

הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב
דוחות כספיים ליום
31 בדצמבר 2018

הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב

דוח שנתי 2018

תוכן עניינים

3.....	דוח רואה החשבון המבקר
	הדוחות הכספיים - באלפי שקלים חדשים
4-5.....	דוחות על המצב הכספי
6.....	דוחות על הביצוע הכספי
7.....	דוחות על השינויים בנכסים נטו
8-23.....	ביאורים לדוחות הכספיים

דוח רואה החשבון המבקר לחשב הכללי של ממשלת ישראל על הדוחות הכספיים של
הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב

ביקרנו את הדוחות על המצב הכספי המצורפים של הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב (להלן - "הרשות") ליום 31 בדצמבר 2018 ואת הדוחות על הביצוע הכספי, הדוחות על השינויים בנכסים נטו והדוחות על תזרימי המזומנים לשנה שהסתיימה באותו תאריך. דוחות כספיים אלה הינם באחריות המנכ"ל וחשב המשרד. אחריותנו היא לחוות דעה על דוחות כספיים אלה בהתבסס על ביקורתנו.

הדוחות הכספיים של הרשות ליום 31 בדצמבר 2017 ולתקופה מיום 1 בינואר 2017 ועד ליום 31 בדצמבר 2017 בוקרו על ידי רואה חשבון אחר אשר הדוח שלו מחודש מרץ 2018 כלל חוות דעת בלתי מסויגת.

ערכנו את ביקורתנו בהתאם לתקני ביקורת מקובלים בישראל, לרבות תקנים שנקבעו בתקנות רואי חשבון (דרך פעולתו של רואה חשבון), התשל"ג-1973. על-פי תקנים אלה נדרש מאתנו לתכנן את הביקורת ולבצע במטרה להשיג מידה סבירה של ביטחון שאין בדוחות הכספיים הצגה מוטעית מהותית. ביקורת כוללת בדיקה מדגמית של ראיות התומכות בסכומים ובמידע שבדוחות הכספיים. ביקורת כוללת גם בחינה של כללי החשבונאות שיושמו ושל האומדנים המשמעותיים שנעשו על ידי המנכ"ל והחשב של המנהל וכן הערכת נאותות ההצגה בדוחות הכספיים בכללותה. אנו סבורים שביקורתנו מספקת בסיס נאות לחוות דעתנו.

לדעתנו, הדוחות הכספיים הנ"ל משקפים באופן נאות, מכל הבחינות המהותיות, את המצב הכספי של הרשות ליום 31 בדצמבר 2018 ואת הביצוע הכספי, השינויים בנכסים נטו ותזרימי המזומנים שלו לשנה שהסתיימה באותו תאריך, בהתאם לתקני חשבונאות ממשלתיים של המוסד הישראלי לתקינה בחשבונאות ממשלתית.


אריה ברסקי
רואה חשבון

13 במרץ 2018

הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב

דוחות על המצב הכספי (באלפי ש"ח)

31 בדצמבר		ביאור	
2017	2018		
494,323	612,792	3	נכסים שוטפים
494,323	612,792		חייבים ויתרות חובה
			סך הכל נכסים שוטפים
6,070	6,617	4	נכסים שאינם שוטפים
299	331	5	פקדון בגין רכבים-מנהל הרכב
27	20	6	רכוש קבוע, נטו
6,396	6,968		נכסים בלתי מוחשיים, נטו
			סך הכל נכסים שאינם שוטפים
500,719	619,760		סך הכל נכסים

הביאורים המצורפים לדוחות הכספיים המאוחדים מהווים חלק בלתי נפרד מהם.

הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב

דוחות על המצב הכספי (באלפי ש"ח)

31 בדצמבר		ביאור
2017	2018	
491,587	619,929	7
<u>491,587</u>	<u>619,929</u>	
		התחייבויות שוטפות
		זכאים ויתרות זכות
		סך הכל התחייבויות שוטפות
2,694	3,017	8
4,500	7,400	9
<u>7,194</u>	<u>10,417</u>	
		התחייבויות שאינן שוטפות
		התחייבויות בגין זכויות עובדים לזמן ארוך
		הפרשה לתביעות משפטיות
		סך הכל התחייבויות שאינן שוטפות
<u>498,781</u>	<u>630,346</u>	
		סך הכל התחייבויות
<u>1,938</u>	<u>(10,586)</u>	
		נכסים נטו
<u>500,719</u>	<u>619,760</u>	
		סך הכל התחייבויות וגירעון בהון

יוסי חדד
חשב
הרשות לפיתוח והתיישבות
הבדואים בנגב

יוסי חדד, חשב

נאיר מעיין, מנכ"ל

13 במרץ 2019

תאריך אישור הדוחות הכספיים

הביאורים המצורפים לדוחות הכספיים המאוחדים מהווים חלק בלתי נפרד מהם.

הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב

דוחות על הביצוע הכספי (באלפי ש"ח)

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר		
2017	2018	ביאור
הכנסות		
הכנסות מעסקאות שאינן חליפין		
64,629	77,991	
420	547	
65,049	78,538	
סך הכל הכנסות מעסקאות שאינן חליפין		
125,958	101,243	10
191,007	179,781	
סך הכל הכנסות		
הוצאות		
18,117	18,589	11
174,303	167,983	12
2,656	5,951	13
5	6	
195,081	192,529	
סך הכל הוצאות		
(4,074)	(12,748)	
גירעון נטו		

הביאורים המצורפים לדוחות הכספיים המאוחדים מהווים חלק בלתי נפרד מהם.

הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב

דוחות על השינויים בנכסים נטו/ הון (באלפי ש"ח)

קרן הון	עודף (גרעון) נצבר	סך הכל	
469	5,342	5,811	יתרה ליום 1 בינואר 2017
200	-	200	קרן הון בגין פנסיה תקציבית
-	(4,074)	(4,074)	גירעון נטו לשנה
669	1,268	1,937	יתרה ליום 31 בדצמבר 2017
225	-	225	תנועה במהלך שנת 2018
-	(12,748)	(12,748)	קרן הון בגין פנסיה תקציבית
894	(11,480)	(10,586)	גירעון נטו לשנה
			יתרה ליום 31 בדצמבר 2018

הביאורים המצורפים לדוחות הכספיים המאוחדים מהווים חלק בלתי נפרד מהם.

במחצית שנת 2013 הוקמה הרשות כיחידת סמך עצמאית בעלת תקציב עצמאי המדווחת כגוף נפרד, הפעילות הייתה מדווחת עד העלייה לאוויר בדוחות של משרד הבינוי והשיכון.

הרשות להסדרת התיישבות הבדואים בנגב (להלן: "הרשות") הוקמה מכוח החלטת ממשלה מספר 1999 מיום 15 ביולי 2007. בבסיס החלטה זו עומדת ההבנה כי הסדרת ההתיישבות של הבדואים בנגב הינה חיונית לקידום האוכלוסייה הבדואית ולשילובה בתנופת הפיתוח שעתידה לעבור על הנגב בשנים הקרובות. על רקע הבנה זו מבקשת הממשלה להסדיר את התיישבות הבדואים, תוך הקטנת הצורך בהענקת אוכלוסייה ממקומה, ככל הניתן. לשם כך, החליטה הממשלה להקים במשרד הבינוי והשיכון רשות ביצועית להסדרת ההתיישבות הבדואית בנגב.

בהחלטת ממשלה מס' 3707 מיום 11 בספטמבר 2011 נקבע כי הרשות תוקם כיחידת סמך עצמאית במשרד ראש הממשלה, בהחלטה מס' 1146 מיום 5 בינואר 2014 החליטה הממשלה על העברת שטח הפעולה של הרשות ממשרד ראש הממשלה למשרד החקלאות ופיתוח הכפר.

הרשות פועלת כיום מכוח החלטות מועצת מקרקעי ישראל. בעתיד צפויה הרשות לעבוד מכוח חוק. החוק להסדרת התיישבות הבדואים בנגב מצוי בהליכי חקיקה ועבר בקריאה ראשונה בכנסת. מטרת החוק הוא להוביל מהלך רחב של הסדרת ההתיישבות הלא מורשית של בדואים בנגב, על מנת להעמיד פתרונות התיישבות המותאמים לאוכלוסייה ולתנאי החיים המתוקנים כמקובל במדינת ישראל, ליצור, תוך שיתוף האוכלוסייה בתכנון, בדרכים שייקבעו, מגוון רחב של פתרונות אשר יאפשרו התיישבות קבע של האוכלוסייה הבדואית בנגב, והכל בכפוף לתוכנית המתאר המחוזית 4/14/23 על מנת לקדם ולאפשר את האמור ולהסדיר תביעות בעלות של בדואים על קרקעות בנגב על ידי מתן תמורות הולמות, לאפשר פתיחת מרחב של אפשרויות למימוש הפוטנציאל הגלום בקרקע הניתנת כתמורה על ידי מקבליה.

א. להלן המטרות והיעדים העיקריים של הרשות להסדרת התיישבות הבדואים בנגב:

(1) הסדרת תביעות הבעלות על הקרקע

הסדרת תביעות הבעלות של התושבים הבדואים בדרך של הגעה להסכמי פשרה מכוח החלטת מועצת מקרקעי ישראל 1282. שטחן הכולל של תביעות הבעלות המוחזקות ושאינן מוחזקות עומד על כ-1,000,000 דונם. הרשות פועלת אל מול האוכלוסייה במטרה להסדיר את הקרקעות ולרושמן על שם המדינה או על שם התובע ובכך לסיים את סכסוך הקרקעות. פתרון סוגיה זו יאפשר לקדם את סוגיית ההתיישבות הבלתי מוסדרת. החלטת מועצת מקרקעי ישראל קובעת את התמורות בקרקע ובכסף אשר ניתנות לאזרחים המסדירים תביעתם.

(2) הסדרת ההתיישבות

האוכלוסייה הבדואית בנגב מונה כ-200,000 תושבים. על פי ההערכות והאומדנים שבידי הממשלה, כ-80,000 תושבים מתגוררים בפזורה הבדואית על קרקע שאינה מתוכננת בתכנון סטטוטורי ואינה מפותחת (תשתיות). הרשות פועלת להסדרת ההתיישבות מכוח החלטת מועצת מקרקעי ישראל 1282. ההחלטה קובעת את הפיצוי הכספי אשר ניתן למתפנים מהפזורה וכן את ערך המגרש אותו הם מקבלים.

בשנת 2016 הרשות ביצעה פעילות הסדרה בגובה של כ-22 מיליון ש"ח.

בשנת 2017 הרשות ביצעה פעילות הסדרה בגובה של כ-27 מיליון ש"ח.

בשנת 2018 הרשות ביצעה פעילות הסדרה בגובה של כ-46 מיליון ש"ח.

מדובר על כספים שמועברים מרמ"י ישירות לבדואים מתקציב רמ"י כתוצאה מפעילות הסדרה שמתבצעת על ידי עובדי הרשות מול הבדואים, הפעילות אינה מקבלת ביטוי בדוחות הכספיים של הרשות

(תקנה 98-22-08-02 בתקציב רמ"י) אף שהיא מהווה פעילות מהותית אשר למעשה מבוצעת ע"י רשות הבדואים עצמה.1

(3) פיתוח תשתיות

הרשות פועלת על מנת לספק לתושבי הפזורה, כמו גם לריבוי הטבעי בקרב האוכלוסייה, מגורי קבע, תשתיות ושירותים ציבוריים. הפיתוח נעשה באמצעות חברות מנהלות ובאופן של הקצבת קדמי מימון, שיווקים, קבלת הכנסות משיווקים והשלמות פיתוח באופן של משק כספי סגור. הרשות פועלת לפיתוח מגורי קבע הן למתפנים מהפזורה והן לריבוי הטבעי ביישובים הקיימים.

הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב

ביאורים לדו"חות הכספיים

באור 1 – כללי (המשך)

א. להלן המטרות והיעדים העיקריים של הרשות להסדרת התיישבות הבדואים בנגב (המשך):

4) תכנון סטטוטורי

הרשות פועלת על מנת לתכנן לתושבים הבדואים בנגב פתרונות אכלוס. התכנון מבוצע בהתאם להחלטות הממשלה ולתוכנית המתאר המחוזית, בדרך של שיתוף ציבור. התכנון מבוצע באמצעות חברות מתכננות, התוצרים הינם: בדיקות היתכנות, תכנון מתארי ותכנון מפורט-תב"ע.

5) אגף חברה וקהילה

בשנת 2016 החל לפעול לראשונה אגף חברה וקהילה, פעילות האגף ממומנת בתקנת התפעול ומתקצבת בכ-2 מיליון ש"ח בשנה, פעילות האגף מתמקדת בתכנון וביצוע סדנאות, קורסים ופעילויות הדרכה נוספות לשיפור איכות חיי האוכלוסייה הבדואית בנגב.

6) סבסוד ותמיכות

בהתאם להחלטות ממשלה 3708 ו-1527 החל משנת 2016 מתקבל ממושרד האוצר סבסוד לרכישת מגרשים לזכאים לכך בהתאם לאזורי עדיפות וסוג הבנייה. בשנים 2018 ו-2017 ניתן סבסוד בסכומים של 18 ו-25 מיליון ש"ח בהתאמה.

ב. הגדרות

הממשלה	- ממשלת מדינת ישראל.
שווי הוגן	- הסכום שבו ניתן להחליף נכס, או לסלק התחייבות, בעסקה בין קונה מרצון לבין מוכר מרצון שאינם קשורים, הפועלים בצורה מושכלת.
צדדים קשורים	- כמשמעותם בתקן חשבונאות ממשלתי מספר 20.
חשכ"ל	- אגף החשב הכללי במשרד האוצר.
מדד	- מדד המחירים לצרכן המתפרסם על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.
אנשי מפתח בהנהלה	- כמשמעותם בתקן חשבונאות ממשלתי מספר 20.
מטבע הדיווח	- הוא המטבע המשמש בהצגת הדוחות הכספיים.

הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב

ביאורים לדו"חות הכספיים

באור 2 – עיקרי המדיניות החשבונאית

א. בסיס עריכת הדוחות הכספיים

(1) הצהרה לגבי יישום תקני חשבונאות ממשלתיים

הדוחות הכספיים של המשרד (להלן: "הדוחות הכספיים") ערוכים בהתאם לתקני חשבונאות ממשלתיים המפורסמים על-ידי המוסד הישראלי לתקינה בחשבונאות ממשלתית ובהתאם להוראות התכ"ס. תקנים אלה מבוססים על תקני חשבונאות בינלאומיים למגזר הציבורי (להלן: "IPSAS") המפורסמים על ידי הוועדה הבינלאומית לתקני חשבונאות למגזר הציבורי (להלן: "IPSASB").

הדוחות הכספיים אושרו לפרסום על ידי המנהל הכללי וראש אגף הכספים של המשרד ביום 13 במרץ 2019.

עיקרי המדיניות החשבונאית המפורטים בהמשך יושמו באופן עקבי בכל תקופות הדיווח המוצגות בדוחות כספיים אלה.

(2) בסיסי המדידה ששימשו בעריכת הדוחות הכספיים

הדוחות הכספיים נערכו על בסיס העלות ההיסטורית. עיקרי המדיניות החשבונאית המתוארים להלן, יושמו באופן עקבי ביחס לכל השנים המוצגות, אלא אם צוין אחרת.

למעט הנכסים וההתחייבויות שונים המוצגים על בסיס מדידה אחר, כמפורט בביאורים לדוחות הכספיים. למידע נוסף בדבר אופן המדידה של נכסים והתחייבויות אלו ראה ביאור 2, בדבר עיקרי המדיניות החשבונאית.

(3) שימוש באומדנים

בעת הכנתם של הדוחות הכספיים, עריכתם והצגתם על פי כללי החשבונאות המקובלים, נדרשת הנהלת המשרד להשתמש בשיקול דעת, אומדנים והנחות אשר משפיעים על יישום המדיניות החשבונאית ועל סכומים של נכסים והתחייבויות. מעצם טיבם של אומדנים והנחות, התוצאות בפועל עשויות להיות שונות מאומדנים אלה.

בעת גיבושם של אומדנים חשבונאיים המשמשים בהכנת הדוחות הכספיים, נדרשת הנהלת המשרד להניח הנחות באשר לנסיבות ואירועים הכרוכים באי וודאות משמעותית. בשיקול הדעת בקביעת האומדנים, מתבססת ההנהלה על ניסיון העבר, עובדות שונות, גורמים חיצוניים, וכן על הנחות סבירות בהתאם לנסיבות המתאימות לכל אומדן.

האומדנים וההנחות שבבסיסם נסקרים באופן שוטף. שינויים באומדנים חשבונאיים מוכרים בתקופה שבה תוקנו האומדנים ובכל תקופה עתידית מושפעת.

מידע בדבר הנחות שהניח המשרד לגבי העתיד וגורמים עיקריים אחרים לחוסר ודאות בקשר לאומדנים, שקיים סיכון משמעותי שתוצאתם תהיה תיאום מהותי לערכים בספרים של נכסים והתחייבויות במהלך שנת הכספים הבאה, נכלל בביאורים הבאים:

התחייבויות תלויות והפרשה לתביעות משפטיות

בהסתמך על חוות דעתם של היועצים המשפטיים של המשרד, נקבעים סיכויי תביעות משפטיות שהוגשו כנגד המשרד, במידת האפשר, ועל פיהם נאמד הסכום אותו יש לכלול כהפרשה בדוחות הכספיים. הערכות אלה מתבססות על מיטב שיפוטם המקצועי, בהתחשב בשלב בו מצויים ההליכים וכן על ניסיון העבר. תוצאות התביעות בפועל עלולות להיות שונות מהערכות אלה דבר שעשוי לגרום לביטול או יצירת הפרשה בגין תביעה. לפרטים נוספים ראה ביאור 9, הפרשה לתביעות משפטיות.

(4) שימוש בשיקול דעת

מידע בדבר שיקולי דעת משמעותיים (מלבד אלו שכרוכים באומדנים) שהופעלו על ידי הנהלת המשרד בתהליך יישום המדיניות החשבונאית של המשרד, אשר להם ההשפעה המשמעותית ביותר על הסכומים שהוכרו בדוחות הכספיים, נכלל בביאורים הבאים: רכוש קבוע, מזומנים וכו'

ב. מטבע חוץ

(1) מטבע הפעילות

הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב

ביאורים לדו"חות הכספיים

באור 2 – עיקרי המדיניות החשבונאית

הדוחות הכספיים מוצגים בש"ח, שהינו מטבע הפעילות של המשרד, ומעוגלים לאלף הקרוב, למעט אם צוין אחרת. השקל הינו המטבע שמייצג את הסביבה הכלכלית שבה פועל המשרד ואת עסקותיו (להלן: "מטבע הפעילות").

(2) פרטים בדבר מדד המחירים לצרכן ושערי מטבע חוץ

להלן פרטים על מדדי המחירים לצרכן, שערי החליפין של מטבעות עיקריים ושעורי השינוי בתקופת הדוח:

31 בדצמבר		
2017	2018	
113.05	113.95	מדד המחירים לצרכן (בנקודות) (*)

(*) לפי בסיס ממוצע 2008.

שיעור השינוי לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר (באחוזים)		
2017	2018	
0.40	0.80	מדד המחירים לצרכן

ג. הפרשות

הפרשות מוכרות בדוחות הכספיים כאשר מתקיימים התנאים הבאים במצטבר: קיימת למשרד מחויבות קיימת (משפטית או משתמעת) בהווה כתוצאה מאירועי העבר, צפוי שיידרש תזרים שלילי של משאבים המגלמים הטבות כלכליות או פוטנציאל שירות כדי לסלקה וניתן לערוך אומדן מהימן של סכום המחויבות. הסכום המוכר כהפרשה, הינו האומדן הטוב ביותר של הוצאה הנדרשת לסילוק המחויבות הקיימת במועד הדיווח. כאשר ההשפעה של ערך הזמן הינה מהותית, סכום ההפרשה יימדד לפי הערך הנוכחי של הוצאות החזויות לסילוק המחויבות. הערך בספרים של ההפרשה מותאם בכל תקופה על מנת לשקף את חלוף הזמן. סכום התיאום מוכר כהוצאות ריבית.

המשרד מכיר בהשבה כאשר, ורק כאשר, קרוב לוודאי שההשבה תתקבל אם המשרד יסלק את המחויבות. ההשבה תטופל כנכס נפרד. הסכום שמוכר בגין ההשבה אינו עולה על סכום ההפרשה.

תביעות משפטיות

הפרשה בגין תביעות מוכרת כאשר מתקיימים התנאים הבאים במצטבר: למשרד קיימת מחויבות משפטית בהווה או מחויבות משתמעת כתוצאה מאירוע שהתרחש בעבר, יותר סביר מאשר לא (than not more likely) כי המשרד יידרש למשאביו הכלכליים לסילוק המחויבות וניתן לאמוד את המחויבות באופן מהימן. כאשר השפעת ערך הזמן מהותית, נמדדת ההפרשה בהתאם לערכה הנוכחי.

ד. רכוש קבוע

הכרה ומדידה

רכוש קבוע מוכר לראשונה לפי עלות, לרבות עלויות שניתן ליחסן במישרין לרכישת רכוש קבוע או להקמתו לשם הבאתו למיקום ולמצב הדרושים לצורך הפעלתו באופן שבו התכוונה ההנהלה. עלות נכסים שהוקמו באופן עצמי כוללת את עלות החומרים ושכר עבודה ישיר, וכן כל עלות נוספת שניתן ליחס במישרין להבאת הנכס למיקום ולמצב הדרושים לצורך הפעלתו באופן שבו התכוונה ההנהלה. בנוסף, עלות הרכוש קבוע כוללת את אומדן עלויות פירוק ופינוי הפריטים ושיקום האתר בו ממוקם הפריט.

כאשר נכס מתקבל ללא עלות או בעלות סמלית, עלותו היא שוויו ההוגן במועד קבלתו.

עלות תוכנה שנרכשה, המהווה חלק בלתי נפרד מתפעול הציוד המקושר אליו, מוכרת כחלק מעלות ציוד זה.

הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב

ביאורים לדו"חות הכספיים

באור 2 – עיקרי המדיניות החשבונאית

חלקי חילוף, ציוד עזר וציוד גיבוי מסווגים כרכוש קבוע כאשר הם עומדים בהגדרת רכוש קבוע בהתאם לתקן חשבונאות ממשלתי 17, אחרת הם מסווגים כמלאי.

כאשר לחלקי רכוש קבוע משמעותיים (לרבות עלויות של בדיקות תקופתיות משמעותיות) יש אורך חיים שונה, הם מטופלים כפריטים נפרדים של הרכוש הקבוע.

בתקופות שלאחר ההכרה הראשונה פריטי רכוש קבוע נמדדים לפי עלותם בניכוי פחת שנצבר ובניכוי הפסדים מירידת ערך שנצברו.

רווח או הפסד הנובע מגריעת פריט רכוש קבוע ייקבע כהפרש בין התמורה נטו מהמימוש, אם קיימת, לבין הערך בספרים של הפריט, וירשם בסעיף הכנסות אחרות או הוצאות אחרות, לפי העניין, בדוח על הביצוע הכספי.

פחת

פחת הוא הקצאה שיטתית של הסכום בר-פחת של נכס על פני אורך חייו השימושיים. סכום בר פחת הוא העלות של הנכס, או סכום אחר המחליף את העלות, בניכוי ערך השייר שלו.

נכס מופחת כאשר הוא זמין לשימוש, דהיינו כאשר הוא הגיע למיקום ולמצב הדרושים לצורך הפעלתו באופן שבו התכוונה ההנהלה.

פחת נוקף לדוח על הביצוע הכספי (אלא אם נכלל בערך בספרים של נכס אחר), לפי שיטת הקו הישר על פי אומדן אורך החיים השימושי של כל חלק משמעותי מפריטי הרכוש הקבוע, מאחר ושיטה זאת משקפת את דפוס צריכת ההטבות הכלכליות העתידיות או את פוטנציאל השירות הגלומים בנכס.

נכסים חכורים בחכירה מימונית, לרבות קרקעות ושיפורים במושכר מופחתים על פני התקופה הקצרה מבין תקופת החכירה או השכירות לבין אורך החיים השימושי של הנכס, אלא אם צפוי באופן סביר שהמשרד יקבל בעלות על הנכס בתום תקופת החכירה. קרקעות בבעלות אינן מופחתות.

אומדן אורך החיים השימושיים לתקופה השוטפת ולתקופת ההשוואה הינו כדלקמן:

מבנים	- 25 שנים ויותר
מכונות וציוד	- 10 שנים
ציוד וריהוט משרדי	- 7-15 שנים
כלי רכב ותחבורה	- 4-15 שנים
חומרה ומערכות מחשב	- 3-10 שנים
אחר	- 7 שנים

האומדנים בדבר שיטת הפחת, אורך החיים השימושי וערך השייר נבחנים מחדש בכל שנת דיווח. שינויים, ככל שישנם, מטופלים כשינוי אומדן חשבונאי.

ה. נכסים בלתי מוחשיים

נכס בלתי מוחשי הינו נכס לא כספי, הניתן לזיהוי וחסר מהות פיזית. נכס ניתן לזיהוי אם הוא ניתן להפרדה או שנובע מהסדרים מחייבים (לרבות זכויות חוזיות או זכויות משפטיות אחרות), וזאת מבלי להתחשב אם זכויות אלה ניתנות להעברה או ניתנות להפרדה מהישות או מזכויות וממחויבויות אחרות.

הכרה לראשונה

נכס בלתי מוחשי שנרכש על ידי המשרד, מוכר לראשונה לפי עלות, לרבות עלויות שניתן ליחסן במישרין להכנת הנכס הבלתי מוחשי לשימוש המיועד. נכסים בלתי מוחשיים שנרכשו במסגרת עסקה שאינה חליפין נמדדים בהתאם לשווי ההוגן במועד העסקה. נכסים בלתי מוחשיים שנרכשו במסגרת עסקה להחלפת נכסים תמורת נכסים לא כספיים או בתמורה לשילוב של נכסים כספיים ולא כספיים, נמדדים במועד ההכרה לראשונה בהתאם לשווי הוגן של הנכסים שנמסרו. יציאה בגין פריט בלתי מוחשי שהוכרה לראשונה כהוצאה, אינה מוכרת כחלק מהעלות של נכס

הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב

ביאורים לדו"חות הכספיים

באור 2 – עיקרי המדיניות החשבונאית
בלתי מוחשי במועד מאוחר יותר.

מחקר ופיתוח

יציאות הקשורות בפעילויות מחקר המבוצעות במטרה לרכוש ידע והבנה מדעיים או טכניים חדשים, נזקפות לדוח על הביצוע הכספי עם התהוותן.

פעילויות פיתוח קשורות בתכנית לייצור מוצרים או תהליכים חדשים או לשיפור משמעותי של מוצרים או תהליכים קיימים. עלויות בגין פעילויות פיתוח מוכרות כנכס בלתי מוחשי אם ורק אם: ניתן למדוד באופן מהימן את עלויות הפיתוח; המוצר או התהליך ישימים מבחינה טכנית ומסחרית; צפויה הטבה כלכלית עתידית או פוטנציאל שירות עתידי מהמוצר ולמשרד כוונה, יכולת ומקורות מספיקים על מנת להשלים את הפיתוח ולהשתמש בנכס או למכרו.

עלויות שהוכרו כנכס בלתי מוחשי בגין פעילויות הפיתוח כוללות את עלות החומרים, שכר עבודה ישיר, הוצאות תקורה שניתן לייחסן ישירות להכנת הנכס לשימוש המיועד ועלויות אשראי שהונו. עלויות אחרות בגין פעילויות פיתוח נזקפות לדוח על הביצוע הכספי עם התהוותן.

מדידה עוקבת

נכס בלתי מוחשי מוצג לפי עלות בניכוי כל הפחתה שנצברה ובניכוי הפסדים מירידת ערך שנצברו. עלויות עוקבות מוכרות כנכס בלתי מוחשי אך ורק כאשר הן מגדילות את ההטבה הכלכלית העתידית הגלומה בנכס בגינו הן הוצאו, יתר העלויות נזקפות לדוח על הביצוע הכספי עם התהוותן.

הפחתה

סכום בר פחת של נכס בלתי מוחשי בעל אורך חיים שימושיים מוגדר מוקצה באופן שיטתי על פני אורך חיים השימושיים לפי שיטת הקו הישר. הוצאות ההפחתה מוכרות כהוצאות בדוח על הביצוע הכספי, אלא אם הן נכללות בערך בספרים של נכס אחר. מוניטין ונכסים בלתי מוחשיים בעלי אורך חיים בלתי מוגדר אינם מופחתים באופן שיטתי, אלא נבחנים לפחות אחת לשנה לירידת ערך.

נכסים בלתי מוחשיים אשר נוצרים במשרד אינם מופחתים באופן שיטתי כל עוד הם אינם זמינים לשימוש. לפיכך, נכסים בלתי מוחשיים אלו, כגון עלויות פיתוח, נבחנים לירידת ערך לפחות אחת לשנה, עד למועד בו הופכים להיות זמינים לשימוש.

אומדן אורך החיים השימושיים לתקופה השוטפת ולתקופת ההשוואה הינו כדלקמן:

תוכנה ופרויקטי מחשוב - 3 שנים

האומדנים בדבר שיטת הפחת, אורך החיים השימושי וערך השייר נבחנים מחדש בכל שנת דיווח. שינויים, ככל שישנם, מטופלים כשינוי אומדן חשבונאי. המשרד בוחן את אומדן אורך החיים השימושי של נכס בלתי מוחשי שאינו מופחת לפחות מדי שנה על מנת לקבוע האם האירועים והנסיבות ממשיכים לתמוך בקביעה כי לנכס הבלתי מוחשי אורך חיים בלתי מוגדר.

ו. חכירות

(1) נכסים חכורים

חכירות מצדדים שלישיים בהן נושא המשרד באופן מהותי בכל הסיכונים והתשואות מהנכס, מסווגות כחכירות מימוניות.

בעת ההכרה לראשונה, המשרד מכיר בדוחותיו הכספיים בנכסים החכורים על ידו בחכירה מימונית, כנגד הכרה בהתחייבויות, לפי הנמוך מבין השווי ההוגן של הנכס החכור והערך הנוכחי של תשלומי החכירה המינימאליים.

המשרד מכיר בגין נכסים בחכירה מימונית שהינם בני פחת, בהוצאות פחת, כאשר מדיניות הפחת של נכסים אלה עקבית עם מדיניות הפחת לגבי נכסים בני פחת שבבעלות המשרד. הפחתת הנכס מתבצעת על פני התקופה הקצרה מבין תקופת החכירה ואורך החיים השימושי של הנכס, אלא אם קיימת ודאות סבירה כי תושג בעלות על הנכס בתום תקופת החכירה.

הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב

ביאורים לדו"חות הכספיים

באור 2 – עיקרי המדיניות החשבונאית

יתר החכירות מסווגות כחכירות תפעוליות, כאשר הנכסים החכורים אינם מוכרים בדוח על המצב הכספי.

המשרד מציג בדוח על המצב הכספי נכסים המוחכרים על ידו לצדדים שלישיים בחכירה תפעולית, בהתאם למאות הנכס ומכיר בהכנסות מהחכירה על בסיס קו ישר לאורך תקופת החכירה.

בחכירה של קרקע ומבנים, מרכיבי הקרקע והמבנים נבחנים בנפרד לצורכי סיווג החכירות, כאשר שיקול משמעותי בסיווג מרכיב הקרקע הינו העובדה כי קרקע בדרך כלל הינה בעלת אורך חיים בלתי מוגדר.

(2) תשלומי חכירה

תשלומים במסגרת חכירה תפעולית, למעט דמי חכירה מותנים, נזקפים לדוח על הביצוע הכספי כהוצאה על בסיס קו ישר לאורך תקופת החכירה. תשלומי חכירה מינימאליים המשולמים במסגרת חכירה תפעולית, נזקפים עם התהוותם לדוח על הביצוע הכספי.

תשלומי חכירה מינימאליים, המשולמים במסגרת חכירה מימונית, נחלקים בין הוצאות המימון לבין הפחתת יתרת ההתחייבות. הוצאת המימון מוקצית לכל תקופה מתקופת החכירה, כך שמתקבל שיעור ריבית תקופתית קבוע על היתרה הנותנת של ההתחייבות. תשלומי החכירה המינימאליים מתעדכנים בגין דמי חכירה מותנים כאשר ההתניה מתבררת.

ז. הכרה בהכנסות מעסקאות חליפין

(1) הכנסות ממכירת סחורות

הכנסות ממכירת סחורות במהלך העסקים הרגיל נמדדות על פי השווי ההוגן של התמורה שהתקבלה או התמורה שיש זכאות לקבלה, בניכוי הנחות מסחריות והנחות כמות. במקרים בהם תקופת האשראי היא קצרה ומהווה את האשראי המקובל בענף התמורה העתידית אינה מהווה.

במקרים בהם תקופת האשראי חורגת מהמקובל בענף, המשרד מכיר בתמורה העתידית כאשר היא מהווה תוך שימוש בריבית הסיכון של הלקוח. ההפרש בין השווי ההוגן והסכום הנקוב של התמורה העתידית מוכר כהכנסת ריבית על פני תקופת האשראי.

הכנסות ממכירת סחורות (כולל מקרקעין ודירות) מוכרות כאשר מתקיימים התנאים הבאים במצטבר: קיימת ראייה משכנעת (בדרך כלל ביצוע של הסכם מכירה) שהסיכונים והתשואות המשמעותיים הועברו לקונה, אין למשרד מעורבות נמשכת עם הסחורה, צפויות הטבות כלכליות או פוטנציאל שירות בגין העסקה וסכומי ההכנסות והעלויות בגין העסקה ניתנים למדידה באופן מהימן.

(2) הכנסות מהספקת שירותים

הכנסות משירותים שהוענקו נזקפות לדוח על הביצוע הכספי באופן יחסי לשלב השלמת העסקה, במועד הדיווח. אומדן שלב ההשלמה מחושב בהתייחס לסקירת העבודה שבוצעה. ההכנסות נמדדות לפי השווי ההוגן של התמורה שהתקבלה או התמורה שיש זכאות לקבלה.

(3) חוזי הקמה

הכנסות והוצאות מחוזי הקמה נזקפות לדוח על הביצוע הכספי, באופן יחסי לשיעור השלמת החוזה, כאשר ניתן לאמוד באופן מהימן את תוצאותיו. הכנסות מחוזה הקמה כוללות את הסכום המקורי שנכלל בחוזה בתוספת סכומים בגין שינויים בעבודה, תביעות ותמריצים. במידה וצפויה הכנסה ובמידה וניתן למדוד אותה בצורה מהימנה. עלויות החוזה מוכרות עם היווצרותן, למעט כאשר הן יוצרות נכס המיוחס לפעילות עתידית שנקבעה בחוזה.

שיעור השלמת החוזה נקבע בהתאם למרווח 0

כאשר אין אפשרות להעריך באופן מהימן את תוצאות חוזה ההקמה, מוכרת ההכנסה מהחוזה רק בגובה העלויות שסביר כי ניתן יהיה להשיבן ועלויות החוזה מוכרות בתקופה בה הן מתהוות. הפסד צפוי מחוזה הקמה נזקף מיידית לדוח על הביצוע הכספי.

ח. הכרה בהכנסות מעסקאות שאינן חליפין

הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב

ביאורים לדו"חות הכספיים

באור 2 – עיקרי המדיניות החשבונאית

עסקאות שאינן חליפין הן עסקאות שאינן כוללות חליפין של ערכים, השווים בקירוב זה לזה, בין הצדדים לעסקה.

הכנסות מעסקאות שאינן חליפין כוללות את סוגי ההכנסות הבאות:

(1) מסים ואגרות

סכומים שהמשרד גובה מכוח חוקים ו/או תקנות למעט סכומים שהמשרד גובה עבור גורמים אחרים.

ההכנסות ממסים שהוכרו בדוחות הכספיים נכללות על מסים אינם כוללים קנסות או עונשים אחרים המוטלים עקב הפרת חוק. הכנסות בגין מסים אשר הוכרו בדוחות הכספיים הינם חובות המס הוודאיים, אשר בגינם קיימת יכולת גבייה.

(2) העברות

העברות הינן הכנסות מעסקאות שאינן חליפין, שאינן מסים או תקציב. הכנסות מהעברות כוללות: סיוע מחו"ל שנוצל, תרומות, מתנות, קנסות או עונשים אחרים המוטלים עקב הפרת חוק ועוד.

ט. הטבות לעובדים

(1) התחייבויות בגין הטבות לעובדים לזמן קצר:

הטבות לעובדים לזמן קצר כוללות משכורות, ימי חופשה, מחלה, הבראה והפקדות לביטוח לאומי ומוכרות כהוצאות עם מתן השירותים. כאשר למשרד כמה מחויבות משפטית או משתמעת, שניתנת לאמידה מהימנה, למתן מענקים לעובדים, המשרד מכיר בהתחייבות זו במועד בה כמה המחויבות.

(2) התחייבויות בגין סיום יחסי עובד מעביד, נטו:

בגין כל התחייבויות המשרד בגין סיום יחסי עובד מעביד נרשמות התחייבויות מתאימות על פי דין, הסכם, נוהג, וציפיות הנהלת המשרד.

י. התחייבויות בגין פנסיה תקציבית

תשלומי הפנסיה התקציבית לגמלאי המשרד מתבצעת על ידי מנהלת הגמלאות במשרד האוצר. המשרד רושם הוצאה בגין פנסיה תקציבית בסכום השווה ל- 20.83% מסכום המשכורת ברוטו לפנסיה לחודש דצמבר כנגד קרן הון בגין פנסיה תקציבית.

יא. התחייבויות בגין זכויות עובדים

התחייבויות בגין פנסיה תקציבית וצוברת מחושבות תוך שימוש בהערכות אקטואריות. התחייבויות בשל סיום יחסי עובד מעביד, לגבי עובדים שאינם נכללים בפנסיה תקציבית, מחושבת בהתאם לתנאי העסקה של אותם עובדים.

התחייבויות בגין הטבות אחרות לעובדים כוללות משכורות, ימי חופשה, מחלה, הבראה והפקדות לביטוח לאומי ומוכרות כהוצאות עם מתן השירותים. כאשר לממשלה קיימת מחויבות משפטית או משתמעת, שניתן לאמוד אותה באופן מהימן, למתן מענקים לעובדים, הממשלה מכירה בהתחייבות זו במועד בה כמה המחויבות.

הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב

ביאורים לדו"חות הכספיים

ביאור 3 - חייבים ויתרות חובה (באלפי ש"ח)

31 בדצמבר			
2017	2018		
494,172	612,655	א	חשב כללי
111	97	ב	עובדים
40	40		מקדמות לספקים
494,323	612,792		

- א. חוב משרד אוצר – נטו.
 ב. מורכב בעיקר מחוב ביטוח לאומי עבור גמול מילואים.

ביאור 4 - פיקדון בגין רכבים - מנהל הרכב (באלפי ש"ח)

31 בדצמבר		
2017	2018	
6,070	6,617	פקדון בגין רכבים - מנהל הרכב
6,070	6,617	

כלי הרכב שבשימוש הרשות מוחכרים ממנהל הרכב הממשלתי. כנגד החכירה מפקידה הרשות פיקדון במנהל הרכב. הפיקדון מחושב לפי שווי התקנים של כלי הרכב שהוקצו לרשות. נכון ליום 31 בדצמבר 2018 הרשות משתמשת ב- 30 רכבים מתוך 31 תקנים.

הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב

ביאורים לדו"חות הכספיים

באור 5 - רכוש קבוע, נטו (באלפי ש"ח)

סה"כ	מקצועית	ספרות	חומרה		ציד וריהוט	ציד ומכונות		סך מבנים ונכסים בהקמה
			מחשוב	ומערכות		משרדי		
718	24	24	325		351	18	-	יתרה ליום 1 בינואר 2018
169	-	-	141		26	-	2	תוספות במשך השנה
(20)	-	-	(20)		-	-	-	גריעות במשך השנה
867	24	24	446		377	18	2	יתרה ליום 31 בדצמבר 2018
419	14	14	220		180	5	-	פחת נצבר
138	4	4	80		53	1	-	יתרה ליום 1 בינואר 2018
(21)	-	-	(20)		(1)	-	-	תוספות במשך השנה
536	18	18	280		232	6	-	גריעות במשך השנה
								יתרה ליום 31 בדצמבר 2018
331	6	6	166		145	12	2	יתרת עלות מופחתות
								ליום 31 בדצמבר 2018
299	10	10	105		171	13	-	יתרת עלות מופחתות
								ליום 31 בדצמבר 2017

מבנים וכלי רכב בשימוש הרשות:

- 1) המבנים שבשימוש הרשות נמצאים בבעלות של מנהל הדיר הממשלתי ומוחקרים ממנו בחכירה תפעולית.
- 2) כלי הרכב שבשימוש הרשות מוחכרים ממנהל הרכב הממשלתי תמורת תשלומים שנתיים. פרטים נוספים ראה בביאור 4.

הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב

ביאורים לדו"חות הכספיים

באור 6 - נכסים בלתי מוחשיים, נטו (באלפי ש"ח)

תוכנה וזכויות יוצרים		עלות
2,613		יתרה ליום 1 בינואר 2018
2,613		יתרה ליום 31 בדצמבר 2018
2,586		פחת נצבר
7		יתרה ליום 1 בינואר 2018
2,593		תוספות במשך השנה
20		יתרה ליום 31 בדצמבר 2018
27		יתרת עלות מופחתת ליום 31 בדצמבר 2018
		יתרת עלות מופחתת ליום 31 בדצמבר 2017

הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב

ביאורים לדו"חות הכספיים

ביאור 7 - זכאים ויתרות זכות (באלפי ש"ח)

31 בדצמבר		א	
2017	2018		
463,004	590,991		הכנסה נדחית בגין חוזי הקמה
27,332	27,769		הוצאות לשלם
1,251	1,169		התחייבות לעובדים בגין ימי חופשה
491,587	619,929		

א. הכנסה נדחית בגין חוזי הקמה

352,346	453,587	עלויות שנצברו
(815,349)	(1,044,578)	בניכוי תקבולים מצטברים
(463,003)	(590,991)	

(1) הרשות מבצעת פרויקטים של פיתוח במתכונת של משק כספים סגור. יתרת ההתחייבות מייצגת יתרת התחייבות של הרשות לביצוע עבודות פיתוח דהיינו תקבולים שהתקבלו מיזמים בדואים עבור פרויקטים, הרשות מכירה בהכנסה בגין חוזי הקמה בהתאם לתקן חשבונאות ממשלתי מספר 11 לפי "מרווח אפס" שמייצג את שיעור ההשלמה בפועל, כלומר ההכנסה תוכר בגובה העלויות שהוצאו עבור אותם פרויקטים ואשר השבתן צפויה.

(2) תקבולים בגין חוזי הקמה כוללים בשנת 2018 סך 18,106 אלפי ש"ח שהתקבלו כסבסוד עלויות פרויקטים של פיתוח בהתאם להחלטת ממשלה 1527 וטרם נוצלו לתאריך הדו"ח.

הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב

ביאורים לדו"חות הכספיים

ביאור 8 - התחייבויות בגין זכויות עובדים לזמן ארוך (באלפי ש"ח)

31 בדצמבר			
2017	2018		
1,490	1,623	א	סיום יחסי עובד מעביד הפרשה לפיצויים
1,204	1,394	ב	התחייבות לעובדים בגין ימי מחלה
2,694	3,017		

א. התחייבויות הרשות לפיצויי פיטורין לעובדיו אשר חושבו על בסיס חוקי העבודה והסכמי העבודה הקיימים מכוסות במלואן על ידי הפקדות שוטפות וסכומים שנצברו בפוליסות לביטוח מנהלים ובחלקן על ידי הפקדות שוטפות וסכומים שנצברו בקופות פנסיה ויתרתן על ידי ההתחייבות הכלולה בדוחות הכספיים.

ב. פיצוי בעד חופשת מחלה שלא נוצלה לעובדים המבוטחים בפנסיה תקציבית ובפנסיה צוברת - הסכם מיום 12 בינואר 2011

ביום 12 בינואר 2011, לאחר שסוכמו עיקרי ההסכם בנובמבר 2010, נחתם הסכם קיבוצי בין הממשלה ומעסיקים נוספים במגזר הציבורי לבין הסתדרות העובדים החדשה בעניין פיצוי בעד חופשת מחלה שלא נוצלה (להלן ההסכם). ההסכם כולל שינויים בהסדר הפיצוי בעד חופשת מחלה שלא נוצלה.

בהסכם הוסכם על מתן פיצוי בעד חופשת מחלה שלא נוצלה גם לעובדים אשר שירותם אינו נושא זכות לגמלאות בהתאם לחוק הגמלאות ואשר מבוטחים בקופת גמל לקצבה. בנוסף, שונה בהסכם אופן חישוב הפיצוי בעד חופשת מחלה שלא נוצלה לעובדים בפנסיה תקציבית.

תחילתו של ההסכם הינו ביום 31 בדצמבר 2010 והוא יחול לגבי מי שיפרשו או יסיים העסקתו החל מהמועד האמור ואילך.

זכאות עובדים בפנסיה צוברת לפיצוי בעד חופשת מחלה שלא נוצלה על פי ההסכם, הינה לגבי עובדים המבוטחים בקופת גמל לקצבה ואשר:

- 1) סיימו שירות בגיל שאינו פחות מחמישים שנה, וכן שירתו בשירות המעסיק אצלו הם מועסקים לפחות עשר שנים ברציפות ובעת סיום שירותם היו עובדים קבועים.
 - 2) סיימו שירות כתוצאה מפטירתו של העובד במהלך שירותו, לאחר ששירתו בשירות המעסיק אצלם הם מועסקים לפחות שלוש שנים ברציפות.
 - 3) סיימו שירות כתוצאה מסיבות נוספות המפורטות בהסכם.
- על פי ההסכם, הפיצוי בעד חופשת מחלה שלא נוצלה יחושב על פי התחשיב המופיע בהסכם כמכפלה של סכום הפיצוי כפול שיעור הפיצוי כדלקמן:

סכום הפיצוי:

הפיצוי יהיה בשיעור משכורת של מספר ימים כמפורט להלן:

- 1) ניצל העובד במשך כל תקופת שירותו מ- 36% עד 65% מסך כל ימי חופשת המחלה שהגיעו לו כאמור, יהיה הפיצוי בשיעור משכורת של שישה ימים, בעד כל 30 ימי חופשת מחלה שביתרת ימי חופשת המחלה.
- 2) ניצל העובד במשך כל תקופת שירותו פחות מ- 36% מסך כל ימי חופשת המחלה שהגיעו לו כאמור, יהיה הפיצוי בשיעור משכורת של שמונה ימים, בעד כל 30 ימי חופשת מחלה שביתרת ימי חופשת המחלה.
- 3) בעד יתרת ימי חופשת מחלה צבורה הפחותים מ- 30 יום, ישולם החלק היחסי של הפיצוי כאמור בפסקאות (1) או (2) לעיל, לפי העניין.

הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב

ביאורים לדו"חות הכספיים

ביאור 8 - התחייבויות בגין זכויות עובדים לזמן ארוך (באלפי ש"ח)

שיעור הפיצוי

לגבי עובד שסיים שירותו בגיל 50 ומעלה :
 סיום שירות בגיל 50 עד 51 (לא כולל) - 30%.
 סיום שירות בגיל 51 עד 52 (לא כולל) - 40%.
 סיום שירות בגיל 52 עד 53 (לא כולל) - 50%.
 סיום שירות בגיל 53 עד 54 (לא כולל) - 60%.
 סיום שירות בגיל 54 עד 55 (לא כולל) - 70%.
 סיום שירות בגיל 55 עד 56 (לא כולל) - 80% (*).
 סיום שירות בגיל 56 עד 57 (לא כולל) - 90% (*).
 סיום שירות בגיל 57 ומעלה - 100%.

(*) לגבי עובד בפנסיה תקציבית אשר מלאו לו במועד התחילה של הסכם זה לפחות 45 שנים - 100%.

מכיוון שהסכם זה הינו אירוע המחייב התאמה וכתוצאה מכך, משפיע על חישוב ההתחייבות לימי מחלה ליום 31 בדצמבר, הרי שעל פי תקן חשבונאות 25, יש לחשב את התחייבות הרשות לתשלום ימי מחלה לעובדיו באמצעות חישוב אקטוארי.

ב. פיצוי בעד חופשת מחלה שלא נוצלה לעובדים המבוטחים בפנסיה תקציבית ובפנסיה צוברת - הסכם מיום 12 בינואר 2011 (המשך)

הרשות חישה את ההתחייבות לפדיון ימי מחלה על בסיס שכרם האחרון של העובדים למועד הדיווח ומוותק העובדים ליום הדיווח וכולל את כלל עובדי המשרד המבוטחים בפנסיה תקציבית ובפנסיה צוברת.

בהתאם להסכם, כל העובדים כולל המועסקים בפנסיה צוברת, זכאים לפדיון ימי מחלה. להלן ההנחות אשר שימשו את המשרד לחישוב ההפרשה לפדיון ימי מחלה:

- עובדים בפנסיה תקציבית - הופרש 100% על בסיס הנחה שיפרשו אחרי גיל 57.
- עובדים בפנסיה צוברת מעל גיל 50 - הופרש 100% על בסיס הנחה שיפרשו אחרי גיל 57.
- עובדים בפנסיה צוברת מתחת לגיל 50 - הופרש 80% על בסיס הנחה שחלקם יפרשו עד גיל 57.

ביאור 9 - הפרשה לתביעות משפטיות

א. כללי-

הרשות מהווה צד בתביעות אזרחיות שונות המוגשות נגדה, אשר בחלקן עשויות להסתיים בפשרות או בפסקי דין נגד הרשות ההליך השיפוטי עשוי לעיתים להימשך על פני מספר תקופות חשבונאיות, כאשר לאורך התקופה, אומדן ההוצאות בגין התביעות יכול להשתנות, הנהלות הרשות ויועץ משפטי העריכו כי צפוי שחלק מהתביעות יגרמו למחויבות וכי קיים אומדן מהימן של סכום המחויבות.

ב. סך החשיפה של הרשות לתביעות משפטיות הינה 12,400 אלפי ש"ח, מתוכה התחייבות שהוכרה כהפרשה בדוח הכספי בסך 7,400 ש"ח בגין תביעת פיצויים שהוגשו על ידי קבלנים. להערכת יועציה המשפטיים של הרשות ההפרשה הקיימת בספרים מספיקה לכיסוי ההפסד האפשרי בגין תביעה זו.

ביאור 10 - הכנסות מעסקאות חליפין (באלפי ש"ח)

31 בדצמבר			
2017	2018		
125,958	101,241	א	עלות ביצוע העבודות
-	2	ב	הכנסות ממכירות סחורות
125,958	101,243		

הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב

ביאורים לדו"חות הכספיים

- א. הכנסות מביצוע עבודות פיתוח קרקעות שהרשות מבצעת באמצעות חברות מנהלות (לא כולל חברות הבקרה).
 ב. הכנסות ממכירות חוברות מכרז וחווה תשתיות.

ביאור 11 - שכר עבודה והטבות לעובדים (באלפי ש"ח)

31 בדצמבר		
2017	2018	
17,918	18,364	א הוצאות בגין שכר עבודה
199	225	ב הוצאות בגין תוכנית להטבה מוגדרת (הוצאה לפנסיה תקציבית)
18,117	18,589	

א. כללי

נכון ליום 31 בדצמבר 2018 וליום 31 בדצמבר 2017, הרשות מעסיקה כ- 62 עובדים וכ- 61 עובדים בהתאמה. מודל השכר ברשות החל לפעול החל משנת 2014.

ב. הוצאות בגין פנסיה תקציבית

פנסיה תקציבית של עובדי הרשות הינה באחריות מנהל הגימלאות, ההכרה בהתחייבות לעובדי הרשות, מחושבת בחישוב אקטוארי במנהל הגימלאות, עדכון ההתחייבות נרשם כנגד קרן הון המוצגת בדוח על השינויים בנכסים נטו/הון.

ג. הסכמי שכר

מענק - במסגרת הסכם השכר בין ההסתדרות לאוצר שהתגבש בסוף שנת 2015 נקבע בין היתר על העברת מענק בסך כולל של 2,000 ש"ח לעובדי המגזר הציבורי בשתי פעימות :
 פעימה ראשונה שולמה בינואר 2016 בסך של 1,000 ש"ח לעובד.
 פעימה שניה שולמה בינואר 2017 בסך של 1,000 ש"ח לעובד.

הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב

ביאורים לדו"חות הכספיים

ביאור 12 - הוצאות תפעוליות (באלפי ש"ח)

31 בדצמבר			
2017	2018		
146,276	127,395		פיתוח תשתיות (*)
19,698	32,394		תכנון סטטוטורי
6,553	6,909	א	תפעול ותחזוקה
518	538		יעוץ
351	344		ארנונה ומים
422	256		אחרות
484	145		פחת
1	2		דמי שימוש בתוכנות
174,303	167,983		

א. הוצאות תפעול ותחזוקה - הרכב לפי תשומות עיקריות

2,182	2,389	תחזוקת רכבים
2,092	2,340	תחזוקת מבנים
1,531	1,377	שמירה ונקיון
307	374	תחזוקת מחשוב וציוד
159	146	חשמל ואנרגיה
282	283	אחרות
6,553	6,909	

(*) עלויות פיתוח תשתיות בשנת 2018 כוללות עלויות פיתוח תשתיות על בסך 24,151 אלפי ש"ח.

ביאור 13 - הוצאות הנהלה וכלליות (באלפי ש"ח)

31 בדצמבר			
2017	2018		
-	2,900		משפטיות
1,184	1,485		יעוץ
456	617		פרסומים והסברה
301	487		הדרכה והשתלמויות
416	405		משרדיות
291	57		אירועים, טקסים וכנסים
8	-		הוצאות שכירות מבנים
2,656	5,951		