



מדינת ישראל
State of Israel



לשכת היועץ המשפטי
Legal Department

ירושלים: י"ג סיון תשע"ז

07 יוני 2017

תיק: 424/2017/14/1

מספר: 017-17

הנדון: בקשה מספר 86998 של הסדנא לידע ציבורי – בנושא אזורים סטטיסטיים

1. בפנייתכם הנ"ל, ביקשתם "לקבל לידנו את קובץ השכבה הארצית של האזורים הסטטיסטיים ממפקד 2008 – בפורמט SHP".

2. עד היום, שכבת אזורים סטטיסטיים ממפקד 2008 SHP זמינה לציבור כתוצר מדף בכפוף לרישיון PUF סטנדרטי של הלמ"ס. היא גם מוצגת לציבור לצפייה הן בפורטל המפות הממשלתי והן באתר הלמ"ס במסגרת יישומים גיאוגרפיים המאפשרים תצוגות שונות, ללא יכולת עריכה של שכבה זו על ידי המשתמש.

3. מיחידת ה-GIS של הלמ"ס נמסר כי תוצר מדף מסוג שכבה בפורמט SHP, ניתן לעריכה ולשינויים מבלי שניתן יהיה להתחקות בקובץ עצמו לגבי שינויים שבוצעו בו, הן מבחינת הנתונים האלפאנומריים המצויים בו והן מבחינת התיחומים הגיאוגרפיים. לעובדה זו יש מחד יתרונות עריכה מבחינת המשתמש במערכות מידע גיאוגרפיות ומאידך חיסרון למפרסם בכך שגרסאות שונות של המידע עשויות להיות מוצגות בפורמט שונות, תוך ייחוס שלהן ללמ"ס ולאחר שעברו מניפולציות כאלו או אחרות. לפיכך, עד היום הקפידה הלמ"ס כי בכל מכירה של תוצר מדף שכזה תתקיים חתימה על רישיון שימוש בו. המשתמש מתחייב שלא לבצע מניפולציות על התוצר ושלא להעבירו לגורם שלישי (שאין לו מחויבות שכזו). מאחר ומדובר בתוצר שיש לו משמעות לגבי תיחומים רשמיים שנקבעים ע"י המדינה (לגביהם מפורסמים נתונים ולמולם מתקבלות החלטות) קיים טעם להמשיך במדיניות זו.

4. מנגד, החלטת ממשלה מספר 1933 מיום 30.8.2016 בנושא "שיפור העברת המידע הממשלתי והנגשת מאגרי מידע ממשלתיים לציבור" קובעת מדיניות ברורה של הנגשת מאגרי מידע ממשלתיים לציבור כל עוד אין מניעה משפטית לכך. סעיף 12 להחלטה קובע מנגנון המאפשר הנגשת מידע לציבור באמצעות אתר רשות התקשוב הממשלתי data.gov.il.



רח' כנפי נשרים 66 פינת רח' בקי | ת.ד. 34525 | גבעת שאול | ירושלים 9546456
66 Kanfey Nesharim | Corner Bachi St., POB 34525 | Giv'at Shaul, Jerusalem 9546456 | Israel

טלפון: 972-2-6592265 | פקס: 972-2-6593003 | דוא"ל: legal@cbs.gov.il | www.cbs.gov.il



מדינת ישראל
State of Israel



לשכת היועץ המשפטי
Legal Department

5. סעיף 12 ו' להחלטת הממשלה קובע: "במקרים שבהם קיימת מניעה על פי דין או הוחלט משיקולים רלוונטיים אחרים כי אין לפרסם מאגר מידע מסויים בפורמט פתוח לכלל הציבור, חובה על המשרד לשקול את הנגשתו באמצעים אחרים, כגון: במתכונת שאילתות ופתיחת חדרי מחקר, ובלבד שלא יונגש מידע מזוהה, שהתועלת לציבור מהנגשת המאגרים בדרך זו עולה על העלות הכספית הכרוכה בהנגשתם ושאינ מניעה על פי דין או משיקולים רלוונטיים אחרים להנגיש את מאגר המידע גם באמצעים אחרים."
6. לאחר בחינת בקשתכם לאור החלטת הממשלה, הוחלט כי למרות החששות לגבי השימוש לרעה בשכבות האזורים הסטטיסטיים ללא התחייבות אישית של רוכש השכבות, ולמרות שהשכבות ניתנות לצפיית הציבור באופן חופשי כאמור לעיל, גובר האינטרס הציבורי, כפי שבא לידי ביטוי בהחלטת הממשלה, בהנגשת המאגר לציבור. אשר על כן, הקבצים הועלו לאתר רשות התקשוב הממשלתי (<https://data.gov.il/dataset/statistical-area-2008>) שם ניתן לעשות שימוש בהם בכפוף לרישיון השימוש הפתוח שבאתר הרשות.