבידור תלונות נגד עובדי החטיבה ולקידום דיון בבית הדין המשמעת של עובדי ההסתדרות הציונית העלמית בעברות משמעת של עובדי החטיבה המבטות מהפרה של הוראה מההוראות החלטה זו, הסכם המסגרת, ההתקשרויות השנתיות או ההסכמים הפרטיים (לפי סעיפים 2, 7 ו-9 לחלטה זו) או מההוראות המפורטות בנספח א' שלהלן, תוך הפעלת שיקול דעת בהתאם לנסיבותיו של כל מקרה. כמו כן, התחייבות מנכ"ל החטיבה למסור דיווחים לגורם המקצועי האחראי על החטיבה במשרד החקלאות לפי סעיפים 11 ו-12 לחלטה זו או ליועצת המשפטית של המשרד או מציגה, על ותאוצות בידור התלונות, הדיווחים בתלונות והסמקצות שהוטלו על עובד החטיבה שנמצא אשם בעבירה משמעתית;

טו. התחייבות ההסתדרות הציונית לקביעת מנגמפי יהול, בקרה וביקורת פנים בחטיבה, על פי עקרונות חוק חביקורת הפנימית, תשל"ב-1982, ובאישור הגורמים המקצועיים במשרד;

טז. בעלות המדינה בנכסים שנרכשו על-ידי החטיבה מנספי המדינה, לרבות הפירות מנכסים אלה, 50% מתשלום שכר הדירה ומהתשלום שיתקבל כתוצאה ממכר דירות אלו שתגבה החטיבה בגין השימוש בנכסים אלה, ישמשו לצורך החזקה שוטפת של מבני מגורים וציבור המנוהלים על ידי יחידת האכלוס של החטיבה (ולמטרה זו בלבד). מובהר בזאת למען חסר ספק, כי יחידת סכומים שתיוותר, בסוף שנת כספים לאחר השימוש כאמור לצורך החזקה השוטפת של המבנים, תעבר להכנסות המדינה.

יז. שמירת זכותה של הממשלה לבטל את ההסכם או לצמצם תוך מתן הודעה מקדמת, בהינתן הפרה יסודית של ההסכם או שינוי מהותי בנסיבות.

17. במקרה של הפרה משמעתית של החטיבה או של עובד מעובדיה את הוראות החלטה זו או הוראות הסכם המסגרת או הוראותיו של הסכם פרטי לפי החלטה זו, תהיה המדינה רשאית לשסות, לצמצם או לבטל את תכנית העבודה מלה או חלקים ממנה, באותה שנה או בשנה שלאחריה, הכל לפי הענין, לאחר שנתנה למנכ"ל החטיבה ולהסתדרות הציונית חזדממת להשמיע טענות, בטרם קבלת ההחלטה. המדינה לא תפעיל סמכויותיה לפי הוראה זו אלא בתמלצת הגורם המקצועי ובאישור היועצת המשפטית למשרד ולמנכ"ל המשרד.

18. התקשרויות של ההסתדרות הציונית לאספקת שירותים על ידי החטיבה לגורמים שמחוץ לממשלה, טענות אישור הממשלה.

19. אין בהחלטה זו כדי לגרוע מתוקפן של החלטות ממשלה קודמות שהטילו משימות על החטיבה, אשר טרם בוצעו או טרם בוצעו במלואן.

נושאים נוספים

20. יועץ משפטי מטעם משרד החקלאות הכפוף ליועצת המשפטית למשרד יחיה מופקד על ההיבטים המשפטיים הנובעים משימוש

החלטת ממשלה זו ומימושו סמכויות שלטוניות על ידי החטיבה. יובהר, כי יתר חשיבותם המשפטית השוטפים ימשיכו להינתן על ידי החטיבה.

21. תחום פעולתה היאגורפי של החטיבה לעניין החלטה זו הוא תחום ההתיישובות הכפרית – הקלאית וקהילתית. תחום זה סלל את כלל היישובים הכפריים בתחומם להגדרת יישוב כפר על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה וכן יישובים המצויים בתחום סמכות מועצות אזוריות. מתן עדיפות לאזורים או יישובים מסוימים בפעילות החטיבה, מתנית בקבלת החלטת ממשלה בחרתם לקבוע בפרק כ"ל לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), תשס"ט-2009, שענינו אזורי עדיפות לאומית.

22. החטיבה לא תקצה תמיכות ומענקים שאילו היו משולמים על ידי המדינה היה חל עליהן סעיף 3א לחוק יסודות התקציב, תשמ"ח-1985.

23. מבהר בזאת כי חוק מבקר המדינה, תשי"ח-1958 חל על פעילות החטיבה להתיישובות.

24. הממשלה רשומת לפניה את תודעת ראש הממשלה לפיה מונחת על ידו ועדה שתגבש המלצות לממשלה במשא ניהול אדמות המדינה במגזר הכפר ביהדות ושומרון, בשים לב למכלול התיבטים הטענים לעניין המשתרעים מעבר למשא הסדרת היחסים בין הממשלה לבין החטיבה להתיישובות בו עסקת התחלטה.

25. א. עובדי החטיבה יסיפו לגבות את חובות העבר, בגין הלוואות שניתנו באמצעותה (להלן: חובות עבר), למתיישובים ולאגודות, מתקציב המדינה, הכספים שייגבו יועברו למשרד החקלאות. החטיבה תציג, בתכנית העבודה השנתית את תחזית תגביה השנתית. מובהר בזאת, למען הסר ספק כי במסגרת פעילות החטיבה לפי ההחלטה, לא תיכלל עוד פעילות למתן הלוואות חדשות למתיישובים ולאגודות.

ב. לאורך העמקת הגביה ואכיפתה, תעביר החטיבה למנהל הגביה הממשלתי ברשות האכיפה והגביה את המשך הטיפול בחובות העבר שלא נגבו. מנהל הגביה הממשלתי יפעל לאכיפת גביית חובות העבר לרבות הגשת תביעות לבית משפט חשלום וליצוע הליכי גביה בהתאם לחוק ההוצאה לפועל, תשכ"ז-1967.

ביטול ותיקון החלטות ממשלה קודמות

26. החלטה זו באה במקום החלטת הממשלה מס' 2069 מיום 22.07.2007, החלטת הממשלה מס' 601 מיום 19.07.2009 והחלטת הממשלה מס' 3336 מיום 19.08.2011.

27. לערך יישום החלטה זו, לתקן את סעיף 18 בהחלטת הממשלה מס' 2017 מיום 21.09.2014 ואת סעיפים 1(ג)2-1(ב) לחלטת הממשלה מס' 1170 מיום 12.01.2014, כך שבמקום המילים: "למשרד ראש הממשלה" יירשם בסעיפים אלו: "למשרד החקלאות ופיתוח הכפר".

נספח א

הוראות בעניין מנהל תיקון ושמירה על טוהר המידות

- (1) הוראות לפי חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), תשי"ט-1959.
- (2) הוראות לפי חוק תביעות לכנסת [נוסח משולב], תשכ"ט-1969.
- (3) חוק מבקר המדינה, תשי"ח-1958.
- (4) הוראות לפי חוק שירות הציבור (מתנת), תש"מ-1979.
- (5) הוראות המגעות לעבדי הציבור בחוק השנשין, תשל"ז-1977.
- (6) הוראות לפי פקודת הראיות [נוסח חדש], תשל"א-1971.
- (7) הוראות לפי חוק למניעת הטרדה מינית, תשנ"ח-1998.
- (8) הוראות לפי חוק חופש המידע, תשנ"ח-1998.
- (9) הוראות לפי חוק חובת המכרזים, תשנ"ב-1992.
- (10) הוראות תקן כספים ומשק שפרסם החשב הכללי, בשיניים תמחויבים.

הנוסח המחייב של החלטות הממשלה הינו המסח השמור במזכירות הממשלה.
הנוסח המחייב של תצעות חוק ודברי חקיקה הנכרכים בהחלטות הינו המסח המתפרסם ברשומות.
החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי.

נסכה 2



משרד ההתיישבות
ועדת מכרזים



פרוטוקול ועדת מכרזים (שהתקיימה בזום) מיום 06.04.2022

על סדר היום מימוש אופציה, לפי תקנה 33 לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993, הכלולה בהסכם במסגרת חרב שנתי שנחתם עם ההסתדרות הציונית העולמית לצורך יישום החלטת ממשלה מספר 1998 מיום 9.10.2016

רקע

1. ביום 10.10.2016 התקבלה החלטת הממשלה מס' 1998 בעניין "אצילת סמכויות הממשלה בתחום ההתיישבות והסדרת מערכת היחסים שבין ממשלת ישראל והחטיבה להתיישבות" (להלן – "החלטת ממשלה מס' 1998").
2. יצוין, כי ביום 5.5.2020 31 התקבלה החלטת ממשלה מס' 32 בעניין "הקמת משרד ההתיישבות ותיקון החלטות ממשלה" שבמסגרתה הועברה האחריות לתכנון העבודה מול החטיבה להתיישבות של ההסתדרות הציונית ממשרד החקלאות ופיתוח הכפר למשרד ההתיישבות.
3. בסעיף 2 להחלטת ממשלה מס' 1998 הוטל על מנכ"ל משרד החקלאות ופיתוח הכפר, בהסכמת מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון ובאישור היועץ המשפטי לממשלה, לגבש הסכם מסגרת רב-שנתי, לתקופה של 5 שנים להתקשרות עם ההסתדרות הציונית העולמית לשם הסדרת מתן שירותים וביצוע משימות על-ידי החטיבה להתיישבות אשר בהסתדרות הציונית העולמית, בתחומי פעילותה של החטיבה, כפי שאלו יעוגנו בהסכמים שנתיים.
4. עוד נקבע בסעיף 2 להחלטת ממשלה מס' 1998, כי במסגרת הסכם המסגרת חרב שנתי תיכלל האפשרות להאריכו בשתי תקופות נוספות בנות 5 שנים כל אחת.
5. הסכם המסגרת הראשון שנחתם בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1998 נחתם ביום 4.12.2017 23, לתקופה של 5 שנים ועד 4.12.2022.
6. בנני ועדת המכרזים בקשה לממש את האופציה אשר במסגרת ההסכם חרב שנתי, ולאשר התקשרות עם ההסתדרות הציונית העולמית ל-5 השנים הבאות, שימונו מיום חתימת חשב משרד ההתיישבות (להלן – "תקופת הסכם המסגרת השנייה") נאותם תנאים המפורטים בהסכם בשיוניים שיובאו להלן.
7. סעיף 5 להחלטת ממשלה מס' 1998 קבע כי לטובת שמירת זמינותה של החטיבה להתיישבות לרשות הממשלה וקיום רצף בפעילותה, כמו גם שימור ההון האנושי הקיים, יבטיח הסכם המסגרת את מסגרת התקציב למימון הוצאות שכן שבדי החטיבה ונלוות לו, והוצאות מנהל בהיקף של עד 36 מלש"ח לשנה עוד נקבע בהחלטה בהקשר זה כי סכום זה ייבחן אחת לחמש שנים, והסכם המסגרת יתוקן בהתאם, כמידת הצורך בחלוף 5 שנים ממועד ההתקשרות בהסכם המסגרת הרב-שנתי הראשוני, סכום זה נבחן ע"י חשבות משרד האוצר והגורם המקצועי במשרד ההתיישבות. בהתאם לנחינה זו נקבע כי תשלום התקורות יעמוד על סך של עד 34,000,000 ₪ עבור כל אחת משנות תקופת הסכם המסגרת השנייה, בכפוף לביצוע בפועל בכל שנה, עד לחתימת הסכם שנתי, ישולם סך של עד 17,000,000 ₪ במנות של 1/12 ובכפוף לביצוע בפועל עוד סכום, כי בשנה ללא תקציב מדינה מאושר, לא תשולם תקורה כאמור אלא באישור של ועדת החריגים במשרד האוצר.
8. כמו כן, סעיף 15 להחלטת ממשלה מס' 1998 קובע כי 1% מתוך כל סכום שיוקצה לחטיבה, לרבות מכוח הסכם המסגרת ישמש את משרד האוצר ואו משרד ההתיישבות לבקרה חשבונאית ותקציבית על פעילות החטיבה בנוסף, עד 5% נוספים מכל סכום כאמור שיוקצה לפרויקטים הנדסיים, ישמש את המשרדים לבקרה הנדסית.



משרד ההתיישבות
ועדת מכרזים



9 החלטה

- א. לאור האמור לעיל, ועדת המכרזים מאשרת את מימוש האופציה להתקשרות עם ההסתדרות הציונית העולמית, לפי תקנה 3 לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993.
- ב. תקופת ההתקשרות המאושרת: ההתקשרות מאושרת מיום תחילת חשב משרד ההתיישבות על הנספח להסכם ההתקשרות ולתקופה של 5 שנים.
- ג. שווי ההתקשרות המאושר: עד 34,000,000 ₪ לצורך תשלום שכר ותקורות עבור כל אחת משנות תקופת הסכם המסגרת השנייה, סה"כ עד 170,000,000 ₪ ל-5 שנות ההתקשרות, בכפוף לביצוע בפועל בכל שנה, עד לחתימת הסכם שנתי, ישולם סך של עד 17,000,000 ₪ במנות של 1/12 ובכפוף לביצוע בפועל ותקנה תקציבית 04521315.
- התאם לסעיף 15 להחלטת ממשלה מס' 1998 - 340,000 ₪ (שהם 1% משווי ההתקשרות) ישמשו את משרד האוצר ואו משרד ההתיישבות לבקרה חשבונאית ותקציבית על פעילות החטיבה בנוסף, עד 5% נוספים מכל סכום כאמור שיוקצה לפרויקטים הנדסיים, ישמש את משרד האוצר ואו משרד ההתיישבות לבקרה הנדסית.
- ד. לא יחול שינוי ביתר סעיפי הסכם המסגרת הראשון והאמור בהן יחול גם במהלך תקופת ההסכם השנייה, למעט ביחס לשווי ההתקשרות ותקופת ההתקשרות כפי שאושרו לעיל.
- ה. הארכת ההסכם בין משרד הבינוי והשיכון להסתדרות הציונית העולמית בנוגע להסדרת ניהול ותחזוקת נכסים במגזר הכפרי ייחתם בנפרד על ידי משרד הבינוי והשיכון וההסתדרות הציונית העולמית, וישמש כנספח להסכם המסגרת.
- ו. לאור שווי ההתקשרות, היא כפופה לאישור ועדת הפטור של החשכ"ל במשרד האוצר.


ד"ר יונתן בצלאל
חשב


עו"ד חוה ויגוט
היועצת המשפטית


מר אבי מאגר
מ"מ יו"ר דאגדה

נסכח ג

הסכם מסגרת רב שנתי לשנים 2022 - 2027

נערך ונחתם בירושלים ביום 1 יולי בשנת 2022

בין:
ממשלת ישראל באמצעות משרד ההתיישבות
על ידי המנהל הכללי וחשב משרד ההתיישבות
המורשים לחתום מטעמה
(להלן - "המשרד")

מצד אחד

לבין: ההסתדרות הציונית העולמית

מ.ד. 500501046

כאמצעות המורשים לחתום מטעמה:

מר חיים בנורף ת.ז. 069115020

מר ניפרי טלצר ת.ז. 317047900

(להלן - "ההסתדרות הציונית")

מצד שני

והואיל: ומשרד החקלאות ופיתוח הכפר וההסתדרות הציונית תתנו על הסכם מסגרת רב שנתי לחקופה שבין 2017.4.24 ועד 2022.4.23 (להלן "הסכם המסגרת הראשון");

והואיל: וביום 2020.5.31 התקבלה החלטת ממשלה נסי' 32 בעניין "הקמת משרד ההתיישבות וותיקון החלטות ממשלה" שבנוסגרתה דועברה האחריות לתכלול העבודה מול הרטיבה להתיישבות של רהסתדרות הציונית מנשרד החקלאות ופיתוח הכפר למשרד ההתיישבות;

מצ"כ העתק מהחלטת הממשלה ומסומן נספח 1;

והואיל: וועדת המכרזים של המשרד אישרה בהחלטתה מיום 2022.4.6 את מינוי האופציה בהתאם לסעיף 6 להסכם המסגרת הראשון;

העתק מהחלטת ועדת המכרזים מצ"ב ומסומן נספח 2;

אי לכך הותנה, הוסכם והוצר בין הצדדים כדלקמן:

1 המבוא להסכם זה ונספחיו מהווים חלק בלתי נפרד הימנו ומחייבים כיתר תנאים.

2 כחורות הסעיפים באות לצורך הנוחות בלבד, ואין לפרש תנאי נטואי הסכם זה לפיהן

הגדרות

3 בהסכם זה יהיו למונחים שנקבעו בהסכם המסגרת הראשון אותה נשמעות לנועט אם נקבע אחרת בהסכם זה ולנועט החתייחסות למשרד החקלאות ופיתוח הכפר, כך שכל מקום שבו בהסכם המסגרת הראשון קיינות חתייחסות למשרד החקלאות ופיתוח הכפר יבוא בנעליו משרד ההתיישבות.

תקופת ההסכם הרב שנתי השני

4 תקופת ההסכם הרב שנתי הנוכחי היא לחמש שנים, מיום כניסתו לתוקף בחתינת מורשי החתימה של המשרד ועד 2027.4.22 (להלן "תקופת ההסכם השנייה")

תקציב

5. בהתאם לקבוע בהחלטת הנומסלה, מובטח בזאת סך של עד 34,000,000 ₪ לצורך תשלום שכר ותקורות עבור כל אחת משנות תקופת ההסכם השנייה, שה"כ עד 170,000,000 ₪ בכפוף לביצוע בפועל. בכל שנה, עד לחתימת רסכם שני, תשלום סך של עד 17,000,000 ₪ במנות של 1/12 ובכפוף לביצוע בפועל.
6. תוך האמור בסעיף 5. בשנה ללא תקציב מדינה מאושר, לא תשלום תקורה כאמור אלא באישור של ועדת החריגים במשרד האוצר.
7. אין באמור בסעיפים 5-6 לעיל כדי להוות חתימות ומשרד להענייד לטובת ביצוע משלוח עפ"י הסכם זה סכום בהיקף מינימאלי כלשהו.

פעולות ממבנים היבילים

8. ההסתדרות הציונית מצהירה כי היא תפעל בהתאם לקביעת היועץ המשפטי לנומסלה, לכשתתקבל, בעניין המבנים היבילים שנרכשו עד לשנת 2014 (להלן – "החליף המשפטי"). מבלי לגרוע מההליך המשפטי, ההסתדרות הציונית מצהירה כי כלל המבנים אשר נרכשו משנת 2015 ואילך וירכשו מכאן והלאה יהיו בבעלות חבדינה ולהסתדרות הציונית וא לא מי מטעמה לא יהיו כל טענה או דרישה או תביעה בעניין זה.
- כמו כן, מחתימת ההסתדרות הציונית או מי מטעמה לפעול בהתאם להנחיות חמדינה ביחס לאמור בהסכם זה ובכלל זה בעניין המבנים היבילים.

התקשרות עם משרד השיכון בנוגע למבנים היבילים

9. להסתדרות הציונית התקשרות עם משרד השיכון מיום 25.12.2018 ככל הנוגע לניהול המבנים היבילים ומכני חקבע המשמשים לקליטת מתגייסים, קהילה והברה בהתיישבות הכפרית, שהם באחריות החטיבה להתיישבות בהתאם להחלטת נומסלה מסי' 1998. תקופת ההתקשרות בהסכם עם משרד השיכון תלויה ונוקבילה להתקשרות בהסכם הנוסחת הראשון ולכן עתידה להסתיים ביום 24.4.2022. על ההסתדרות הציונית לחתום בהסכם פרטני על הארכת ההתקשרות עם משרד השיכון, בהתאם לאופציה המופיעת בהסכם מול משרד השיכון, לתקופה חנוקבילה להסכם מסגרת זה, בתוך 90 ימים ממועד החתימה על הסכם זה. ההסכם הפרטני כאמור ידון ויאושר בנסגרת ועדת המכרזים/מחירים של משרד הבינוי והשיכון.

ההסכם שייחתם בין ההסתדרות הציונית ומשרד השיכון יצורף כנספח 3 להסכם זה

ביטוח וביטחונות

10. מבלי לגרוע מחתימות החטיבה בעניין ביטוח וביטחונות לפי סעיפים 68-69 להסכם המסגרת הראשון, החטיבה גם תוודא כי הגורמים עמה היא מתקשרת לצורך מינוש החסכמים השנתיים, לרבות בהתקשרויותיה עם נועצות אזוריות ומקומיות - יהוייבו לחרחיב ביטוחיהם כך שתיכלל חרבת שיכוי כלפי מדינת ישראל. משרד התיישבות וכן ייכלל סעיף ויתור על זכות התחלוף/השיבוב כלפי מדינת ישראל. משרד התיישבות. עובדיה וחפועלים נוטעמה

11. למעט ההוראות שצוין בנפורש בהסכם זה, הכוללות עדכונים ושינויים ביחס להסכם המסגרת הראשון - לא יחול שינוי כיתר סעיפי הסכם המסגרת הראשון והאמור בהן יחול גם במחלף תקופת ההסכם השנייה.

הודעות

12. מ"סכם על ידי הצדדים. כי כל הודעה שתשלח נוצד אחד למשנהו, ביחס להסכם זה. ונספחיו, תשלח בדוא"ל ויאודאר רשום לני כתובות הצדדים בהסכם זה, תיחשב כנסגרת לצד השני בתום ארבעים ושמונה (48) שעות מועת שנטסרד כנית הזואר או באמצעות הדוא"ל וברתאם להוראות תקנית 161 ו-163 לתקנות סדר דיץ אזרחי תשע"ט 2018 כשינויים המחתיבים

כתובות הנדדים לענין הסכם זה:

המשרד: משרד ההתיישבות, חגן הטכנולוגי מלחח, בנין ארו ב, ירושלים 9495801.
דוא"ל: hit@pmo.gov.il

התסתדרות: ההסתדרות הציונית העולמית - החטיבה להתיישבות, קינג בורג 48,
ירושלים 9426218, דוא"ל: Davidzv@wzo.org.il

ולראיה באו הצדדים על החתום

זינג
מונכיל
משרד ההתיישבות

ד"ר יותן צלאל
סגן חשב וד"ר
משרד ראש הממשלה

חשב משרד ההתיישבות

חוז וינגוס, עו"ד
יועצת המשפטים
משרד החקלאות
היועצת המשפטים
משרד ההתיישבות

ההסתדרות הציונית העולמית - החטיבה להתיישבות
באמצעות ה"ח חיים בנורף וגיפרי מלצר המורשים
לחתום מטעמה

מדינת ישראל
חשבת החטיבה להתיישבות
חשבת החטיבה להתיישבות

אמיר ליאון, עו"ד
מ.ר. 30497
חא"ל צ. חשבת המשפטים
מל מנצח צ. מ.ק. דא"ל: 02-5240000

אישור היועץ המשפטי
של ההסתדרות הציונית העולמית

הסכם מסגרת רב שנתי

נערך ונחתם ביום 24 אפריל בשנת 2017
כה' ניסן תשע"ז

בין: ממשלת ישראל באמצעות משרד החקלאות ופיתוח הכפר
על ידי המנהל הכללי וחשבת משרד החקלאות ופיתוח הכפר
חמורשים לחתום מטעמה
(להלן - "המשרד")

מצד אחד

לבין: החסתדרות הציונית העולמית
מ.ז. 500501044
באמצעות חמורשים לחתום מטעמה

069115030 ת.ז. ד"ר יוסף זיסמן
069115030 ת.ז. חיים קליין

(להלן - "החסתדרות הציונית")

מצד שני

הואיל: ובחוק מעמדן של החסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ ישראל, התשי"ג-1952 נקבע, בין השאר, כי מדינת ישראל מכירה בחסתדרות הציונית כסוכנות מוסמכת שתוסיף לפעול במדינת ישראל לפיתוח הארץ וליישובה, וכי פרטי מעמדה וצורת שיתוף הפעולה שלה עם הממשלה ייקבעו באמנה שתכרת ביניהן;

והואיל: וביום 24.12.2015 אישרה הכנסת תיקון לחוק מעמדן של החסתדרות הציונית העולמית והסוכנות היהודית (תיקון מס' 2), התשע"ו - 2015, בו נקבע כי מדינת ישראל מכירה בייחודה של החטיבה להתיישבות כאחת מזרועות הביצוע למימוש ייעודה של החסתדרות הציונית וכבעלת יכולת מקצועית מוכחת בתחום פיתוח ההתיישבות בארץ ישראל;

והואיל: וביום 19.5.2015 החליטה הממשלה בחלטת מס' 15 להעביר את האחריות לתכלול העבודה מול החטיבה להתיישבות של החסתדרות הציונית ממשרד ראש הממשלה למשרד החקלאות ופיתוח הכפר;

ותואיל: וביום 9.10.2016 התקבלה החלטת הממשלה מס' 1998 בעניין "אצילת סמכויות הממשלה בתחום ההתיישבות ותסדרת מערכת היחסים שבין ממשלת ישראל והחטיבה להתיישבות" (להלן – "החלטת הממשלה");

מצ"ב העתק מחלטת הממשלה ומסומן נספח 1

ותואיל: ובמסגרת החלטת הממשלה הואצלו מסמכויות הממשלה בתחום ההתיישבות ובתחומים נוספים שפורטו בחלטת הממשלה, לשר החקלאות ופיתוח הכפר אשר יאצילן להסדרות הציונית העולמית באמצעות החטיבה, בכפוף להסדרת מערכת היחסים שבין הממשלה לבין ההסדרות הציונית בהסכם מסגרת רב שנתי שגובש בהסכמת מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון ובאישור היועץ המשפטי לממשלה (להלן - "ההסכם הרב שנתי" ואו ההסכם);

ותואיל: וועדת המכרזים של המשרד אישרה בהחלטתה מיום 4.4.2017 את ההתקשרות עם ההסדרות הציונית בפטור ממכרז לפי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן "תקנות חובת המכרזים"), לצורך יישום החלטת הממשלה;

העתק מהחלטת וועדת המכרזים מצ"ב ומסומן נספח 2

ותואיל: ולאור שוויה של ההתקשרות, התקבל ביום 23.4.2017 בעניינה אישור ועדת הפטור באגף החשב הכללי במשרד האוצר;

העתק מאישור ועדת הפטור מצ"ב ומסומן נספח 3

אי לכך הותנה, הוסכם והוצהר בין הצדדים כדלקמן:

1. חמבוא להסכם זה ונספחיו מהווים חלק בלתי נפרד הימנו ומחייבים כיתר תנאיו.
2. כותרות הסעיפים באות לצורך הנוחות בלבד, ואין לפרש תנאי מתנאי הסכם זה לפיהן.

הגדרות

3. בהסכם זה:

המשרד – משרד החקלאות ופיתוח הכפר;

הגורם המקצועי המשרדי – כהגדרתו בסעיפים 11 ו-12 להחלטת הממשלה שזו לשונם:

"11. הגורם המקצועי האמון על ההתקשרות עם החטיבה ופיקוח על פעילותה תהיה יחידה ייעודית במשרד החקלאות אשר תהיה אחראית לתכלול תכנית העבודה המפורטת, ניהול ההתקשרויות עם החטיבה וביצוע בקרה ופיקוח על פעילות החטיבה, כמפורט בסעיף 16 להחלטה זו. לצורך כך, יוקצו למשרד החקלאות ופיתוח הכפר 4 תקני כוח אדם ייעודיים ונוספים לתחום זה, מהם אחד יוקצה ללשכה המשפטית.



12. המבנה הארגוני של היחידה האמורה, רמות המשרת ותיאורי התפקיד ייקבעו בתיאום עם נציבות שירות המדינה עד ליום 15.12.16. עד לבניית היחידה הייעודית, הגורם המקצועי האחראי על פעילות החטיבה מנחלת האגף לתכנון ולפיתוח הכפר במשרד החקלאות." ;

החטיבה – החטיבה לחתיישבות בהסתדרות הציונית העולמית ;
החלטת הממשלה – החלטת הממשלה מס' 1998 מיום 9.10.16 בעניין "אצילת סמכויות הממשלה בתחום ההתיישבות והסדרת מערכת היחסים שבין ממשלת ישראל והחטיבה לחתיישבות" ;
הצוות המקצועי במשרד – הצוות שהרכבו מפורט בסעיף 27(ב) להחלטת הממשלה שזו לשונו:

"7(ב)2) טיוטת תכנית העבודה השנתית תיבחן על ידי צוות מקצועי במשרד החקלאות אשר בו יהיו חברים, בין היתר, הגורם האחראי על פעילות החטיבה במשרד החקלאות האמור בסעיף 12 להחלטה זו (להלן: "הגורם המקצועי המשרדי") ושני סמנכ"לים מהמשרד" ;

החשבת – החשבת לעניינים מיוחדים ;
חשבת המשרד – חשבת משרד החקלאות ופיתוח הכפר ;

דין התקשרויות קיימות וממשקים בין המשרד לבין ההסתדרות הציונית

4. לגבי הסכמים קיימים שנכרתו בין המשרד לבין ההסתדרות הציונית, תחולנה החוראות שלהלן:

א. ההסכם מיום 8.3.2016 שנחתם בין המשרד לבין ההסתדרות הציונית להפעלת הפעולות שהממשלה בקשה מהחטיבה לבצע והעברת תשלומים שעליהם התחייבה החטיבה כדין מכוח החלטות ממשלה כלפי צדדים שלישיים, שאינם עובדי החטיבה, בגין ביצוע אותן פעולות, שמועד תשלומם או ביצועם טרם הגיע וזאת בהתאם לפירוט ההתחייבויות שנמסר מטעם החשבת (להלן – "העודפים המחויבים") וכן תשלומים בגין תקורה, שתוקפו נקבע עד ליום 30.6.2016, הוארך עד ליום 31.12.2016 והוארך בשנית עד ליום 30.6.17 או ב-45 יום מיום חתימת הסכם זה, לפי המוקדם מבניהם, יצורף כנספח להסכם זה ויחולו בנוגע ליישומו החוראות חקבועות בסעיפים 22-44 להסכם זה.

מצי"ב ההסכם ונספחי ההארכת ומסומנים נספח 4א', 4ב' ו-4ג' בהתאמה

במשך 45 הימים מיום חתימת הסכם זה, במהלכם יוארך הסכם העודפים המתויבים, יתכנס צוות שהרכבו יהיה נציג החטיבה, הגורם המקצועי המשרדי, נציג הלשכה המשפטית במשרד, נציג חשבת המשרד ונציג אגף התקציבים במשרד

(להלן: "צוות העודפים המחויבים") לצורך בחינת ההתקשרויות שבמסגרת העודפים המחויבים וקבלת החלטה בעניינן עפ"י אחת החלופות שלהלן ובעדיפות לפי סדר הופעתן:

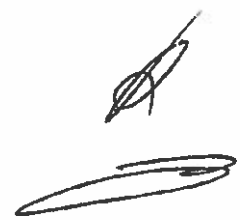


1. הכללת ההתקשרות בתכנית העבודה השנתית ובחתקשרות השנתית לשנת 2017, שתאושרנה בהתאם להחלטת הממשלה 1998, וכמפורט בסעיף 48 להלן.
2. התקשרות שתיבחן על ידי צוות העודפים המחויבים וימצא כי מתקיימים בעניינה שיקולי יעילות וחיסכון חמצדיקים הארכת הסכם העודפים המחויבים לשם מימושה, עד סוף שנת 2017.
3. התקשרות שלא מומשה ואין הצדקה להאריך את הסכם העודפים המחויבים לשם מימושה בהתאם לחלופה 2 לעיל במהלך שנת 2017, תבוטל והתקציב בגינה יוחזר לתקציב המשרד.

ב. ההסכם מיום 18.7.2016 שנחתם בין המשרד לבין ההסתדרות הציונית שתוקפו נקבע עד ליום 31.12.2016 והוארך עד ליום 30.6.2017, לשם ביצוע עבודות לשיקום יישובי עוטף עזה, אשר ביצוען הוטל באופן מפורש על החטיבה מכוח החלטת ממשלה מס' 2017 שחתקבלה ביום 21.9.2014 וזאת על בסיס חוות דעת המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (יועץ) מיום 7.7.2016, בדבר "חיוניות השלמת עבודות שיקום עוטף עזה" ואשר תקציבו עמד על סך 54 מיליון ₪, יצורף כנספח להסכם זה ויחולו בנוגע ליישומו ההוראות הקבועות בסעיפים 22-44 להסכם זה. מצ"ב חסכם ונספח ההארכה ומסומנים כנספחים 5א' ו-5ב' בהתאמה).

תקופת החסכם הרב שנת

5. תקופת החסכם הרב שנת היא לחמש שנים, מיום כניסתו לתוקף בחתימת מורשי החתימה של המשרד (להלן – "תקופת החסכם המקורית").
6. למשרד מוקנית זכות ברירה להאריך את תקופת החסכם הרב שנת בשתי תקופות נוספות, בנות חמש שנים כל אחת, מעבר לתקופת החסכם המקורית. מימוש זכות הברירה להארכת תקופת החסכם הרב שנת המקורית, יהיה מותנה באישורו בהתאם לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992 (להלן: "חוק חובת המכרזים") ותקנות חובת המכרזים.
7. בהמשך להסכם רב שנת זה ומכוחו יתקשר המשרד, מדי שנה, במהלך תקופת החסכם המקורית, ובמהלך התקופות המוארכות, ככל שתמומשנה זכויות הברירה לפי סעיף 6 לעיל, בהתקשרויות שנתיות, לטובת יישום תכנית העבודה השנתית, כמפורט בסעיף 48 להלן. יובהר כי כל אחת מהתקשרויות שנתיות שתחתם תהיה כפופה לאישור ועדת המכרזים המשרדית ולאישור ועדת הפטור בחשב הכללי.



תקציב

8. בהתאם לקבוע בהחלטת הממשלה, מובטח בזאת סך של עד 36,000,000 ₪, לצורך תשלום התקורה עבור כל אחת משנות תקופת החסכם המקורית, סה"כ 180,000,000 ₪. מסכום זה ינוכו התשלומים שבוצעו עבור התקורה בגין שנת 2017 ועד לכניסתו לתוקף של החסכם הרב שנתי.
9. בהתאם לקבוע בהחלטת הממשלה, משרד האוצר הקצה את הסכום המצוין בסעיף 8 לעיל, עבור תקופת החסכם המקורית, בתקציב ההרשאה של המשרד בכפוף לאישור וועדת חכמים.
10. לקראת כל אחת מהשנים, 2019 – 2021, ייקבע תקציב ייעודי לביצוע הפעולות במסגרת כל אחת מהתקשרויות השנתיות שתיערכנה, בחוק התקציב לאותה שנה.
11. התשלום עבור תקורה בשנת תקציב מסוימת מותנה בקביעת תקציב ייעודי לביצוע פעולות באותה שנה כאמור.
12. ההתקשרויות השנתיות, כמפורט בסעיף 48 לחל, עבור כל אחת משנות התקציב הנכללות בתקופת החסכם המקורית ובתקופות המוארכות, ככל שתמומנה זכויות הברירה לפי סעיף 6 לעיל כפופות לאישור ועדת המכרזים המשרדית וועדת חכמים. בחשב הכללי.
13. אין באמור בסעיפים 8-12 לעיל כדי לחוות תחייבות המשרד להעמיד לטובת ביצוע פעולות עפ"י הסכם זה, סכום בהיקף מינימאלי כלשהו.

פירוט תחומי הפעילות הכלולים בחסכם המסגרת הרב שנתי

14. בהמשך להסכם המסגרת הרב שנתי ומכוחו, יתקשר המשרד מדי שנה, במהלך תקופת החסכם הרב שנתי, בהתקשרות שנתיית עם ההסתדרות הציונית לטובת יישום תכנית העבודה השנתית, שתקבע על-ידי המשרד באופן שיפורט בהמשך (להלן - "התקשרויות שנתיות").
15. להלן התחומים אותם נועד תהסכם הרב שנתי להסדיר בהתאם להחלטת הממשלה, ולגביהם יחתום המשרד התקשרויות שנתיות מפורטות עם ההסתדרות הציונית:
- א. קידום תכנון פרוגרמתי ותכנון סטטוטורי לצורך הקמת יישובים כפריים חדשים.
- ב. ביצוע פעולות להקמת יישובים חדשים במגזר הכפרי, בהתאם להחלטות הממשלה, הכולל פריצת דרכים, הנחה וביצוע של תשתיות על ושל תשתיות ראשיות, הקמת מחנה זמני לקבוצות התיישבות.
- ג. ביצוע פעולות תכנון ופיתוח ושיקום תשתיות בהתיישבות הכפרית: פיתוח שטחים ציבוריים פתוחים, פריצת דרכים, סלילת כבישים ומדרכות, הנחת קווי תאורה.
- ד. הקמה, שיפוץ, הרחבה ופיתוח מבני ציבור בהתיישבות הכפרית: השלמת בניין ושיפוץ גני ילדים, מעונות וכל מבנה קהילתי או מבנה היוצר עוגן קהילתי לקליטת מתיישבים חדשים לשוב או לאזור.



- ה. פיתוח מקורות תעסוקה בתחומי חקלאות, תיירות כפרית, יזמות עסקית - כלכלית ופיתוח "מנועי צמיחה" בהתיישבות הכפרית.
- ו. תקמה ותחזוקה של תשתיות וחקמת אתרי מגורים זמניים במסגרת פעילות לקליטת עולים חדשים.
- ז. ניהול מבנים יבילים ומבני קבע, למטרות קליטת מתיישבים חדשים, קהילה וחברה, בהתיישבות הכפרית.
- ח. חיזוק ושיקום ישובים כפריים חלשים בהיבטים חברתיים או כלכליים: פרסום ומיתוג חישוב או האזור, קיום אירועים לעידוד קליטת מתיישבים חדשים והפעלת מערכי מתנדבים ורכזי קליטת מתיישבים חדשים ברשויות המקומיות.
- ט. פעולות לעידוד צמיחה דמוגרפית בהתיישבות הכפרית: ליווי קהילות וחברתי של היישובים.
- י. ביצוע פעולות כמוסד מיישב לפי חוק המועמדים להתיישבות חקלאית, תשי"ג-1953;
- יא. המשך ניהול המקרקעין בישובים הישראליים שבמגזר הכפרי ביהודה ושומרון, עד השלמת הבחינה כאמור בסעיף 24 להחלטת הממשלה.
16. אין בהגדרת תחומי פעילותה של ההסתדרות הציונית כדי לגרוע מאחריותו ומסמכותו של משרד ממשלתי ייעודי לביצוע משימות בתחומים הנמצאים באחריותו.
17. מתן שירותים וביצוע משימות על-ידי ההסתדרות הציונית והחטיבה לפי הסכם זה ייעשה בהתאם לכל דין, ובהתאם להחלטת הממשלה. בכל מקרה של סתירה בין הוראות הסכם זה להוראות החלטת הממשלה, יגברו הוראות החלטת הממשלה.
18. המשרד מתחייב להנחות את משרדי הממשלה באשר לחובות המוטלות עליהם לפי הסכם זה ולפי החלטת הממשלה לצורך ביצוע פעילות באמצעות החטיבה להתיישבות, ובפרט את חובתם לעגנה בהסכם פרטני.
- החטיבה מתחייבת כי לא תבוצע על ידה כל פעילות עבור כל משרד ממשלתי אשר לא עוגנה עובר לביצועה בהתקשרות שאושרה כדין ובהתאם להוראות הסכם זה על נספחיו.

התחייבויות ההסתדרות הציונית לעניין הפיקוח והבקרה על פעולותיה לפי

החלטת הממשלה

19. במשך תקופת ההסכם הרב שנתי מתחייבת ההסתדרות הציונית לקיים את ההוראות שנקבעו בנוהל בקרה מקצועית הנדסית המהווה חלק בלתי נפרד מהסכם זה.
- מצ"ב נוהל בקרה מקצועית מסומן נספח 6.**
20. במשך תקופת ההסכם הרב שנתי מתחייבת ההסתדרות הציונית לקיים את ההוראות שנקבעו בנוהל מנגנוני דיווח ופיקוח חשבונאיים המהווה חלק בלתי נפרד מהסכם זה.
- מצ"ב נוהל מנגנוני דיווח ופיקוח חשבונאיים מסומן נספח 7.**



21. ביצוע כל שינוי במצבת כוח האדם ביחידות החשבות של החטיבה, העומד על 11 עובדים, מותנה בקבלת אישור מראש ובכתב של חשבת המשרד, ובאישור ועדת המכרזים של המשרד לשינוי בתנאי הסכם זה.
22. מנכ"ל החטיבה מתחייב לשאת באחריות כוללת מלאה ובלעדית לביצוע התחייבויותיה של החטיבה ועובדיה לפי הסכם זה, ההתקשרויות השנתיות וההסכמים המפורטים, לרבות לעניין קיומם של אמצעי בטיחות על פי כל דין.
23. מנכ"ל החטיבה או מי מטעמו, ימסור על פי דרישת הגורם המקצועי המשרדי, דוחות שנתיים ותקופתיים בנושאים שייקבעו בדרישה, וכל נתון שחועבר אליו בקשר לתחומי פעילותה של החטיבה, ובכלל זה דוחות בעניין חליכים משפטיים המתנהלים בקשר לביצוע תפקיד מתפקידיה של החטיבה לפי הסכם זה.
24. עובדי החטיבה יפעלו בכל נושא המחייב התקשרות עם צדדים נוספים, לרבות מומחים, יועצים, ספקים וקבלנים, לפי חוק ותקנות חובת המכרזים. בכל מקרה של ספק באשר ליישומה של חוראה זו תכריע דעתה של היועצת המשפטית למשרד או נציגה.
25. עובדי החטיבה יפעלו על-פי הוראות תקנון כספים ומשק שמפרסם החשב הכללי, בשינויים המחויבים. בכל מקרה של ספק באשר ליישומה של חוראה זו תכריע דעתה של חשבת המשרד או נציגה.
26. מנכ"ל החטיבה ועובדיה יתחייבו לבצע פעולות לפי הסכם זה ולפי החלטת הממשלה, בהתאמה לעקרונות של מנהל תקין, תוך מניעת ניגוד עניינים, שקיפות ושמירה על טוהר המידות, כמפורט להלן:

א. קבלתו של אדם לעבודה בחטיבה והעסקתו בה תיעשה בהתאם לעקרונות השוויון והייצוג ההולם, השקיפות, הפומביות וטוהר המידות, על פי נהלים שתקבע ההסתדרות הציונית, לעניין זה, ולפי כל דין.

מצ"ב שלושת נהלים של ההסתדרות הציונית בנושא איוש משרות, מסומנים נספחים 8 א' – 8 ג'.

- ב. לא יתקבל אדם לעבודה בחטיבה ולא יתחיל בעבודתו אם הוא עלול להימצא, במישרין או בעקיפין, באופן תדיר, במצב של חשש לניגוד עניינים בין מילוי תפקידו כעובד בחטיבה לבין עניין אישי שלו או תפקיד אחר שלו;
- ג. עובד החטיבה יתחייב למלא את תפקידו בהתאם להחלטת הממשלה ולחשכם זה בתום לב, בהגינות, בשוויון, בלא משוא פנים ובלא חפליה.
- ד. עובד החטיבה יתחייב שלא לטפל במסגרת תפקידו בנושא העלול לגרום לו להימצא, במישרין או בעקיפין, במצב של ניגוד עניינים בין מילוי תפקידו כעובד החטיבה לבין עניין אישי שלו או תפקיד אחר שלו.
- ה. עובד החטיבה יתחייב, כי במצב בו נודע לו כי עניין תמצוי בטיפולו עלול לגרום לו להימצא, במישרין או בעקיפין במצב של ניגוד עניינים כאמור בסעיף קטן (ד), יודיע על כך ליועצת המשפטית למשרד ולמנכ"ל החטיבה, ימסור להם את המידע הנוגע לעניין, ולא יטפל בנושא האמור.
- ו. חוראות לעניין החלטת עקרונות חוק שירות חציבור (חגבלות לאחר פרישה), התשכ"ט - 1969 על עובדי החטיבה –
- 1) עובד החטיבה יתחייב שאם יטפל, אגב תפקידו בחטיבה, בעניין



פלוני של אדם פלוני, לא ייצג לאחר פרישתו מחטיבה את האדם
באותו עניין כלפי החטיבה או כלפי משרד החקלאות

(2) עובד יתחייב שלאחר פרישתו מחטיבה לא ייצג אדם לפני עובד
בחטיבה שחיה כפוף לו ערב פרישתו, ולא יבקש ממנו להעניק זכות
לו עצמו ולצורך עסקו, כשההענקת מסורה לשיקול דעתו של אותו
עובד, וזאת כל עוד לא עברה שנה אחת מיום בו פסקו יחסי
הכפיפות. סעיף זה יחול על עובד שחתקיימו בו התנאים חקבועים
בתקנות שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה) (איסור ייצוג),
התשל"ו - 1975, בהתאמות הנדרשות, שייקבעו בהסדר על ידי
ההסתדרות הציונית, באישור היועצת המשפטית למשרד החקלאות.

(3) עובד החטיבה יתחייב, כי במהלך שנה מיום פרישתו מחטיבה לא
יקבל זכות - לרבות עבודה כשכיר, או שלא כשכיר, או בדרך של
התקשרות אחרת - מגורם שהוא היה מוסמך לקבל החלטה בעניינו
במסגרת עבודתו בחטיבה, להמליץ על קבלת החלטה כאמור או
שהיה ממונה על עובד אחר בחטיבה המוסמך כאמור, וזאת אלא אם
חתקבל לכך תיתר - היועצת המשפטית למשרד, בהתאם לשיקולים
המנויים בסעיף 14 לחוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה),
תשכ"ט - 1969 והנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1711
שעניינה "גיבוש עמדת המדינה לגבי תקופת הצינון הראויה
לפורשים משירות הציבור" (להלן: " הנחיית היועץ המשפטי
1.1711")

הוראות פסקה (3) לעיל יחולו על עובדים חדשים שייקלטו לעבודה
בחטיבה החל מיום החלטת הממשלה, ועל יתר העובדים - החל
משנתיים מיום החלטת הממשלה.

(4) עובדים חדשים יחתמו, בטרם קליטתם בחטיבה על כתב הצהרה
והתחייבות בדבר הימנעות מביצוע פעולות העומדות בסתירה
להוראות המפורטות בחוק שירות לציבור (הגבלות לאחר פרישה),
התשכ"ט - 1969.

מצ"ב נוסח כתב התחייבות ומסומן כנספח 9

(5) לגבי עובדים קיימים בחטיבה שמועד פרישתם יחול במהלך תקופה
של שנתיים מיום החלטת הממשלה, יחול ההסדר הבא: ההסתדרות
הציונית תקבע באישור היועצת המשפטית למשרד, הסדרים
שעניינם החלת "צינון פנימי" למשך תקופה שלא תעלה על שנה,
טרם פרישתם, בהתאם לעקרונות תנחית היועץ המשפטי 1.1711.
ההסתדרות הציונית מתחייבת, כי תקבע ותפעל לשם כך שעבירה
משמעותית לפי נספח מספר 7 לחוקת העבודה של עובדי הסוכנות
היהודית לא"י וההסתדרות הציונית העולמית, תכלול גם פעולה
תוך הפרה של הוראות החלטת הממשלה, הסכם זה, ההתקשרויות



השנתיות או ההסכמים הפרטניים או של הוראה מההוראות
המפורטות בנספח אי' להחלטת הממשלה.

ז. בכל מקרה של ספק באשר ליישומן של ההוראות המפורטות בסעיפים 26-
28 תכריע דעתה של היועצת המשפטית למשרד או נציגה.

ח. לעניין סעיף 26 לעיל -

"טיפול" - לרבות קבלת החלטה, העלאת נושא לדיון, נוכחות בדיון,
השתתפות בדיון או בהצבעה, או עיסוק בנושא מחוץ לדיון;

"עניין אישי" של עובד החטיבה - לרבות עניין אישי של קרובו, עניין של
תאגיד שהוא או קרובו חס בעלי ענין בהם, או עניין של גוף שהוא או קרובו
חס מנהלים או עובדים אחראים בו;

"בעל עניין" - כהגדרתו בחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968;

"קרוב" של עובד החטיבה - בן זוג, הורה, הורה הורה, בן או בת ובני זוגם,
אח או אחות וילדיהם, גיס, גיסה, דוד או דודה וילדיהם, תותן, חותנת, חס,
חמות, חתן, כלח, נכד או נכדה, לרבות חורגים וכן כל אדם הסמוך על
שולחנו.

27. לשם מניעת ניגוד עניינים בפעולותיהם של עובדי החטיבה, מתחייבים ההסתדרות
הציונית ומנכ"ל החטיבה לפעול לכך שכלל עובדי החטיבה יקבלו הדרכה מקיפה באשר
לחובותיהם לפי הסכם זה ולפי החלטת הממשלה, וימלאו שאלון לאיתור חשש לניגוד
עניינים, וזאת בתוך 45 ימים מיום חתימת הסכם זה.

28. ההסתדרות הציונית מתחייבת, כי השאלונים שמילאו עובדי החטיבה יועברו לבדיקת
הלשכה המשפטית של ההסתדרות הציונית, אשר תבחן אותם ותחליט, בתיאום עם
היועצת המשפטית של המשרד או נציגה, בכל מקרה ומקרה, האם יש צורך בעריכת
הסדר למניעת ניגוד עניינים לכל אחד מהעובדים. הלשכה המשפטית של ההסתדרות
הציונית תכין, בהתאם לצורך את ההסדרים למניעת ניגוד עניינים לעובדים, ותודא
חתימתם על ההסדרים, בתוך 60 ימים מהמועד הקבוע למילוי השאלונים בסעיף 27
לחכם לעיל.

29. מנכ"ל החטיבה מתחייב לפעול לבירור תלונות נגד עובדי החטיבה ובמקרים המתאימים
לפעול לקידום דיון בבית הדין המשמעתי של עובדי ההסתדרות הציונית בעבירות
משמעת של עובדי החטיבה הנובעות מהפרה של הוראה מחוראות החלטת הממשלה,
הסכם זה, ההתקשרויות השנתיות או ההסכמים הפרטניים או מחוראות המפורטות
בנספח אי' להחלטת הממשלה.

30. מנכ"ל החטיבה מתחייב למסור דיווחים לגורם המקצועי המשרדי או ליועצת
המשפטית של המשרד או נציגה, על תוצאות בירור התלונות, הדיונים בתלונות
והסנקציות שהוטלו על עובד החטיבה שנמצא אשם בעבירה משמעטית;

31. ההסתדרות הציונית מתחייבת לפעול על פי מנגנוני ניהול, בקרה וביקורת פנים
בחטיבה, וזאת באמצעות מבקר ההסתדרות הציונית אשר סמכויותיו דומות לסמכויות
של מבקר פנים המוגדרות בחוק הביקורת הפנימית, חתשנ"ב - 1992, כפי שפורט בנייר
העמדה של הלשכה המשפטית של ההסתדרות הציונית מיום 23.11.2016.



מצ"ב נייר העמדה בדבר ביקורת חפנים ומסומן כנספח 10.

32. מבקר ההסתדרות הציונית יכין תכנית עבודה שנתית לביקורת על החטיבה, ויגישה לגורם המקצועי המשרדי, לחשבת וליועצת המשפטית למשרד, אחת לשנה, לפחות. דוחות הביקורת של מבקר ההסתדרות הציונית, בהתאם לתכנית העבודה השנתית, יוגשו גם לגורם המקצועי המשרדי, לחשבת וליועצת המשפטית למשרד.

33. נוכח חשיבות שיתוף הפעולה בין החשב למבקר ההסתדרות הציונית ונוכח המטרה המשותפת של בקרה ושמירה על מינהל תקין, יסייע החשב למבקר ההסתדרות הציונית במתן מידע ובמסמכים הנדרשים, כגון חוזים עם קבלנים, פרטים על התקשרויות, מכרזים וכדומה. מבקר ההסתדרות הציונית לא יערוך ביקורת על החשבות בחטיבה. מנכ"ל החטיבה מתחייב לוודא, כי עובדי החטיבה יישאו באחריות כוללת מלאה ובלעדית לביצוע התחייבויות החטיבה על פי הסכם זה, בכפוף להנחיות המשרד ולהיקף התקציב שהוקצה לה, לרבות אחריות כוללת מלאה ובלעדית לעבודה לפי דיני המכרזים ולרבות לנושא אמצעי בטיחות על פי כל דין, תכנון מפורט ככל שנודרש, ניהול פרויקט ופיקוח צמוד, בדיקות איכות, מדידות וכל הנדרש להוצאה לפועל של מחויבויותיה ומילוי כל נהוג או הוראה מחייבת של רשות מוסמכת, הנדרשים בעבודות מסוג העבודה דנ.

34. המשרד ומי מטעמו יהיה פטור מכל אחריות לעניין הנושאים המפורטים בחסכם זה, לרבות לנושא חבטיחות והחשגחה על ביצוע העבודה כמו כן, יהיה המשרד ומי מטעמו פטור מאחריות בנוזיקין הן לרכוש והן לגוף, כתוצאה מפעילותה של החטיבה או מי מטעמה, בעניין זה חוראה זו כפופה לעיקרון חלוקת האחריות הקבוע בסעיף 58 להסכם זה.

35. בשום מקרה לא יתקיימו יחסי עובד ומעביד בין הממשלה לבין מי מעובדי ההסתדרות הציונית, עובדי החטיבה ומי משלוחיהם. ההסתדרות הציונית ומי מעובדיה או מי משלוחיהם לא יהיו זכאים לקבל מחממשלה פיצוי או הטבות או זכויות כלשהן המגיעות לעובד, לא במשך תוקפו של הסכם זה ולא עם סיומו מכל סיבה שהיא.

36. ההסתדרות הציונית לכדה תהיה חייבת לשאת בכל התשלומים ובכל ההוצאות לעובדיה מכל סוג ומין שהוא. ההסתדרות הציונית וקבלני חמשנה מטעמה יהיו האחראים היחידים והבלעדיים כלפי העובדים, או המועסקים, או קבלני חמשנה שלהם, או מי מהם בגין כל אחריות, חובה או חבות שמעביד חב או עשוי לחוב בהם כלפי עובדיו - לרבות, אך מבלי לפגוע בכלליות האמור לעיל, בתשלומים לביטוח לאומי, ניכוי מס הכנסה או מסים או היטלים אחרים מכל סוג שהוא, שכר עבודה כמשמעותו בחוק הגנת השכר, תשי"ח - 1958, פיצויי פיטורין כמשמעותם בחוק פיצויי פיטורין, תשכ"ג - 1963, תשלומים כלשהם בגין חופשה שנתית או על-פי חוק שעות עבודה ומנוחה, תשי"א - 1951, תשלומים והפרשות לקופות גמל או קרנות ביטוח כלשהן, וכל תשלומים והטבות סוציאליות מכל מין וסוג שהוא על-פי כל דין, תוזה וחווה קיבוצי, וכל תשלומים על-פי חליפיהם של החוקים האמורים וכל דין שיבוא בנוסף להם או במקומם.

העברת מידע

37. מנכ"ל החטיבה או מי מטעמו ימסור כל מידע, מסמך או נתון שיידרש על ידי המשרד וכן על ידי כל רשות מוסמכת.



תקורה לרבות הוצאות שכר ונלוות (לחלן - "התקורה")

38. לטובת שמירת זמינותה של החטיבה לרשות הממשלה וקיום רצף בפעילותה, כמו גם שימור ההון האנושי הקיים, הקצה משרד האוצר בדרך של "הרשאה להתחייב", תקציב למימון הוצאות שכר עובדי החטיבה ונלוות לו, והוצאות מנהל (לרבות הוצאות שכר דירה, הוצאות משפטיות, הוצאות גביה, הוצאות לניהול נכסים ומקרקעין, הוצאות לביקורת חשבוניות ומאזן וכו'), בתיקף של עד 36 מיליון ₪ לכל אחת מחשנים 2017-2021, ובתנאי שסכומים אלה הוצאו בפועל.

39. סכום זה ייבחן בתום תקופת ההסכם, קרי לאחר חמש שנים מיום חתימתו ויתוקן במידת הצורך ובמידה שיוחלט על מימוש זכות הברירה לפי סעיף 6 לעיל להסכם.

40. התקורה תשולם כתמורה וכנגד דוחות ביצוע חודשיים, בין היתר, כנגד ביצוע הפעולות הבאות:

- א. מיפוי צרכים, ייעוץ וביצוע תכנית העבודה השנתית כפי שיפורט בהמשך;
 - ב. ליווי קהילתי-חברתי של היישובים בזמינות גבוהה;
 - ג. סיוע לממשלה בעתות חירום ובמבצעים מיוחדים, ביצוע פעולות קבלניות בהתראה קצרה לפרק זמן מוגדר;
 - ד. ביצוע התקשרויות וניהול תשלומים שעליהם התחייבה ההסתדרות הציונית כלפי צדדים שלישיים, וטרם הגיע מועד ביצועם או תשלומם ולשם ביצוע תכנית העבודה השנתית;
 - ה. פעולות קבועות המבוצעות באופן שוטף כגון: ביצוע פעולות כמוסד מיישב, ניהול נכסים, גביית חובות וכן ניהול ושימור ידע בקשר לפעולות אלה בסטנדרטים המקובלים;
 - ו. ביצוע החלטות ממשלה פרטניות שיטילו משימות על החטיבה מעת לעת;
 - ז. קיום מנגנוני פיקוח ובקרה, כמפורט בהסכם זה.
41. מורשי החתימה בהסתדרות הציונית מתחייבים להגיש לידי המשרד אישור החתום על ידי רואה חשבון מטעם ההסתדרות הציונית, ב- 15 לחודש העוקב של כל רבעון, המאשר את הנושאים הבאים:
- א. השכר החודשי שניתן לעובדי החטיבה עומד בתנאי השכר שנקבעו עבור עובדי ההסתדרות הציונית ולא חרג מהם.
 - ב. השכר ששולם לעובדים לא יתרוג בחישוב שנתי מתקורות השכר שאושרו בהסכם זה ובהתאם לתכנית העבודה שאושרה עבור התקורות.
42. אי הגשה של תאישור כאמור בסעיף 41 תחווה הפרה יסודית של ההסכם.
43. ככל ולהסתדרות הציונית יהיו הפרשים בחיובי השכר או בחובות נוספים לעובדים עבור תקופת עבודתם, יעבר לגביהם דיווח נפרד וחתשולם עבורם יהיה כפוף לאישורם על ידי החשבת.
44. מבלי לגרוע מהסעדים העומדים למשרד עקב הפרת סעיף 41 לעיל, יהיה רשאי המשרד לקזז כל סכום חמגיע להסתדרות הציונית מאת רשויות המדינה, לפי הסכם זה או כל הסכם או התחייבות אחרת של המדינה להסתדרות הציונית, בגין סכומים שיתויב בהם המשרד עקב העסקת עובדי החטיבה שלא בהתאם להוראות הסכם זה.



45. לא תשולם לחטיבה תקורה נוספת מעבר לסכום זה, אף אם תוטלנה עליה משימות נוספות בהחלטות ממשלה עתידיות או שלא מכוח החלטות ממשלה, וזאת אם נמצא צורך בכך כתוצאה מבחינת הסכם זה וככל שיוחלט להאריכו לאחר חמש שנים, כאמור בסעיף 6 לעיל.

46. יצוין בהקשר זה, כי קיימת בהסתדרות הציונית עתודה לזכויות עובדים בעת פרישה של עובדי החטיבה ששוויה נכון ליום 31.12.16 עומד על סך של 12,274,532 ₪ עבור מענקי פרישה, ימי מחלה, חופשות וימי חשתלמות (חתחייבויות אקטואריות).

47. למען הסר ספק, אין בתמימת ההסתדרות הציונית על הסכם זה משום ויתור על טענות חנטענות על ידה ביחס לזכויותיה כלפי חמדינה בקשר עם ההתחייבויות האקטואריות והתחייבויות פנסיוניות המתייחסות לעובדי החטיבה אשר התקבלו לעבודה בחטיבה לחתייטבות לפני יום 31.3.1995 והינם חברים בקופת הפנסיה של עובדי הסוכנות היהודית לא"י וההסתדרות הציונית העולמית.

תכנית עבודה שנתית

48. יובחר כי הסכם זה מחווח הסכם מסגרת אשר מכוחו יתקשר המשרד מדי שנה במהלך תקופתו, עם ההסתדרות הציונית העולמית בהתקשרויות שנתיות. מימושה של ההתקשרות השנתית בכל אחת משנות התקציב כפוף לאישור תקציב כדין לעניין הסכם זה.

49. בהמשך להסכם זה ומכוחו, יתקשר המשרד מדי שנה במהלך תקופת הסכם זה, בהתקשרות שנתית מפורטת עם ההסתדרות הציונית לטובת יישום תכנית עבודה שנתית, שתקבע על-ידי המשרד באופן הבא:

- א. סביעת המדיניות: שר החקלאות יקבע את יעדי תכנית העבודה השנתית ומטרותיה באופן מפורט לצורך יישום החלטת הממשלה לאותה שנה, וכן - מקום בו הדבר נדרש - יעדים ומטרות רב שנתיים, ואת סדרי העדיפויות להשגתם, בכפוף למדיניות הממשלה.
- ב. יעדי תכנית העבודה השנתית ומטרותיה בתחומי התכנון, חפיתוח והקמת יישובים חדשים ינוסחו וייקבעו במסמך המדיניות, לאחר דיון משותף עם שר הבינוי והשיכון.
- ג. מסמך המדיניות לפי סעיף זה יפורסם לידיעת הציבור באתר האינטרנט של משרד החקלאות ובאתר האינטרנט של החטיבה;
- ד. גיבוש תכנית עבודה שנתית ואישורה:

(1) לאור היעדים והמטרות שייקבעו כאמור לעיל, יורה מנכ"ל החטיבה לעובדי חטיבה לבצע, מידי שנה, מיפוי צרכים ואיסוף מידע בקרב חתתייטבות הכפרית, ולגבש טיוטת תכנית עבודה שנתית מפורטת בהתאם להנחיות ולדגשים שהוגדרו במסמך המדיניות.

(2) טיוטת התכנית תכלול פירוט של כלל חמשימות שיבוצעו לשם השגת היעדים והמטרות במסמך המדיניות, פירוט של הוצאות התקורה לביצוען; לוחות זמנים ואבני דרך לביצוע, היקף כוח



האדם, התקציב הנדרש, מדדי ביצוע וחסמים צפויים, והיא תוגש לשר על ידי יו"ר החטיבה.

(3) טיוטת תכנית העבודה השנתית תיבחן ע"י הצוות המקצועי במשרד כתיאום עם צוות מקצועי של משרד הבינוי והשיכון, בנושאים הקשורים למשרד הבינוי והשיכון וכן בהתייעצות עם נציגי משרדי הממשלה הרלוונטיים בהיבטים בתכנית העבודה הקשורים לסמכויותיהם, ויתאם עימם לרבות באשר למניעת הפעלת סמכות מקבילה של משרד ממשלתי אחר, על ידי החטיבה וכן לשם מניעת כפל תקצוב.

(4) עובדי החטיבה יעדכנו את טיוטת תכנית העבודה השנתית בהתאם להנחיות הצוות המקצועי.

(5) לאחר מכן תועבר טיוטת תכנית העבודה לפרסום להערות הציבור, באתר האינטרנט של משרד החקלאות ובאתר האינטרנט של החטיבה. התכנית תפורסם לשם קבלת הערות הציבור במשך תקופה שלא תפחת מ - 14 ימים ולא תעלה על 21 ימים, כאשר תהליך אישור תכנית העבודה השנתית יימשך לא יותר מ - 10 ימים מהמועד האחרון שנקבע לקבלת הערות הציבור.

(6) לאחר פרסומה של טיוטת תכנית העבודה השנתית להערות הציבור ובחינת ההערות על ידי הצוות המקצועי, תועבר התכנית לאישור השר, אשר רשאי לאשר או לאשרה בשינויים.

(7) תמיכות ומענקים שאילו היו משולמים על ידי המדינה היה חל עליהן סעיף 3א לחוק יסודות התקציב, תשמ"ה - 1985, לא יוקצו על ידי החטיבה ולא ייכללו בתכנית העבודה השנתית.

(8) שינוי תכנית העבודה לאחר אישורה, טעון אישור השר, לאחר קבלת המלצת הצוות המקצועי בנוגע לשינוי המתבקש.

(9) תכנית העבודה השנתית וחתקשרות השנתית יכללו, בין היתר, הסדרה של אופן ניהול נכסים שבבעלות המדינה (משרד הבינוי והשיכון), על ידי החטיבה, לרבות גביית חובות עבר בגין שכר דירה ומכר של הנכסים, ואופן חלוקת התמורות בין החטיבה לבין משרד הבינוי והשיכון.

ה. ביצוע תכנית העבודה השנתית:

(1) מנכ"ל החטיבה יגבש את הנהלים הנדרשים לשם ביצוע תכנית העבודה השנתית, ויגישם לאישורו של צוות מטעם משרד החקלאות שיכלול את נציג הגורם המקצועי המשרדי, נציג היתעצת המשפטית למשרד ונציג חשבת המשרד (להלן - "צוות תכנית העבודה").



2) צוות תכנית העבודה יהיה רשאי לאשר את חנהלים או לאשרם בשינויים. לאחר אישורם, יפורסמו חנהלים באתר האינטרנט של משרד החקלאות ובאתר האינטרנט של החטיבה.

3) החטיבה תבצע את תכנית העבודה חשנית בחתאם לנהלים האמורים.

4) לאחר אישור נהלי העבודה כאמור בסעיף קטן (2) לעיל, יפעל מנכ"ל החטיבה לביצוע המשימות בתכנית העבודה באמצעות:

- ו. ועדות תמיכה של החטיבה שהרכבו – מנכ"ל החטיבה, או מי מטעמו, שיהיה יו"ר הוועדה, הגורם המקצועי המשרדי או נציגו, נציג נוסף עובד החטיבה, החשבת או נציגה מקרב עובדי משרד האוצר וחיועצת המשפטית למשרד או נציגה, מקרב עובדי המשרד. מנכ"ל החטיבה ימנה את חברי ועדות התמיכה.
- ז. ועדת מכרזים של החטיבה שהרכבה – מנכ"ל החטיבה, או מי מטעמו, שיהיה יו"ר הוועדה, הגורם המקצועי המשרדי או נציגו, נציג נוסף עובד החטיבה, החשבת או נציגה, מקרב עובדי משרד האוצר וחיועצת המשפטית למשרד או נציגה, מקרב עובדי המשרד. מנכ"ל החטיבה ימנה את חברי ועדת המכרזים בחתאם לקבוע בעניין זה בתקנות חובת המכרזים.
- ח. ועדת פטור משרדית של החטיבה שהרכבה – מנכ"ל החטיבה בעצמו שיהיה יו"ר הוועדה, חיועצת המשפטית של המשרד בעצמה והחשבת בעצמה.
- ט. ועדת הפטור באוצר – החלטות ועדת המכרזים של החטיבה טעונות אישור של ועדת הפטור כהגדרתה בתקנה 12 לתקנות חובת המכרזים ואישור תחשב הכללי, בהתאם להוראות התקנות האמורות.
- י. מובהר בזאת, למען חסר ספק כי אין במינוי מנכ"ל החטיבה כאמור את נציג חיועצת המשפטית למשרד ואת נציג חשבת לעניינים מיוחדים לוועדות התמיכה והמכרזים, כדי לגרוע מעצמאות שיקול הדעת של נציגים אלו, אשר כפופים לחיועצת המשפטית למשרד, ליועמ"ש לממשלה, לחשבת לעניינים מיוחדים ולחשב הכללי, לפי העניין.
- יא. בשאלה משפטית המתעוררת בוועדות האמורות לעיל תכריע דעתו של היועץ המשפטי החבר בוועדה מהוועדות האמורות.
- יב. בכל הנוגע להקצאה ותשלום כספים, יפעלו הוועדות על פי חוק חובת המכרזים ותקנותיו והוראות תקנון כספים ומשק (תכ"מ) שמפרסם החשב הכללי, בשינויים המחויבים. במקרה של ספק באשר ליישומן של הוראות אלה בפעולתה של ועדה מהוועדות האמורות, תכריע דעת חשבת לעניינים מיוחדים או נציגה.
- יג. החטיבה תעמיד לטובת הוועדות האמורות עובד שירכו את פעילותן.
- יד. ההסתדרות הציונית העולמית מבהירה, כי פעולותיו של מנכ"ל החטיבה, לפי הסכם זה ובכלל, נעשות בכפיפות ליו"ר החטיבה, שחינו חבר בהנהלה הציונית של ההסתדרות הציונית, ומינוי מנכ"ל לתפקידו הינו באחריות ההסתדרות הציונית.



הסכמים פרטניים

50. משרד ממשלתי שמבקש לבחון אצילת סמכות לחטיבה להתיישבות או הסתייעות בה לפעול בהתאם לקבוע בסעיף 8 להחלטת הממשלה לפיו משרד הממשלתי יתקשר עם ההסתדרות הציונית בהסכם פרטני על בסיס הסכם המסגרת ומכוחו.
51. בהחלטה נקבעה אבחנה בין התקשרות שבמסגרתה מועברת סמכות שכרוכה בה קביעת מדיניות, הפעלת שיקול דעת ויצירת סדרי עדיפויות (אצילת סמכות), לבין התקשרות גדורה, קונקרטית ואגב פרויקט פרטני שמשמעותה הטלת משימות ביצועיות בלבד (הסתייעות).
52. ככל שהתקשרות המשרד הממשלתי תסווג ככזאת שיש בה אצילת סמכות, הרי שמובחר בזאת כי בהתאם לסעיף 8 להחלטת הממשלה ניתן יהיה לאשרן בכפוף לחתקימות התנאים הבאים:

- א. התקבלה החלטת ממשלה המאשרת את ההתקשרות מראש.
- ב. חגורם המקצועי במשרד בדק ומצא שאין בהתקשרות כדי לפגוע בהתייבויות ההסתדרות הציונית והחטיבה בהתאם להסכם המסגרת, להתקשרויות השנתיות מכוחו ולתכנית העבודה השנתית.
- ג. קיום היוועצות עם שר החקלאות ופיתוח הכפר, לאחר שקיבל את המלצת חצוות המקצועי שהוגדר בהחלטת הממשלה.
- ד. במסגרת הסכמי ההתקשרות עם המשרדים הממשלתיים לא תשולם להסתדרות הציונית או לחטיבה תקורה נוספת.

53. המשרד הממשלתי שיבצע את ההתקשרות יבצע פיקוח ובקרה על מילוי תפקידי החטיבה ומשימותיה לפי ההסכם הפרטני, בהתאם לעקרונות תקבועים בהחלטת הממשלה, תוך העברת עדכון בעניין למשרד.
54. ככל שהתקשרות המשרד הממשלתי תסווג ככזאת שהיא גדורה, קונקרטית, אגב פרויקט פרטני ולא כוללת סמכויות שיש בהן קביעת מדיניות, הפעלת שיקול דעת ויצירת סדרי עדיפות, קרי ההתקשרות שמטילות על החטיבה משימות ביצועיות בלבד, אזי התנאים המנויים בסעיפים א – ג לא יחולו. זאת, בתנאי שהיקפן הכולל של התקשרויות משרדי הממשלה בשנה נתונה לא יעלה על 10% מהיקף ההתקשרות השנתית לצורך ביצוע תכנית העבודה השנתית של המשרד לאותה שנה.
55. למען הסר ספק יובהר, כי סיווג ההתקשרות המבוקשת על ידי משרד ממשלתי מסוים ככזאת שיש בה משום אצילת סמכויות, או ככזאת שהיא רק בגדר הסתייעות, תבוצע על ידי הגורם המקצועי.
56. לצד האמור, ההתקשרות הכוללת אצילת סמכויות לחטיבה להתיישבות טעונה את אישורו של היועץ המשפטי לממשלה. תנאי לאישור זה, יהיה בין היתר, קביעתם של מנגנוני פיקוח ובקרה מספקים ובהתאם לנוהל הבקרה המקצועית שצורף להסכם זה כנספח 6, על ידי המשרד הממשלתי המתקשר.



57. עד 1% מתוך כל סכום שיוקצה לחטיבה, בין מכוח הסכם זה, בין מכוח התקשרויות השנתיות ובין מכוח הסכמים פרטניים חנובעים מתסכם זה, ישמש את המשרד וכן את משרדי הממשלה הרלוונטיים, לבקרה חשבונאית ותקציבית על פעילות ההסתדרות לפי אותה התקשרות. כמו כן, עד 2.5% נוספים מכל סכום כאמור שיוקצה לפרויקטים הנדסיים, ישמש את המשרדים לבקרה הנדסית.

אחריות לנזקים, שיפוי:

58. הצדדים מסכימים על עיקרון חלוקת האחריות ביניהם, לפיו המדינה תהיה אחראית על מעשיה ומחדליה וההסתדרות הציונית העולמית תהיה אחראית על מעשיה ומחדליה-שלה ושל החטיבה להתיישבות, לפי כל דין. הצדדים מסכימים כי פרשנות הוראות סעיפים 34, 59-60 ו-66-67 להלן, כפופה לעיקרון זה.

59. מוצהר ומוסכם בזה כי ההסתדרות הציונית מקבלת על עצמה לשאת באופן בלעדי בכל נזק שייגרם לממשלה ו/או לצד שלישי תוצאה ועקב מעשיה ו/או מחדליה שלה או של מי מעובדיה ו/או של מי משלוחיה במסגרת פעולתם על-פי הסכם זה ועל-פי כל דין. וזאת בכפוף לכך שחמדינה לא תתנגד לכך שההסתדרות תגיש בקשה לבית המשפט המוסמך לצירופה כצד להליך, ולאחר שתתקבל החלטה משפטית חלוטה.

60. בכפוף לזכותה להתגונן, על פי כל דין, ורק לאחר שתתקבל החלטה משפטית חלוטה ההסתדרות הציונית מתחייבת לשפות את חממשלה ו/או מי הפועל מטעמה בגין כל דרישה ו/או תביעה הנובעת ממעשה או מחדל שלה, לרבות תביעה לתשלום כספים, ו/או בגין כל הוצאה, שתופנה אל הממשלה, ו/או מי הפועל מטעמה, בקשר עם מעשה או מחדל שלה בביצוע חיוביה על-פי הסכם זה או הנובע ממנו, במישרין או בעקיפין, לרבות שכר טרחה והוצאות בקשר עם הליך שהממשלה ו/או מי הפועל מטעמה יהא צד לו. ההתחייבות לפי סעיף קטן זה, הינה בלתי חוזרת ותעמוד בתוקפה לגבי כל פעולה שתבוצע על ידי ההסתדרות הציונית או מי מטעמה על פי הסכם לאחר סיום תוקפו של הסכם זה, ללא הגבלת זמן. תתימה על הסכם זה כמוה כחתימה על כתב התחייבות לשיפוי.

גביית חובות עבר

61. עובדי החטיבה יוסיפו לגבות את חובות העבר, בגין תלוואת שניתנו כאמצעותה (להלן - "חובות עבר"), למתיישבים ולאגודות, מתקציב חמדינה. הכספים שייגבו יועברו למשרד. החטיבה תציג, בתכנית העבודה השנתית את תחזית הגבייה השנתית.

62. במסגרת פעילות החטיבה לפי הסכם זה, לא תיכלל עוד פעילות למתן תלוואות חדשות למתיישבים ולאגודות.

63. לצורך העמקת הגבייה ואכיפתה, תעביר החטיבה למנהל הגבייה חממשלתי ברשות האכיפה והגביה (להלן - "רשות האכיפה") את הטיפול בחלק מחובות העבר שלא נגבו. העברת הטיפול בחלק מחובות העבר לרשות האכיפה והגביה תיעשה בהתאם לנוהל

שיגובש ויאושר על ידי החשבת והיועצת המשפטית של המשרד או מי מטעמה, בתיאום עם רשות האכיפה, תוך 90 יום ממועד חתימת הסכם זה.

64. רשות האכיפה והגביה תפעל לאכיפת גביית חובות העבר לרבות הגשת תביעות לבתי המשפט ולביצוע הליכי גביה בהתאם לחוק ההוצאה לפועל, חתשכ"ז-1967.

טיפול בתביעות משפטיות

65. הלשכה המשפטית של החסתדרות הציונית (להלן - "הלשכה המשפטית") תמשיך לטפל בכל החליכים התלויים העומדים כנגד החטיבה בתחומים המפורטים בהסכם זה, וכן בחליכים משפטיים שיפתחו נגד החטיבה לאחר חתימתו של הסכם זה.

מובהר כי במועד חתימת הסכם זה החליכים המשפטיים התלויים המתנהלים נגד החטיבה מפורטים ברשימה המצ"ב המסומנת כנספח 14. יובהר כי רשימה זו אינה כוללת חליכים משפטיים שעניינם ניהול מקרקעין באיו"ש.

66. בכל הנוגע לחליכים משפטיים נגד החטיבה, הלשכה המשפטית תפעל בהתאם לנוהל טיפול בתביעות משפטיות שתגבש בתיאום עם היועצת המשפטית של המשרד, בתוך 60 ימים מיום חתימת הסכם זה. הנוהל ייקבע בשים לב לעיקרון חלוקת האחריות הקבוע בסעיף 58 להסכם זה ולנוהל ששרר בין הצדדים עובר לחתימת הסכם זה, וייקבעו בו הוראות בעניינים הבאים: אחריות לנשיאה בהוצאות טיפול משפטי בתביעות, מסירת הודעות, מידע ודיווחים חדדיים בעניין תביעות ודרישות כספיות לפני תביעה, מנגנון לגיבוש ואישור פשרות כספיות, מנגנון ליישוב מחלוקות בין הצדדים.

67. בנוסף על האמור לעיל, תביעות כספיות התלויות ועומדות כנגד החטיבה בגין פעולותיה בתחומים המפורטים בהסכם זה, אשר יש בהן בוודאות קרובה כדי לחייב את תקציב החטיבה, תובאנה לידיעת הגורם המקצועי, חשבת המשרד או נציגה והיועצת המשפטית של המשרד. כל החלטת בקשר לניהול תביעות אלה תעשה בשים לב לעיקרון חלוקת האחריות הקבוע בסעיף 58 להסכם זה.

ביטוח ובטחונות

68. על החטיבה לפעול בביצוע עבודות באמצעות קבלני הביצוע מטעמה, למען קיומם של ביטוחים מתאימים, לגבי אתרי העבודה וביצוע העבודה עבורה. הביטוח יורחב כדי לשפות את המשרד וכל מי מטעמו, בביטוחי אחריות הכוללים ביטוח נגד כל הסיכונים לגבי הרכוש, אחריות כלפי צד שלישי, אחריות מקצועית וביטוח אחריות מעבידים, שהמוטבים כוללים את הצדדים ומי מטעמם, וזאת לא יאוחר מ-60 יום ממועד חתימתו של הסכם זה.

69. לשם יישום סעיף 68 יינתנו ההוראות המתאימות ע"י המשרד או מי מטעמו, וכן כל הסכם פרטני יכלול סעיפי ביטוח מתאימים ומפורטים.

70. כמו כן, כל הסכם פרטני יכלול הוראות מפורטות לעניין הביטחונות שיש להעמיד לצורך ביצועו.

הוראות כלליות



71. ההסתדרות הציונית מצהירה ומאשרת בזאת, כי הבינה את צרכי הממשלה ודרישותיה כמפורט לעיל, וכי עובדי החטיבה הינם בעלי רקע מקצועי מתאים המאפשר להם לבצע את השירותים על-פי החלטת הממשלה והסכם זה וכי יש בידיה הכלים, הצויד, המומחיות, הניסיון, הידע, כוח האדם, האמצעים, הכישורים וכל כיוצא בזה, למלא באופן מדויק ומלא את דרישות הממשלה בהסכם זה על כל נספחיו.

72. ההסתדרות הציונית מתחייבת לפעול בכל הקשור בביצוע הסכם זה, אם בעצמה ואם על-ידי מי מעובדיה או על-ידי מי מטעמה, במומחיות ובמקצועיות הגבוהים ביותר. ההסתדרות הציונית מתחייבת כי הכלים, הידע, כוח האדם, האמצעים והכישורים המפורטים לעיל ימשיכו להיות ברשותה עד למילוי מלא של התחייבויותיה על-פי הסכם זה ובמהלך כל תקופת ההתקשרות.

73. החטיבה מתחייבת לפעול, במסגרת הסכם זה, בהתאם להוראות סעיף 9 לחוק חופש המידע (תיקון מס' 12) התשע"ו-2015 לפיו תמסור החטיבה מידע, במסגרת הפעלת סמכויותיה לפי סעיף 6 לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ ישראל, התשי"ג-1952, בכל הנוגע לניחול ענייני חספיים של החטיבה, לרבות מידע על אודות הוצאותיה, הכנסותיה, דוחותיה חספיים, קביעת תקציבה וביצועו, וכן מידע לעניין מכרזים והתקשרויות בחוזים לביצוע עסקאות בטובין או עבודות או לרכישת שירותים, שהיא צד להם, כמו כן מתחייבת החטיבה ליישם את נוהל פרסום ההתקשרויות של היחידה הממשלתית לחופש המידע מיום 15.12.2015 שחל על משרדי הממשלה ועל יחידות הסמך שלה. משמעות הדבר היא שהחטיבה מתחייבת לפרסם את ההתקשרויות הנכללות במסגרת העודפים המחויבים ובמסגרת התקשרויות עוטף עזה וכן את כל ההתקשרויות העתידיות שתאושרנה עמה בהתאם לחלטת הממשלה ולאחר כניסתו לתוקף של הסכם רב שנתי זה.

74. במקרה של ספק באשר ליישומן של הוראות אלה, תכריע דעת היועצת המשפטית המשרד או נציגה.

75. מבלי לגרוע מתאמור לעיל, מתחייבת ההסתדרות הציונית לקיים את ההסכם בתום לב ובנאמנות לטובת הממשלה והציבור, ולעשות את כל הנדרש והסביר לשם ביצוע השירותים בהתאם להסכם זה, ובשים לב לאינטרס הציבורי לשימוש יעיל וחסכוני בכספי הציבור.

בפרט, מתחייבת ההסתדרות הציונית לפעול בביצוע שינויים מבניים או ארגוניים, גיוס עובדים, פרישתם, פיטוריהם ובקביעת דרגתם ותנאי העסקתם, קידום או פרישתם, בשים לב לחובת הנאמנות ולאינטרס הציבורי תאמור לעיל. לצורך קיום חובותיה אלה, מתחייבת ההסתדרות הציונית לקבל את אישורו של הגורם המקצועי המשרדי לכל שינוי מבני או ארגוני מהותי, הכרוך בניהול כוח האדם של החטיבה.

הפרות יסודיות להפסקת ההתקשרות וביטול ההסכם

76. במקרה של הפרה יסודית של ההסתדרות הציונית או של עובד מעובדיה את הוראות החלטת הממשלה או הוראות חסכם זה או הוראותיו של הסכם מפורט, תהיה המדינה, רשאית לשנות, לצמצם או לבטל את תכנית העבודה כולה או חלקים ממנה, באותה שנה

או בשנה שלאחריה, הכל לפי העניין, לאחר שניתנה למנכ"ל החטיבה ולהסתדרות הציונית הזדמנות לחשמיע טענות, בטרם קבלת ההחלטה. המדינה לא תפעיל סמכויותיה לפי הוראה זו אלא בהמלצת הגורם המקצועי ובאישור חיועצת המשפטית למשרד ומנכ"ל המשרד.

77. המשרד שומר על זכותו לבטל הסכם זה, או לצמצמו תוך מתן הודעה מוקדמת של 60 ימים, בחינתן הפרה יסודית של ההסכם, או שינוי מהותי בנסיבות.

78. מבלי לפגוע בכלליות האמור לעיל, אי עמידה בסעיפים שלחלן תהווה הפרה יסודית של ההסכם:

סעיף 19 – בדבר קיום הוראות נוהל הבקרה המקצועית הנדסית.

סעיף 20 – בדבר קיום הוראות נוהל מנגנוני דיווח ופיקוח חשבונאיים.

סעיפים 22-25 – כפיפות לחוק חובת המכרזים, הוראות תקנון כספים ומשק של החשב הכללי.

סעיף 26 – עמידה בעקרונות מנהל תקין, תוך מניעת ניגוד עניינים, שקיפות ושמירה על טוהר המידות.

סעיפים 61-62 בדבר גביית חובות עבר ואי מתן הלוואות חדשות למתיישבים ולאגודות.

79. מובהר בזאת למען הסר ספק כי כל שינוי או תיקון להסכם זה כפוף לאישור חיועצ המשפטי לממשלה ולהסכמת מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון.

80. מודגש ומוסכם בזאת, כי נוכח קיומן של שתי עתירות לבג"ץ התוקפות את חוקיותם של התיקון לחוק מעמדן של החסתדרות הציונית העולמית והסוכנות היהודית (תיקון מס' 2), התשע"ו - 2015 ושל החלטת הממשלה 1998, הרי שתוקף הסכם זה ותהסכמים השנתיים המפורטים שיחתמו מכוחו, כפופים לחלטות בית המשפט הנכבד במסגרת עתירות אלו, וכי לחסתדרות הציונית לא תהיה כל טענה כלפי המשרד בנוגע ליישום פסקי הדין ככל שיהיו.

הודעות

81. מוסכם על ידי הצדדים, כי כל הודעה שתשלח מצד אחד למשנהו, ביחס להסכם זה ונספחיו, תשלח בדואר רשום לפי כתובות הצדדים בהסכם זה, תיחשב כנמסרת לצד השני בתום ארבעים ושמונה (48) שעות מעת שנמסרה בבית הדואר או באמצעות פקסימיליה ובחתאם לתוראות תקנה 497 א לתקנות סדר דין אזרחי, בשינויים המתחייבים.

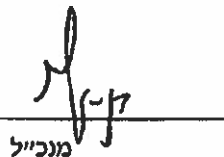
כתובות הצדדים לעניין הסכם זה:

המשרד: משרד החקלאות ופיתוח חכפר, חקריה החקלאית, ת.ד. 30, בית דגן, 50200.

החסתדרות: החסתדרות הציונית העולמית - החטיבה לחתיישובות, קינג ג'ורג' 48, ירושלים, 91000

ולראיה באו הצדדים על החתום





מנכ"ל
משרד החקלאות ופיתוח הכפר

ושר החקלאות ומגזר הכפר
מדינת ישראל
ד"ר רוני פרום אריסא
סגן בכיר למנהל חרשות לתכנון

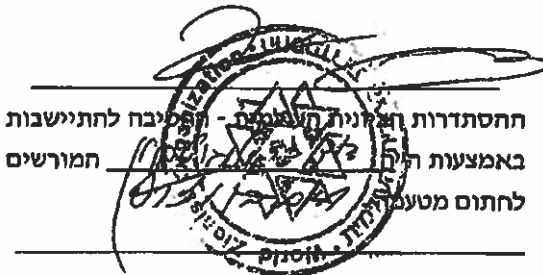
ד"ר רוני פרום אריסא
סגן בכיר למנהל חרשות לתכנון
משרד החקלאות ופיתוח הכפר

ד"ר רחל ירום
חשבת מיוחדת למיזם מיוחדים
050-6283162

רחל ירום
חשבת לעניינים מיוחדים

אפרת אביאני
היועצת המשפטית
משרד החקלאות ופיתוח הכפר

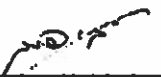
היועצת המשפטית
משרד החקלאות ופיתוח הכפר


החסתדרות הציונית העולמית - תמיכה להתיישבות
באמצעות ה"ח"ב
לחתום מטעם

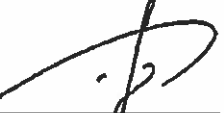
פאן ברנאטקו
Pana Brnaticu, Adv.
אישית משרד המשפטים
של החסתדרות הציונית העולמית


מנכ"ל
משרד החקלאות ופיתוח הכפר


מנכ"ל
משרד החקלאות ופיתוח הכפר
החטיבה להתיישבות
המורשים
תאריך: 12/10/17
מס' תיק: 17/10/17
מס' דיוק: 17/10/17


ד"ר רוני פרום אריזא
סגן בכיר למנהל חרשות לתכנון
משרד החקלאות ופיתוח הכפר

שרן ברזניס, עו"ד
משרד המשפטים
אישור היועץ המשפטי
של ההסתדרות הציונית העולמית


רחל ירום
חשבת לעניינים מיוחדים

אפרת אביאני
היועצת המשפטית
משרד החקלאות ופיתוח הכפר
היועצת המשפטית
משרד החקלאות ופיתוח הכפר

נספח ד'



משרד ההתיישבות

ועדת מכרזים



משרד
ההתיישבות

פרוטוקול ועדת מכרזים (בזום) מיום 14.8.2022

על סדר היום: התקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 19(3)(א) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993
עם ההסתדרות הציונית לצורך יישום החלטת ממשלה מספר 1998 מיום 9.10.2016 – התקשרות
שנתית לשנת 2022.

השתתפו:

מר אבי מאיר – מנהל אגף בכיר, משרד ההתיישבות - יו"ר הוועדה

מר ערן מנסנו – מ"מ חשב משרד ההתיישבות - חבר

עו"ד חוה וינגוט – היועצת המשפטית, משרד ההתיישבות - חברה

גבי לידיה ראובני – חשבת החטיבה להתיישבות

עו"ד ענת אילוז – הלשכה המשפטית, משרד ההתיישבות

1. בפני ועדת המכרזים בקשה להתקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 19(3)(א) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993 (להלן – "התח"מ") עם ההסתדרות הציונית לצורך הסכם שנתי לשנת 2022 – ליישום החלטת הממשלה מס' 1998 מיום 9.10.2016 בעניין "אצילת סמכויות הממשלה בתחום ההתיישבות והסדרת מערכת היחסים שבין ממשלת ישראל והחטיבה להתיישבות" (להלן – "החלטת ממשלה מס' 1998") לשנת 2022.

2. רקע:

א. בחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ ישראל, תשי"ג-1952 נקבע, בין השאר, כי מדינת ישראל מכירה בהסתדרות הציונית כסוכנות מוסכמת שתוסיף לפעול במדינת ישראל לפיתוח הארץ וליישובה, וכי פרטי מעמדה לצורך שיתוף הפעולה שלה עם הממשלה ייקבעו באמנה שתיכרת ביניהן.

ב. ביום 24.12.2015 אישרה הכנסת תיקון לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית והסוכנות היהודית (תיקון מס' 2), התשע"ו-2015, בו נקבע כי מדינת ישראל מכירה בייחודה של החטיבה להתיישבות של ההסתדרות הציונית (להלן – "החטיבה") כאחת מזרועות הביצוע למימוש ייעודה של ההסתדרות הציונית, בעלת יכולת מקצועית מוכחת בתחום פיתוח ההתיישבות בארץ ישראל.

ג. ביום 9.10.2016 התקבלה החלטת ממשלה מס' 1998, במסגרתה הוצלו סמכויות הממשלה בתחום ההתיישבות לשר החקלאות ופיתוח הכפר אשר יאצילן בחלקם להסתדרות הציונית העולמית, באמצעות החטיבה, בכפוף להסדרת מערכת היחסים שבין הממשלה לבין ההסתדרות הציונית בהסכם מסגרת רב-שנתי עליו יחתמו הצדדים.

ד. יצוין, כי ביום 31.5.2020 התקבלה החלטת ממשלה מס' 32 שעניינה "חקמת משרד ההתיישבות" (להלן – "החלטת ממשלה מס' 32") ובמסגרתה נקבע, בין היתר, כי משרד ההתיישבות יפעל לקידום מדיניות הממשלה בכל הנוגע להתיישבות בתחומי פעילות המשרד בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1998, ולצורך כך, הסמכויות בתחום ההתיישבות של משרד החקלאות ופיתוח הכפר – יוצלו למשרד ההתיישבות או שר



משרד ההתיישבות

ועדת מכרזים



ההתיישבות, לפי העניין. לאור זאת, פעל משרד ההתיישבות בהתאם להחלטת ממשלה מסי' 1998 ביחס לגיבוש ואישור תכנית העבודה השנתית החל משנת 2021.

ה. בהתאם לקבוע בהחלטת ממשלה מסי' 1998 ביום 24.4.2017 נחתם הסכם מסגרת בין משרד החקלאות ופיתוח הכפר לבין החטיבה, לתקופה של חמש שנים מיום חתימת החשבת לעניינים מיוחדים על ההסכם. כמו כן, נקבע בהסכם הרב-שנתי סעיף המקנה למשרד החקלאות ופיתוח הכפר זכות ברירה להאריך את משך ההתקשרות בשתי תקופות נוספות בנות חמש שנים כל אחת.

ו. נוכח העובדה שסמכויות בתחום ההתיישבות עברו ממשרד החקלאות למשרד ההתיישבות כמפורט בסעיף 2(ד) לעיל, מימש משרד ההתיישבות ביום 1.7.2022 את זכות הברירה הראשונה להארכת ההתקשרות עם ההסתדרות הציונית בהסכם מסגרת לחמש השנים הבאות (עד יולי 2027).

ז. בהסכם המסגרת השני נקבע כי משרד ההתיישבות (ובהסכם המסגרת הראשון – משרד החקלאות) יתקשר מדי שנה, במהלך תקופת ההסכם הרב-שנתי, בהתקשרות שנתית עם ההסתדרות הציונית לטובת יישום תכנית העבודה השנתית, שתקבע על ידי המשרד ובאופן שפורט בהחלטה.

ח. עוד יצוין, כי בהתאם להחלטת ממשלה מסי' 1998 ובהתאם להסכם שנחתם בין מדינת ישראל-משרד ההתיישבות ובין ההסתדרות הציונית, בכל אחת משנות ההסכם הרב-שנתי השני, תשולם לחטיבה תקורה ששיעורה יקבע בהתאם לסעיף 5 להחלטת הממשלה. בהתאם לכך וביחס להסכם הרב-שנתי לשנים 2022-2027 - נקבע ששיעורה של התקורה שתשולם לחטיבה יעמוד על עד 34 מלשי"ח בכפוף לביצוע בפועל. בנוסף לכך, לקראת כל אחת מהשנים 2022 - 2027 ייקבע תקציב ייעודי לביצוע הפעולות במסגרת ההתקשרות השנתית הפרטנית לאותה שנה:

(1) ביום 20.6.2017 אישרה ועדת הפטור את ההסכם הפרטני לתוכנית העבודה לשנת 2017 בסכום 374,578 אש"ח, ובהתאם לכך נחתם הסכם עם ההסתדרות הציונית.

(2) ביום 16.12.2018 אישרה ועדת הפטור את ההסכם הפרטני לתוכנית העבודה לשנת 2018 בסכום 125,670 אש"ח ובהתאם לכך נחתם הסכם עם ההסתדרות הציונית.

(3) ביום 28.3.2019 אישרה ועדת הפטור את ההסכם הפרטני לתוכנית העבודה לשנת 2019 בסכום של 56,760 אש"ח ובהתאם לכך נחתם הסכם עם ההסתדרות הציונית.

(4) ביום 9.8.2020 אישרה ועדת הפטור את ההסכם הפרטני לתוכנית העבודה לשנת 2020 בסכום של 28,800 אש"ח ובהתאם לכך נחתם הסכם עם ההסתדרות הציונית.

(5) ביום 17.10.2021 אישרה ועדת הפטור את ההסכם הפרטני לתוכנית העבודה לשנת 2021 בסכום של 24,300 אש"ח ובהתאם לכך נחתם הסכם עם ההסתדרות הציונית.

(6) ביום 27.12.2021 אישרה ועדת הפטור עדכון להסכם הפרטני לתוכנית העבודה לשנת 2021 בסכום של 40 מלשי"ח ובהתאם לכך נחתם נספח להסכם עם ההסתדרות הציונית.

(7) תוכניות העבודה האמורות נמצאות בשלבי ביצוע וצפוי כי מימושן יימשך גם אל תוך שנת 2022 והלאה ולכן גם לגביהן נדרשת הארכת ההתקשרות (ללא תוספת



משרד התיישבות

ועדת מכרזים



ההתיישבות

עלות מעבר ליתרת ההתקשרות שטרם מומשה נכון למועד זה). להלן פירוט היתרות:

(א) שנת 2017 – 22.9 מלש"ח;

(ב) שנת 2018 – 10.1 מלש"ח;

(ג) שנת 2019 – 12.3 מלש"ח;

(ד) שנת 2020 – 29.5 מלש"ח;

(ה) שנת 2021 – 54.9 מלש"ח.

3. תכנית העבודה השנתית לשנת 2022

בהתאם לסעיף 7 להחלטה מסי 1998 והסכם המסגרת, בוצע ההליך הבא:

- א. ביום 25.5.2022 פרסם שר התיישבות, נפתלי בנט, את המדיניות והיעדים של החטיבה להתיישבות לשנת 2022.
- ב. החטיבה להתיישבות העבירה לצוות המקצועי במשרד טיוטת תכנית עבודה, שדן בתכנית וקיים היוועצות עם משרד הבינוי והשיכון ומשרד הביטחון ביחס לתחומים הרלוונטיים לכל אחד מהם. ביום 29.6.2022 פרסם המשרד את טיוטת תכנית העבודה השנתית לשנת 2022 להערות הציבור.
- ג. עד למועד האחרון שנקבע (13.7.2022) התקבלה הערת ציבור אחת שהתייחסה אליה נכללה במסגרת תכנית העבודה הסופית.
- ד. ביום 4.8.2022 הועברה התכנית לאישור שר התיישבות, והוא אישר אותה ביום 5.8.2022.
- ה. התקציב עבור תכנית העבודה לשנת 2022 עומד על סך של 110.55 מלש"ח. יצוין, כי סכום זה אינו כולל את עלות התקורה, שכאמור כבר אושרה במסגרת ההסכם הרב שנתי השני ושוריינה תקציבית, ועומד על סך של 34 מלש"ח. לפיכך, שווי ההתקשרות הכוללת הינה בסך של 144.55 מלש"ח.
- ו. הבקשה לאישור ההתקשרות שעל סדר היום מובאת בפני ועדת המכרזים של משרד התיישבות.
- ז. יצוין, כי לאורך שנות ההתקשרות בין משרד החקלאות ופיתוח הכפר ובין ההסתדרות הציונית בנושא שעל סדר היום, ההתקשרות גובתה בחוות דעת משפטית בנוגע לתכלית ההתקשרות כמגלמת "מטרות ציבוריות". חוות הדעת מצורפת לפרוטוקול זה ורלוונטית גם להתקשרות הנוכחית.
- ח. התקציב לשנת 2022 מורכב מהרכיבים הבאים -

(1) 109.05 מלש"ח בגין סעיפים 2-8 בתכנית העבודה – בגין פעילות, כאשר כספים אלו ימומשו בקולות קוראים או על פי התקשרויות בהתאם לחוק חובת המכרזים בכל אחד מחנושאים הבאים:

(א) 3 מלש"ח בגין פעולות תכנון – סעיף 2 לתכנית העבודה;

(ב) 14.9 מלש"ח בגין פעולות חברה וקליטה – סעיף 3 לתכנית העבודה;



משרד התיישבות

ועדת מכרזים



- (ג) 3.1 מלשי"ח בגין טיפול נקודתי - סעיף 4 לתכנית העבודה;
- (ד) 21 מלשי"ח בגין מבנים יבילים ותשתיות - סעיף 5 לתכנית העבודה;
- (ה) 9 מלשי"ח בגין פעולות לסיוע כלכלי - סעיף 6 לתכנית העבודה;
- (ו) 29.5 מלשי"ח בגין התיישבות צעירה - סעיף 7 לתכנית העבודה;
- (ז) 28.55 מלשי"ח בגין החלטות ממשלה פרטניות - סעיף 8 לתכנית העבודה.
- (2) 8 מלשי"ח עבור תחזוקת מבנים יבילים (מדובר בתקציב הוצאה מותנה בהכנסה המתקבלת בחטיבה להתיישבות) - סעיף 9 בתכנית העבודה.
- (3) 1.5 מלשי"ח ביקורת על פעילות החטיבה - סעיף 10 בתכנית העבודה.

4. התייחסות להתקשרות בתקופת בחירות

התקשרות זו מתבקשת לאחר שהכנסת ה-24 קיבלה החלטה על התפזרותה. במצב דברים זה, על הממשלה לנהוג בריסון ואיפוק בכל הנוגע להחלטות המתקבלות והקצאת המשאבים. לפיכך, על הוועדה לבחון את ההתקשרות בראי תקופת הבחירות. במסגרת זו, חברי הוועדה בחנו מספר היבטים של ההתקשרות, בהתאם לתשובות של היחידה המקצועית, כדלקמן:

- א. כפי שנסקר לעיל, מדובר בפרויקט שהתגבש לפני פיזור הכנסת. לכן, אף שההתקשרות עשויה ליצור עובדות מוגמרות אשר יחייבו את הממשלה הבאה, מדובר בתוצר של עבודת מטה מתמשכת, מקצועית ומקובלת שהחלה טרם תקופת הבחירות ומבשילה במקרה עתה.
- ב. לא הייתה מעורבות של גורם מוליטי בהתקשרות; כמפורט לעיל, מדובר בהתקשרות שנתית מכוח החלטת ממשלה מס' 1998 משנת 2016.
- ג. אין בהתקשרות כדי להוות הטבה או תועלת לציבור בוחרים מסוים.
- ד. מבחן הדתיפות והכורח – ללא התקשרות כאמור, לא תוכל החטיבה להתיישבות לממש את המוטל עליה במסגרת החלטת ממשלה מס' 1998 ואשר הוטלו עליה גם במסגרת חוק התקציב.

עוד יצוין, כי לאחר העבודה המקצועית שנעשתה וטרם חתימת השר על תכנית העבודה השנתית לשנת 2022 נערכה ביום 29.6.2022 פנייה למשרד המשפטים בעניין קיומו של ההליך הקבוע בהחלטת ממשלה מס' 1998 במהלך תקופת בחירות, ובמיוחד הצורך באישור השר לתכנית השנתית. לפניה זו התקבל ממשרד המשפטים מענה לפיו בשל העובדה שמדובר בתהליך מקצועי ארוך שעכשיו נמצא בישורת האחרונה והבשיל לכדי השלמה, ובשל הצורך החיוני בגיבוש תכנית העבודה לשם המשך פעילותה התקינה של החטיבה - אין מניעה משפטית במתן אישור השר לתכנית העבודה בעת הנוכחית. נוכח עמדה זו של משרד המשפטים, מקל וחומר רשאית ועדת המכרזים לאשר את ההתקשרות השנתית בהתאם לתכנית העבודה שנבנתה טרם ההכרזה ושאושרה על ידי השר.

5. החלטה:

- א. לאור האמור לעיל, חברי הוועדה סבורים כי אין מניעה לאשר את ההתקשרות הנדונה למרות תקופת הבחירות ובהתאם ועדת המכרזים מאשרת את ההתקשרות השנתית



משרד החתיישובות
ועדת מכרזים



לשנת 2022 עם ההסתדרות הציונית, וזאת בפטור ממכרז לפי תקנה 3(א)(19) לתח"מ, לצורך ביצוע מטרות ציבוריות, לרבות הקמה, ביסוס או הרחבה של ישובים קהילתיים, כפריים או חקלאיים.

ב. ההתקשרות מאושרת מיום חתימת מורשי החתימה מטעם המשרד על הסכם. מזוהר בתקציב ובתוכנית עבודה לשנת 2022 אשר תמומש במהלך השנה הקרובה ותוארך בהתאם לתוקף הסכם המסגרת ותוכניות העבודה הפרטניות המאושרות מכותה.

היקף ההתקשרות: 144.55 מלש"ח (110.55 מלש"ח עבור תכנית העבודה וסך של עד 34 מיליון ₪, ששוריינו תקציבית, שישולמו כתקורה כמפורט ברקע לפרוטוקול).

ג. הנ"ל מתקנה תקציבית מספר 04521315 - התקשרויות עם החטיבה להתיישבות.

ד. לאור שווי ההתקשרות, היא כפופה לאישור ועדת הפטור של החשב"ל במשרד האוצר.

ה. בנוסף, מאשרת הוועדה לפנות לוועדת הפטור במשרד האוצר כדיל לבחון את אישור הארכת ההתקשרויות השנתיות של השנים 2017-2021 עם ההסתדרות הציונית וזאת בהתאם לתקנה 3(4)(כ) לתח"מ. נכון ליום חתימת פרוטוקול זה, יתרת התקציב כאמור עומדת על כ-146 מלש"ח. יצוין, בכל הנוגע להתקשרויות השנתיות לשנים 2017-2021, כי בנוסגרת הסכם הארכה שעתיד להיחתם בין המשרד לחטיבה (בכפוף לקבלת אישור ועדת הפטור), תיכלל בהסכם אופציה להארכתן לתקופות נוספות שסך סך לא יעלה על שלוש שנים, בכפוף לאישור המשרד בדבר הצורך בהארכה כאמור.

הארכת ההתקשרות היא ללא תוספת עלות מעבר ליתרת ההתקשרות שטרם מומשה נכון למועד זה, ובתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה ובנסיבות שבתן השמירה על האחידות נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות. יצוין, כי ההסכם כאמור נחתם עבור שנת 2022 כאשר רוב תקציב הפעילות נועד בעיקר לתמוך בפריקטים בתחום התכנון והתשתיות שמימושם נפרס על גבי מספר שנים.

23.8.21
מר עוז מנסו
חשב

עו"ד חוה ויגוט
היועצת המשפטית

מר אבי מאיר
יו"ר הוועדה

נספח ה



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פראטוקול 2166

פרטי תכנית הכלכלית

המשרד הפונה
משרד ראש הממשלה
תאריך דיון
03.10.2022
התקבל בוועדת הפטור
04.09.2022

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות
יישום תכנית העבודה של החטיבה
להתיישבות לשנת 2022
מטרת הפניה
אישור התקשרות
תקנת חוק
3(19)(א)
מועד החלטת ועדת
מכרזים הפונה
14.08.2022
מספר פנייה
8000784897

חברי ועדה נכונים
עמוס שקדי
אריאל פרץ
גל אמיר
תפקיד
סגן בכיר לחשב הכללי
יועץ משפטי
מנהל מינהל הרכש הממשלתי
תפקיד בוועדה
יו"ר ועדה
יועץ/ת משפטי/ת
חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(19)(א) ולפי תקנה 3(4)(ב) (3) לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות
הערוך: עבור יישום תוכניות עבודה לשנת 2022
ספקים
שם ספק
ההסתדרות הציונית העולמית

ח.פ.
500500350
סטטוס ספק
סוג ספק

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה	תאריך סיום	תאריך סיום	אומדן	סכום מאושר	מטבע
04.09.2022	03.10.2022	31.12.2023	31.12.2023	110,550,000	110,550,000	שקלים ישראליים חדשים

תקופת התקשרות
הערוך: העברת יתרה 129,700,000 ש"ח לחוכניות שטרם ממושו במסגרת ההסכם שהיה בין השנים 2017-2021

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה	תאריך סיום	תאריך סיום	אומדן	סכום מאושר	מטבע
04.09.2022	03.10.2022	31.12.2022	31.12.2023	0	0	

החלטת מותנית באישור של: החשב הכללי

דיון ונימוקים

1 משרד ההתיישבות (להלן - המשרד) להתקשר בפטור ממכרז עם ההסתדרות הציונית העולמית (להלן - ההסתדרות), אשר החטיבה להתיישבות (להלן - החטיבה) פועלת תחתיה, לצורך יישום תוכנית העבודה של החטיבה לשנת 2022 ולצורך המשך

יישום תוכנית העבודה של השנים 2017-2021.

2. ביום 09.10.2016 התקבלה החלטת ממשלה מס' 1998, בנושא "אצילת סמכויות הממשלה בתחום ההתיישבות והסדרת מערכת היחסים שבין ממשלת ישראל לבין החטיבה להתיישבות" (להלן - **החלטת הממשלה**), אשר מהווה את הבסיס להסכם המסגרת בין ממשלת ישראל לבין ההסתדרות והחטיבה להתיישבות (להלן - **הסכם המסגרת**). במסגרת החלטה זו הואצלו סמכויות הממשלה בתחום ההתיישבות לשר החקלאות ופיתוח הכפר אשר יאצילן בחלקן להסתדרות, באמצעות החטיבה, בכפוף לחתימה על הסכמי מסגרת רב שנתיים.
3. ביום 23.04.2017 אישרה ועדת הפטור את הסכם המסגרת לפי תקנה 3(19)(א) לתח"מ, וביום 24.04.2017 נחתם הסכם רב שנתי לתקופה של חמש שנים עד ליום 24.04.2022 בתוספת שתי תקופות אופציה בנוסח חמש שנים כל אחת.
4. בהתאם להסכם המסגרת, לצורך ביצוע תוכנית העבודה השנתית, נדרשת מידי שנה חתימה על הסכם שנתי בהתאם לתקציב לאותה שנה ובכפוף לאישור תוכנית העבודה.
5. מעת לעת ועדת הפטור אישרה התקשרות עם ההסתדרות לצורך יישום תוכנית העבודה של כל שנה.
6. ביום 31.05.2020 התקבלה החלטת ממשלה מס' 32 שעניינה "הקמת משרד ההתיישבות". במסגרתה נקבע, בין היתר, כי הסמכויות בתחום ההתיישבות של משרד החקלאות ופיתוח הכפר יואצלו למשרד ההתיישבות אושר ההתיישבות, לפי העניין. לאור זאת, מימש המשרד ביום 01.07.2022 את זכות הברירה הראשונה להארכת ההתקשרות עם ההסתדרות הציונית בהסכם מסגרת לחמש שנים הבאות (עד יולי 2027).
7. בקשה זו עניינה אישור תוכנית העבודה השנתית לשנת 2022, שתבוצע בחלקה גם בשנת 2023, בהתאם לתקנה 3(19)(א) לתח"מ. תוכנית העבודה נקבעה בהתאם לכללים שנקבעו בהחלטת הממשלה ובהסכם המסגרת, לרבות קבלת התייחסות שאר משרדי הממשלה ופרסום התוכנית להערוך הציבור. התוכנית אושרה ע"י שר ההתיישבות נפתלי בנט ביום 05.08.2022.
8. יצוין כי ביצוע תוכניות העבודה לשנים 2017-2021 טרם הסתיים ולכן, בנוסף, מבוקש לאשר את הארכת ההתקשרות השנתית לשנים 2017-2021 עם ההסתדרות וזאת בהתאם לתקנה 3(4)(ב) לתח"מ. יודגש כי מדובר על הארכת ההתקשרות בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות המקורית, מטעמי חיסכון ויעילות וללא תוספת תקציבית. עוד יודגש כי מרכיבים מרכזיים בתוכניות העבודה הם רב שנתיים במהותם כמו תהליכי תכנון ופיתוח תשתיות, ולכן מימושם נמשך על פני מספר שנים.
9. תוכנית העבודה השנתית, פירוט המשימות הכלולות בה, אופן ביצוען והסכומים המוקצים לכל משימה מפורטים במסמכים המצורפים לבקשה, ומתחלקים בין תחומי הפעילות הבאים כדלקמן:

סעיף	תחום הפעילות:	סכום (במיליון ₪)
1.	פעולות תכנון	
2.	חברה וקליטה - חזק הקהילה הכפרית באמצעות פעילות בנושאי קליטה וחברה המסייעים ליציבה דמוגרפית	14.5
3.	טיפול נקודתי ביישובים חלשים - ליי, חזקת יישובים יישובים חלשים, בתח אכלוס או במשבר חברתי וכלכלי	3.1
4.	תשתיות, פיתוח ומבנים יבילים	21
5.	ביצוע פעולות כגון: תכנון, תשתיות חניית ומרכיבי ביטוח להתיישבות בירש בעלות אופק הסדרה	29.5
6.	פעולות לסיוע כלכלי - תמיכה ופירוד ממשלתיים לקיים פיתוח יומנת במרחב התיישבותי בתחומים שאינם	9
7.	פעולות נוספות בתחומי ההתיישבות בהתאם להחלטת ממשלה	28.55
8.	שירותי מאחזות	
9.	ביצוע בקשה על פעולות החטיבה תוך שמירה על שקיפות מלאה של פעולות החטיבה	1.5
סה"כ		110.55

10. בנוסף קיים סעיף בתוכנית העבודה עבור תחזוקת מבני מגורים ומבני ציבור המשמשים את היישובים בהתיישבות הכפרית (בעיקר מבנים יבילים). סעיף זה על סך 8 מלש"ח מקורו בתקציב הוצאה מותנה בהכנסה בתוך החטיבה עצמה ולכן לא נכלל בבקשת המשרד.
11. כאמור, תוכנית העבודה השנתית לשנים 2017-2021 נמצאות בשלבי ביצוע וצפוי כי מימושן ימשך גם במהלך השנים 2022-2023 ולכן נדרשת הארכת ההתקשרות (ללא עלות נוספת). להלן פירוט היתרות:

שנה	סכום (במיליון ₪)
2017	22.9
2018	10.1
2019	12.3
2020	29.5
2021	54.9
סה"כ	129.7

14. בנוסף, תוכנית העבודה לשנת 2022 כוללת חשלום תקורות בסך שלא יעלה על 34 מלש"ח. יודגש כי סכום זה אושר בהסכם המסגרת ולכן לא נדרש עבורו אישור מועדת הפטור.

15. לבקשה לאישור הסכם המסגרת צורפה חוות דעת מיום 26.10.2021 של עו"ד חוה וינגוט, היועצת המשפטית של משרד ההתיישבות, בנושא "יישום הסכמים קואליציוניים בשנים 2021-2022". כמו כן, מצ"ב חוות דעת מיום 07.03.2017 של עו"ד חנאן טוחי ממונה (יועץ משפטי) משרד החקלאות ופיתוח הכפר בנושא עמידת ההתקשרות בהגדרת "מטרה ציבורית" לצורך התקשרות עם ההסתדרות הציונית לפי תקנה 3(19)(א) לחח"מ. שתי חוות הדעת הללו עולות בקנה אחד עם האמור בחוות דעתה של עו"ד דינה זילבר מיום 26.02.2015 לגבי כלל הפעולות והתפקידים שעונים על הגדרת "מטרה ציבורית".

16. מר שי פנחס, רפרנט שיכון ומקרקעין ממליץ לאשר את ההתקשרות.

מאשרים	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
פרטי אישור	אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	
אישור	גל אמיר	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת ועדה	
אישור	עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000006105 לעיל,

לפי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים.