



מדינת ישראל
State of Israel



לשכת היועץ המשפטי
Legal Department

ירושלים: י"ט כסלו תשע"ז
19 דצמבר 2016
תיק: 424/2016/14/1
מספר: 048-16

הנדון: בקשה לפי חוק חופש המידע, מספר 79043, מיום 7.12.16 – נתוני תיירות

1. בבקשתך לפי חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998, מספר 79043 מיום 7.12.16, כתבת:

"בקשה לקבלת מידע בנושא איפיון הגדרת כניסתו של אדם במעברי הגבול של ישראל תחת הגדרת "תייר". רשות האוכלוסין טוענת כי קיים שוני בהגדרות האזרחיים/הגדרות הללו אצלה לבין איפיון הנתונים המועברים על ידי ומתפרסמים בידי הלמ"ס. הפער, המתבטא בהודעה רשמית של רשות האוכלוסין בשיעור כניסות תיירים קטן בכ-20% מהנתונים המתפרסמים בידי הלמ"ס, מחייב פרסום של רשימת הקריטריונים הספציפיים לפיהם נקבעת הכללתו של נכנס לארץ בהגדרת "תייר" בידי הלמ"ס, לצורך השוואה למאפייני הגדרת "תייר" אצל רשות האוכלוסין."
2. להלן ההגדרה של "תייר" במעברי הגבולות של הארץ כפי שנמסרה לי על ידי היחידה הנושאית האחראית על הנושא:

"מבקרים בעלי דרכון זר הנכנסים לישראל באשרת תייר ויוצאים ממנה בתאריך שונה מתאריך הכניסה (לא באותו יום). לא כולל עולים, אזרחים עולים, עולים בכוח, עובדים זרים ומבקרי יום."
3. בנוסף, הבהירה היחידה הנושאית את הדברים הבאים:

"הלמס מתבססת על מאגר נתונים המתקבל באופן שוטף מרשות האוכלוסין. בלמ"ס נחקרים כל מעברי הגבול האזרחיים, היבשתיים והימיים פרט לאלה שמשמשים למעברי סחורות בלבד. עוברים בעלי תעודות פלסטינאיות לא נכללים כתיירים. עובד זר, שנכנס בגבול עם אשרת תייר ומשנה את מצב האשרה שלו לאחר מכן במשרד הפנים, יכנס לספירת התיירים בגלל שזה מה שנרשם במעבר הגבול. לעיתים רחוקות השדה של האשרה נשאר ריק בקובץ, ואז משתמשים בשדה על סוג המעבר שממולא על ידי בקר בגבול. יש גם אפשרות נוספת שאנחנו כוללים בכניסות התיירים: כמו אשרות של "סטודנט", "דיפלומט", "קרוב של תושב" ועוד: עוברים אלה מהווים אחוזים בודדים (כ-3%) בסך כניסות התיירים. ישראלים שמתגוררים בחו"ל ובאים ל"ביקורי מולדת" לא נכללים בספירת התיירים בגלל שהם עוברים עם דרכון ישראלי. ציון מיוחד עבור המעברים של ישראלים אלה מופיע בהודעה לתקשורת על יציאות ישראלים לחו"ל."
4. היחידה הנושאית הוסיפה הבהרה באשר להודעה לתקשורת של רשות האוכלוסין:



רח' כנפי נשרים 66 פינת רח' בקי | ת.ד. 34525 גבעת שאול | ירושלים 9546456 | 66 Kanfey Nesharim | Corner Bachi St., POB 34525 | Giv'at Shaul, Jerusalem 9546456 | Israel

טלפון: 972-2-6592265 | פקס: 972-2-6593003 | דוא"ל: legal@cbs.gov.il | www.cbs.gov.il



מדינת ישראל
State of Israel



לשכת היועץ המשפטי
Legal Department

"ההודעה לתקשורת שהוציאה רשות האוכלוסין ב-2/11/2016 דברה על 1.8 מיליון תיירים שנכנסו לארץ מתחילת 2016. מספר זה תואם את מספר התיירים שנכנסו לארץ דרך נתב"ג בתקופה של ינואר – ספטמבר, אך מהניסוח העמום ומתאריך ההוצאה לאור של ההודעה ניתן היה להבין שהתקופה הנחקרת היא ינואר-אוקטובר וגם שהמספר מתייחס לכלל התיירים שנכנסו לארץ ולא רק לאלה שנכנסו דרך נתב"ג."



רח' כנפי נשרים 66 פינת רח' בקי | ת.ד. 34525 גבעת שאול | ירושלים 9546456
66 Kanfey Nesharim | Corner Bachi St., POB 34525 | Giv'at Shaul, Jerusalem 9546456 | Israel

טלפון: 972-2-6592265 | פקס: 972-2-6593003 | דוא"ל: legal@cbs.gov.il | www.cbs.gov.il