



25 אוגוסט 2025

א' אלול תשפ"ה

לכבוד,

זהות יהודית,

משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות

הנדון: סיכום בדיקת דרישת תשלום עבור מיזם חוסן קהילתי לחודשים 11.2024-01.2025

עמותת השומר החדש 580492981

במסגרת בדיקת יישום הסכם ההתקשרות של משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות (להלן "המשרד") מול עמותת השומר החדש (להלן "העמותה" או "השומר החדש"), ובהתאם להנחיות המשרד, ערכנו סקירה לדרישת התשלום לחודשים 11.2024-01.2025 שהוגשה למשרד על ידי עמותת השומר החדש. הסקירה נערכה, לאחר ביצוע התשלום עבור הדרישה לעמותת השומר החדש.

הרקע לדוח

בעקבות מלחמת "חרבות ברזל" משרד ההתיישבות מבקש להתמודד עם תחושת היעדר המשילות בקרב אזרחים המתגוררים בישובים המוקפים בשטחים פתוחים בכל הארץ באמצעות הגברת הנוכחות של התושבים המגוררים באזורים אלו כאמצעי לחיזוק ההתיישבות באזורי הספר על ידי הגברת נוכחות התושבים באזורים אלו. במסגרת ההתקשרות, עמותת השומר החדש תעמיד לשירות המשרד מערך הפעלה מסיבי ייחודי להפעלת המתנדבים בעשרות מוקדים. העמותה תספק שירותים הכוללים בין היתר: הקמת מערך לגיוס המתנדבים, רכזי שטח, הפעלת חדר מצב, אספקת ציוד, הכשרות ייעודיות למתנדבים ומוקדי שמירה ומצפים. במסגרת הסכם ההתקשרות שנחתם, המשרד משלם עבור כל יחידה שהופעלה ע"י העמותה. התקציב המקסימלי שיוקצה ממקורות המשרד יהיה 16,869,790 ₪.

מטרת הסקירה

הסקירה נועדה לבדוק אם דרישת התשלום הינה בהתאם להסכם שנחתם בין ממשלת ישראל ועמותת השומר החדש.

ריכוז דרישת התשלום לחודשים 11.2024-01.2025

עבור חשבוניות מס. 256000368, 246002784, 24002580.

סעיף	דיווחי העמותה לחודשים 11.24-01.25	מאושר ע"י הביקורת לחודשים 11.24-01.25	הערות
הוצאות שכר	1,671,994	1,671,994	ראה נספח לדוח
הוצאות רכב	470,762	470,762	ראה הערה 1
הוצאות שוטפות	135,134	135,134	
סה"כ הוצאות	2,277,890	2,277,890	
כמות המשמרות שבוצעו	1,663	1,660	ראה הערה 2
עלות למשמרת	1,125	1,125	
סה"כ הוצאות מוכרות	1,870,875	1,867,500	
קיצוז בגין משרות שלא אוישו		(522,224)	ראה הערה 1.1
סה"כ הוצאות מאושרות לאחר בדיקת בקרה		1,345,276	

פירוט בדיקות וממצאים**1. הוצאות שדווחו****1.1. הוצאות שכר**

- מבדיקת הביקורת עולה כי הוצאות השכר שדווחו מתייחסות לעובדי הפרויקט בלבד. ישנם עובדים המועסקים בעמותה בפרויקטים נוספים, עלות העסקתם שנדרשה הינה בהתאם ליחסיות העסקתם בפרויקט. תקין.
- מבדיקת הביקורת עולה כי העמותה לא העסיקה מספר העובדים הנדרש. להלן פירוט כמות המשרות החסרות בכל החודשים: (פירוט החוסרים בכל תפקיד והסכום לקיצוז ראה נספח לדוח).
בחודש נובמבר 2024 - 10 משרות.
בחודש דצמבר 2024 - 9.5 משרות.
בחודש ינואר 2025 - 21 משרות.

1.2. הוצאות רכב

- מבדיקת הביקורת עולה כי הסכומים שדווחו בדרישת התשלום תואמים למדגם חשבונות שהתקבל.
- מבדיקת הביקורת עולה כי מספר הרכבים הינו כנדרש בהתאם להסכם.

1.3. הוצאות שונות

- מבדיקת הביקורת עולה כי ההוצאות השונות שדווחו הינן הוצאות הקשורות לפרויקט בלבד.
- במסגרת הביקורת, בוצעה בדיקת התאמה בין הסכומים שדווחו בדרישת התשלום בגין ההוצאות השונות לבין מדגם חשבונות שהתקבל ונמצא תקין.

2. משמרות שדווחו**2.1. כמות השעות הנדרשת**

בהתאם לנספח 9, להלן תקרת כמות המשמרות שעל העמותה להפעיל ברבעון ההקמה בהשוואה לכמות המשמרות שבוצעו בפועל:

סה"כ	ינואר	דצמבר	נובמבר	
1,676	726	586	364	כמות משמרות שבוצעה בפועל
1,663	726	625	312	כמות משמרות שנדרשה ע"י העמותה (לאחר הסטה בין חודשים סמוכים)
1,873	937	624	312	כמות משמרות מקסימלית מוכרת בהתאם להסכם
1,660	726	622	312	כמות משמרות שאושרה ע"י הביקורת
	2.1.3.	2.1.2.	2.1.1.	הערות

2.1.1 חודש נובמבר - העמותה ביצעה 364 משמרות.

התקרה המוכרת לחודש זה עפ"י ההסכם הינה 312 משמרות.

בהתאם לכך, בחודש נובמבר אושרו 312 משמרות.

2.1.2 חודש דצמבר - העמותה ביצעה 586 משמרות. בהתאם להוראות ההסכם ניתן

להסיט עד 10% מהמשמרות שבוצעו בפועל בין חודשים סמוכים. בהתאם לכך הוסטו 10% מהמשמרות שבוצעו בחודש נובמבר לחודש דצמבר – $364 \times 10\% = 36.4$.

כמות המשמרות המקסימלית שניתן לדרוש בחודש דצמבר $586 + 36.4 = 622.4$ העמותה דרשה 625 משמרות בחודש זה.

בהתאם לכך, על אף שהתקרה המקסימלית לחודש דצמבר הינה 624, אושרו בחודש זה 622.4 משמרות בלבד. לא אושרו 2.6 משמרות כיוון שמהוות חריגה הגבוהה מ 10% מכמות המשמרות שבוצעה בחודש נובמבר.

2.1.3 חודש ינואר - העמותה ביצעה 726 משמרות.

התקרה המוכרת לחודש זה עפ"י ההסכם הינה 937 משמרות.

בהתאם לכך, בחודש ינואר אושרו 726 משמרות.

2.2. אזורי פעילות

בהתאם לתנאי המכרז מיקום המשמרת צריך להיות בישובים הפתוחים הסובבים ישובים במרחב כפרי, מקומי המשמרות נבדקו ונמצאו תקינים.

2.3. מספר המשתתפים במשמרת

בהתאם לתנאי המכרז בכל משמרת יש צורך בשני מתנדבים לפחות, הביקורת בדקה כי אכן בכל המשמרות היו מעל שני מתנדבים. תקין.

2.4. אורך המשמרת

בהתאם לתנאי המכרז אורך כל משמרת הינה בת 4 שעות אך לא יותר מ- 8 שעות, מבדיקת הביקורת לא היו משמרות שאורכן פחת מ- 4 שעות, אך ישנם משמרות



העולות על 8 שעות, שעות מעבר ל-8 שעות לא חושבו לעניין כמות השעות שדווחו בחודש. תקין.

2.5. גיל המתנדב

בהתאם לתנאי המכרז גיל המתנדב הינו לפחות 17 שנים. למתנדב שטרם מלאו 18 שנים- נדרש לקבל אישור מההורים וליווי מתנדב בוגר. **הביקורת בקשה לערוך מדגם גלאים, אך לטענת העמותה ישנו חסיון על שמות וגלאי המתנדבים. העמותה שלחה הצהרת מנכ"ל על כך שהארגון עומד בכל תנאי המכרז.**

2.6. שעות פעילות המשמרת

בהתאם לתנאי המכרז שעות פעילות המשמרת הינן בין השעות 17:00 אחה"צ ל- 06:00 בבוקר. שעות משמרות שבוצעו מעבר לשעות אלו לא חושבו לעניין כמות השעות הנדרשות בדרישת התשלום. תקין.

בברכה,

שמידט בן צבי פרלשטיין

רו"ח



חודש 3				חודש 2				חודש 1				
קיצוז בסכום	הפרש	ביצוע	כמות משרות שנדרשו לפי המכרז	קיצוז בסכום	הפרש	ביצוע	כמות משרות שנדרשו לפי המכרז	קיצוז בסכום	הפרש	ביצוע	כמות משרות שנדרשו לפי המכרז	
-	-	1	1	-	-	1	1	-	-	1	1	מנהל חדר מצב
-	-	1	1	-	-	1	1	-	-	1	1	מנהל נתונים וניהול ידע
-	-	1	1	-	-	1	1	-	-	-	-	מנהל מוקד פניות ומענה למתיישבים
-	-	1	1	-	-	1	1	-	-	-	-	מנהל מוקד הפעלת מתנדבים ומענה חירום
-	-	2	2	-	-	2	2	-	-	2	2	רכזי פניות ומענה למתיישבים
12,540	-1	1	2	12,540	-1	1	2	25,080	-2	-	2	רכזי גיוס והשמה
23,400	-2	-	2	11,700	-1	1	2	23,400	-2	-	2	רכזי הפעלת מתנדבים ומענה חירום
-	-	1	1	-	-	1	1	-	-	1	1	רכזי רכש
-	-	1	1	-	-	1	1	-	-	1	1	מנהל פרויקט
-	-	3	3	-	-	3	3	-	-	3	3	מנהלי מרחבים
-	-	1	1	-	-	1	1	-	-	1	1	מנהלי התנדבות טווח ארוך וצעירים (0.5*2 משרה*)
33,751	-2	1	3	16,875	-1	2	3	-	-	2	2	מנהלי קשרי קהילה והתנדבות משמרת
20,514	-1.5	4.5	6	20,514	-1.5	4.5	6	54,704	-4	2	6	רכזי התנדבות טווח ארוך (0.5*12 משרה*)
175,521	-14	11	25	62,686	-5	10	15	-	-	7	7	רכזי הפעלת מתנדבים בפעילות במרחב הכפרי
-	-	3	3	-	-	3	3	29,000	-2	1	3	רכזי לוגיסטיקה ותפעול
265,725	-20.5	32.5	53	124,315	-9.5	33.5	43	132,184	-10	22	32	סה"כ

*עבור מנהלי התנדבות טווח ארוך צעירים ורכזי התנדבות לא התקבלו תלושי שכר, בדיקת אחוז משרה התבצעה בהתאם לשכר מדוח העלות בהשוואת שכר לעומת

עובדים אחרים בפרויקט.