



רגבים - המחלקה המשפטית

כ"ח באלול תשע"ז
19.9.2017

לכבוד

מר דוד לפר, יו"ר הועדה המחוזית לתו"ב מחוז הדרום

מר יאיר מעיין, מנכ"ל הרשות להסדרת התיישבות הבדואית בנגב

שלום רב,

הנדון: הסדרת מגורי שבט אבו קווידר – מתחם 11 ברהט

בשם מרשתי, תנועת רגבים, ועל יסוד הוראות החוק לתיקון סדרי מנהל (החלטות והנמקות) התשי"ט – 1958 (להלן: "החוק") הנני מתכבד לפנות אליכם כדלקמן:

1. כזכור, מרשתי עתרה בעבר לבתי המשפט בדרישה לביצוע פעולות אכיפה אפקטיביות כנגד הבניה הבלתי חוקית של בני שבט אבו קווידר במתחם אלזרנוג.
2. במהלך ההליכים הנ"ל התברר כי לשבט אבו קווידר תוכנן פתרון מגורים בתחומי העיר רהט ועל יסוד הצהרות המדינה אשר הובאו בפני בתי המשפט (המחוזי והעליון) בעניין זה, ולרבות לוחות הזמנים לביצוע התכנית והעברת בני השבט למתחם החדש, נדחתה עתירת מרשתי.
3. כפי שיפורט להלן, בחינה עכשווית של הצהרות המדינה דאז, אל מול המציאות כיום מעלה תחושה לא נוחה של גרירת רגליים והימנעות מכוונת מסיום ההליכים, אשר כזכור נועדו גם בכדי לאפשר לבעלי הקרקע הפרטית עליה נבנה מתחם אלזרנוג, לקבל לידיהם את הקרקע שבבעלותם.
4. ומן הכלל אל הפרט: בחודש ינואר 2013 קבעה שופטת בית המשפט המחוזי, רחל ברקאי, כי על בסיס ההנחה (שנמסרה על ידי המדינה) שהליכי התכנון של המתחם המיועד לבני שבט אבו קווידר (מתחם 11 בעיר רהט) יסתיימו תוך שלוש שנים – יש לאפשר זמן של שלוש שנים נוספות למימוש העתקת בני השבט למתחם החדש.



רגבים - המחלקה המשפטית

5. כלומר, על פי פסק הדין בבית המשפט המחוזי, על המדינה לסיים את הליכי התכנון עד לחודש ינואר 2016.
6. ביום 23.3.2016 ניתן פסק הדין בערעור שהוגש על ידי בעלי הקרקע ועל ידי מרשתי ובו נקבע, לאור הצהרות המדינה המעידות על סיומם של הליכי התכנון, כמתוכנן, תוך שלוש השנים שנקבעו בבית המשפט המחוזי, כי יש לאפשר את המשך הלו"ז ומבלי להיענות לדרישת המערערים לביצוע הליכי אכיפה כנגד הבניה הבלתי חוקית במתחם אל זרנוג.
7. כלומר – על פי המצג שהובא על ידי המדינה בפני בתי המשפט, הליכי התכנון של השכונה החדשה היו אמורים להסתיים עד לתחילת שנת 2016.
8. ביום 24.7.2017 התקיימה ישיבת הוועדה המחוזית לתכנון ובניה במחוז הדרום אשר עסקה, בין היתר, בהליכי התכנון של מתחם 11 הנ"ל. בסיומה של ישיבה זו נמסר כי "נוכח העיכובים שחלו בטיפול בתכנית זו, עיכובים שנובעים ממורכבותה הסטטוטורית, הוועדה פונה ליו"ר המועצה הארצית בבקשה לדחות את המועד לקבלת החלטה בתכנית עד ליום 31.7.2018".
9. בכל הכבוד הראוי, נראה כי התנהלות הוועדה המחוזית נעשית בניגוד להצהרות המדינה בבתי המשפט שכן ככל שהחלטה בתכנית תידחה עד לסוף 2018, הרי שהליכי התכנון יסתיימו רק בתחילת שנת 2019 – כלומר שלוש שנים לאחר המועד שהוצהר בפני בתי המשפט.
10. מהאמור לעיל ברור כי התנהלותה של המדינה איננה סבירה הן במישור המינהלי והן במישור הזכויות הקנייני של בעלי הקרקע שכן הכפלת זמן אישור התכנית משלוש שנים לשש שנים הינו פעולה בלתי סבירה והיא מונעת מבעלי הקרקע את השימוש במקרקעין לתקופה נוספת בת שלוש שנים.
11. לא למותר להזכיר כי גם לאחר סיום הליכי התכנון - צפוי פרק זמן של שלוש שנים (לפחות!) עד למימוש העתקת המשפחות למתחם החדש כך שזכותם של בעלי הקרקע תישלל מהם עד לתחילת שנת 2021, לכל הפחות.
12. אין ספק כי מדובר במציאות שאין לקבלה ועל כן הנכם נדרשים בזה לזרז את הליכי התכנון של מתחם 11 במקום לעכבם שוב ושוב, וכמובן להימנע מהדחיה המבוקשת של קבלת ההחלטה בתכנית עד לשנה הבאה.
13. טרם סיום פניה זו נבקש לחדד נקודה נוספת: עיון בהתנגדויות של עמותת במקום ועיריית רהט לתכנית של מתחם 11 ברהט מעלה כי חלק ניכר של ההתנגדויות נשען על סוגיות שאינן



רגבים - המחלקה המשפטית

תכנוניות ולמעשה מדובר בעניינים שנדונו בעבר סביב סוגיית העתקת שבט אבו קווידר לרהט.

14. בכל הכבוד, אין מקום לדון בהתנגדויות אלו ויש לדחותן על הסף. הניסיון להחזיר את הגלגל לאחור ולהשיב את סוגיית עצם העברת בני השבט לרהט לשולחן הדיונים, לאחר שסוגיה זו כבר נדונה ונסגרה, לרבות בהליכים בפני בית המשפט העליון – נועדה רק בכדי לתקוע מקלות בגלגלי הוועדה ובהליכי אישור התכנית. לא למותר לציין כי ספק רב בעיני הח"מ אם הוועדה בכלל רשאית להידרש להתנגדויות אלו לאור העובדה שתוכנן איננו תכנוני.

15. עוד אציין כי הודעת הוועדה המחוזית לפיה יש לדחות את מועד קבלת ההחלטה בתכנית עד ל 31.7.2018 עומדת בסתירה גמורה למכתבו של מר לפלר למרשתי מיום 7.8.2017 ואשר בה נמסר כי הליכי התכנון כלל אינם מתעכבים. יש טעם לפגם בכך שלמרשתי נמסר מידע השונה מהותית מהאמירות וההחלטות של הוועדה המחוזית.

16. אודה על קבלת מענה במסגרת הימים הקצובים לכך בחוק.

בכבוד רב,



מדינת ישראל
הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב
הלשכה המשפטית



כ"ד חשוון תשע"ח
13 נובמבר 2017

לכבוד :

רגבים

ח.נ,

הנדון: הסדרת מגורי שבט אבו קווידר

במענה למכתבכם מיום 19.09.2017, בעניין שבנדון, להלן התייחסות הרשות.

במהלך השנים האחרונות פועלת רשות הבדואים ללא לאות, לקידום מתווה הסדרת התיישבותם של בני שבט אבו קווידר בעיר רהט. בתוך כך הגישה רשות הבדואים ביום 09.05.2016, לוועדה המחוזית לתכנון ובנייה תכנית מס' 625-0191858 - "מתחם 11-דרום רהט", שעניינה, תכנון מתחם מגורים בדרום הישוב רהט, בשטח של כ- 1504 דונם, כ- 2060 יח"ד.

מאז הגשת התכנית התקיימו דיונים בוועדה המחוזית לתו"ב לרבות דיונים בוועדת המשנה להתנגדויות.

כפי הידוע לרשות הבדואים, בהחלטת הוועדה המחוזית לתו"ב מיום 24.07.17 נקבע, כי "נוכח העיכובים שחלו בטיפול בתכנית זו, עיכובים שנובעים ממורכבותה הסטטוטורית, הוועדה פונה ליו"ר המועצה הארצית בבקשה לדחות את המועד לקבלת החלטה בתכנית עד ליום 31/07/2018".

עדכון מעת לעת על הליכי התכנון נמסר בעבר מסגרת ההליך המשפטי (עע"מ 13-2847) שנוהל בבית המשפט העליון ושהסתיים בפסק הדין מחודש מרץ 2106.

יצוין כי בית המשפט העליון בפסק דינו, קבע, כי אין מקום לקצוב למדינה מסגרת זמנים נוקשה, זאת נוכח הקשיים הצפויים בביצוע ההסכם להענקת בני השבט.

רח' מצדה 6, באר שבע, טל : 08-6268773, פקס : 08-6268790

6 masada St. Beer-Sheva, Tel: +972 (8) 6268773, Fax: +972 (8) 62687 73

شارع مسعدة 6, بئر السبع, هاتف : 08-6268773, فاكس : 08-6268773

בית המשפט העליון עמד על איזון האינטרסים שבין זכות הקניין של המערערים לבין זכויות אחרות הנוגעות לצרכי בני השבט וצרכי המדינה.

רשות הבדואים עושה, כל שלא ידה בכדי לקדם את מתווה ההסדרה ותמשיך לפעול בהתאם בהמשך.

בברכה,

אפרת הבא-הררי, עו"ד

העתקים:

יאיר מעיין- מנכ"ל הרשות

אורי נוסבאום- יועמ"ש הרשות

יובל תורג'מן- סמנכ"ל הרשות