

מדינת ישראל
משרד החקלאות ופיתוח הכפר
הלשכה המשפטית



כ"ד שבט, תשע"ט

30 ינואר, 2019

לכבוד

משתתפי הישיבה

שלום רב,

הנדון: כנסים ותערוכות בתקופת בחירות

מצורף סיכום הדיון שנערך בלשכה המשפטית ביום 6.1.19.

בהתאם לסיכום זה, נבקש כי היחידה המקצועית האחראית לנושא במשרד תגבש, יחד עם נציגי הלשכה המשפטית והחשבות, נוהל עבודה להגשת בקשות להשתתפות המשרד בכנסים, תערוכות ואירועים, לפיו ייבחנו הבקשות על ידי ועדת המכרזים והן על ידי ועדת החסויות. את הנוהל יש להגיש לאישורה של ועדת המכרזים.

יובהר, כי נוהל זה הוא נוהל נפרד להליך הבקשות לקבלת מידע (RFI) אותו ניתן להמשיך לבצע בהתאם לצרכי המשרד ובשינויים הנדרשים בהתאם לסיכום הדיון.

בברכה,

אפרת אביאני
היועצת המשפטית

העתק:

מר שלמה בן אליהו, מנכ"ל משרד החקלאות ופיתוח הכפר

כנסים ותערוכות בתקופת בחירות - סיכום ישיבה מיום 6.1.19

ביום 6.1.19 התקיים דיון בנושא שבנדון. בדיון השתתפו -

אפרת אביאני, היועצת המשפטית; עופר זיו, חשב המשרד; רחל פנצר, סמנכ"ל למנהל ולמשאבי אנוש; סריה בדיר, ס' היועצת המשפטית; אסף יצחקי, יו"ר ו' המכרזים; ריקי מואב, מנהלת תחום איכות ומצוינות ואירועים; אהוד אלפרט, מנהל תחום ענפי החי, האגף לגורמי ייצור; אפרת פרח-רז, תומר ספיר, הלשכה המשפטית; משה ויין, לשכת המנכ"ל.

רקע:

ההחלטה על הקדמת הבחירות לכנסת ה-21 התקבלה ביום 24.12.18. ועדת החסויות המשרדית דנה ביום 2.1.19 בבקשת הגב' מואב לאשר חסות לכנס "חקלאות ושמירה – הדור הבא", בהפקתה של חברת ווליום הפקות בע"מ. הדיון נערך בהמשך לישיבת ועדת המכרזים מיום 3.1.19 בה נדונה פנייתה של הגב' מואב בעניין "קבלת מידע בנושא תערוכות בישראל 2019 במענה ל-RFI", וכן בהמשך לבקשת היועצת המשפטית לעכב את הדיון בוועדת המכרזים עד לעריכת בדיקה בעניין, בשים לב להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1908 בנושא "איסור על תעמולת בחירות במימון כספי גוף מבוקר – עריכת אירועים על ידי משרדי הממשלה בתקופת בחירות" (להלן – הנחיית היועץ).

עיקרי הדברים:

ריקי מואב: במסגרת ההתנהלות שוטפת של המשרד אנו מפיצים RFI ובו אנו פונים לגופים שעוסקים בתערוכות, כנסים ו-ועידות בנושאים הנוגעים למשרד החקלאות. מדובר בתערוכות בתחום החקלאות בכלל למרות שהפתיח של ה-RFI מפנה לשנת השמיטה המתקרבת. באופן הזה המשרד משתתף בשתיים או שלוש תערוכות בשנה. כאשר נדרש אישור של ועדת המכרזים מוגשת בקשה לוועדת המכרזים באמצע השנה, ולוועדת החסויות מוגשת בקשה לקראת האירוע.

אהוד אלפרט: כיוון שיש סוגיות הלכתיות חקלאיות שעולות בשנת השמיטה, רצינו לתמוך בכנסים שעוסקים בנושא. בסופו של דבר החלטנו לצרף את הסוגיה הספציפית של שמיטה לנוהל הכללי של המשרד בעניין תערוכות וכנסים.

יש לנו נוהל תמיכה לשמיטה, בעניין קרן ההשתלמות, זה נוהל נפרד שאינו קשור לנושא.

משה ויין: רצינו לפרסם את ה-RFI לפני סוף השנה כדי שכנסים ואירועים שמתקיימים בתחילת השנה יוכלו להיתמך. מי שמחליט אם הכנס ראוי להיתמך על ידי המשרד הוא הצוות המקצועי. התקציב הוא 1 מלש"ח לכלל הכנסים ועוד 600 אלף ₪ לכנסים בנושאי שמיטה, ל-3 שנים. הערכה של כ-60 אלף ₪ לאירוע בממוצע.

אסף יצחקי: בוועדת המכרזים כל אירוע נבדק לגופו. מדובר רק על כנסים ואירועים בהם מתבקשת השתתפות במימון מצד המשרד. השאלה אם מדובר בתמיכה או בהתקשרות היא שאלה שעולה בוועדת המכרזים. מנקודת מבטה של ועדת המכרזים, מדובר ברכש. חייב להיות אלמנט של יחסי ציבור באירוע, חשיפה של המשרד, עבודה מתקבל המימון.

הגורם המקצועי צריך להציג לוועדת המכרזים נתונים בעניין אומדן עלויות ההפקה של הכנס, כמה משתתפים, מה המשרד מקבל בתמורה למימון, מה היקף המימון המומלץ.

רחל פנצר: גם בוועדת החסויות מתקיים דיון בשאלה מדוע החסות חשובה למשרד. לוועדת החסויות הגיעו 2 בקשות, כאשר במהלך הדיון הבנו שהבקשות מגיעות בהמשך ל-RFI. כיוון שמצוין במבוא ל-RFI כי הוא נערך "בהתקרב שנת השמיטה", יש בכך כדי להטעות כי נראה כאילו ההליך כולו עוסק בשמיטה למרות שהכוונה היא לנושאי חקלאות בכלל. התהליך לא היה מובנה וסדור. לא ידענו אם היה אישור של ועדת המכרזים ולא ידענו אם יש תקציב. למעשה סברנו שלא נכון לדון בשתי בקשות אלה, אם צפויות להגיע בקשות נוספות, ובנוסף- מדובר בתקופת בחירות.

עופר זיו: יש פגמים ב-RFI, גם לגבי מועד הפרסום, לגבי ה"מוצר" שמבקשים (נראה שהכוונה היתה יותר תערוכות וקיבלנו יותר בקשות לכנסים), לא ברור מה קהל היעד. בוועדת החסויות ראינו שיש התכתבות ענפה בין גורמי המקצוע במשרד למארגנים של הכנס, בלי שה-RFI בכלל הסתיי. כאשר אין מימון של המשרד ומדובר רק בחסות, ועדת החסויות דנה לפי הוראת התכ"מ ויותר הכללים המקובלים. כאשר יש הליך של העברת כספים צריך להיות חיבור להליך שמתקיים בוועדת המכרזים. **אפרת פרח-רז:** התרשמנו שהשיח מול גורמי המקצוע במשרד השפיע על התוכן של הבקשות. לאורך השנה מגיעים "טפטיפים" של בקשות לוועדת החסויות: לחסות בלבד, או לחסות ומימון יחד. יש בעצם שני מסלולים מקבילים, מסלול לבקשות לפי ה-RFI ומסלול לא מוסדר ("טפטיפים") לאורך כל השנה. לשתי הוועדות אין יכולת לראות את התמונה המלאה.

סיכום - אפרת אביאני:

1. הליך ה-RFI – אמור להיות הליך חד פעמי, לצורך "בדיקת השוק". על פי תוכנו, היענות להליך זה אינה מספיקה כשלעצמה כדי להגיש בקשה לאישור התקשרות על ידי ועדת המכרזים. הגשת הבקשה לוועדת המכרזים צריכה להיות בהליך נפרד בהמשך לאיסוף המידע לפי ה-RFI.
2. על מנת לייצר את ראיית הרוחב ביחס לבקשות השונות ובקרה שתבטיח שוויון בטיפול בבקשות, יש לקבוע נוהל נפרד להגשת בקשות להשתתפות המשרד בכנסים ואירועים, לפיו ייבחנו הבקשות הן על ידי ועדת המכרזים והן על ידי ועדת החסויות.
3. הנוהל צריך לכלול תבניות להגשת בקשות, קטגוריזציה של סוגי אירועים וכנסים, מועדים להגשת בקשות ולבחינתן ואמות מידה לבחינת הבקשות ותרומתן לצרכי המשרד.
4. הבקשות יובאו תחילה לוועדת המכרזים שהחלטתה תהיה כפופה להכרעתה של ועדת החסויות בעניין מתן החסות. כלומר – ועדת החסויות תהא הפוסקת האחרונה בעניין השתתפות המשרד באירוע.

בהמשך הדיון נדונו הכללים על פי הנחיית היועץ בעניין עריכת אירועים בתקופת בחירות. בהתאם להנחיית היועץ, הוחלט שלא לאשר את בקשתה של חברת ווליום הפקות להשתתפות המשרד בכנס העולמי לדיני ממונות ומשפט עברי, במסגרת המושב "חקלאות ושמיטה – הדור הבא" שתוכנן להתקיים ביום 9.1.19 וסוכם על המשך בחינה של יתר הבקשות שהוגשו לוועדת המכרזים בשים לב להוראותיה.

רשמה : אפרת אביאני