



הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 19.11.2025 בנושא – התקשרות המשך לקבלת שירותים לחיזוק החוסן הקהילתי במרחב ההתיישבות על-ידי הגברת נוכחות בשטחים פתוחים באמצעות קהילות מתנדבים באמצעות ארגון השומר החדש (ע"ר)

משתתפים:

אבי מאיר, מנכ"ל המשרד - יו"ר הוועדה
רו"ח טובי רוזנר, סגנית חשב המשרד - חבר
עו"ד ענת אילוז, היועצת המשפטית - חברה
משתתפים נוספים:
עדן גלעדי דניאל – נציגת היחידה המקצועית

מהות ההתקשרות

- ביום 3.6.2024 אישרה ועדת המכרזים של המשרד התקשרות בפטור ספק יחיד עם עמותת השומר החדש לקבלת שירותים לחיזוק החוסן הקהילתי במרחב ההתיישבות ע"י הגברת נוכחות בשטחים פתוחים באמצעות קהילות מתנדבים (להלן – "השירותים"), בהיקף של עד 19.25 מלש"ח לתקופה בת 14 חודשים או עד להשלמת ביצוע של 15,000 משמרות, עם אופציה לשתי תקופות נוספות בהיקף זהה. זאת, לאחר שבוצע הליך פרסום כוונה להתקשר עם ספק יחיד ובהיעדר השגות לפרסום. נוכח שווי ההתקשרות, היא הובאה לאישור ועדת הפטור במשרד האוצר.**
- ביום 16.7.2024 אישרה ועדת הפטור (פנייה מס' 8001168663) את ההתקשרות לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים לתקופה בת 14 חודשים או עד להשלמת ביצוע של 15,000 משמרות, לפי המוקדם מביניהם בהיקף של עד 16,869,790 ש"ח. במסגרת האישור ההתקשרות צוין כי ההתקשרות תלווה במחקר למדידת האפקטיביות של הפרויקט, עמידה ביעדים שהוגדרו מראש ובפרט – הגברת נוכחות התושבים במרחבים הפתוחים מחוץ ליישובים. כמו כן, במסגרת האישור צוין כי במקרה בו המשרד יהיה מעוניין בהארכת ההתקשרות, הוא יפעל, ככל הניתן, לפרסום מכרז לקבלת שירותים אלו. ועדת הפטור קבעה תנאים נוספים בהחלטתה ואלו עוגנו במסגרת הסכם ההתקשרות שנחתם עם העמותה כגון בנוגע לתקופת סיום ההתקשרות (בהודעה תוך 30 יום), איסור גביית תשלום מגורמים שונים עבור הפרויקט וניהול ההתקשרות בכרססת נפרדת במערכת הכספים של הארגון (ולגבי היבטים נוספים פירוט בסעיפים 9 ו-10 להלן).**
- ביום 10.11.2024 נחתם הסכם ההתקשרות בין המשרד לבין השומר החדש, לתקופה בת 14 חודשים או עד להשלמת ביצוע של 15,000 משמרות, לפי המוקדם מביניהם; שווי ההתקשרות בהסכם עמד על עד 16,869,790 ש"ח, כולל מע"מ.**
- מימוש ההתקשרות החל רק בנובמבר 2024. תהליך ההקמה היה מורכב ומאתגר יותר מהצפוי גם לאחר שפורסם קול קורא לרשויות להצטרפות למיזם ההתנדבותי הזה. הייתה מורכבות בגיוס ורתימת הגורמים המערכתיים הרלוונטיים (ובהם ראשי מועצות וועד היישוב) וכן היה קושי בגיוס מתנדבים לאור גיוס**



המילואים המתמשך עקב מצב המלחמה שהמשיכה גם במהלך שנת 2024 ויצרה חסר במאגר מתנדבים פוטנציאלי.

5. לאור האמור, תחילה החל הפרויקט ביישובים בהם עלה צורך מהותי מהירות המשרד והעמותה עם השטח (למשל - ביישובים מרובי מקרי פשיעה) וביישובים אחרים בהם היה שיתוף פעולה יחסית מהיר.

6. במקביל, התקיימו ערבי החשיפה, פגישות ממוקדות עם ראשי מועצות וגורמים נוספים, שיווק ופרסום הפרויקט ביישובים ברשתות וכדומה. היה נדמה כי הפרויקט לא מצליח לעמוד ביעדים שנקבעו לו ועלו קשיים רבים במהלך המאמצים לגייס מתנדבים. לאחר שהיה נראה כי המטרה לא הושגה התבצעו מספר שינויים - הוחלפו בעלי תפקידים בארגון וצורפו אנשי מקצוע רלוונטיים. לאחר כל זאת, הפרויקט החל לצבור תאוצה והמאמצים נשאו פרי באזורים נרחבים.

7. יחד עם זאת, בחלק מהיישובים שבהם עלה צורך יחד עם קושי בגיוס מתנדבים מקומיים (בין היתר לאור גיוס נרחב של מילואים) הפרויקט פעל כסדרו באמצעות מתנדבים מהמרכז שהארגון דאג לגייס לטובת המשך התנעת הפרויקט ומתן מענה ליישובים. במקביל, מאמצי הגיוס לתושבים המקומיים נמשכו לאחר תהליך למידה באופן מותאם לכל יישוב. יש לציין, כי בכל יישוב הפרויקט פועל בהתאמה לצרכים הייחודיים שלו ועל מנת לתת מענה מותאם לכלל היישובים בארץ נדרש זמן נוסף כדי שאפקט החוסן הקהילתי יוטמע ביישוב ויממש את הפוטנציאל במלואו.

8. **רק כיום, בחלוף כשנה מתחילת יישום ההתקשרות**, הפרויקט פועל בכ-100 נקודות שונות ברחבי הארץ המשפיעות על כ-150 יישובים, למשל: בנימינה-גבעת עדה-אביאל, חד נס-שמורת בית צידה, רמות מנשה-עין השופט-גלעד-דליה ועוד (מצ"ב מצגת הכוללת סטטוס כלל היישובים). המציאות הובילה למצב שבו לאחר חודשי התנעה ארוכים, בליווי צמוד של ועדת ההיגוי לפרויקט, רק לאחרונה ההתקשרות עלתה על הדרך הנכונה ויש עוד יישובים רבים פוטנציאליים שנמצאים לקראת שלב יישום, כך שסיום ההתקשרות בשלב הזה תוריד לטמיון את המאמצים הרבים שהושקעו על מנת להגיע להישגים הקיימים בנקודות זמן זו.

9. חשוב לציין, כי בהמשך להחלטות ועדת הפטור, מונתה ועדת ההיגוי לליווי ההתקשרות, שליוותה בעצמות את הפרויקט בהתהוותו והייתה גורם משמעותי בפתרון אתגרים שונים וקידום העלאת המודעות לפרויקט באמצעות ליווי ניסוח ופרסום הקולות הקוראים; הוועדה גם ליוותה את ההתקשרות בבקורות שטח.

10. לאורך ההתקשרות המשרד שם דגש על נושא דיווח ההתנדבויות, באמצעות פלטפורמה שפיתח השומר החדש לניהול המתנדבים, באופן המאפשר למתנדב לדווח על תחילת וסיום משמרת באמצעות מכשיר סלולרי, לרבות אינדיקציה למיקום המתנדב למען ביטחונו האישי. למשרד ניתנה האפשרות להגיע בכל מועד לחדר המצב ולצפות בנתונים. בנוסף המשרד הקפיד לדרוש.

11. כפי שניתן להתרשם מנספח א' לפרוטוקול זה – **מצגת סטטוס הפרויקט מנובמבר 2025**, נראה כי ביישובים רבים נוספים, הפרויקט נמצא בתהליכים של ערבי חשיפה והקמת ראשי צוותים, לקראת השלב האחרון של יישום.

12. מבחינת סטטוס ניצול התקציב בהתקשרות הנוכחית – עד כה שולמו כ-10.4 מלש"ח ביחס לשירותים שהתקבלו בתקופה שבין נובמבר 2024 לספטמבר 2025 (כולל), כך שקיימת יתרה בהזמנה בסך של כ-6.5



מלש"ח. לגבי חלק היתרה שצפוי להיוותר בתום 14 חודשי ההתקשרות הראשונה (עבור כ-1.5 חודשי הפעלה), מבוקש מהוועדה לאשר הארכה ללא תוספת תקציב.

13. במקביל לכל זאת, ובהתאם לדרישת ועדת הפטור, **מלווה את הפרוייקט מחקר למדידת האפקטיביות של הפרוייקט, בהובלת חברת KPMG.** פרסום סקר ראשון לבדיקת תחושת הביטחון יצא באוגוסט 2025. ניתוח סופי של נתוני הסקר התקבל בחודש אוקטובר 2025 (מצורף **כנספח ב'** לפרוטוקול זה). **הסקר מצא כי תחושת הביטחון גבוהה יותר במספר מדדים שונים במקומות שהשומר החדש פועל בהם וכן כי במקומות שבהם הפרוייקט פועל זמן רב יותר – האפקט משמעותי יותר.** בנוסף, **הסקר מצא כי לא הייתה מספיק מודעות לפרוייקט ביישובים בהם מתקיימת ההתנדבות.** חלק מן מסקנות הביניים של המחקר המלווה, כצעדים להמשך, היו להמשיך למדוד לאורך זמן כדי לבחון מגמות ולחזק את המסקנות שעלו מהסקר הראשון. לאחרונה פורסם הסקר בשנית ונדרש להמתין להשלמתו ולניתוח הממצאים.

14. לאור כל האמור, סבורה היחידה המקצועית כי לעצור את הפרוייקט בנקודת זמן זו על מנת להיערך לפרסום הליך תחרותי למימוש המשך ההתקשרות **יפגע בכל ההישגים שהושגו בעמל רב והבשילו רק בתקופה האחרונה.** גם ממסקנות הביניים של המחקר המלווה עולה קושי בעת הזו להגיע למסקנות שנועדו לסייע למשרד, בהמשך הדרך, אודות הצורך בהתקשרות ובדבר האופן האופטימלי לגיבוש שלה. זאת, מכיוון שפרסום הליך תחרותי יצריך פירוט משמעותי שעוד אין למשרד את היכולת להעריכו, ופרסום הליך תחרותי שחלק לא מבוטל שלו עדין לא הובהר בשלמותו – לא רק שיוביל לקבלת הצעות לא רלוונטיות מבחינת רכיבי השירות אלא גם בהיבט של הצעות המחיר שיוגשו.

15. **על כן, נדרשת למשרד שהות נוספת בהפעלת המודל הקיים,** במסגרת התקשרות המשך לתקופה בת 12 חודשים ובהיקף שלא יעלה על 12.450 מלש"ח. במהלך מחצית תקופת התקשרות זו, המשרד ישלים לצבור את מלוא המידע הנדרש לשם פרסום הליך תחרותי, בין היתר גם לאור התובנות שיתגבשו מהמחקר המלווה, ולקראת סופה יוכל המשרד להשלים את ההליך התחרותי לבחירת הספק למימוש ההתקשרות בשנים שלאחר מכן.

16. יצוין, כי במסגרת פרסום הכוונה להתקשר שאושרה ע"י ועדת המכרזים של המשרד ובמסגרת פרוטוקול האישור של ועדת המכרזים המשרדית, **שוקפה לציבור כוונת המשרד להתקשר עם השומר החדש לאספקת השירותים לתקופה העולה על 3 שנים מבלי שהתקבלו על כך השגות,** אם כי ועדת הפטור היא שקצבה את ההתקשרות לתקופה בת 14 חודשים ללא אופציות.

דיון והחלטת

17. נוכח כל הסיבות שפורטו לעיל בדבר שלב ההתקשרות והמחקר המלווה את ההתקשרות, ועדת המכרזים מאשרת להמליץ על **התקשרות המשך עם עמותת שומר החדש,** בהתאם לתקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, **בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה, בנסיבות שבהן השמירה על האחידות נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות.** בכלל זאת, לא יחול שינוי בעלות יחידת מדידה או בכל היבט אחר של התקציב שנכלל בהתקשרות הראשונה, ולוועדת ההיגוי ולוועדת המכרזים לא תהיה הסמכות לאשר כל שינוי כאמור.

18. אישור ועדת המכרזים ניתן בכפוף לקבלת מקור תקציבי ובכפוף לאישור ועדת הפטור במשרד האוצר.



19. כמו כן, ועדת המכרזים מחליטה על הארכה ללא תוספת תקציב לגבי היתרה שנותרה מההתקשרות הראשונה, מדובר בהתקשרות המשך בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה, בנסיבות שבהן השמירה על האחידות נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות, היא נעשית במהלך תקופת ההתקשרות הראשונה בלא עלות נוספת. זאת, בהתאם לסמכות הוועדה לפי תקנה 3(4)(ב)(1) לתקנות חובת המכרזים.

20. לאור הידיעה כי שנת 2026 תחל ללא תקציב מדינה מאושר, המשרד יותיר בידיו במסגרת ההסכם שייחתם עם הספק, את הסמכות להודיע לשומר החדש על הפסקת ההתקשרות בתוך 30 יום, כפי שנכלל בהסכם המקורי בהתאם לדרישת ועדת הפטור. בהתאם ליעוץ משפטי שניתן לוועדה, כל תקופת הודעה מוקדמת קצרה מכך תהווה סטייה מנורמות מנהליות המוטלות על גוף ציבורי ותפגע באיזון שבין כיבוד התחייבויות ובין ביצוע התפקידים השלטוניים של הרשות (ובהם גם החלטה על הפסקת התקשרות בנסיבות המתאימות).

21. כמו כן, ככל שההתקשרות תאושר, ייקבע בהסכם כי התשלום הראשון יהיה רק לאחר השלמת רבעון פעילות ראשון בשנת 2026.

22. בכל הנוגע לסעיף התמורה, ייקבע בהסכם, כי ככל שהספק לא יעמוד בהתחייבויותיו בהתאם לחישוב שעומד בבסיס יחידת המדידה, כמפורט בהתאם המקורי - המשרד יבחן ביחס לכל חודש האם קיים פער בין מצבת כוח האדם לבין מספר יחידות ההתנדבות שבוצעו בפועל. ככל שיימצא כי מצבת כוח האדם שהועמדה בפועל נמוכה ביחס להיקף הביצוע המדווח, יביא הדבר לקיזוז מהתמורה החודשית לצורך התאמת עלות יחידת המדידה לתשומות שהושקעו בפועל בפרויקט.

23. בתקופת הארכת ההתקשרות, הספק יחוייב בהגשת ערבות ביצוע דיגיטלית בשיעור של 2.5% משווי ההתקשרות שתאושר, בהתאם לקבוע בהסכם המקורי.

24. פרטי ההתקשרות המאושרת:

24.1 שם הספק ומספרו: ארגון השומר החדש (ע"ר) מס' 580492981

24.2 תאריכי ההתקשרות: 1.1.2026 עד 31.12.2026

24.3 שווי ההתקשרות המאושר:

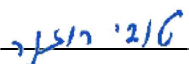
א. יתרת התקציב מסיום ההתקשרות הראשונה (כ-2 מלש"ח).

ב. תוספת של 12.450 מלש"ח - בכפוף לאישור ועדת הפטור.

24.4 סוג ההתקשרות: שירותים

24.5 תקנה תקציבית: 04-52-13-18


עו"ד ענת אילון
היועצת המשפטית


רו"ח טובי רוזנר
חשבת המשרד


אבי מאיר - יו"ר
מנכ"ל המשרד

מועד החתימה על הפרוטוקול: 2.12.2025