



05 נובמבר 2025

י"ד חשון תשפ"ו

לכבוד,

זהות יהודית,

משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות

הנדון: סיכום בדיקת דרישת תשלום עבור מיזם חוסן קהילתי לחודשים 02-04/25

עמותת השומר החדש 580492981

במסגרת בדיקת יישום הסכם ההתקשרות של משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות (להלן "המשרד") מול עמותת השומר החדש (להלן "העמותה" או "השומר החדש"), ובהתאם להנחיות המשרד, ערכנו סקירה לדרישת התשלום לחודשים 02-04/25 שהוגשה למשרד על ידי עמותת השומר החדש. הסקירה נערכה, לאחר ביצוע התשלום עבור הדרישה לעמותת השומר החדש.

הרקע לדוח

בעקבות מלחמת "חרבות ברזל" משרד ההתיישבות מבקש להתמודד עם תחושת היעדר המשילות בקרב אזרחים המתגוררים בישובים המוקפים בשטחים פתוחים בכל הארץ באמצעות הגברת הנוכחות של התושבים המגוררים באזורים אלו כאמצעי לחיזוק ההתיישבות באזורי הספר על ידי הגברת נוכחות התושבים באזורים אלו.

במסגרת ההתקשרות, עמותת השומר החדש תעמיד לשירות המשרד מערך הפעלה מסיבי ייחודי להפעלת המתנדבים בעשרות מוקדים.

העמותה תספק שירותים הכוללים בין היתר: הקמת מערך לגיוס המתנדבים, רכזי שטח, הפעלת חדר מצב, אספקת ציוד, הכשרות ייעודיות למתנדבים ומוקדי שמירה ומצפים.

במסגרת הסכם ההתקשרות שנחתם, המשרד משלם עבור כל יחידה שהופעלה ע"י העמותה.

התקציב המקסימלי שיוקצה ממקורות המשרד יהיה 16,869,790 ₪

מטרת הסקירה

הסקירה נועדה לבדוק אם דרישת התשלום הינה בהתאם להסכם שנחתם בין ממשלת ישראל ועמותת השומר החדש.

ריכוז דרישת התשלום לחודשים 02-04/2025

עבור חשבונות מס. 256001172, 256000962, 256000961

הערות	מאושר ע"י הביקורת לחודשים 11.24-01.25	דיווחי העמותה לחודשים 11.24-01.25	סעיף
ראה נספח לדוח	1,837,222	1,837,222	הוצאות שכר
ראה הערה 1	378,135	378,135	הוצאות רכב
	253,707	253,707	הוצאות שוטפות
	2,469,064	2,469,064	סה"כ הוצאות
ראה הערה 2	2,750	2,760	כמות המשמרות שבוצעו
	1,125	1,125	עלות למשמרת
	3,093,750	3,105,000	סה"כ הוצאות מוכרות
ראה הערה 1.1	(14,475)		קיצוז בגין משרות שלא אוישו
	3,079,275		סה"כ הוצאות מאושרות לאחר בדיקת בקרה

פירוט בדיקות וממצאים

1. הוצאות שדווחו

1.1. הוצאות שכר

1.1.1. מבדיקת הביקורת עולה כי הוצאות השכר שדווחו מתייחסות לעובדי הפרויקט בלבד. ישנם עובדים המועסקים בעמותה בפרויקטים נוספים, עלות העסקתם שנדרשה הינה בהתאם ליחסיות העסקתם בפרויקט. תקין.

1.1.2. מבדיקת הביקורת עולה כי העמותה לא העסיקה את מספר העובדים הנדרש.

להלן פירוט כמות המשרות החסרות בכל החודשים :

בחודש פברואר – 18.5 משרות.

בחודש מרץ – 20.5 משרות.

בחודש אפריל- 19.5 משרות.

הסכום לקיצוז בגין החוסר באיוש כח האדם לתקופה הנבדקת הינו- 14,475 ₪.

לפירוט החוסרים בכל תפקיד ואופן חישוב הסכום לקיצוז ראה נספח לדוח.

1.1.3. מבדיקת הביקורת עולה כי העמותה העסיקה עובדים נוספים מעבר לנדרש בהסכם, אך לא קיבלנו בגין עובדים אלו דוח עלות, לשיקול דעת המשרד אם לאשר משרות אלו בחישוב כמות המשרות הנדרשות.

להלן רשימת המשרות הנוספות ואחוזי המשרה שלהם בפרויקט :

תפקיד	אחוז משרה
תקורות מנהלה ומטה - רכש ורכב	50%
תקורות מנהלה ומטה - כספים	100%
תקורות מנהלה ומטה - משפטית	60%
תקורות מנהלה ומטה - משא	70%
תקורות מנהלה ומטה - ניהול שיווק	70%

1.2. הוצאות רכב

1.2.1 מבדיקת הביקורת עולה כי הסכומים שדווחו בדרישת התשלום תואמים למדגם חשבוניות שהתקבל.

1.2.2 מבדיקת הביקורת עולה כי מספר הרכבים הינו כנדרש בהתאם להסכם.

1.3. הוצאות שונות

1.3.1 מבדיקת הביקורת עולה כי ההוצאות השונות שדווחו הינן הוצאות הקשורות לפרויקט בלבד.

1.3.2 במסגרת הביקורת, בוצעה בדיקת התאמה בין הסכומים שדווחו בדרישת התשלום בגין ההוצאות השונות לבין מדגם חשבוניות שהתקבל ונמצא תקין.

2. משמרות שדווחו

2.1. כמות השעות הנדרשת

2.1.1 בהתאם לנספח 1 (ז), כמות המשמרות שעל העמותה להפעיל הינו 15,000 משמרות בשנה ו- 1,250 משמרות בחודש. ניתן להסיט עד 10% מהמשמרות בגין חודשים סמוכים.

בכל החודשים העמותה ביצעה פחות מן הנדרש, ולא בוצע ההסטה לחודשים סמוכים.

בהסכם לא מצוין קנס במקרה בו בוצע כמות משמרות מופחתת מהנדרש, לשיקול דעת המשרד.

2.1.2 ישנם 10 משמרות שנדרשו בכפל, מבירור מול העמותה, העמותה אישרה שאכן מדובר במשמרות כפולות, על כן משמרות אלו הופחתו. בהתאם לכך כמות המשמרות שאושרו בגין חודשים פברואר – אפריל הינו 2,750 משמרות בלבד.

להלן טבלה המסכמת את כמות המשמרות שבוצעו בפועל לעומת כמות המשמרות שאושרו :

סה"כ	אפריל	מרץ	פברואר	כמות המשמרות שנדרשה
2,760	1,031	813	916	כמות משמרות שאושרה ע"י הביקורת
2,750	1,030	810	910	

2.2. אזורי פעילות

2.2.1 בהתאם לתנאי המכרז מיקום המשמרת צריך להיות בישובים הפתוחים הסובבים ישובים במרחב כפרי, מקומי המשמרות נבדקו ונמצאו **תקינים**.

2.2.2. בהתאם לסעיף 7.2 להסכם נקבע כי "2 יחידות מדידה מזכות לתשלום לא יתקיימו ב- 2 נקודות שטח סמוכות בזמן משמרת אלא באישור מראש." מבדיקת הביקורת עולה כי ישנם 52 משמרות שנעשו ב-2 יישובים סמוכים ובאותם זמנים.

מבירור שנערך עם המשרד נמצא כי **לא התקבל אישור מראש**, אך ניתן לאשר משמרות אלו רטרואקטיבית וזאת בהתאם למפה שהעמותה צירפה והוכחתה כי המשמרות בוצעו במרחק ניכר אחת מן השנייה.

2.3. מספר המשתתפים במשמרת

בהתאם לתנאי המכרז בכל משמרת יש צורך בשני מתנדבים לפחות, הביקורת בדקה כי אכן בכל המשמרות היו מעל שני מתנדבים. תקין.

2.4. אורך המשמרת

בהתאם לתנאי המכרז אורך כל משמרת הינה בת 4 שעות אך לא יותר מ- 8 שעות, מבדיקת הביקורת לא היו משמרות שאורכן פחת מ- 4 שעות, אך ישנם משמרות העולות על 8 שעות, שעות מעבר ל-8 שעות לא חושבו לעניין כמות השעות שדווחו בחודש. תקין.

2.5. גיל המתנדב

בהתאם לתנאי המכרז גיל המתנדב הינו לפחות 17 שנים. למתנדב שטרם מלאו 18 שנים- נדרש לקבל אישור מההורים וליווי מתנדב בוגר. **הביקורת בקשה לערוך מדגם גלאים, אך לטענת העמותה ישנו חסיון על שמות וגלאי המתנדבים. העמותה שלחה הצהרת מנכ"ל על כך שהארגון עומד בכל תנאי המכרז.**

2.6. שעות פעילות המשמרת

בהתאם לתנאי המכרז שעות פעילות המשמרת הינן בין השעות 17:00 אחה"צ ל- 06:00 בבוקר. שעות משמרות שבוצעו מעבר לשעות אלו לא חושבו לעניין כמות השעות הנדרשות בדרישת התשלום. תקין.

בברכה,

שמידט בן צבי פרלשטיין

רו"ח



נספח פירוט כמות העובדים לפי תפקידים הנדרשים:

תפקיד	כמות משרות שנדרשו לפי המכרז	פברואר			מרץ			אפריל		
		ביצוע	הפרש	קיצוז בסכום	ביצוע	הפרש	קיצוז בסכום	ביצוע	הפרש	קיצוז בסכום
מנהל חדר מצב	1	1	0	-	1	0	-	1	0	-
מנהל נתונים וניהול ידע	1	1	0	-	1	0	-	1	0	-
מנהל מוקד פניות ומענה למתיישבים	1	1	0	-	1	0	-	1	0	-
מנהל מוקד הפעלת מתנדבים ומענה חירום	1	0	1	23,700	0	1	23,700	0	1	23,700
רכזי פניות ומענה למתיישבים	2	2	0	-	2	0	-	2	0	-
רכזי גיוס והשמה	2	1	1	12,540	1	1	12,540	1	1	12,540
רכזי הפעלת מתנדבים ומענה חירום	2	1	1	11,700	0	2	23,400	1	1	11,700
רכזי רכש	1	1	0	-	1	0	-	1	0	-
מנהל פרויקט	1	1	0	-	1	0	-	1	0	-
מנהלי מרחבים	3	3	0	-	3	0	-	3	0	-
מנהלי התנדבות טווח ארוך וצעירים (0.5*2 משרה)*	1	1	0	-	1	0	-	1	0	-
מנהלי קשרי קהילה והתנדבות משמרת	3	2	1	16,875	2	1	16,875	2	1	16,875
רכזי התנדבות טווח ארוך (0.5*12 משרה)*	6	4.5	1.5	20,514	4.5	1.5	20,514	4.5	1.5	20,514
רכזי הפעלת מתנדבים בפעילות במרחב הכפרי	25	12	13	162,984	11	14	175,521	11	14	175,521
רכזי לוגיסטיקה ותפעול	3	3	0	-	3	0	-	3	0	-
סה"כ	53	34.5	18.5	248,313	32.5	20.5	272,550	33.5	19.5	260,850

*עבור מנהלי התנדבות טווח ארוך צעירים ורכזי התנדבות לא התקבלו תלושי שכר, בדיקת אחוז משרה התבצעה בהתאם לשכר מדוח העלות בהשוואת שכר לעומת עובדים אחרים בפרויקט.

אופן חישוב קיצוז בגין משרות החסרות

A	B	C	D	E	F	G	H	I	J	K
חודש	מספר כ"א חסר	מספר משרות בחודש	כמות משרות שנדרש	תשלום למשמרת	סכום ששולם בפועל C*E	תשלום 100% D*E	קיצוז אי ביצוע משרות	תשלום לאחר קיצוז 100% G-H	הפרש F-J	קיצוז
פברואר	18.50	916	1,250	1,125	1,030,500	1,406,250	248,313	1,157,937	-127,437	-
מרץ	20.50	813	1,250	1,125	914,625	1,406,250	272,550	1,133,700	-219,075	-
אפריל	19.50	1,031	1,250	1,125	1,159,875	1,406,250	260,850	1,145,400	14,475	14,475



Schmidt Ben-Tsvi Perlstein C.P.A (ISR)
שמידט בן-צבי פרלשטיין רואי חשבון We Create Quality