



**המשרד לביטחון הפנים**  
**מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין**

**מנהלת דרום לתיאום האכיפה - סיכום שנת העבודה 2019**

**הקדמה**

1. הדו"ח סוקר את פעילות המנהלת במהלך שנת העבודה 2019 (01.01.2019-31.12.2019).
2. מדיניות האכיפה מתמקדת בשלושה צירים מרכזיים:
  - (1) אכיפה מוגברת למניעת בניה ופלישות **חדשות** בלתי חוקיות.
  - (2) אכיפה מקדמת הסדרה בתאום ובשיתוף פעולה הדוק עם הרשות לפיתוח כלכלי והסדרת התיישבות הבדואים בנגב.
  - (3) הסדרה תומכת אכיפה בשיתוף הדוק עם גורמי האכיפה ורשות הבדואים. פורום האכיפה מתקיים מידי שבוע ובו משתתפים כל גורמי האכיפה השונים בתחום, רשות להסדרת התיישבות הבדואים ובכלל זה משטרת ישראל – מחוז דרום. זמינותה של יחידת יואב לפעילות האכיפה מאפשרת רמת טיפול שוטפת וגמישות מבצעית.
  4. תכנית העבודה לפעילות המשותפת של גורמי האכיפה עם יחידת יואב נקבעת מראש בפורום השבועי, על בסיס תכנית העבודה השנתית, בהתאם לצרכי גורמי האכיפה ועל פי תכנון פעולות האכיפה המקדמת הסדרה ופעולות הסדרה תומכת אכיפה. לבד מפעילות האיתורים המתבצעת בליווי יחידת יואב, מקיימים גורמי האכיפה פעילות איתורים עצמאית.
  5. היחידה הארצית הטמיעה את "סימפלקס" ככלי עבודה מרכזי ומשמעותי עבורה, אשר תורם באופן ניכר להגברת יכולות האיתור של בנייה בלתי חוקית חדשה. עם זאת, ברוב השנה, לא חל שינוי במצבת כוח האדם ביחידות האכיפה, עניין אשר פוגע ביכולות המיצוי של המידע המופק וביכולת לשפר את כיסוי השטח באופן המיטבי.



**המשרד לביטחון הפנים**  
**מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין**

**ימי פעילות**

**1. ישיבת פעילות שבועית**

- א. במחצית הראשונה שנת העבודה 2019 קוימו 24 (25) ישיבות של הפורום השבועי.  
ב. במחצית השנייה של שנת העבודה 2019 קוימו 26 (26) ישיבות של הפורום השבועי  
ג. סה"כ שנתי- 50 (51) ישיבות.

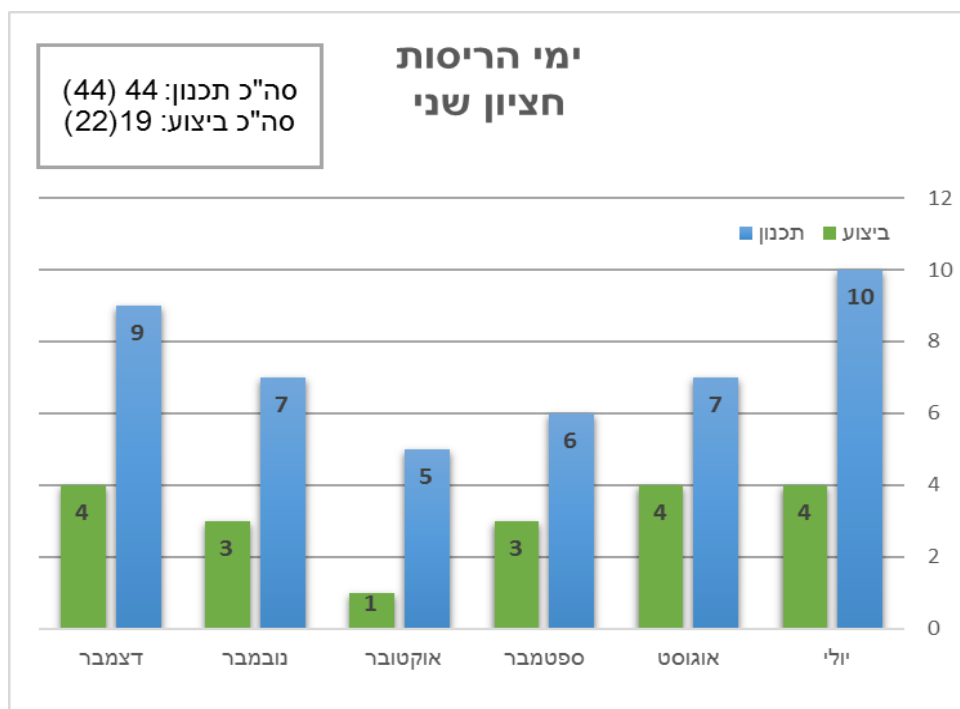
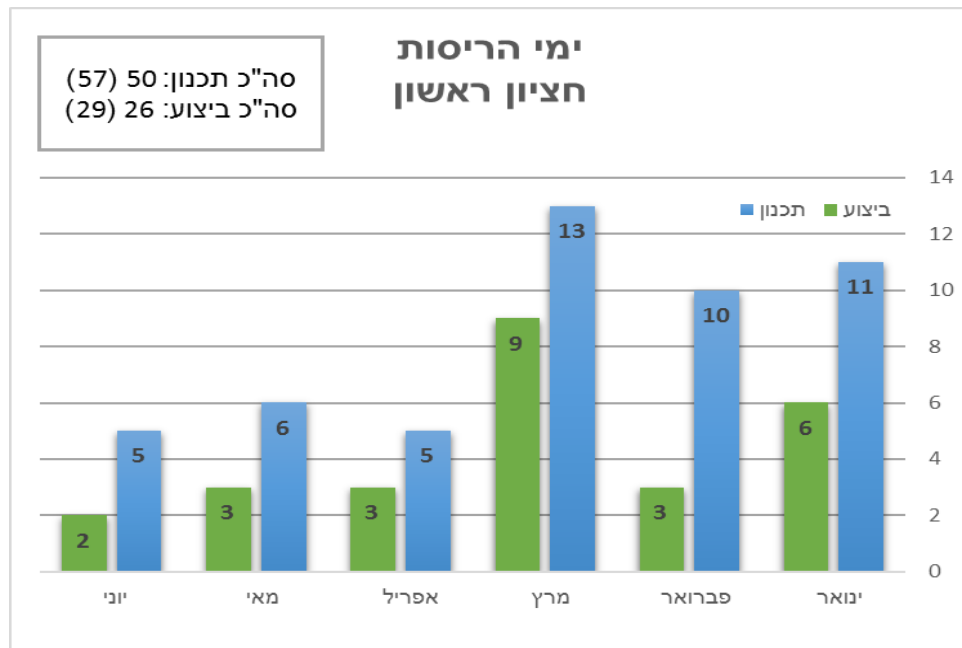
**2. ימי הריסות :**

| חודש                | תכנון          | ביצוע         |
|---------------------|----------------|---------------|
| ינואר               | 11             | 6             |
| פברואר              | 10             | 3             |
| מרץ                 | 13             | 9             |
| אפריל               | 5              | 3             |
| מאי                 | 6              | 3             |
| יוני                | 5              | 2             |
| <b>סה"כ חציון 1</b> | <b>50(57)</b>  | <b>26(29)</b> |
| יולי                | 10             | 4             |
| אוגוסט              | 7              | 4             |
| ספטמבר              | 6              | 3             |
| אוקטובר             | 5              | 1             |
| נובמבר              | 7              | 3             |
| דצמבר               | 9              | 4             |
| <b>סה"כ חציון 2</b> | <b>44(44)</b>  | <b>19(22)</b> |
| <b>סה"כ שנתי</b>    | <b>94(101)</b> | <b>45(51)</b> |

\* ( ) בסוגריים – נתון שנתי 2018



המשרד לביטחון הפנים  
מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין





**המשרד לביטחון הפנים**  
**מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין**

3. **ימי הפיכות קרקע** - ( כלולים בימי הריסות).

א. סה"כ 6(13) ימים מהם :

(1) 1 יום בחודש ינואר

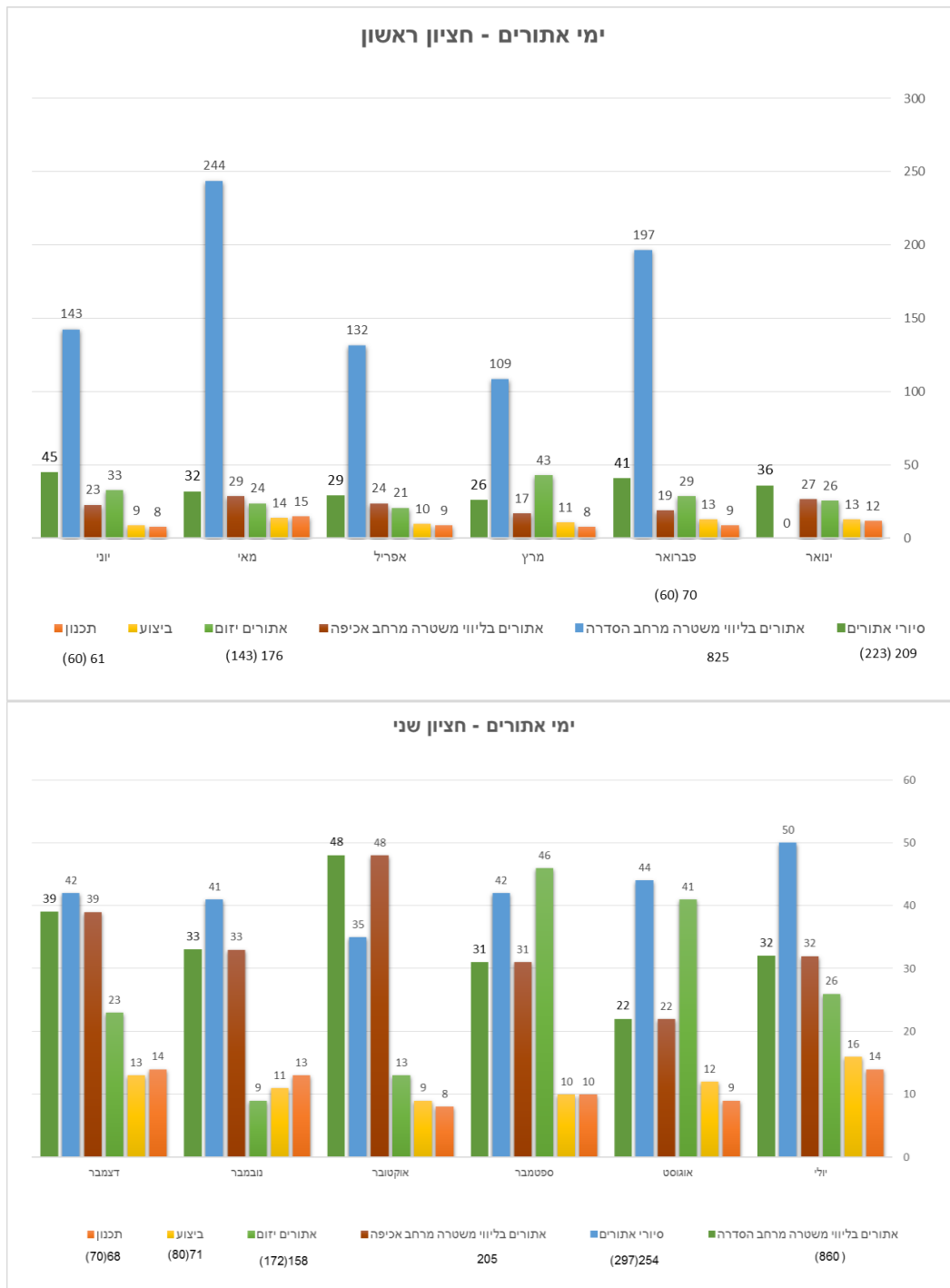
(2) 5 ימים בחודש מרץ

4. **ימי איתורים**

| חודש                | תכנון           | ביצוע           | איתורים יזומים  | איתורים בליווי משטרת מרחב אכיפה | איתורים בליווי משטרת מרחב הסדרה | סיורי איתורים   |
|---------------------|-----------------|-----------------|-----------------|---------------------------------|---------------------------------|-----------------|
| ינואר               | 12              | 13              | 26              | 27                              | 0                               | 36              |
| פברואר              | 9               | 13              | 29              | 19                              | 197                             | 41              |
| מרץ                 | 8               | 11              | 43              | 17                              | 109                             | 26              |
| אפריל               | 9               | 10              | 21              | 24                              | 132                             | 29              |
| מאי                 | 15              | 14              | 24              | 29                              | 244                             | 32              |
| יוני                | 8               | 9               | 33              | 23                              | 143                             | 45              |
| <b>סה"כ חציון 1</b> | <b>61(60)</b>   | <b>70(60)</b>   | <b>176(143)</b> | <b>139</b>                      | <b>825</b>                      | <b>209(223)</b> |
| יולי                | 14              | 16              | 26              | 32                              | 261                             | 50              |
| אוגוסט              | 9               | 12              | 41              | 22                              | 113                             | 44              |
| ספטמבר              | 10              | 10              | 46              | 31                              | 163                             | 42              |
| אוקטובר             | 8               | 9               | 13              | 48                              | 233                             | 35              |
| נובמבר              | 13              | 11              | 9               | 33                              | 84                              | 41              |
| דצמבר               | 14              | 13              | 23              | 39                              | 6                               | 42              |
| <b>סה"כ חציון 2</b> | <b>68(70)</b>   | <b>71(80)</b>   | <b>158(172)</b> | <b>205</b>                      | <b>860</b>                      | <b>254(297)</b> |
| <b>סה"כ שנתי</b>    | <b>129(132)</b> | <b>141(133)</b> | <b>334(368)</b> | <b>344</b>                      | <b>1685</b>                     | <b>463(520)</b> |



## המשרד לביטחון הפנים מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין





**המשרד לביטחון הפנים**  
**מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין**

**5. ביטול של ימי פעילות מתוכנת**

**א. השבתת פעילות מראש**

- (1) חודש אפריל - 2 ימי עבודה לא תוכננו- בחירות + 6 ימי חול המועד פסח.
  - (2) חודש מאי- 2 ימי עבודה לא תוכננו- 1 יום הזיכרון + 1 יום העצמאות.
  - (3) חודש יוני- 3 ימי עבודה לא תוכננו- נופש יחידת יואב.
  - (4) חודש יוני- 3 ימי עבודה לא תוכננו- 2 ימי נופש יחידת יואב + 1 יום חג השבועות + 4 ימי חג "עיד אל פיטר".
  - (5) חודש אוגוסט- 5 ימי עבודה- חג הקרבן.
  - (6) חודש ספטמבר- 6 ימי עבודה לא תוכננו- הבחירות לכנסת + ראש השנה.
  - (7) חודש אוקטובר- 7 ימי עבודה לא תוכננו- יום הכפורים + חג סוכות.
  - (8) חודש דצמבר – יום עיון גורמי אכיפה.
- סה"כ שנתי לא תוכננו מראש - 36 (27) ימים.**

**ב. ביטול ימי הריסות**

**חציון 1**

**(1) חודש ינואר**

- (א) 5 ימי הריסות בוטלו בשל מיעוט צווים- נהרסו עצמית.
- (ב) 1 יום הוסב ליום איתורים.

**(2) חודש פברואר**

- (א) 7 ימי הריסות בוטלו- מיעוט צווים- נהרסו עצמית + מזג אויר.
- (ב) 3 ימים הוסבו לימי איתורים.

**(3) חודש מרץ**

- (א) 4 ימי הריסות בוטלו- מיעוט צווים- נהרסו עצמית.
- (ב) 4 ימים הוסבו לימי איתורים.

**(4) חודש אפריל**

- (א) 1 יום הריסות בוטל בשל מיעוט צווים- נהרסו עצמית.
- (ב) 1 יום בוטל – אימון יחידת יואב.
- (ג) 1 יום הוסב ליום איתורים.



**המשרד לביטחון הפנים**  
**מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין**

**(5) חודש מאי**

- (א) 3 ימי הריסות בוטלו בשל מיעוט צווים- נהרסו עצמית.  
(ב) 1 יום הוסב ליום איתורים.

**(6) חודש יוני**

- (א) 3 ימי הריסות בוטלו – מיעוט צווים- נהרסו עצמית.  
(ב) 1 יום הריסות הוסב לאיתורים.

**חציון 2**

**(7) חודש יולי**

- (א) 5 ימי הריסות בוטלו-מיעוט צווים-נהרסו עצמית.  
(ב) 1 יום הריסות בוטל- פעילות מבצעית של המשטרה.  
(ג) 3 ימים הוסבו לימי איתורים.

**(8) חודש אוגוסט**

- (א) 3 ימי הריסות בוטלו- מיעוט צווים-נהרסו עצמית.  
(ב) 3 ימים הוסבו לימי איתורים.

**(9) חודש ספטמבר**

- (א) 3 ימי הריסות בוטלו- 2 ימים בשל מיעוט צווים-נהרסו עצמית + 1 בוטל ע"י המשטרה.

**(10) חודש אוקטובר**

- (א) 3 ימי הריסות בוטלו- בשל מיעוט צווים-נהרסו עצמית.  
(ב) 1 יום בוטל על ידי משטרה- פעילות מבצעית.  
(ג) 1 יום הוסב ליום איתורים.

**(11) חודש נובמבר**

- (א) 3 ימי הריסות בוטלו- מיעוט צווים- נהרסו עצמית.  
(ב) 1 יום בוטל בשל מצב בטחוני.

**(12) חודש דצמבר**

- (א) 5 ימי הריסות בוטלו- מיעוט צווים-נהרסו עצמית.  
(ב) 3 ימים הוסבו לימי איתורים.



**המשרד לביטחון הפנים**  
**מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין**

**ג. ביטול ימי איתורים**

**חציון 1**

**א. חודש מאי**

1) 2 ימי איתורים בוטלו- בשל מצב ביטחוני.

2) 2 ימי איתורים בוטלו ע"י סיירת ירוקה.

**חציון 2**

**ב. חודש יולי**

1 יום בוטל על ידי המשטרה- כניסה לביר הדאג'

**ג. חודש אוגוסט**

1 יום בוטל על ידי המשטרה- יום יחידה של יואב.

**ד. חודש נובמבר**

2 ימי איתורים בוטלו בשל המצב הביטחוני.

**ה. חודש דצמבר**

1) 3 ימים בוטלו- לא עלתה דרישה מצד גורמי האכיפה.

2) 1 יום בוטל על ידי סיירת ירוקה.

**סה"כ שנתי- בוטלו 49(52) ימי הריסות + 12(13) ימי איתורים.**

**21 ימי הריסות הוסבו לימי איתורים**

**\* ( ) בסוגריים- נתון שנתי 2018.**



**המשרד לביטחון הפנים**  
**מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין**

6. תוצרי פעילות

א. הריסה ופינוי מבנים / פריטים בחלוקה חודשית

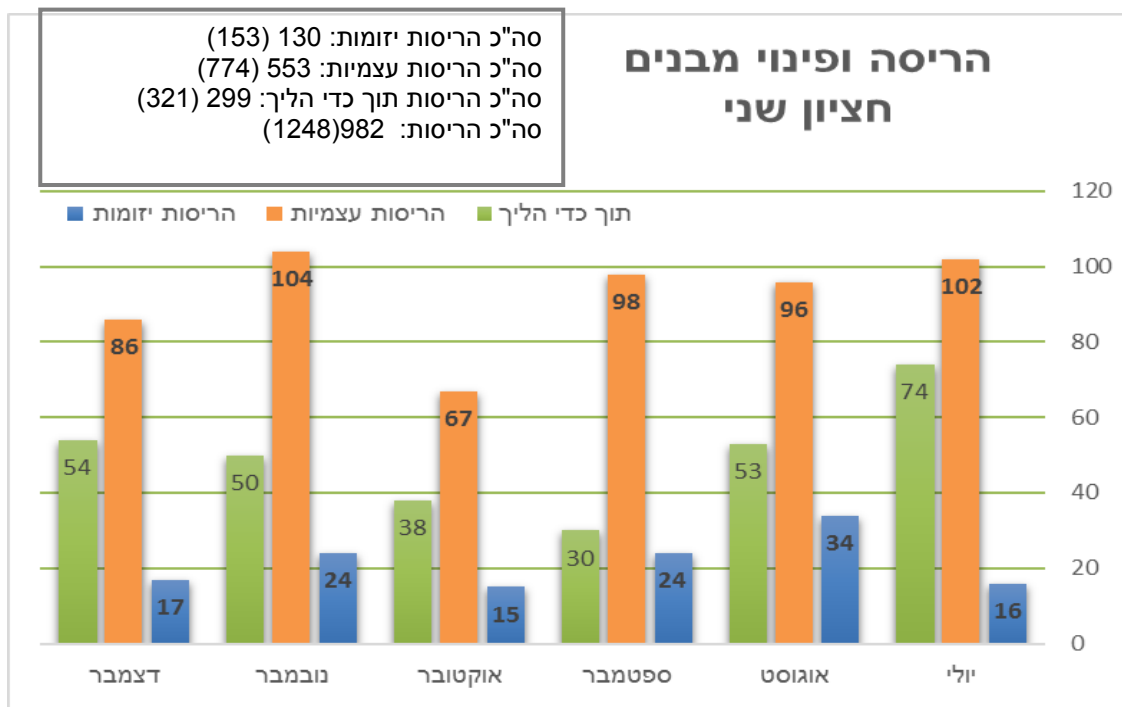
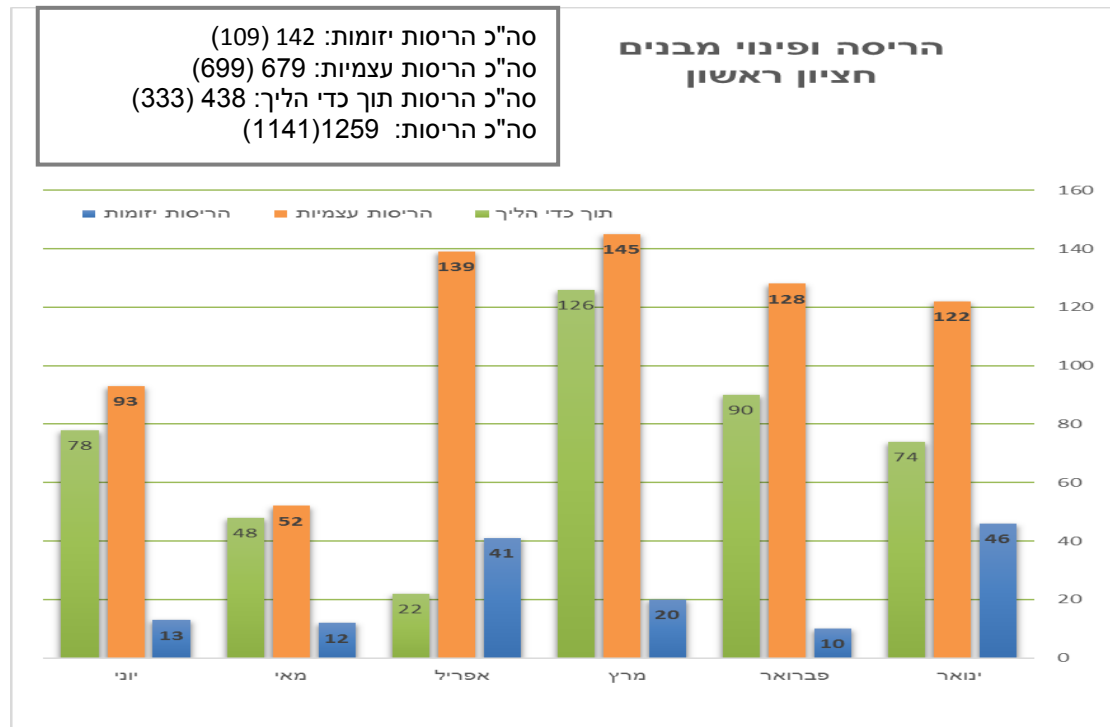
| חודש                | הריסות יזומות    | הריסות עצמיות      | הריסות תוך כדי הליך | סה"כ               |
|---------------------|------------------|--------------------|---------------------|--------------------|
| ינואר               | 46               | 122                | 74                  | 242                |
| פברואר              | 10               | 128                | 90                  | 228                |
| מרץ                 | 20               | 145                | 126                 | 291                |
| אפריל               | 41               | 139                | 22                  | 202                |
| מאי                 | 12               | 52                 | 48                  | 112                |
| יוני                | 13               | 94                 | 77                  | 184                |
| <b>סה"כ חציון 1</b> | <b>142 (109)</b> | <b>680 (701)</b>   | <b>437 (268)</b>    | <b>1259 (1078)</b> |
| יולי                | 16               | 102                | 74                  | 192                |
| אוגוסט              | 34               | 96                 | 53                  | 183                |
| ספטמבר              | 24               | 98                 | 30                  | 152                |
| אוקטובר             | 15               | 67                 | 38                  | 120                |
| נובמבר              | 24               | 104                | 50                  | 178                |
| דצמבר               | 17               | 86                 | 54                  | 157                |
| <b>סה"כ חציון 2</b> | <b>130 (153)</b> | <b>553 (774)</b>   | <b>299 (321)</b>    | <b>982 (1248)</b>  |
| <b>סה"כ שנתי</b>    | <b>272 (262)</b> | <b>1233 (1475)</b> | <b>736 (589)</b>    | <b>2241 (2326)</b> |
| <b>(2064)1969</b>   |                  |                    |                     |                    |

( ) בסוגריים - נתון שנתי 2018.

- הריסות עצמיות - מבנים שנהרסו על ידי הבונה, לאחר שהוצא צו הריסה, בעקבות פעולות הדברות וחקירות של יחידת יואב.
- הריסות תוך כדי הליך - מבנים שנהרסו בעקבות פעולות הדברות וחקירות של יחידת יואב בטרם הוצא צו ההריסה.



**המשרד לביטחון הפנים**  
מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין



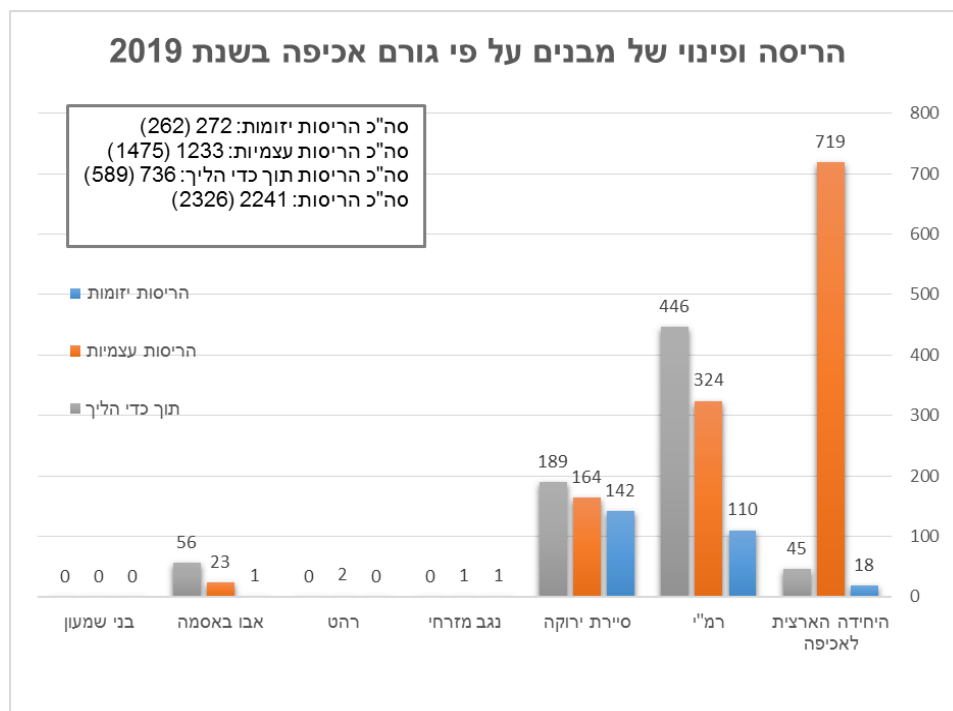


**המשרד לביטחון הפנים**  
**מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין**

**ב. הריסה ופינוי של מבנים על פי גורם אכיפה**

| סה"כ              | תוך כדי הליך    | הריסות עצמיות     | הריסות יזומות   | גורם האכיפה          |
|-------------------|-----------------|-------------------|-----------------|----------------------|
| (733)782          | 45              | 719               | 18              | היחידה הארצית לאכיפה |
| (642)880          | 446             | 324               | 110             | רמ"י                 |
| (869)495          | 189             | 164               | 142             | סיירת ירוקה          |
| (4)2              | 0               | 1                 | 1               | נגב מזרחי            |
| (3)2              | 0               | 2                 | 0               | רהט                  |
| (75)80            | 56              | 23                | 1               | אבו באסמה            |
| <b>(2326)2241</b> | <b>(589)736</b> | <b>(1475)1233</b> | <b>(262)272</b> | <b>סה"כ</b>          |

\* רמ"י סופרים את פעילותם בצווי פינוי שטח כאשר בכל צו לפחות מבנה אחד אחד.



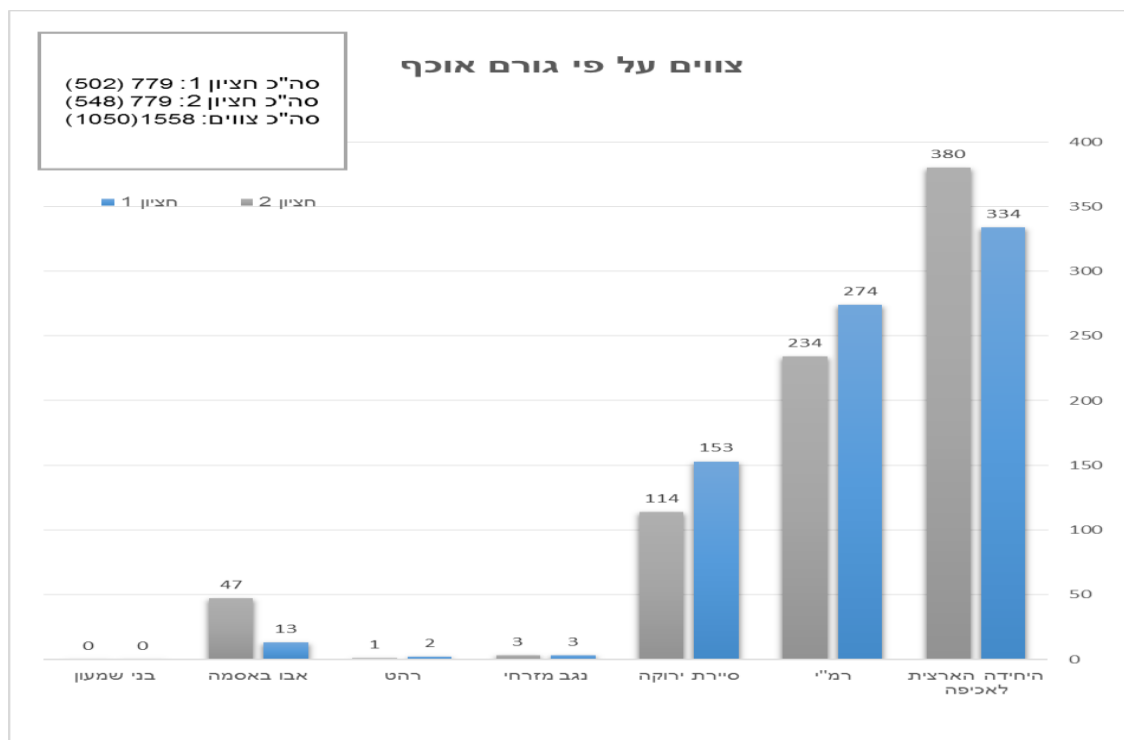


המשרד לביטחון הפנים  
מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין

ג. צווים על פי גורם אוכף

| גורם האכיפה          | חציון 1  | חציון 2  | סה"כ       |
|----------------------|----------|----------|------------|
| היחידה הארצית לאכיפה | 334      | 380      | (623)714   |
| רמ"י                 | 274      | 234      | (164)508   |
| סיירת ירוקה          | 153      | 114      | (241)267   |
| נגב מזרחי            | 3        | 3        | (5)6       |
| רהט                  | 2        | 1        | (4)3       |
| אבו באסמה            | 13       | 47       | (13)60     |
| סה"כ                 | (502)779 | (548)779 | (1050)1558 |

- רמ"י משתמשים במונח "הליכים" במקום צווים.





**המשרד לביטחון הפנים**  
**מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין**

**ד. ביצוע מול תכנון**

**1 חציון 1**

- (א) **תכנון** - הוגשו (502)779 תיקים לביצוע.  
(ב) **ביצוע** - בוצעו (467)775 צווים שהכילו **1259(1141)** מבנים.

**2 חציון 2**

- (א) **תכנון** - הוגשו (548)779 תיקים לביצוע  
(ב) **ביצוע** - בוצעו (476)745 צווים שהכילו **982(1248)** מבנים

**סה"כ שנתי :**

הוגשו 1558 (1050) תיקים לביצוע, בפועל בוצעו 1520(934) – המכילים יחד עם צווים שבוצעו תוך כדי הליך- 2241 (2326) מבנים.  
\* חלק מהתיקים לא בוצעו בשל התליה/עיכוב משפטי, חלק נכנסו להסדרה, חלק בוטלו והיתר יטופלו בשנת 2020.

**ה. התליות/ עיכובים**

- (1) במהלך חציון 1 עוכבו 31 (38) צווים  
(2) במהלך חציון 2 עוכבו 32(59) צווים  
**סה"כ שנתי- עוכבו 63(97) צווים**

**ו. הפיכות קרקע**

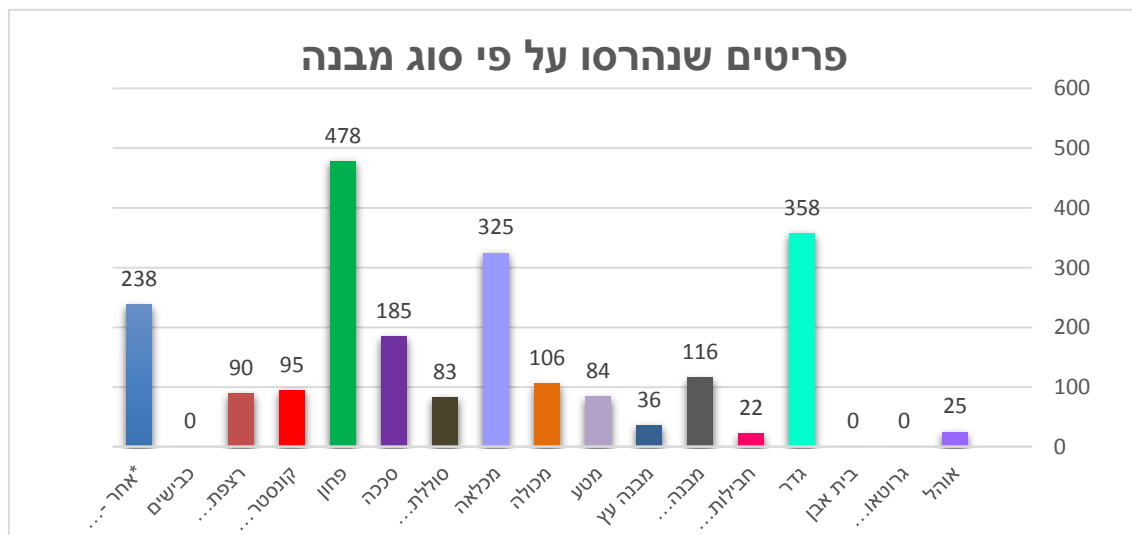
- (1) סירת ירוקה- 4,386 דונם(18,477)  
(2) רמ"י- כ- 150 דונם  
סה"כ- 4,536 דונם (20,754)  
(3) **סה"כ שטח שפונה במסגרת מימוש צווי הפינוי וההריסה- 1438 דונם**  
( ) **בסוגריים- נתון שנתי 2018.**



המשרד לביטחון הפנים  
מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין

ז. פריטים שנהרסו על פי סוג מבנה

| סוג פריט                                             | כמות       |
|------------------------------------------------------|------------|
| אוחל                                                 | 25         |
| אחר- (גרוטאות, פאנלים סולריים, חומרי ציוד בניה ועוד) | 238        |
| בית אבן                                              | 0          |
| גדר                                                  | 358        |
| חבילות קש                                            | 22         |
| מבנה בלוק                                            | 116        |
| מבנה עץ                                              | 36         |
| מטע                                                  | 84         |
| מכולה                                                | 106        |
| מכלאה                                                | 325        |
| סוללת עפר                                            | 83         |
| סככה                                                 | 185        |
| פחון                                                 | 478        |
| קונסטרוקציה ברזל                                     | 95         |
| רצפת בטון                                            | 90         |
| כבישים                                               | 0          |
| סה"כ                                                 | (2326)2241 |



7. נתונים על פעילות וועדה מרחבית נגב מזרחי

עמוד 14 מתוך 22



**המשרד לביטחון הפנים**  
**מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין**

א. במהלך השנה טיפלו מפקחי הוועדה באירועים של עבירות בבנייה בלתי חוקית בשטח השיפוט של הוועדה ופתחו צווים מנהליים על פי הנ"ל:

(1) אירועי עבודה אסורה- 147 צווים.

(2) שימוש אסור- צווים 45.

(3) תלונות לבדיקת שטח- 6.

(4) סה"כ- 198.



## המשרד לביטחון הפנים מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין

### פעילות אכיפה לקידום הסדרת התיישבות הבדואים

1. על מנת לתת מענה לפעילות אכיפה מקדמת הסדרה, שנדרש לבצע על פי תעדוף של רשות הבדואים במסגרת תכנית החומש של רשות הבדואים, נבנתה תכנית עבודה שנתית בשיתוף גורמי האכיפה, רשות הבדואים והמשטרה. ביחידה הארצית לאכיפה בוועדה המרחבית אבו בסמה בסיירת ירוקה ולאחרונה גם ברמ"י, הוקמו יחידות ייעודיות למימוש התכנית:
  - א. היחידה הארצית לאכיפה- מרחב הסדרה.
  - ב. סיירת ירוקה- מרחב ייעודי .
  - ג. ועדה מרחבית אבו בסמה.
  - ד. רמ"י- מרחב הסדרה.
2. במהלך השנה פעלו גורמי האכיפה לפתיחת תיקים שיפוטיים כנגד צבירים, אשר יש לפנות, על מנת לאפשר את תכנית הפיתוח של הרשות ושנימצא להם פתרון מגורים.

### הצבירים המטופלים במסגרת דיוני אכיפה מקדמת הסדרה

| ישוב        | צבירים | גורמי אכיפה מטופלים                         |
|-------------|--------|---------------------------------------------|
| רהט- רבתי   | 52     | סיירת ירוקה, יחידה ארצית, רמ"י              |
| תל שבע      | 8      | רמ"י, נגב מזרחי                             |
| שגב שלום    | 40     | היחידה הארצית, סיירת ירוקה, רמ"י            |
| קסר א סיר   | 6      | רמ"י, אבו באסמה                             |
| ערוער- רבתי | 20     | היחידה הארצית, רמ"י, סיירת ירוקה, נגב מזרחי |
| מרעית רבתי  | 39     | סיירת ירוקה, אבו באסמה, רמ"י                |
| אבו קרינאת  | 10     | היחידה הארצית, אבו באסמה                    |
| אום בטין    | 11     | אבו באסמה, רמ"י, סיירת ירוקה                |
| אל סייד     | 4      | אבו באסמה, רמ"י                             |
| ביר הדאג'   | 7      | רמ"י, היחידה הארצית, אבו באסמה, סיירת ירוקה |
| חורה        | 7      | רמ"י, היחידה הארצית, נגב מזרחי, סיירת ירוקה |
| כסייפה      | 3      | היחידה הארצית                               |
| לקיה        | 26     | היחידה הארצית, נגב מזרחי, רמ"י, סיירת ירוקה |
| סה"כ        | 233    |                                             |

עמוד 16 מתוך 22



**המשרד לביטחון הפנים**  
**מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין**

**3. אכיפה מקדמת הסדרה - פתיחת תיקים שיפוטיים**

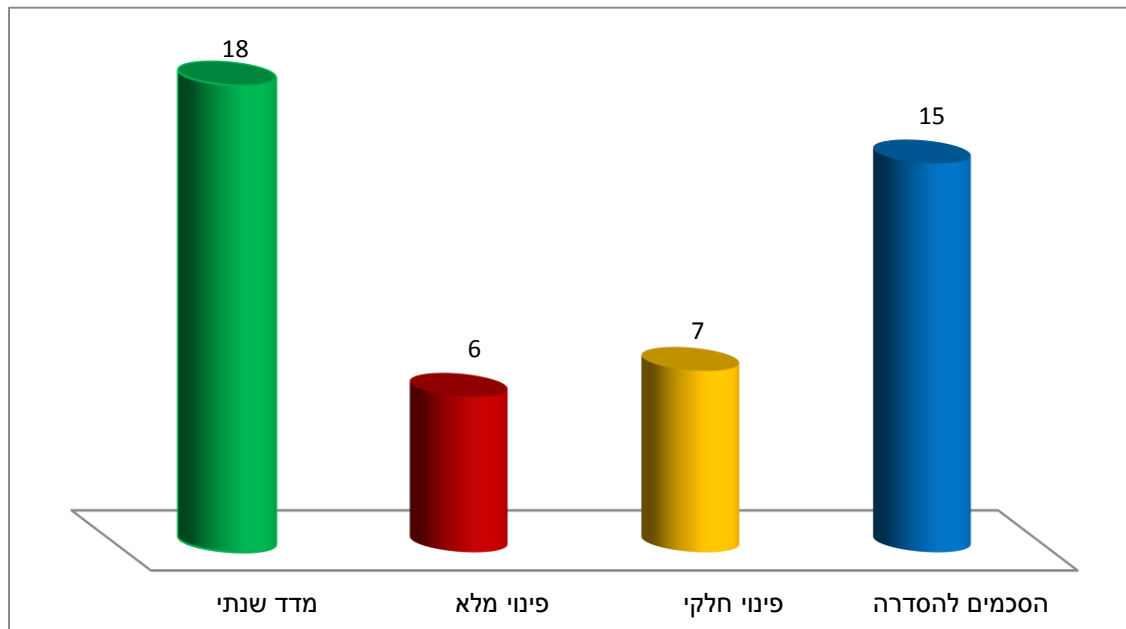
| חציון 1- 2019 | צבירים     | תיקים      | מבנים       |
|---------------|------------|------------|-------------|
| היחידה הארצית | 26         | 463        | 2048        |
| מרחב ייעודי   | 56         | 231        | 1759        |
| אבו באסמה     | 17         | 106        | 202         |
| רמ"י          | 8          | 26         | 25          |
| נגב מזרחי     | 1          | 7          | 7           |
| <b>סה"כ</b>   | <b>108</b> | <b>833</b> | <b>4041</b> |

טופלו 388 צבירים בחלוקה :

233 צבירים בטיפול מתמשך. 155 צבירים חדשים מתוכם ל 108 נפתחו תיקים משפטיים ועוד 47 שטרם תועדפו לטיפול משפטי ע"י רשות הבדואים.

**4. מבצעי פינוי והסדרה בעקבות אכיפה**

**ביצוע מול תכנון**





**המשרד לביטחון הפנים**  
**מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין**

**5. רשות הבדואים - חתימה על הסכמים**

| שנה  | כמות ישובים | הסדרה במקום | פינויים | סה"כ |
|------|-------------|-------------|---------|------|
| 2018 | 12          | 113         | 134     | 247  |
| 2019 | 14          | 99          | 224     | 323  |

**6. צבירים המטופלים במסגרת הסדרה מקדמת אכיפה**

| גורם אכיפה    | צבירים |
|---------------|--------|
| סיירת ירוקה   | 28     |
| רמ"י          | 11     |
| היחידה הארצית | 6      |
| סה"כ          | 45     |

**7. שימוש בצווים שיפוטיים/מנהליים לקידום הסדרה**

| סוג הצו | הסדרה | הריסה עצמית |
|---------|-------|-------------|
| הוצל"פ  | 15    | 9           |
| פסק דין | 9     | 5           |
| מנהלי   | 10    |             |
| סה"כ    | 34    | 14          |

בכל הפעילות הנ"ל מעורבת יחידת המודיעין של יחידת יואב, אשר מבצעת תהליך הדוק ואינטנסיבי של הדברות עם בעלי הצווים, על מנת להביאם לפתרון של הסדרה או לחילופין של הריסה עצמית.

\* במהלך השנה ביצעו פקחי רמ"י 52 הסדרות חוזיות על מגרשים פלושים.



**המשרד לביטחון הפנים**  
**מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין**

**נתוני פעילות יחידת יואב**

במהלך שנת העבודה 2019 נפתחו ביחידה יואב 574 (975) תיקי חקירה כנגד בניה בלתי חוקית, בהם נחקרו 523 (483) חשודים. בתוך כך, 361 (436) מבנים / פריטים נהרסו תוך כדי הליך. בשנת העבודה 2019 ריכזה יחידת יואב 3 (5) תביעות להשבת עלויות.

**נתוני תפוקה של צווים מנהליים ממערכת "סימפלוקס"**

| שנה  | מספר איתורים | פתיחת תיקים | צווים שהודבקו | אחוז הפקה |
|------|--------------|-------------|---------------|-----------|
| 2018 | 4001         | 500         | 613           | 12%       |
| 2019 | 3158         | 579         | 638           | 18%       |
| סה"כ | 7159         | 1079        | 1251          | 17%       |



## המשרד לביטחון הפנים מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין

### סיכום

1. הפער בין כמות התיקים החדשים שהוגשו לביצוע, לביצוע בפועל, נובע בעיקרו בשל התליות משפטיות (עיכובי ביצוע), מיעוטו נובע מדחיות שאינן משפטיות.
2. הפער בין כמות התיקים ובין כמות המבנים / פריטים שנהרסו נובע מכך שבתיקים מסוימים הוצאו צווים, שכללו מספר מבנים לתיק.
3. תכנית העבודה לפעילות המשותפת של גורמי האכיפה עם יחידת יואב נקבעת מראש בפורום האכיפה המשותף, בהתאם לצרכי גורמי האכיפה ועל פי תכנון פעולות האכיפה המקדמת הסדרה ופעולות ההסדרה תומכת אכיפה. בנפרד לפעילות האיתורים המתבצעת בליווי יחידת יואב, בעיקר עם מפקחי היחידה הארצית לאכיפה במחוז דרום, מקיימים גורמי האכיפה פעילות איתורים עצמאית.
4. במהלך השנה חלה עליה קלה של כ- 5% במימוש של ימי איתורים לעומת התקופה המקבילה בשנה הקודמת. הסיבה לכך: כמות ימי האיתורים המתוכננים, שבוטלו על ידי המשטרה מסיבות מבצעיות וגורמי האכיפה, התאזנה עם הסבתם לימי איתורים של ימי הריסות שהתבטלו בשל מיעוט צווים (בעקבות הריסות עצמיות).
5. חלה ירידה קלה של כ- 1% בכמות האיתורים היוזמים (המתבצעים ללא ליווי של יחידת יואב), המבוצעים על ידי מפקחי היחידה הארצית לאכיפה, לעומת התקופה המקבילה בשנה קודמת.
6. חלה עליה משמעותית בכמות האיתורים המתבצעים ע"י היחידה הארצית בליווי יחידת יואב, הנובעת מקיום מבצעים לפתיחת תיקים שיפוטיים במסגרת התכנית השנתית בשיתוף רשות הבדואים, לאכיפה מקדמת הסדרה.
7. היחידה הארצית/ מרחב הסדרה וסיירת ירוקה/ מרחב יעודי, ביססו את פעילותם על מנת לקדם את פעילות האכיפה מקדמת הסדרה, באמצעות פתיחת צווים שיפוטיים, אשר נקבעת על פי סדר העדיפות של רשות הבדואים בהתאם לתכנית השנתית. הצווים השיפוטיים הללו משמשים כגורם ממריץ ומסייע לרשות הבדואים להגיע להסכמי פינוי עם התושבים.
8. במהלך השנה נפתחו 833 תיקים שיפוטיים שהכילו 4041 מבנים. התיקים הועברו לגורמי הפרקליטות להכנת כתבי תביעה. (ראה טבלה - פתיחת תיקים שיפוטיים - מצורפת בדו"ח).
9. לאחרונה הוקם מרחב הסדרה גם ברמ"י, אשר מתוכנן לתת מענה ולהגביר את כמות הטיפול בצבירים המתועדפים על ידי רשות הבדואים, לפתיחת תיקים שיפוטיים במסגרת אכיפה מקדמת הסדרה.



## המשרד לביטחון הפנים מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין

10. חלה עליה משמעותית של כ- 32% בכמות הצווים אשר הועברו למנהלת לביצוע על ידי גורמי האכיפה לעומת שנה קודמת. בולטת העלייה של כ- 300% בכמות הצווים של רמ"י.
11. המגמה של ביצוע הריסות עצמיות, מול הריסות יזומות נמשכת (כ- 88% מכלל המבנים/פריטים שנהרסו). בתוך כך, גם כלולים נתוני הריסות עצמיות ופינוי עצמי שבוצעו תוך כדי הליך ( הפינוי בוצע בטרם הוצא הצו). הנתון מראה, כי היתה ירידה קלה של כ- 4% ביחס לנתוני שנה קודמת - 1969 (2064). זוהי תוצאה של עבודת שטח יסודית הבאה לידי ביטוי בהדברות המוקדמת המתבצעת על ידי רכזי המודיעין של יחידת יואב וי.ע.ע. נגב ומחוז דרום כחלק מתהליך האכיפה. הנתון מעיד, כי ממשיך להתקיים מימד ההרתעה קרי-מעדיפים להרוס עצמית, על מנת למנוע את הגעתם של המפקחים עם כוח משטרת.
12. נתון משמעותי של ביצוע הריסות תוך כדי הליך (המבנה/ הפריט נהרס עצמית טרם הוצא הצו והוגש לביצוע למנהלת)- מהווה כ- 33% מכלל ההריסות עליה של כ- 19% לעומת נתוני שנה קודמת. הנתון הוא בעיקרו תוצאה של פעילות המפקח ויחידת יואב מחלקת החקירות, אשר פותחת תיקי חקירה כנגד הפולשים. כתוצאה מכך הפולש מפנה עצמית את השטח טרם הוצא הצו.
13. על פי נתוני יחידת יואב, נפתחו השנה 574 תיקי חקירה מתוכם נהרסו 361 בעקבות החקירה. ירידה של 8% לעומת שנה קודמת.
14. בנוסף פועלת יחידת יואב בפתיחת תיקים כנגד מספר "חוזרים לסורם" להגשת תביעות כספיות להשבת עלויות. השנה טופלו 3 (5) תיקים.
15. חלה ירידה קלה של 3% בכמות המבנים הבלתי חוקיים אשר נהרסו השנה ביחס לתקופה המקבילה בשנה הקודמת- 2241 לעומת 2326. בנתוני הפעילות של היחידה הארצית, רמ"י ואבו באסמה חלה עלייה, לעומת זאת חלה ירידה של 37% בנתוני סיירת ירוקה.
16. ביחידה הארצית חלה עלייה של 6% בכמות המבנים שנהרסו בהשוואה לשנה קודמת המקביל 782 (733). הסיבות לכך הן:
  - א. התייצבות במצבת כוח האדם של מרחב אכיפה.
  - ב. בניה וייצוב צוות ייעודי שעיסוקו ביצוע אכיפה בלבד- מרחב אכיפה.
17. הרחבת אפשרויות הצילום והפענוח של סימפלקס לשטחים המזרחיים. ברמ"י חלה עלייה של 27% בכמות המבנים שנהרסו בהשוואה לשנה קודמת 880 (642). הסיבות לכך:
  - א. השלמת מצבת כוח האדם מפקחים וייצוב הצוות.
  - ב. התמקצעות המפקחים כל אחד בשטחו.



**המשרד לביטחון הפנים**  
**מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין**

18. בסיירת ירוקה חלה ירידה של 43% בכמות המבנים שנהרסו בהשוואה לשנה קודמת 495 (869). הסיבות לכך :
- ג. שימת דגש על איכות הצווים ולא על כמות (מתן עדיפות במידת הניתן לטיפול ע"י סעיף 18ב' כפלישה טרייה).
- ד. מדיניות הגברת כח ההרתעה בשטחי אש (עליה של 31% בכמות האירועים לעומת תקופה מקבילה שנה קודמת).
- ה. טיפול בחממות סמים.
- ו. סיוע בפרויקט 'האצת הקציר' לבקשת משרד החקלאות ולאור גל הצתות של שטחים חקלאיים.
- ז. חילופי גברי בהנהלת היחידה- בחירת מנהל מרחב חדש.
19. פעילות חדשה שנוספה השנה, על ידי היחידה הארצית לאכיפה, שתורמת להגדלת מימד ההרתעה, היא ביצוע מבצעי פתיחת תיקים להשתת קנסות מנהליים. השנה פעלה היחידה הארצית על 14 בתי עסק. בנוסף ביצעה היחידה הארצית 10 מבצעים לאיסור שימוש מנהלי על רכב צמ"ה.
20. מבחינת איתורי מערכת "סימפלס", כפי שהועברו על ידי היחידה הארצית עולה :  
א. בשנת העבודה 2018 כמות התיקים אשר נפתחו היתה 12% מכלל האיתורים.  
ב. בשנת העבודה 2019 חלה ירידה בכמות איתורי סימפלס השנתיים, אך כמות התיקים שהופקו היתה 18%- עליה של 6% לעומת שנה קודמת.
21. למרות העלייה הקלה בהפקת תיקים ממאגר האיתורים שמערכת סימפלס מספקת, כמות כוח האדם הקיימת של המפקחים אינה מאפשרת לטפל בכל החומר המופק באיתורי "סימפלס" על מנת להנפיק ממנו יותר תיקים. יש מקום לייצר מנגנון יותר רחב ע"י שיתוף גורמי אכיפה נוספים בנתוני האיתורים, על מנת שיוכלו לטפל ביותר איתורים, על פי היתרון היחסי של כל גוף אכיפה, על מנת להגדיל את יכולת ההפקה של תיקים / צווים מנהליים.
22. במסגרת בחינה שהתקיימה עם רשות הבדואים, בנוגע להסכמי פינוי שנחתמו בין רשות הבדואים לבין התושבים, עלה כי קיימים הסכמים רבים שלא ממומשים. עד כה מטופלים יחד עם הפרקליטות 5 הסכמים לא ממומשים להגשת תביעות למימוש הסכמים.