



הבהרה: פרוטוקול זה אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה **אך ורק** על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

פרוטוקול מס' 26-2025

פרוטוקול ועדת פטור משרדית מיום 14.9.2025

נוכחים:

מנכ"ל המשרד, יו"ר הועדה
חשב משרד רה"מ, חבר הועדה
יועמ"ש המשרד, חברת הועדה

מר אבי מאיר
מר אלון שלזינגר
עו"ד ענת אילוז

עוד נכחו:

עו"ד ניצן רוטשילד, חבר הלשכה המשפטית במשרד
שחר פרבר, רמ"ט מנכ"ל המשרד
אביה סנדק, מנהלת תחום פרויקטים באגף לזהות יהודית

על סדר היום: התקשרות עם תאגיד (חל"צ) בשליטה בלעדית של הסוכנות היהודית להפעלת תכנית "הלאה!" – גיוס וליווי קבוצות מתנדבים במסגרת שנת שירות ליישובי הצפון במסגרת מימוש החלטת ממשלה מס' 2568 מיום 4.3.2025 העוסקת בהיערכות לחזרתם של תושבי הישובים המפונים בצפון

1. רקע

א. ביום 4.3.2025 אושרה החלטת ממשלה מס' 2568 העוסקת בהיערכות לחזרתם של תושבי הישובים המפונים בצפון לבתייהם שעניינה קידום מענים בתחום החינוך הבלתי פורמלי, החוסן הקהילתי והרווחה ליישובים המפונים בצפון (להלן – "**החלטת הממשלה**"). בהחלטת הממשלה נקבע בין השאר, כי בתחום החינוך הבלתי-פורמלי והחוסן הקהילתי יש:

"להנחות את משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות לפעול לחיזוק המענים והחוסן הקהילתי ביישובים המפונים באמצעות: 1. תמיכה בפעילות תוכנית גיוס וליווי קבוצות מתנדבים במסגרת שנת שירות למבוגרים ביישובים המפונים, זאת במסגרת התקשרות קיימת של המכרז וכפוף לדיני המכרזים..."

ב. המנהלה לזהות יהודית מקיימת קשר רציף עם מגוון רחב של ארגוני חברה אזרחית. מיפוי ראשוני העלה שקיימת נכונות בקרב חלק גדול מהארגונים לפעול לגיוס מתנדבים- גמלאים ו/או צעירים ולהפעיל עבורם תכנית סדורה של ליווי מקצועי ותכני העשרה לאורך תקופת הפעילות שלהם ביישובי הצפון.



ג. לצורך הפעלת ארגוני החברה האזרחית בגיוס, מימון הוצאות, וליווי מתנדבים ביישובי הצפון נדרש ריכוז וניהול על ידי גוף מנהל – מתכלל, שיתכלל את הפעילות, ילווה את הקבוצות ויתמוך בארגונים המפעילים.

ד. לאגף זהות יהודית ניסיון קודם בביצוע פרויקט דומה עם חברת דרומה צפונה – תיקון עולם בע"מ (חל"צ), מוסד הנשלט בידי הסוכנות היהודית, בחבל התקומה בדרום. על סמך ניסיון זה, מבקש האגף לצורך מימוש החלטת ממשלה מספר 2826, לאשר התקשרות חדשה דומה עם הספק בפטור ממכרז - גם ליישובים המפונים בצפון.

ה. **ביום 4.5.2025 המליצה ועדת המכרזים המשרדית לאשר את ההתקשרות בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 3(19)(ג) לתקנות חובת המכרזים**, לפיה ניתן להתקשר בפטור ממכרז בנסיבות של התקשרות לביצוע מטרות ציבוריות עם מוסדות הנשלטים בלעדית בידי הסוכנות היהודית, כמשמעות בהגדרה בנספח לאמנה בין ממשלת ישראל לבין הסוכנות היהודית לארץ ישראל.

כמפורט בפרוטוקול ועדת המכרזים, בנספח לאמנה בין ממשלת ישראל לבין הסוכנות היהודית לארץ ישראל נקבע כי אחד מסוגי "מוסדות הנשלטים בלעדית בידי הסוכנות היהודית" הוא חברה לתועלת הציבור, הרשומה של רשם ההקדשות, הנשלטת באופן בלעדי על ידי הסוכנות היהודית.

בסעיף 1 לאמנה בין ממשלת ישראל לבין הסוכנות היהודית לארץ ישראל (להלן – "האמנה") הוגדר כי תפקיד הסוכנות בין השאר הוא:

1(ג) התיישבות חקלאית;

1(ו) אחזקה ותמיכה של מוסדות תרבות, חינוך, מדע, דת, ספורט ומוסדות למתן שירותים חברתיים;

בסעיף 3 לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ ישראל, תשי"ג-1952 נקבע כי ההסתדרות הציונית העולמית והסוכנות היהודית לארץ-ישראל שוקדות על מפעלי קליטה והתיישבות במדינה. בהמשך, נקבע בסעיף 4 לחוק זה כי מדינת ישראל מכירה בסוכנות היהודית לארץ-ישראל כסוכנות מוסמכת לפעול במדינת ישראל לפיתוח הארץ ויישובה ולתיאום פעולותיהם בישראל של מוסדות ואיגודים יהודיים הפועלים בתחומים זה.

בהמשך להבהרת האגף ועל פי פירוט מרכיבי הפרויקט המפורטים בהמשך, השתכנעה הוועדה כי אכן מדובר במטרה ציבורית אשר נמצאת תחת מרחב תפקידי הסוכנות היהודית כמוגדר באמנה- מדובר בתמיכה בהגשמת ההתיישבות החקלאית או תמיכה במוסדות תרבות או חינוך או מדע או ספורט או מוסדות למתן שירותים חברתיים ביישובי הצפון ע"י מנהיגות מתנדבת, שבאה לתת מענה לצרכי היישובים וסיוע בתהליך החזרה וההתמקמות מחדש בחבל הצפון, במטרה להוביל לחיזוק החוסן הקהילתי בחבל זה, על היבטיו השונים. על כן התקשרות יכולה להתבצע בפטור ממכרז.

ו. **לאור שווי ההתקשרות, אישורה כפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית.**



ז. מרכיבי הפרויקט

- (1) הקמה והפעלה של מנגנון מתכלל שיתבסס על צוות עובדים מטעם הארגון המפעיל.
- (2) יצירת קשר עם כלל הרשויות המקומיות, היישובים והמועצות בחבל הרלוונטי בצפון ומיפוי הצרכים העדכניים (בהתאם לרשימת היישובים המופיעה בהחלטת הממשלה).
- (3) פרסום קול קורא לצורך התקשרות עם הארגונים הפועלים בשטח או מביעים נכונות לפעול ובחינת הבקשות.
- (4) פיתוח תכנית להפעלת מגוון קבוצות של גמלאים וצעירים במתווה שנתי, שיכלול ליווי מקצועי ותכני העשרה.
- (5) הפעלת בית מדרש קבוצתי, אחת לשבוע.

ח. שווי ההתקשרות

תקציב הפרויקט ל- 12 קבוצות - 3,998,200 ₪ (כולל מע"מ), כמפורט בנספח התקציבי לפרוטוקול. חלק המשרד בפרויקט – 1,999,100 ₪.

הספק והגופים המפעילים מטעמו יגייסו סכום שלא יפחת מ- 1,999,100 ₪.

החלטה

- א. נוכח האמור לעיל, ועדת הפטור המשרדית מאשרת את התקשרות המשרד בפטור ממכרז עם חברת דרומה צפונה – תיקון עולם בע"מ (חל"צ) (מס' 513590844) בהתאם לסעיף 3(19)(ג) לתקנות חובת המכרזים לצורך הוצאה לפועל של תכנית "הלאה!" לגיוס וליווי קבוצות מתנדבים במסגרת שנת שירות ליישובי הצפון. זאת, בהתאם לסמכותה לפי תקנה 11א(ב)(1) לתקנות חובת המכרזים.
- ב. ההתקשרות מאושרת בהתאם לקבוע בפרוטוקול ועדת המכרזים מיום 4.5.2025 וכן כמפורט להלן:

שם הספק: דרומה צפונה – תיקון עולם בע"מ (חל"צ)

מס' ספק: 513590844

היקף ההתקשרות: 3,998,200 ₪ (כולל מע"מ), כאשר חלק המשרד הוא 1,999,100 ₪

תקופת ההתקשרות: למשך 12 חודשים מיום חתימת חשבת המשרד על הסכם עם הספק

מס' תקנה תקציבית: 54-50-02-02

רו"ח אלון שלזינגר
חשב משרד רה"מ

עו"ד ענת אילון
יועמ"ש המשרד

אבי מאיר
מנכ"ל המשרד



נספח א' – טבלת תקציב מפורטת

סה"כ	מספר יחידות לפי 12 קבוצות 12 משתתפים (לקבוצה)	עלות ליחידה		
226,800	12	18,900	רכז פרויקט - אזור צפון	מטה הפרויקט
100,000	4	25,000	ימי הכשרה ומפגש לכל הקבוצות*	
150,000			עלויות תפעול**	
476,800			סה"כ מטה הפרויקט	
270,000	360	750	בית מדרש קבוצתי (אחת לשבוע, 30 לקבוצה)***	גופים מפעילים
60,000	24	2,500	אירועי שיא (2 לקבוצה)	
3,191,400	1773	1,800	השתתפות בעלויות דיור, הסעות והוצאות התנדבות ישירות****	
3,521,400			סה"כ גופים מפעילים	
3,998,200			סה"כ	

* יום הכשרה ימשך לפחות 4 שעות ויכלול מספר יחידות תוכן. בימי ההכשרה ישתתפו לפחות 100 משתתפים. היה ותהיה השתתפות חלקית – התשלום יהיה חלקי באופן יחסי למספר המשתתפים. **עלויות התפעול כוללות בין השאר: עלויות מעטפת (ביטוח, פרסום ושיווק, גיוס, מיון, שיבוץ וליווי משתתפים) וכן עלויות הפעלת המנגנון מול הארגונים לרבות- ניסוח ופרסום קול קורא (בתיאום עם המשרד), בדיקת ההצעות והארגונים המציעים, ליווי משפטי וחשבותי, אישור הזכרים (בתיאום עם המשרד), הקמת התקשרויות, ניסוח חוזים וחתימה עליהם, ליווי הארגונים ועבודה שוטפת מולם לרבות- בדיקת תכניות עבודה, בקרה על פעילות, בדיקת דוחות ביצוע, העברת התמורה שנקבעה בהתאם לביצוע, סיורי שטח ומפגשים עם הארגונים הפועלים, דיונים וסיעור מוחות, קיום תהליכי למידה והפקת לקחים בהשתתפות הארגונים, המועצות, הישובים וגורמים נוספים.

*** יחידת בית מדרש: תימשך שעה וחצי לפחות. יובהר כי 375 נש זהו הסכום המירבי שהמשרד ישלם עבור יחידת בית מדרש (לפי חישוב של 50% מהסכום שמופיע בטבלה). ההוצאות בסעיף זה יהיו עבור הדרכה, שכירות מקום, כיבוד, אחזקה ונקיון.

**** עבור כל משתתף ישולמו ע"י המשרד סך של עד 900 ₪ ומקסימום 50% מההוצאות בפועל לחודש עבור השתתפות בהוצאות דיור, מחיה, והוצאות נסיעה ממקום מגורים למקום ההתנדבות וחזרה. בכפוף להצגת כרטיס המפרט את ההוצאות ובכפוף לרשימת משתתפים בכל דרישת תשלום. ככל ויידרש המשרד יבקש חשבוניות ו/או אסמכתאות נוספות.

- היחידה המקצועית תגדיר אבני דרך ויעדים מדידים למעקב אחר ביצוע ועמידה ביעדים.