



סיכום דיון הוועדה מיום 19.1.2025

**לבחינת עמידה בתנאי סף של גרעיני התיישבות – במסגרת קול קורא לבחירת גרעיני התיישבות להקמת יישובים
כפריים במבואות ערד, עיר אובות ויתיר**

חברי הוועדה:

מר אורי אריאל

גב' לירון סימון

מר משה פלד

מר אופיר צימרינג, מנהל תחום חברה וקהילה - מטעם החטיבה להתיישבות

מר אלי לבנון, סמנכ"ל תקצוב וזהות יהודית במשרד ההתיישבות

משתתפים נוספים:

עו"ד ענת אילוז, היועצת המשפטית במשרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות

עו"ד ניצן רוטשילד, הלשכה המשפטית, משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות

מר אליקים ברנר, משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות

מר יהודה אבני, מנהל מרחב דרום בחטיבה להתיישבות

גב' אביטל אסבן, החטיבה להתיישבות - מרכזת הוועדה

רקע

1. ביום 05.08.2024 פרסם משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות (להלן - "המשרד") יחד עם החטיבה להתיישבות בהסתדרות הציונית העולמית (להלן - "החטיבה") קול קורא לאיתור גרעיני התיישבות להקמת יישובים כפריים חדשים באזור מבואות ערד, עיר אובות ויתיר (להלן - "הקול הקורא").

2. במועד האחרון להגשת מועמדות, שנקבע לאחר הארכה ליום 17.11.2024, הגישו מועמדות 11 קבוצות (גרעינים מוצעים).

מס'	שם מלא מגיש ההצעה
1	גרעין איילת השחר - עוז יוחאי
2	גרעין אפיק
3	חדוותא - גרעין על שם מרן עובדיה
4	גרעין נגב יעלים



5	יחד, אדם ואדמה
6	גרעין בצלאל
7	גרעין אור חב"ד
8	גרעין נחלת אבות
9	גרעין התיישבות חרדי - ממלכתי כפרי
10	קליטה בערבה
11	גרעין כתף אל כתף

3. כפי שפורט בקול קורא, בשלב ראשון נדרש הצוות המקצועי לבחון עמידתם של הקבוצות שהגישו מועמדות בתנאי הסף שנקבעו. חברי הוועדה עיינו בהצעות הקבוצות לצורך בחינת עמידתן בתנאי הסף.

4. מר אופיר צימרינג העביר לחברי הצוות המקצועי חוות דעתו באשר לכל קבוצה וקבוצה.

5. בסעיף "תנאי סף לגרעיני ההתיישבות" בקול הקורא נקבעו תנאי הסף הבאים:

- א. הגרעין מונה לפחות 15 משפחות.
- ב. לגרעין תכנית מגובשת להקמת קהילה למיסוד היישוב, כולל חזון, מטרות ויעדים ברורים.
- ג. הגרעין מתחייב להתגורר ביישוב החדש למשך לפחות 5 שנים מיום הקמתו.

6. במסגרת סעיף ד1 לקול קורא פורטו כלל המסמכים שעל כל קבוצה היה להגיש, שאחד מהם, שנועד לצורך הוכחת עמידתם בתנאי הסף העוסק בהתחייבות להתגורר ביישוב – היה "מסמך התחייבות של כל אחד מחברי הגרעין להתגורר ביישוב החדש למשך לפחות 5 שנים מיום הקמתו".

החלטה

7. חברי הוועדה התכנסו ביום 19.01.2025, בחנו כל אחד מהבקשות וכן קיבלו סקירה מאת מר אופיר צימרינג לגבי כל קבוצה.

8. להלן סיכום ההחלטות באשר לעמידת כל גרעין מועמד בתנאי הסף:

א. גרעין איילת השחר עוז יוחאי – הגרעין מונה 18 משפחות. הגרעין הציג מסמך קצר עם חזון ומטרות לגרעין. כל אחד מחברי הגרעין הגיש מסמך התחייבות להתגורר ביישוב החדש למשך לפחות 5 שנים מיום הקמתו. על כן, הוחלט כי הגרעין עומד בתנאי הסף.



ב. גרעין אפיק – הגרעין מונה 18 משפחות. הוצג חזון הגרעין. כל אחד מחברי הגרעין הגיש מסמך התחייבות להתגורר ביישוב החדש לפחות 5 שנים מיום הקמתו. על כן, הוחלט כי הגרעין עומד בתנאי הסף.

ג. גרעין חדוותא ע"ש הרב עובדיה יוסף:

1. בסעיף ב' לקול הקורא, שכותרתו: "תנאי סף לגרעיני התיישבות" נקבע בסעיף 3: "הגרעין מתחייב להתגורר ביישוב החדש למשך לפחות 5 שנים מיום הקמתו".

2. הגרעין הגיש ביום 30.10.2024 מסמכים חתומים מטעם חבריו, שאינם כוללים התחייבות למגורים לתקופה של 5 שנים, אלא יותר מדובר במעין מסמך לוועדת קבלה לגרעין. להלן נוסח המסמך שהוגש:

בס"ט

נופס ראיון לקליטה באמצעות גרעין התיישבות של עמותת חדוותא להקמת יישוב ממועלה עובדיה ישוב שיתופי חקלאי

טופס קליטה ליישוב חדש – גרעין מעלה עובדיה

לכבוד

אגודת גרעין התיישבות מעלה עובדיה/חני' הח"מ:

(שם מלא)

ו- (שם מלא)

שכתובנו:

מס' טלפון

דוא"ל

אנו, החתומים מטה, מכקשים בזה להתקבל כחברים בגרעין יישוב מעלה עובדיה ולהתגורר ביישוב המתוכנן (להלן: "גרעין היישוב"). לשם כך, אנו מגישים את מועמדותנו ומאשרים ומתחייבים בדלגמן:

ההליך הקליטה

יש למלא את טופס החדשמה ושאלון הפרטים האישיים המצורפים ולהגישם עד ולא יאוחר מיום 10.90.42 (ערב ראש חודש אלו), ועדת הקליטה של הגרעין תזמן לראיון את המועמדים שיובחרו ותבחן את התאמתם להתגורר ביישוב בהתאם לקריטריונים הקבועים בתקנון הגרעין ובתקנון הקליטה.

מועמד אשר בקשתו להתקבל לחברות אושרה ע"י ועד הגרעין ובקשתו להתקבל ליישוב אושרה ע"י ועד החתולה, תובא בקשתו לאישור ועדת הקליטה של החטיבה להתיישבות.

ידוע לנו, כי תנאי לקבלתנו לחברות בגרעין היישוב הוא חובת החתימה על המסמכים וההסכמים הנדרשים, לפי נוסח המוערכת הקיימת אצלכם, אשר הוצג/וצג לנו בקשר עם הצטרפותנו לגרעין והקמת ביתנו במגרש שיוקצה לנו ע"י החטיבה להתיישבות (להלן: "מוערכת ההסכמים"). אם לא נחתום על מוערכת ההסכמים במועד שנדרש, תהיו זכאים לראות בקשתנו זו כמבוטלת ללא צורך בהודעה על ביטולה. אנו מקבלים על עצמנו את סמכות "ועדת הקליטה" והוראותיה.

במידה ונאשר לחברות ביישוב, אנו מתחייבים לשאת בכל האגרות, ההיטלים, המיסים, ההוצאות ותשלומי הפיתוח הנדרשים בגין חברותנו באגודה ובגין הקצאת מגרש לצורך הקמת ביתנו, הכל בהתאם לתנאים הקבועים במוערכת ההסכמים שנמסרה לנו ע"י החטיבה להתיישבות.

אנו מצהירים בזה, כי כל העובדות והפרטים שמסרנו לגרעין התיישבות באמצעות עמותת חדוותא ובליווי מוסדות אר החיים (הרב הגאון שליט"א ראובן אלבז) וחמשמשים יסוד לקבלתנו כחברים באגודה היום נכונים ומדויקים. אם נחזור בט בקשתנו זו ו/או לא נחתום על מוערכת ההסכמים בהתאם לאמור לעיל, נחזיר ונאשר לבטל את מועמדותנו לקבלה ליישוב.

ידוע לנו, כי מסמך זה אינו מהווה הסכם ואינו יוצר כל התקשרות חוזית עם גרעין התיישבות/או המועד המתוכנן/או החטיבה להתיישבות ו/או מי מטעמם.

ולראיה באנו על החתים:



3. בתאריך 19.11.2024 נשלחה למייצג הגרעין בדוא"ל דרישה להשלמה בה נקבע:
- "בהמשך להגשת מועמדותכם לקול קורא הנ"ל, נמצאו בה מספר חוסרים. ניתנת לכם האפשרות להשלים את המסמכים הבאים:...**
- מסמך התחייבות של כל אחד מחברי הגרעין. נוסח ההתחייבות שהוגש אינו בהתאם לדרישה".**
- ובהמשך:
- "אנא השלימו את ההתייחסות כמפורט לעיל עד ליום 28.11.2024...**
- ככל שתבחרו לא להגיש את מלוא ההשלמות – תחליט הוועדה במועמדותכם על סמך החומר שבפניה".**
4. ביום 27/11/2024 שלח הגרעין השלמות חלקיות וממילא גם לא היו במסגרתן, בין היתר, ההתחייבויות בהתאם לנדרש.
5. ביום 01/12/2024 נשלחה למייצג הגרעין דרישה נוספת להשלמה:
- "...בהמשך לדרישת ההשלמות שנשלחה אליכם, הגשתם השלמה חלקית בלבד. נבקש להשלים את המסמכים הבאים:...**
- צילום ת"ז עם ספח של כל חברי הגרעין למעט... [פורטו אנשים שלגביהם כבר נשלח צילום כאמור]**
- קורות חיים...**
- מסמך התחייבות של כל אחד מחברי הגרעין. נוסח ההתחייבות שהוגש אינו בהתאם לדרישה".**
- ובהמשך:
- "ככל שתבחרו לא להגיש את מלוא ההשלמות – תחליט הוועדה במועמדותכם על סמך החומר שבפניה".**
6. ביום 05/12/2024 שלח הגרעין השלמה כדלקמן: **"מצ"ב השלמת מסמכים – ת.ז. עם ספח".** בתוך כך, הגרעין שלח שוב את אותו נוסח לא מתאים של התחייבות וללא השלמת ת"ז כפי שנדרש.



7. נמצא, כי למרות הקבוע בקול הקורא ולמרות שנשלחו לגרעין מספר פניות להשלמת מסמכים – לא הומצאו כתבי התחייבות של חברי גרעין הכוללים התחייבות למגורים למשך 5 שנים ממועד ההקמה, כפי שנדרש בתנאי הסף. גם לא הוגשו ת"ז כנדרש ולכן לא ניתן לבדוק כי הגרעין אכן מונה 15 משפחות, כפי שגם נדרש להגיש בהתאם לסעיף ד' לקול קורא. כל זאת, על אף שהובהר כי אי השלמת המסמכים תביא להחלטה על סמך החומר שהומצא. על כן, הגרעין לא הוכיח את עמידתו בסעיפים ב1 ו-ב2 לקול קורא.

על כן, הוחלט כי הגרעין לא עמד בתנאי הסף.

ד. גרעין נגב יעלים – הגרעין מונה 20 משפחות. הוצג חזון. הגרעין מתקיים כקהילה שכבר קיימת ומגובשת בעלת חזון מטרות ויעדים ברורים. כל אחד מחברי הגרעין הגיש מסמך התחייבות להתגורר ביישוב החדש למשך לפחות 5 שנים מיום הקמתו. על כן, הוחלט כי הגרעין עומד בתנאי הסף.

ה. גרעין יחד אדם אדמה – הוצגה רשימה של גרעין המונה 20 בתי אב (15 זוגות), חלקם רווקים. הוצג חזון, מטרות ויעדים עקרוניים בכותרות. כל אחד מחברי הגרעין הגיש מסמך התחייבות להתגורר ביישוב החדש למשך לפחות 5 שנים מיום הקמתו. על כן, הוחלט כי הגרעין עומד בתנאי הסף.

ו. גרעין בצלאל – הגרעין מונה 38 משפחות. הגרעין הציג חזון ותכנית עקרונית להקמת הקהילה ולמיסוד הישוב. כל אחד מחברי הגרעין התחייב להתגורר ביישוב החדש למשך לפחות 5 שנים מיום הקמתו. על כן, הוחלט כי הגרעין עומד בתנאי הסף.

ז. גרעין אור תב"ד – הגרעין מונה 29 משפחות ועוד משפחות רבות הממתינות להצטרפות. הגרעין הציג מסמך עם חזון ומטרות. כל אחד מחברי הגרעין הגיש מסמך התחייבות להתגורר ביישוב החדש למשך לפחות 5 שנים מיום הקמתו. על כן, הוחלט כי הגרעין עומד בתנאי הסף.

ח. גרעין נחלת אבות – הגרעין מונה 46 משפחות. הוצג חזון. הוצגה תכנית כללית בכותרות להקמת קהילה ולמיסוד ישוב. כל אחד מחברי הגרעין הגיש מסמך התחייבות להתגורר ביישוב החדש למשך לפחות 5 שנים מיום הקמתו. על כן, הוחלט כי הגרעין עומד בתנאי הסף.

ט. גרעין התיישבות חרדי ממלכתי כפרי – הוצגה רשימה של גרעין המונה 19 משפחות. הוצג חזון והוצגה תכנית עבודה עקרונית בכותרות להקמת קהילה ומוסדות ביישוב. כל אחד



מחברי הגרעין הגיש מסמך התחייבות להתגורר ביישוב החדש למשך לפחות 5 שנים מיום הקמתו. על כן, הוחלט כי הגרעין עומד בתנאי הסף.

י. גרעין קליטה בערבה:

1. בסעיף ב' לקול הקורא, שכותרתו: "תנאי סף לגרעיני התיישבות" נקבע בסעיף 3: "הגרעין מתחייב להתגורר ביישוב החדש למשך לפחות 5 שנים מיום הקמתו".

2. בתאריך 17.11.2024 הגישה מועצה אזורית ערבה תיכונה מסמכים המתארים את החשיבות של גיבוש גרעין עבור עיר אובות, כולל מכתב של ראש המועצה ורשימה שמית בלבד של כ-21 מועמדים לגרעין ההתיישבות. בדוא"ל צוין כי "במיל נוסף יישלחו צילומי תעודות הזהות של חברי הגרעין". צילומים כאמור נשלחו רק ביום 18.12.2024.

3. בתאריך 19.11.2024 נשלחה למייצג הגרעין בדוא"ל דרישה להשלמה בה נקבע (ההדגשות במקור): "...ניתנת לכם האפשרות להשלים את המסמכים הבאים:

- א. צילום ת"ז עם ספח של כל חברי הגרעין.
 - ב. קורות חיים של כל חברי הגרעין.
 - ג. מסמך התחייבות חתום בהתאם לדרישה של כל אחד מחברי הגרעין.
 - ד. לא הוגש כל מידע אודת הגרעין ובכלל זה: פעילויות משותפות משמעותיות שקידם בשנתיים האחרונות, פרויקטים מאתגרים או פעילות בתנאי אי ודאות, ותק הגרעין, הוכחת קיומו של נציגות מובילה, גרעין מגובש ומאורגן כולל ועדות, צוותי עבודה ועוד.
 - ה. לא הוצגה תכנית לפעילות חברתית וקהילתית לחיבור ליישובים המבוקשים.
- אנא השלימו את ההתייחסות כמפורט לעיל עד ליום 28/11/2024... ככל שתבחרו לא להגיש את מלוא ההשלמות – תחליט הוועדה במועמדותכם על סמך החומר שבפניה..."

4. בתאריך 28/11/2024 שלח הגרעין בדוא"ל מכתב מענה לדרישה לביצוע השלמות, אלו לא צורפו התחייבויות חברי הגרעין.

5. ביום 02/12/2024 נשלחה למייצג הגרעין דרישת השלמה נוספת: "בהמשך לדרישת ההשלמות שנשלחה אליכם, שלחתם אלינו מכתב אך ללא מענה בנוגע להשלמות שביקשנו. אנא השלימו את ההתייחסותכם כמפורט לעיל עד לתאריך 06.12.2024... ככל שתבחרו לא להגיש את מלוא ההשלמות – תחליט הוועדה במועמדותכם על סמך החומר שבפניה".



6. ביום 05.12.2024 ביקש הגרעין ארכה בת שבוע להשלמת מסמכים (ההדגשה במקור): "חשוב לציין כי תהליך גיבוש הקבוצה נמצא בשלבים ראשוניים וניהול התקשורת מול כולם אורך זמן ארוך ממה שתכננו. **אנחנו עובדים על השלמת המסמכים הנוספים שחסרים, מבקשים הארכה של כשבוע.**"

7. ביום 08.12.2024 נשלח לגרעין דוא"ל המאשר ארכה להשלמת מסמכים עד תאריך 18.12.2024. הודגש כי "לא תינתן הארכה נוספת".

8. ביום 18/12/2024 נשלחה תשובת הגרעין:

"מצ"ב השלמות נוספות להגשת הבקשה לוועדה "גרעיני התיישבות". כפי שפרטנו בתוכנית העבודה הגרעין הינו גרעין בהתהוות ונעשות פעולות המשכיות"

לתשובה זו לא צורפו התחייבויות בנוסח שהתבקש ביחס למחוייבות כל אחד מחברי הגרעין להתגורר ביישוב החדש לפחות 5 שנים מיום הקמתו. חלף זאת, צורף הנוסח הבא, שלא עומד בתנאי הסף:

הליך לגיבוש קבוצת התיישבות בעיר אוכות מחייב אתכם המעוניינים לחתום על טופס זה: אנו מתחייבים: 1. לקחת חלק בתהליכי הגיבוש הקהילתיים. 2. להשתתף בסדנאות, סמינרים ומפגשי הכנה. 3. לתרום ליצירת תשתית קהילתית איתנה. 4. לפעול בשקיפות ובשיתוף פעולה עם מוסדות היישוב והמועצה.
<u>הצהרה אישית:</u> אני מ/ין/ה את האתגרים הייחודיים של ההתיישבות בערבה, ומתחייב/ת לקחת חלק פעיל ומשמעותי בהקמת היישוב עיר אוכות מתוך אמונה בחזון המשותף.

9. לאחר בחינת המסמכים שהגרעין הגיש, אף לאחר ארכה שנתנה נמצא כי:
א. התקבלו התחייבויות עבור 11 משפחות ו21 רווקים.

ב. נוסח ההתחייבות לא תואם לדרישה בקול קורא.

10. נמצא, כי למרות הקבוע בקול הקורא ולמרות שנשלחו לגרעין מספר פניות להשלמת מסמכים – לא הומצאו כתבי התחייבות חברי גרעין למשך 5 שנים ממועד ההקמה, כפי שנדרש בתנאי הסף ובסעיף ד' לקול קורא, וזאת על אף שהובהר כי אי השלמת המסמכים תביא להחלטה על סמך החומר שהומצא.



על כן, הוחלט כי הגרעין לא עמד בתנאי הסף.

ראו גרעין כתף אל כתף – הגרעין מונה 19 משפחות ו-6 רווקים. לגרעין תכנית מגובשת להקמת קהילה למיסוד היישוב, כולל תזון, מטרות ויעדים ברורים. כל אחד מחברי הגרעין הגיש מסמך התחייבות להתגורר ביישוב החדש למשך לפחות 5 שנים מיום הקמתו. על כן, הוחלט כי הגרעין עומד בתנאי הסף.

חברי הוועדה:

				
אלי לבנון	אופיר צימרינג	משה פלד	לירון סימון	אורי אריאל

תאריך חתימות: ה' שבט תשס"ה (29.2.05)