



ועדת מכרזים

הבהרה: פרוטוקול זה אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

פרוטוקול מס' 9/2025

פרוטוקול ועדת מכרזים משרדית מיום 04/05/2025

נוכחים:

מנכ"ל המשרד, יו"ר הועדה
חשבת המשרד, חברת הועדה
יועמ"ש המשרד, חברת הועדה

מר אבי מאיר
רו"ח טובי רוזנר
עו"ד ענת אילוז

עוד נכחו:

מר אלי לבנון, סמנכ"ל המשרד
גב' אביה סנדק, מנהלת תחום זהות יהודית

על סדר היום: התקשרות עם תאגיד (חל"צ) בשליטה בלעדית של הסוכנות היהודית להפעלת תכנית גיוס וליווי קבוצות מתנדבים במסגרת שנת שירות ליישובי הצפון

במסגרת מימוש החלטת ממשלה מס' 2568 מיום 4.3.2025 העוסקת בהיערכות לחזרתם של תושבי הישובים המפונים בצפון

1. רקע

א. ביום 4.3.2025 אושרה החלטת ממשלה מס' 2568 העוסקת בהיערכות לחזרתם של תושבי הישובים המפונים בצפון לבתייהם שעניינה קידום מענים בתחום החינוך הבלתי פורמלי, החוסן הקהילתי והרווחה ליישובים המפונים בצפון (להלן – "החלטת הממשלה"). בהחלטת הממשלה נקבע בין השאר, כי בתחום החינוך הבלתי-פורמלי והחוסן הקהילתי יש:

"להנחות את משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות לפעול לחיזוק המענים והחוסן הקהילתי ביישובים המפונים באמצעות: 1. תמיכה בפעילות תוכנית גיוס וליווי קבוצות מתנדבים במסגרת שנת שירות למבוגרים ביישובים המפונים, זאת במסגרת התקשרות קיימת של המכרז וכפוף לדיני המכרזים...".

ב. המנהלה לזהות יהודית מקיימת קשר רציף עם מגוון רחב של ארגוני חברה אזרחית. מיפוי ראשוני העלה שקיימת נכונות בקרב חלק גדול מהארגונים לפעול לגיוס מתנדבים- גמלאים ו/או צעירים ולהפעיל עבורם תכנית סדורה של ליווי מקצועי ותכני העשרה לאורך תקופת הפעילות שלהם ביישובי הצפון.



ועדת מכרזים

- ג. לצורך הפעלת ארגוני החברה האזרחית בגיוס, מימון הוצאות, וליווי מתנדבים ביישובי הצפון נדרש ריכוז וניהול על ידי גוף מנהל – מתכלל, שיתכלל את הפעילות, ילווה את הקבוצות ויתמוך בארגונים המפעילים.
- ד. לאגף זהות יהודית ניסיון קודם בביצוע פרויקט דומה עם חברת דרומה צפונה – תיקון עולם בע"מ (חל"צ), מוסד הנשלט בידי הסוכנות היהודית בחבל התקומה בדרום. על סמך ניסיון זה, מבקש האגף לצורך מימוש החלטת ממשלה מספר 2826, לאשר התקשרות חדשה דומה עם הספק בפטור ממכרז - גם ליישובים המפונים בצפון.

2. תקציב הפרויקט

להלן עלות הפרויקט. טבלת תקציב מפורטת מצורפת כנספח א' לפרוטוקול.

השתתפות הסוכנות (באמצעות הגופים)	השתתפות המדינה	תקציב כולל (בש"ח)	
1,999,100 ₪	1,999,100 ₪	3,998,200	תקציב ל- 12 קבוצות

הסוכנות והגופים המפעילים יגייסו סכום שלא יפחת מ- 1,999,100 ₪. הספק יודא כי בהסכמים עם הגופים המפעילים שייבחרו, הם יתחייבו להשקיע ממקורותיהם את מחצית מההוצאות.

ניתן יהיה בתיאום ואישור המשרד לגייס את הסכום או חלקו באמצעות הוספת דרישה לקול הקורא המופנית לגופים המפעילים, תוך הבהרה כי הגופים שישו בו יידרשו לגייס סכום שלא יפחת מהסכום אותו יקבלו.

3. נימוקים להתקשרות בפטור ממכרז

בסעיף 3(19)ג) לתקנות חובת המכרזים נקבע כי ניתן יהיה להתקשר בפטור ממכרז בנסיבות של התקשרות לביצוע מטרות ציבוריות עם מוסדות הנשלטים בלעדית בידי הסוכנות היהודית, כמשמעות בהגדרה בנספח לאמנה בין ממשלת ישראל לבין הסוכנות היהודית לארץ ישראל.

בנספח לאמנה בין ממשלת ישראל לבין הסוכנות היהודית לארץ ישראל נקבע כי אחד מסוגי "מוסדות הנשלטים בלעדית בידי הסוכנות היהודית" הוא חברה לתועלת הציבור, הרשומה של רשם ההקדשות, הנשלטת באופן בלעדי על ידי הסוכנות היהודית.

בסעיף 1 לאמנה בין ממשלת ישראל לבין הסוכנות היהודית לארץ ישראל הוגדר כי תפקיד הסוכנות בין השאר הוא:

1)ג) התיישבות חקלאית;

1)ו) אחזקה ותמיכה של מוסדות תרבות, חינוך, מדע, דת, ספורט ומוסדות למתן שירותים חברתיים;



ועדת מכרזים

בסעיף 3 לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ ישראל, תשי"ג-1952 נקבע כי ההסתדרות הציונית העולמית והסוכנות היהודית לארץ-ישראל שוקדות על מפעלי קליטה והתיישבות במדינה. בהמשך, נקבע בסעיף 4 לחוק זה כי מדינת ישראל מכירה בסוכנות היהודית לארץ-ישראל כסוכנות מוסמכת לפעול במדינת ישראל לפיתוח הארץ ויישובה ולתיאום פעולותיהם בישראל של מוסדות ואיגודים יהודיים הפועלים בתחומים זה.

להבהרת האגף, מטרת ההתקשרות מהווה מטרה ציבורית שכן היא נועדה לקדם מענים בתחום החוסן הקהילתי והרווחה ליישובים המפונים בצפון, שהצורך לממשה עלה בעקבות מלחמת חרבות ברזל והשפעת המערכה על יישובי הצפון. מדובר במהלך שנועד לסייע להגשמת ההתיישבות בצפון ע"י מנהיגות מתנדבת, מובילה ומחוברת לערכי זהות יהודית ישראלית שבאה לתת מענה לצרכי היישובים וסיוע בתהליך החברה וההתמקמות מחדש בחבל הצפון במטרה להוביל לחיזוק החוסן הקהילתי בחבל זה. עוד מבהיר האגף שניתן להתייחס לתכנית זו ככזו אשר נמצאת במרחב התפקידים שהוגדרו באמנת הסוכנות ולכן ההתקשרות יכולה להתבצע בפטור ממכרז.

החלטה

1. התקשרות בפטור ממכרז בהתאם לסעיף 3(19)(ג) לתח"מ

א. בבירור שנערך מול הסוכנות היהודית הובהר כי חברת דרומה צפונה – תיקון עולם בע"מ (חל"צ) עונה על הגדרת "מוסד הנשלט בלעדית בידי הסוכנות היהודית", כמשמעו בהגדרה בנספח לאמנה בין ממשלת ישראל לבין הסוכנות היהודית לארץ ישראל.

ב. כמו כן, בהתאם לסעיף 11א(ב)(1) לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ ישראל, תשי"ג-1952, לעניין תחולת דיני המכרזים על התקשרויות של משרדי ממשלה – יראו כאחת מהמטרות הציבוריות את התפקידים המנויים באמנות כתפקידי הסוכנות היהודית, כאמור, בין מטרות אלו מנויות התיישבות חקלאית ואחזקה ותמיכה של מוסדות תרבות, חינוך, מדע, דת, ספורט ומוסדות למתן שירותים חברתיים.

ג. הוועדה השתכנעה כי אכן מדובר במטרה ציבורית שהצורך לממשה עלה בעקבות מלחמת חרבות ברזל והמערכה בצפון והשפעתה על יישובי הצפון וכי מדובר בהגשמת ההתיישבות החקלאית ותמיכה במוסדות תרבות, חינוך, מדע, ספורט ומוסדות למתן שירותים חברתיים ביישובי הצפון ע"י מנהיגות צעירה, מובילה ומחוברת לערכי זהות יהודי ישראלית שבאה לתת מענה לצרכי היישובים וסיוע בתהליך החזרה וההתמקמות מחדש בחבל הצפון במטרה להוביל לחיזוק החוסן הקהילתי בחבל זה, על היבטיו השונים.

2. תכנית עבודה וחלוקת תקציב בהתאם להחלטת הממשלה

במסגרת סעיף קטן 4 להחלטת הממשלה הוטל על המשרד להגיש תכנית העבודה לכלל רכיבי החלטת הממשלה (שהתקשרות זו היא אחד מהם) וכן להתייחס לחלוקת התקציב בין היישובים



ועדת מכרזים

המפונים, בהסכמת צוות היישוב של החלטת הממשלה. נוכח דרישה זו, הציג האגף המקצועי בפני ועדת המכרזים את מתווה חלוקת התקציב בין היישובים המפונים בנוגע לרכיב בתכנית העבודה שנדון בפרוטוקול זה. יצוין, כי התקציב מבוסס על תחשיב המיועד ל-12 קבוצות פעולה במסגרת היישובים המפונים, וההחלטה באיזה יישוב מפונה תופעל קבוצה כאמור תהיה כמפורט להלן:

(1) תנאי להקצאת קבוצה ליישוב הוא התחייבות מזכירות היישוב או הרשות המקומית להקצאת מגורים לכלל חברי הקבוצה, בין אם בתחומי היישוב או בסמוך אליו.

(2) ככל שמספר היישובים המפונים המבקשים הפעלת קבוצה יעמוד על 12 – תוקצה קבוצה לכל ישוב.

(3) ככל שמספר היישובים המפונים המבקשים הפעלת קבוצה יעמוד על יותר מ-12, בחירת היישובים אשר יקבלו קבוצת פעולה תתבסס על שקלול הפרמטרים הבאים:

א. תינתן עדיפות ליישוב צמוד גדר (0-2) ק"מ.

ב. תינתן עדיפות ליישובים שיקצו למתנדבים תפקידי הפעלת מוסדות או מערכות ציבוריות כדוגמת: בתי ספר ומסגרות חינוך בלתי פורמליות, מכולות, מערכות בריאות ומרפאות, שירותי רווחה ציבוריים וכיוצא ב. יהיה משקל משמעותי יותר ליישובים שנדרשים ושיקצו מתנדבים רבים יותר ובתחומים מגוונים יותר.

ג. שקלול הפרמטרים כפי שצוינו לעיל יהיו באחריות ועדת ההיגוי, שחבריה הם: נציג הלשכה המשפטית, נציג אגף זהות יהודית ונציג החשבונות. החלטות צוות ההיגוי בעניין הקצאת הקבוצות ליישובים לפי ס"ק (3) תהיינה מפורטות ומנומקות והן ידווחו לוועדת המכרזים.

(4) ככל שמצד היישובים המפונים יתקבלו בקשות ביחס לפחות מ-12 קבוצות פעולה – כי אז יוקצו קבוצות מתנדבים ליישובים שהגישו בקשות ובאשר ליתרת התקציב שתתפנה כתוצאה מאי הפעלת מס' קבוצות מתנדבים מלא – יפעל המשרד בהתאם לקבוע בסעיף קטן 5 להחלטת הממשלה ויבקש את אישור צוות היישוב להסיט את יתרת התקציב מסעיף זה לצורך אחר.

3. המלצות לוועדת הפטור המשרדית

א. נוכח האמור לעיל, ובהתאם למתווה הקצאת הקבוצות לעיל, הוועדה ממליצה לאשר בכפוף להגעת התקציב ממנהלת תנופה, את התקשרות המשרד בפטור ממכרז עם חברת דרומה צפונה – תיקון עולם בע"מ (חל"צ) (מס' 513590844) בהתאם לסעיף 3(19)ג) לתקנות חובת המכרזים לצורך הוצאה לפועל של גיוס וליווי קבוצות מתנדבים במסגרת שנת שירות ליישובי הצפון.

ב. נוכח שווי ההתקשרות ההחלטה כפופה לאישור ועדת הפטור המשרדית.



ועדת מכרזים

ג. ועדת המכרזים ממליצה לוועדת הפטור המשרדית לאשר את ההתקשרות כמפורט להלן:

שם הספק: דרומה צפונה – תיקון עולם בע"מ (חל"צ) מס' 513590844, חברת בת בשליטה מלאה של הסוכנות היהודית

שווי ההתקשרות: 3,998,200 ₪ (חלק המשרד: 1,999,100 ₪).

מס' תקנה תקציבית: 54-50-02-02 (תכנית צפון - התיישבות) בכפוף לקבלת התקציב.

יובהר, כי מורשי החתימה של המשרד לא יחתמו על הסכם עם הספק (וממילא ההתקשרות גם לא תחל) עד לקבלת התקציב.

תקופת ההתקשרות: למשך שנה ממועד חתימת חשבת המשרד על הסכם.

אבי מאיר
מנכ"ל המשרד

ענת אילון
יועמ"ש המשרד

טובי רוזנר
חשבת המשרד

יובהר, כי הדיון הראשון בנושא החלטה זו היה ביום 4.5.2025 אולם התקיימו לגביו דיונים נוספים.

לכן, פרוטוקול זה נחתם ביום: 20.7.2025



ועדת מכרזים

נספח א' – טבלת תקציב מפורטת

סה"כ	מספר יחידות לפי 12 קבוצות (לפחות 12 משתתפים בקבוצה)	עלות ליחידה		
226,800	12	18,900	רכז פרויקט - אזור צפון	מטה הפרויקט
100,000	4	25,000	ימי הכשרה ומפגש לכל הקבוצות*	
150,000			עלויות תפעול**	
476,800			סה"כ מטה הפרויקט	
270,000	360	750	בית מדרש קבוצתי (אחת לשבוע, 30 לקבוצה)***	גופים מפעילים
60,000	24	2,500	אירועי שיא (2 לקבוצה)	
3,191,400	1773	1,800	השתתפות בעלויות דיור, הסעות והוצאות התנדבות ישירות****	
3,521,400			סה"כ גופים מפעילים	
3,998,200			סה"כ	

* יום הכשרה ימשך לפחות 4 שעות ויכלול מספר יחידות תוכן. בימי ההכשרה ישתתפו לפחות 100 משתתפים. היה ותהיה השתתפות חלקית – התשלום יהיה חלקי באופן יחסי למספר המשתתפים. **עלויות התפעול כוללות בין השאר: עלויות מעטפת (ביטוח, פרסום ושיווק, גיוס, מיון, שיבוץ וליווי משתתפים) וכן עלויות הפעלת המנגנון מול הארגונים לרבות- ניסוח ופרסום קול קורא (בתיאום עם המשרד), בדיקת ההצעות והארגונים המציעים, ליווי משפטי וחשבותי, אישור הזוכים (בתיאום עם המשרד), הקמת התקשרויות, ניסוח חוזים וחתימה עליהם, ליווי הארגונים ועבודה שוטפת מולם לרבות- בדיקת תכניות עבודה, בקרה על פעילות, בדיקת דוחות ביצוע, העברת התמורה שנקבעה בהתאם לביצוע, סיורי שטח ומפגשים עם הארגונים הפועלים, דיונים וסיעור מוחות, קיום תהליכי למידה והפקת לקחים בהשתתפות הארגונים, המועצות, הישובים וגורמים נוספים.

*** יחידת בית מדרש: תימשך שעה וחצי לפחות. יובהר כי 375 ש"ח זהו הסכום המירבי שהמשרד ישלם עבור יחידת בית מדרש (לפי חישוב של 50% מהסכום שמופיע בטבלה). ההוצאות בסעיף זה יהיו עבור הדרכה, שכירות מקום, כיבוד, אחזקה ונקיון.

**** עבור כל משתתף ישולמו ע"י המשרד סך של עד 900 ש"ח ומקסימום 50% מהצגת הוצאות בפועל לחודש עבור השתתפות בהוצאות דיור, מחיה, והוצאות נסיעה ממקום מגורים למקום ההתנדבות וחזרה. בכפוף להצגת כרטיס המפרט את ההוצאות ובכפוף לרשימת משתתפים בכל דרישת תשלום. ככל ויידרש המשרד יבקש חשבוניות ו/או אסמכתאות נוספות.

- היחידה המקצועית תגדיר אבני דרך ויעדים מדידים למעקב אחר ביצוע ועמידה ביעדים.