

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5890

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון	מספר פנייה
משרד ההתיישבות	02.12.2025	14.12.2025	
נושא ההתקשרות			
מטרת הפניה			
תקנת חוק			
מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה			
מספר פנייה			
פרטי ההתקשרות המבוקשת			
חיזוק החוסן הקהילתי במרחב			
ההתיישבות על ידי הגברת נוכחות			
בשטחים פתוחים באמצעות קהילות			
מתנדבים			
הארכת והרחבת התקשרות			
3(4)(ב)(3)			
19.11.2025			
8001668947			
חברי ועדה נוכחים			
בנימין מנחם			
אריאל פרץ			
אורי שאשא			
תפקיד			
סגן בכיר לחשב הכללי			
יועץ משפטי			
סגן בכיר לחשב הכללי			
תפקיד בוועדה			
יו"ר ועדה			
יועץ/ת משפטי/ת			
חבר/ת ועדה			

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים					
ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי					
בכפוף לאמור בסעיף 18 להלן.					
תקופת התקשרות					
הערת					
ספקים					
שם ספק					
ארגון השומר החדש(ע"ר)					
ח.פ.					
580492981					
סטטוס ספק					
סוג ספק					
פרטי תקופה					
תאריך תחילה מבוקש					
01.01.2026					
תאריך תחילה מאושר					
01.01.2026					
תאריך סיום מבוקש					
31.12.2026					
תאריך סיום מאושר					
31.12.2026					
סכום מבוקש					
12,450,000					
היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)					
12,450,000					
שקלים ישראליים חדשים					

דיון ונימוקים

- משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות (להלן - **המשרד**) מבקש התקשרות המשך עם ארגון השומר החדש (להלן - **הארגון**) לשם חיזוק החוסן הלאומי על ידי הגברת הנוכחות בשטחים הפתוחים, בפריסה ארצית, באמצעות מתנדבים.
- בפניית המשרד לוועדת הפטור ביוני 2024 הוצג כי הוא מעוניין להקים מערך מבוסס על מתנדבים ובני שנת שירות בפריסה ארצית, במרחב הכפרי, בכ- 100 יישובים שונים, במתכונת של משמרות, מערך כ"א (משמרות ניהול, רכזי שטח, גיוס ושימור מתנדבים, לוגיסטיקה ועוד) ומערך הכשרה למתנדבים.
- מטרת ההתקשרות הינה להעניק מענה לתחושת היעדר המשילות והביטחון בקרב אזרחים המתגוררים בכל חלקי הארץ, ביישובים המוקפים בשטחים פתוחים, באמצעות הגברת הנוכחות של התושבים המתגוררים באזורים אלו. זאת ועוד, המשרד רואה בהגברת הביטחון האישי אמצעי לחיזוק ההתיישבות באזורי הספר.
- המשרד הציג כי הארגון הינו היחיד אשר יכול לתת מענה לשירותים אלו בהתבסס על סקר שוק שערך המשרד. להלן הקריטריונים המרכזיים לאיתור הגוף המפעיל:

- 4.1. אזור פעילות – ההתקשרות תבוצע עם ארגון/ חברה/ עמותה בעל יכולת פריסה ארצית.
- 4.2. ארגון/ חברה/ עמותה הפועל/ת על בסיס מערך מתנדבים קיים ומנוסה.
- 4.3. בהתאם לאמור, החל המשרד בבחינת הגופים אשר עונים לקטגוריות הבאות: ארגוני מתנדבים מרכזיים בעלי זיקה לפעילות המבוקשת, ארגונים בעלי יכולת להפעיל מערך מתנדבים גדול ומשמעותי וחברות שמירה.
5. על פי ממצאי סקירת השוק, חברות נמצאו כלא מתאימות בשל העובדה שמדובר בחברות עסקיות שאינן מפעילות מערכי מתנדבים. כמו כן, אינן מקיימות קשרים עם הקהילה ולכן אין ביכולתן ליתן מענה להיבט בניית החוסן הקהילתי.
6. הארגון הינו בעל ניסיון רב שנים בהפעלת מערך מתנדבים, המונה, לדברי הארגון, כ-160 אלף מתנדבים, בעל פריסה ארצית (למעט יו"ש) ומטרותיו מצויות בהלימה מלאה למטרת ההתקשרות. בנוסף, מפעיל הארגון תוכניות שנת שירות (360 ש"ש) המפוזרים ב-9 מצפים שונים) ומכינה קדם צבאית בה לומדים כ-30 חניכים.
7. ועדת הפטור בהחלטתה מיום 19.06.2024 אישרה את ההתקשרות עם הארגון מכוח תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים ל-14 חודשים או עד להשלמת ביצוע של 15,000 יחידות התנדבות (משמרות) המוקדם מבניהם. בהיקף של 16,869,790 ש"ח תוך הערה כי המשרד יתקשר עם מכון מחקר או גוף מומחה אחר למדידת האפקטיביות של הפרויקט, עמידה ביעדים שהוגדרו מראש, ובפרט - הגברת נוכחות התושבים במרחבים הפתוחים מחוץ ליישובים. המחקר יבוצע בשנה הראשונה של הפרויקט לצורך קבלת החלטה במשרד בדבר המשך הפרויקט. במקרה בו המשרד יהיה מעוניין בהארכת התקשרות, הוא יפעל, ככל הניתן, לפרסום מכרז לקבלת שירותים אלו. כמו כן, ההחלטה הייתה בכפוף להתניות של הרפרנטורה אשר התייחסו לתנאי ההסכם.
8. באשר למודל התמחור, השירותים תומחרו לפי תפוקות - יחידת מדידה (עלות משמרת). "משמרת" מוגדרת לעניין התקשרות זו כשני מתנדבים במשמרת שאורכה מינימום 4 שעות ומקסימום 8 שעות.
9. המשרד מעדכן כעת כי תהליך ההקמה היה מורכב ומאתגר יותר מהצפוי גם לאחר שפורסם קול קורא לרשויות להצטרפות למיזם ההתנדבותי הזה.
10. לאור האמור, תחילה החל הפרויקט ביישובים בהם עלה צורך מהותי מהיכרות המשרד והעמותה עם השטח וביישובים אחרים בהם היה שיתוף פעולה יחסית מהיר. במקביל, התקיימו ערבי חשיפה, פגישות ממוקדות עם ראשי מועצות וגרומים נוספים.
11. כיום בחלוף כשנה מתחילת ההתקשרות הפרויקט פועל בכ-100 נקודות שונות בארץ המשפיעות על כ-150 יישובים.
12. לדברי המשרד רק לאחרונה ההתקשרות עלתה על הדרך הנכונה ויש עוד יישובים רבים פוטנציאליים שנמצאים לקראת שלב יישום, כך שסיום ההתקשרות בשלב זה תוריד לטמיון את המאמצים הרבים שהושקעו על מנת להגיע להישגים הקיימים בנקודת זמן זו.
13. בהתאם לדרישות ועדת הפטור מלווה את הפרויקט מחקר למדידת האפקטיביות של הפרויקט בהובלת חברת KPMG, סקר שפורסם באוגוסט 2025 מצא כי תחושת הביטחון גבוהה יותר במספר ממדים שונים במקומות שהארגון פועל בהם. כמו כן, הסקר הראה כי לא הייתה מספיק מודעות לפרויקט ביישובים בהם מתקיימת ההתנדבות.
14. לאור האמור, סבור המשרד כי לעצור את הפרויקט בנקודת זמן זו על מנת להיערך לפרסום הליך תחרותי למימוש המשך ההתקשרות יפגע בכל ההישגים שהושגו בעמל רב והבשילו רק בתקופה האחרונה. כמו כן, ממסקנות הביניים של המחקר המלווה עולה קושי בעת הזו להגיע למסקנות שנועדו לסייע למשרד, בהמשך הדרך, אודות הצורך בהתקשרות ובדבר האופטימלי לגיבוש שלה.
15. על כן, נדרש למשרד שהות נוספת בהפעלת המודל הקיים, במהלכה המשרד ישלים לצבור את מלוא המידע הנדרש לשם פרסום הליך תחרותי, בין היתר גם לאור התובנות שהתגבשו מהמחקר המלווה, ולקראת סופה יוכל המשרד להשלים את ההליך התחרותי לבחירת הספק למימוש ההתקשרות בשנים שלאחר מכן.
16. ביום 19.11.2025 אישרה ועדת המכרזים התקשרות המשך מכוח תקנה 3(4)(1) לתקנות חובת המכרזים עבור העברת יתרה של 2,000,000 ש"ח עד ליום 31.12.2026.
17. כעת המשרד פונה בבקשה להרחבת התקשרות בהיקף של 12,000,000 ש"ח
18. גב' סופי פרכטמן, רכזת משרדים מנהליים ממליצה לאשר את ההתקשרות בכפוף להתניות שניתנו בהחלטת ועדת הפטור האחרונה:
- 18.1. ימשיך ועדת היגוי לבקרה וניהול ההתקשרות הכוללת את חשב המשרד (או מי מטעמו) אשר תלווה את יישום ההסכם באופן שוטף ותאשר מראש ובכתב את כלל הפעילויות בפרויקט.
- 18.2. ועדת ההיגוי תהיה אחראית על מעקב, פיקוח ובקרת הפרויקט, בהיבט הלוגיסטי והכספי, באמצעות עובדי המשרד ו/או יועצים חיצוניים.
- 18.3. בהסכם עם הארגון יעוגן כי למשרד נתונה זכות חד צדדית לסיום ההתקשרות בכל שלב ומכל סיבה שהיא, בהודעה של 30 יום מראש.
- 18.4. הארגון אינו רשאי לגבות תשלום מכל גורם עבור פרויקט זה ובפרט מהיישובים שלוקחים חלק בפרויקט.
- 18.5. כל משמרת תדווח למרכז בקרה של הארגון באופן ממוחשב, בזמן אמת, כולל איכון מיקום ומשך ביצוע המשמרת.

- 18.6. ציוד שעלותו מעל 1000 ש"ח ואורך חייו מעל שנה, ירשם בבעלות המשרד עד לסיום הפרויקט. בסיום הפרויקט ולפני ביצוע התשלום האחרון, שלא יפחת מ-5% מהיקף ההתקשרות השנתית, המשרד יקזז את העלות המופחתת של הציוד ולאחר מכן יעביר אותו לבעלות הארגון.
- 18.7. אם הארגון יבקש ו/או יקבל מימון נוסף מאוצר המדינה (משרד ממשלתי או גוף מתוקצב אחר), במסלולי רכש או תמיכה או תקצוב, מנכ"ל הארגון מתחייב להודיע על כך למנכ"ל וחשב משרד ההתיישבות, מראש ובכתב, ולקבל את הסכמתם להמשך הפרויקט במתכונת מעודכנת למניעת כפל מימון. יודגש כי כפל מימון מתייחס לכל אחד מסעיפי התקציב, הן בצד ההכנסות (שווה כסף) והן בצד ההוצאות. בהתאם, ההסכם יכלול חובות השבה של הארגון וזכויות קיזוז של המשרד.
- 18.8. בכל הקשור לרישום מתנדבים במסגרת הדוחות הכספיים של הארגון בשווה כסף, כיון שרישום שווי המתנדבים בדוחות הכספיים הוא חובה של רשם העמותות, ההסכם יכלול התחייבות מפורשת של מורשי החתימה בארגון שלא להגיש את המשמרות המבוצעות במסגרת הפרויקט לתמיכות אחרות המתוקצבות ע"י המדינה, לרבות המשמרות שנרשמו כשווה כסף.
- 18.9. הכנסות והוצאות הפרויקט ינוהלו בכרססת הנהלת חשבונות נפרדת במערכת הכספים של הארגון (ERP-priority) וכן באופן מופרד במערכת המידע של הארגון (CRM).
- 18.10. על הארגון לפרסם קול קורא ליישובים המעוניינים להיכלל בפרויקט.
- 18.11. הארגון יתן הרשאות צפייה למשרד למערכות בקרה של הפרויקט לרבות הפקת דוחות מפורטים.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000014878 לעיל,
לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים.