



המשרד לביטחון הפנים
לשכת סמנכ"ל בכיר לתפעול ופיקוח

- בלפ"ס -

ח' באדר תשע"ז
6 במרץ 2017
סימוכין 01806617

לכבוד

שלום רב,

חידון: בקשתך לסבלת מידע למי חוק חופש המידע - דוח שנתי של מנהלת דרום לתיאום
האכיפה של דיני המקרקעין
סימוכין: בקשתך מיום 2.1.17

1. בחמשך לבקשתך (סימוכין) מצורף הדוח השנתי של מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני מקרקעין בנגב לשנת 2016.
2. בדוח חושתר מידע על בסיס הסעיפים הבאים בחוק חופש המידע התשנ"ח-1998:
סעיף 9(א)(1) - מידע אשר בגילוייו יש חשש לפגיעה בביטחון המדינה, ביחסי החוץ שלנה, בביטחון הציבור או בשלמו של אדם.
סעיף 9(א)(3) - מידע שגילוייו מהווה פגיעה בפרטיות, כמשמעותה בחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981 (להלן חוק הגנת הפרטיות), אם כן גילוי מותר על פי דין.
סעיף 9(ב)(1) - מידע אשר גילוייו עלול לשבש את התפקוד התקין של הרשות הציבורית או את יכולתה לבצע את תפקידיה;
סעיף 9(ב)(5) - מידע הנוגע לניהול פנימי של הרשות הציבורית שאין לו נגיעה או חשיבות לציבור;
סעיף 9(ב)(8)(א) - מידע על אודות שיטות עבודה ונהלים של רשות ציבורית העוסקת באכיפת החוק, או שיש לה סמכות חקירה או ביקורת או בירור תלונות על פי דין, אם גילוייו עלול לגרום לאחד מאלה: פגיעה בפעולות האכיפה או הביקורת או בירור התלונות של הרשות.
3. נשמח לסייע בכל עת.

סמנכ"ל

יהל לוי

סמנכ"ל בכיר לתפעול ופיקוח
והממונה על חוק חופש המידע

הערת: מר יונתן קוצריגור - ר' מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני מקרקעין בנגב



מדינת ישראל המשרד לביטחון הפנים

מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין



המשרד
לביטחון הפנים

י"ז בשבט, התשע"ז
13 פברואר 2017
דוח"ת - 01303617

באר שבע,

הנדון: עותק לפורום דו קיום - מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני מקרקעין - סכום שנת העבודה 2016

1. הקדמה

1. הדו"ח סוקר את פעילות המנהלת בשנת העבודה 2016 (01.01.2016 - 31.12.2016).
2. גם השנה התמקדה מדיניות האכיפה בשלושה צירים מרכזיים:
 - א. אכיפה מוגברת למניעת בניה ופלישות חדשות בלתי חוקיות
 - ב. אכיפה מקדמת הסדרה בתאום ובשיתוף פעולה הדוק עם הרשות לפיתוח כלכלי והסדרת התיישבות הבדואים בנגב.
 - ג. הסדרה מקדמת אכיפה בשיתוף עם גורמי האכיפה ורשות הבדואים.
3. גם השנה ממשיך להתקיים פורום האכיפה השבועי בו משתתפים כל גורמי האכיפה השונים בתחום, בכלל זה משטרת ישראל – מחוז דרום. זמינותה של יחידת יואב לפעילות האכיפה מאפשרת רמת טיפול שוטפת וגמישות מבצעית. תכנית העבודה לפעילות המשותפת של גורמי האכיפה עם יחידת יואב נקבעת מראש בפורום השבועי, על בסיס תכנית העבודה השנתית, בהתאם לצרכי גורמי האכיפה ועל פי תכנון פעולות האכיפה המקדמת הסדרה. לבד מפעילות האיתורים המתבצעת בליווי יחידת יואב, מקיימים גורמי האכיפה פעילות איתורים עצמאית.
4. השנה, בעיקר בחציון הראשון, הוסטה יחידת יואב על ידי פיקוד המשטרה, לתקופה לא מבוטלת [REDACTED], לסייע בהתמודדות עם ההסלמה במצב הביטחוני.
5. במחצית השנייה של שנת העבודה 2015, התבצע שינוי ארגוני פנימי, ביחידה הארצית לאכיפה מחוז דרום. כתוצאה מכך, חל פיצול במצבת המפקחים הנותנים מענה לפעילות הבנייה הבלתי חוקית במגזר הבדואי. קרי, 5 מפקחים במקום 9 מפקחים שפעלו במגזר עד השינוי. להליך זה הייתה השפעה על מדד התפוקות של המפקחים בשנת העבודה הנוכחית. כיום מצבת המפקחים עומדת על 7 מפקחים.

עמוד 1 מתוך 28



מדינת ישראל המשרד לביטחון הפנים



המשרד
לביטחון הפנים

מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין

2. ימי פעילות

1. ישיבת פעילות שבועית

- א. במחצית הראשונה שנת העבודה 2016 קוימו 25 ישיבות של הפורום השבועי.
ב. במחצית השנייה של שנת העבודה 2016 קוימו 25 ישיבות של הפורום השבועי.
ג. סה"כ שנתי - 50 (48) ישיבות.
(בתכנית העבודה תוכננו 46 ישיבות)

2. ימי הריסות:

חודש	תכנון	ביצוע
ינואר	7	7
פברואר	9	6
מרץ	7	4
אפריל	6	5
מאי	6	5
יוני	3	3
סה"כ חציון 1	(43)38	(28)30
יולי	3	3
אוגוסט	9	6
ספטמבר	4	6
אוקטובר	3	4
נובמבר	8	4
דצמבר	10	8
סה"כ חציון 2	(37)37	(23)31
סה"כ שנתי	(80)75	(51)61

- * () בסוגריים – נתון שנתי 2015
* בתכנית העבודה תכננו 70 ימי הריסות. במהלך השנה תוכננו בפועל, 75 ימי הריסות.

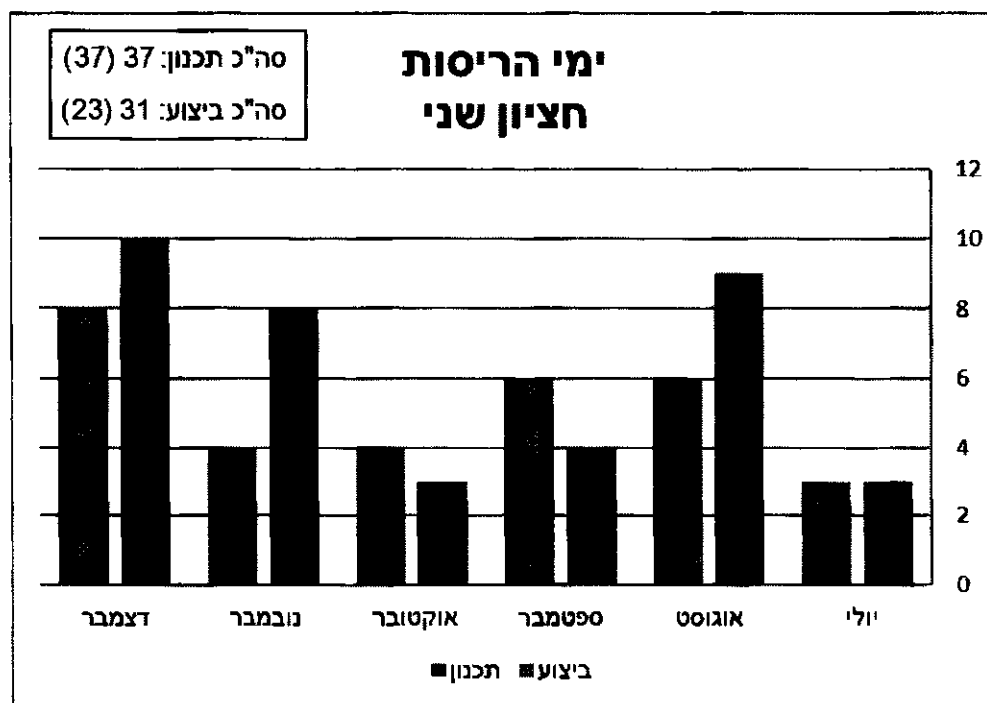
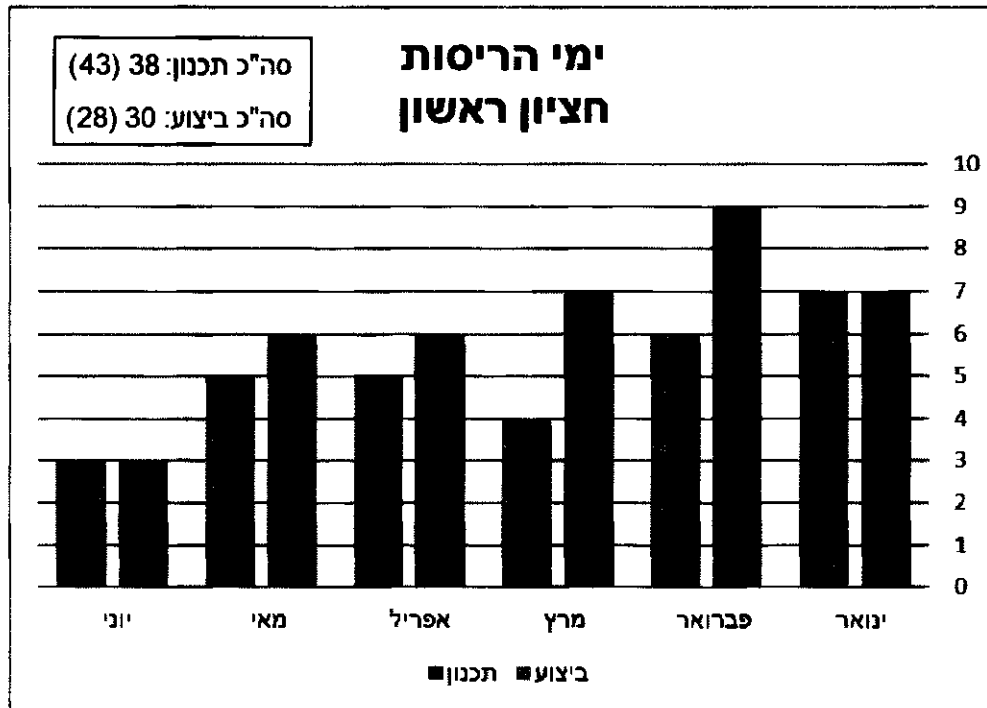


מדינת ישראל המשרד לביטחון הפנים

מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין



המשרד
לביטחון הפנים



עמוד 3 מתוך 28



מדינת ישראל המשרד לביטחון הפנים



המשרד
לביטחון הפנים

מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין

3. ימי הפיכות קרקע - (כלולים בימי הריסות).

א. סה"כ 7(7) ימים מהם:

(1) 2 ימים בחודש ינואר

(2) 3 ימים בחודש פברואר

(3) 2 ימים בחודש מרץ

(בתכנית העבודה תוכננו 6 ימי הפיכות).

4. ימי איתורים

חודש	תכנון	ביצוע	אתורים יזום	אתורים בליווי משטרה	סיורי אתורים
ינואר	12	9	23	53	27
פברואר	13	9	6	41	29
מרץ	15	7	4	28	24
אפריל	9	4	10	10	8
מאי	15	8	14	49	25
יוני	18	15	4	49	39
סה"כ חציון 1	62)82	47)52	244)61	123)230	113)152
יולי	15	14	5	37	35
אוגוסט	14	15	9	30	26
ספטמבר	12	4	19	8	11
אוקטובר	7	5	25	6	6
נובמבר	14	10	18	45	34
דצמבר	11	11	10	46	39
סה"כ חציון 2	79)73	54)59	75)86	274)172	121)151
סה"כ שנתי	141)155	101)111	319)147	397)402	234)303

* בתכנית העבודה נקבע יעד של 150 ימי אתורים ו 350 סיורי אתורים בליווי משטרה. במהלך השנה, כאמור, תוכננו, בפועל, 155 ימי אתורים.

עמוד 4 מתוך 28

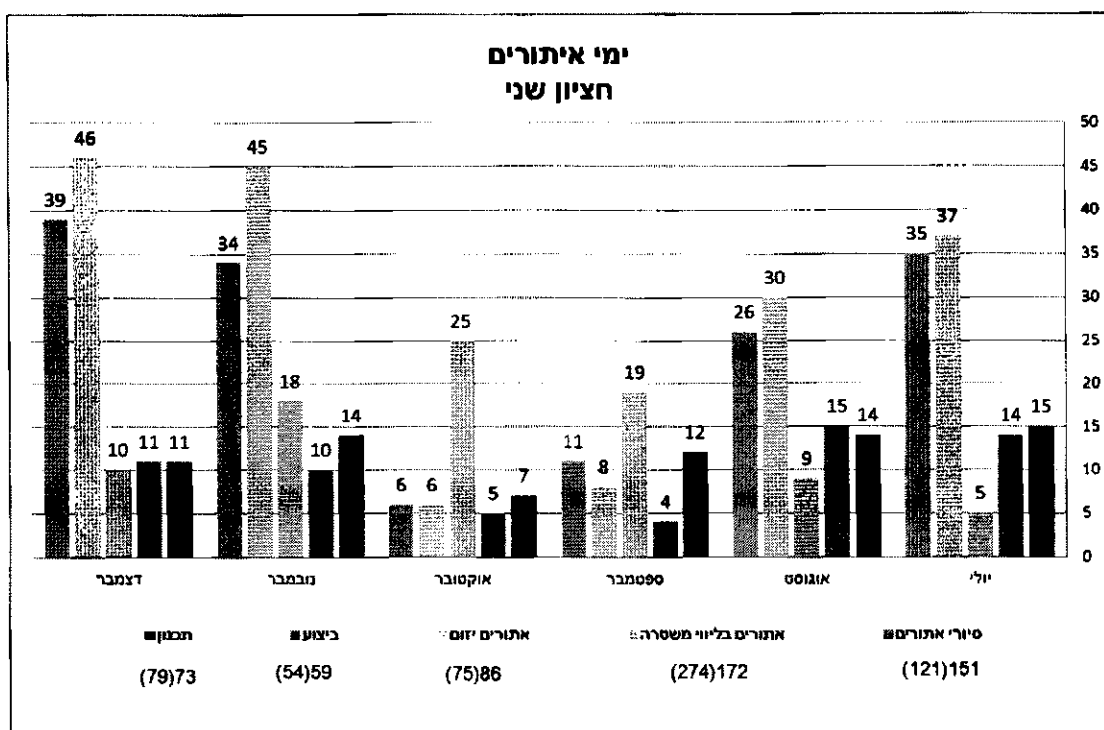
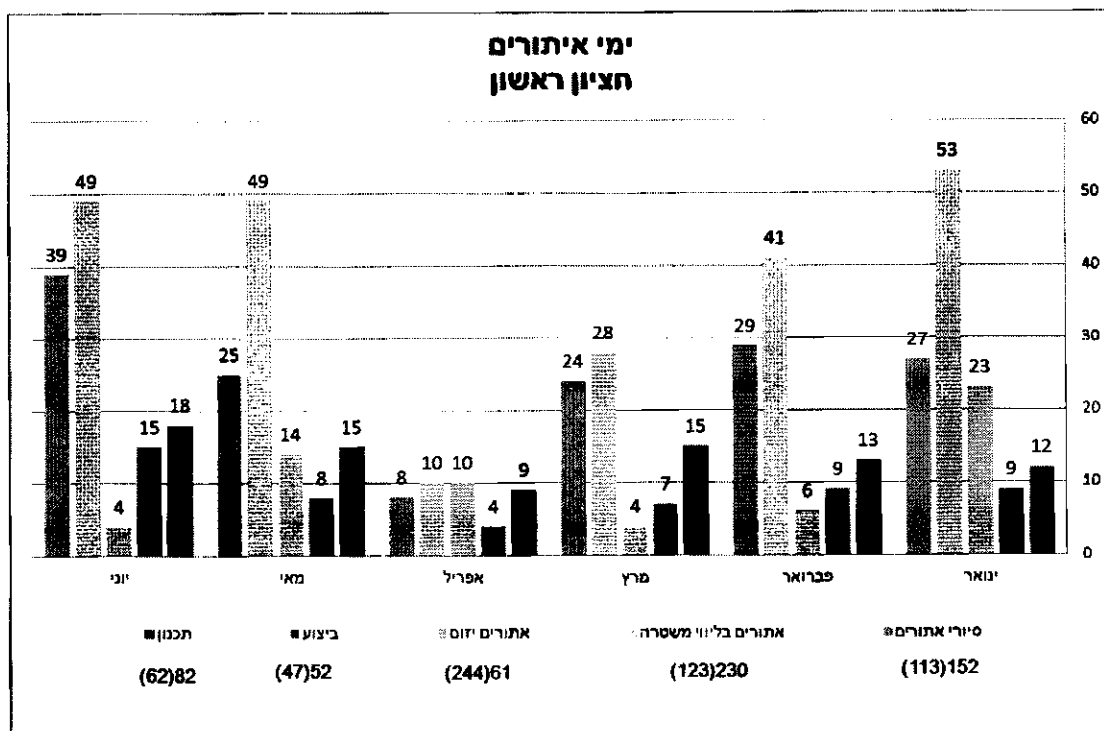


מדינת ישראל המשרד לביטחון הפנים



המשרד
לביטחון הפנים

מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין



עמוד 5 מתוך 28



מדינת ישראל המשרד לביטחון הפנים



המשרד
לביטחון הפנים

מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין

3. ביטול של ימי פעילות מתוכננים

השבתת פעילות מראש

1. חודש מרץ- 1 יום עבודה לא תוכנן- יום האדמה.
2. חודש אפריל- 5 ימי עבודה לא תוכננו בשל פגרת חג הפסח.
3. חודש מאי- 2 ימי עבודה לא תוכננו- יום הזיכרון + יום העצמאות.
4. חודש יוני- 2 ימי עבודה לא תוכננו- חג השבועות + יום עיון לגורמי אכיפה.
5. חודש יולי- 3 ימי עבודה לא תוכננו- "עיד אל פיטר".
6. חודש ספטמבר- 4 ימי עבודה לא תוכננו- חג הקורבן + 1 יום של הערכות המשטרה לפתיחת שנת הלימודים.
7. חודש אוקטובר- 14 ימי עבודה לא תוכננו- ראש השנה + יום כפור + חג הסוכות.

סה"כ שנתי לא תוכננו מראש- 32 (33) ימים.

ביטול ימי הריסות

חציון 1-

1. חודש פברואר-
 - (1) 2 ימי הריסות בוטלו בשל מיעוט צווים (נהרסו עצמית), הוסבו לימי אתורים.
 - (2) 1 יום הריסות בוטל [REDACTED].
2. חודש מרץ-
 - (1) 3 ימי הריסות בוטלו [REDACTED].
3. חודש אפריל-
 - (1) 1 יום הריסות בוטל [REDACTED].
4. חודש מאי-
 - (1) 1 יום הריסות בוטל [REDACTED].

חציון 2-

2. חודש אוגוסט-
 1. 1 יום הריסות בוטל [REDACTED].
 2. 2 ימי הריסות בוטלו [REDACTED] והוסבו לימי אתורים.
3. חודש ספטמבר-
 1. 1 יום הריסות בוטל [REDACTED].
4. חודש נובמבר-
 1. 2 ימי הריסות בוטלו [REDACTED].
 2. 2 ימי הריסות בוטלו [REDACTED] והוסבו לימי אתורים.

עמוד 6 מתוך 28



מדינת ישראל המשרד לביטחון הפנים



המשרד
לביטחון הפנים

מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין

5. חודש דצמבר-

1. 2 ימי הריסות בוטלו [REDACTED]
2. 1 יום הריסות בוטל [REDACTED]

ביטול ימי אתורים

חציון 1-

1. חודש ינואר-
 1. 3 ימי אתורים בוטלו בשל מזג אויר.
2. חודש פברואר-
 1. 1 יום אתורים בוטל [REDACTED]
 2. 4 ימי אתורים בוטלו [REDACTED]
 3. 1 יום אתורים בוטל בשל מזג אויר.
3. חודש מרץ-
 1. 1 יום אתורים בוטל [REDACTED]
 2. 7 ימי אתורים בוטלו [REDACTED]
4. חודש אפריל-
 1. 5 ימי אתורים בוטלו [REDACTED]
5. חודש מאי-
 1. 5 ימי אתורים בוטלו [REDACTED]
 2. 2 ימי אתורים בוטלו [REDACTED]
6. חודש יוני- (חודש הרמדאן)
 1. 3 ימי אתורים בוטלו [REDACTED]

חציון 2-

1. חודש יולי-
 1. 1 יום אתורים [REDACTED]
2. חודש אוגוסט-
 1. 1 יום אתורים בוטל [REDACTED]
3. חודש ספטמבר-
 1. 3 ימי אתורים בוטלו [REDACTED]
 2. 1 יום אתורים בוטל [REDACTED]
 3. 1 יום אתורים בוטל בשל חג הקורבן.
 4. 3 ימי אתורים הוסבו לימי הריסות.
4. חודש אוקטובר-

עמוד 7 מתוך 28



מדינת ישראל המשרד לביטחון הפנים



המשרד
לביטחון הפנים

מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין

1. 1 יום אתורים בוטל [REDACTED]
2. 1 יום אתורים הוסב ליום הריסות.
5. חודש נובמבר-
 1. 1 יום אתורים בוטל [REDACTED]
 2. 4 ימי אתורים בוטלו [REDACTED]
 3. 1 יום אתורים בוטל בשל הבחירות למועצת נווה מדבר.
6. חודש דצמבר-
 1. 1 יום אתורים בוטל [REDACTED]
 2. 1 יום אתורים הוסב ליום הריסות.

סה"כ שנתי- בוטלו 19(33) ימי הריסות + 52(52) ימי אתורים.

* () בסוגריים- נתון שנתי 2015.

4. תוצרי פעילות

3. הריסה ופינוי מבנים בחלוקה חודשית

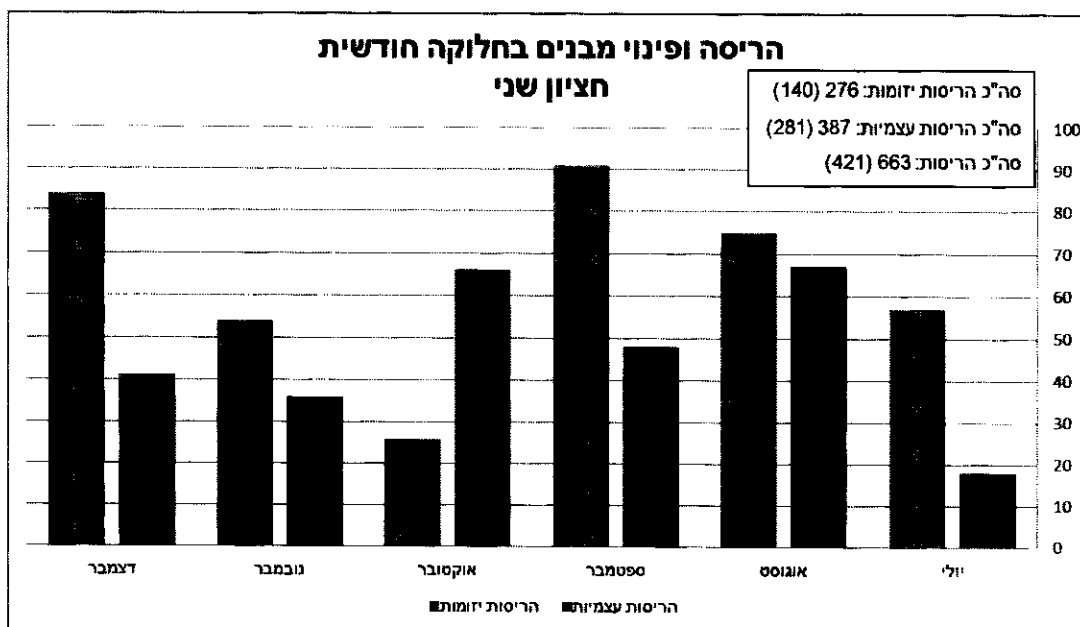
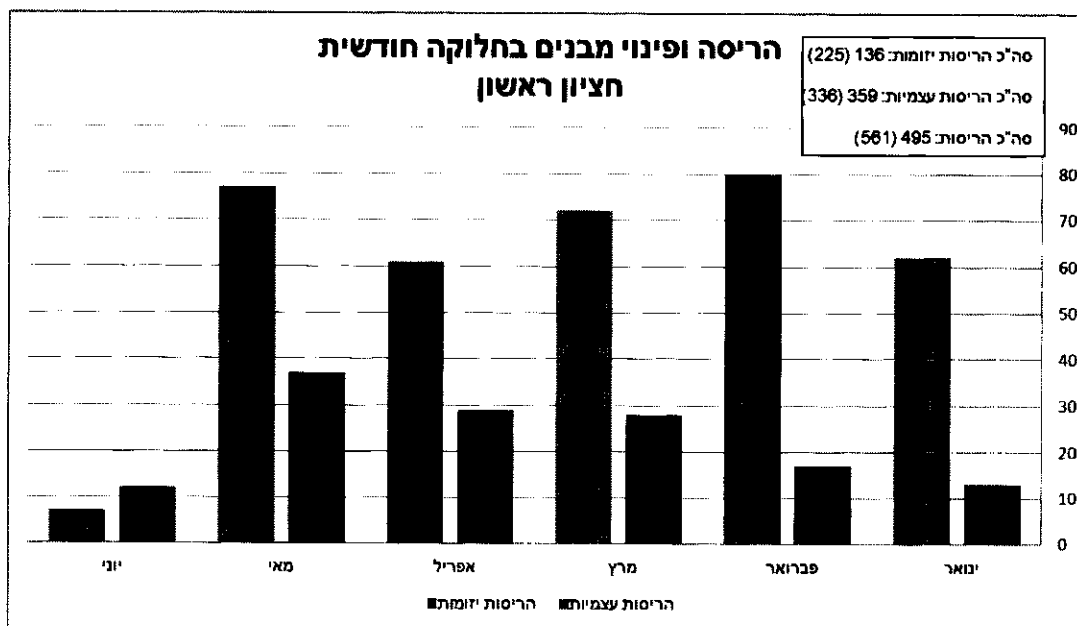
חודש	הריסות יזומות	הריסות עצמיות	סה"כ
ינואר	13	62	75
פברואר	17	80	97
מרץ	28	72	100
אפריל	29	61	90
מאי	37	77	114
יוני	12	7	19
סה"כ חציון 1	136 (225)	359(336)	495(561)
יולי	18	57	75
אוגוסט	67	75	142
ספטמבר	48	91	139
אוקטובר	66	26	92
נובמבר	36	54	90
דצמבר	41	84	125
סה"כ חציון 2	276(140)	387(281)	663(421)
סה"כ שנתי	412(365)	746(617)	1158(982)

() בסוגריים- נתון שנתי 2015.

במניין ההריסות העצמיות כלולים גם מבנים שנהרסו תוך כדי הליך.

עמוד 8 מתוך 28

מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין





מדינת ישראל המשרד לביטחון הפנים



המשרד
לביטחון הפנים

מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין

4. הריסה ופינוי של מבנים על פי גורם אכיפה

גורם האכיפה	הריסות יזומות	הריסות עצמיות	תוך כדי הליך	סה"כ
היחידה הארצית לאכיפה	105	444	51	(528)600
רמ"י	40	58		(131)98
סיירת ירוקה	255	172		(291)427
נגב מזרחי	5	6		(4)11
רהט	2	7		9
אבו באסמה	5	8		(27)13
בני שמעון	0	0		(1)0
סה"כ	(365)412	(547)695	(70)51	(982)1158

* רמ"י סופרים את פעילותם בצווי פינוי שטח כאשר בכל צו לפחות מבנה אחד.

* "תוך כדי הליך" - הריסה עצמית קודם שיצא הצו המנהלי

* "הריסה עצמית" - הינה הריסה הנובעת מתהליך הידברות



עמוד 10 מתוך 28



מדינת ישראל המשרד לביטחון הפנים

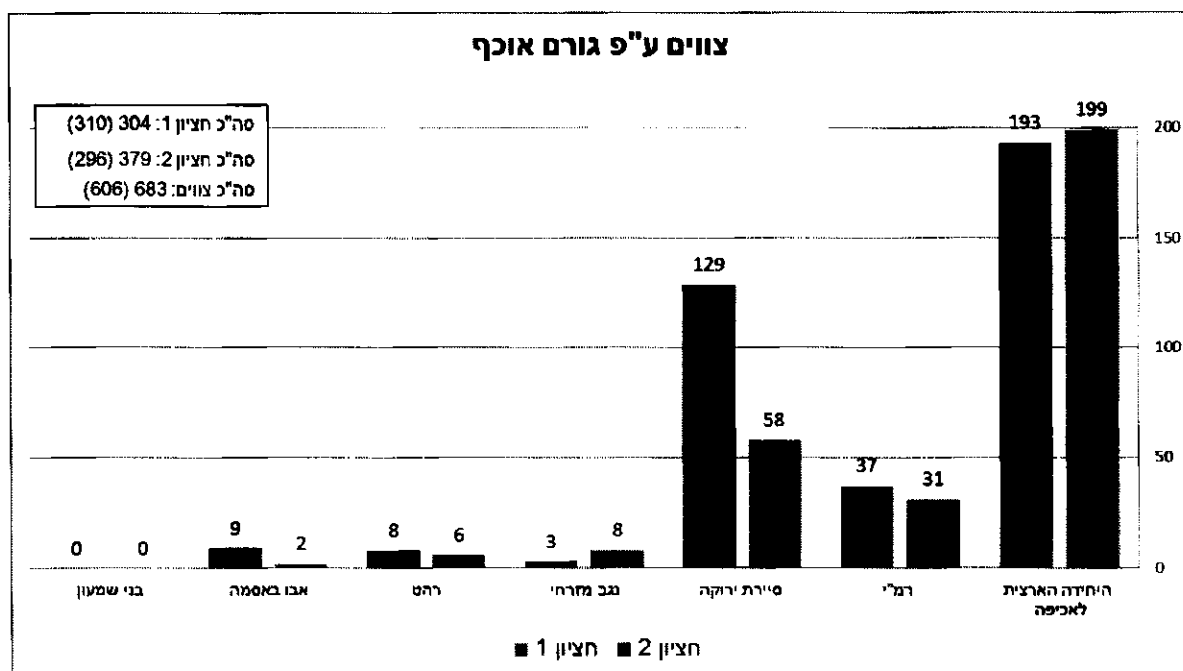


המשרד
לביטחון הפנים

מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין

5. צווים על פי גורם אוכף

גורם האכיפה	חציון 1	חציון 2	סה"כ
היחידה הארצית לאכיפה	199	193	(380)392
רמ"י	31	37	(82)68
סיירת ירוקה	58	129	(123)187
נגב מזרחי	8	3	(4)11
רהט	6	8	14
אבו באסמה	2	9	(17)11
בני שמעון	0	0	(0)0
סה"כ	(310)304	(296)379	(606)683





מדינת ישראל המשרד לביטחון הפנים



המשרד
לביטחון הפנים

מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין

6. ביצוע מול תכנון

3. חציון 1

- (1) תכנון- הוגשו 304(310) תיקים לביצוע.
- (2) ביצוע-בוצעו 290(282) צווים שהכילו 495(561) מבנים.

4. חציון 2

- (1) תכנון- הוגשו 379(296) תיקים לביצוע.
- (2) ביצוע- בוצעו 331(213) צווים שהכילו 663(421) מבנים.

סה"כ שנתי-

הוגשו 683 (606) תיקים לביצוע, בפועל בוצעו 621 (495) – המכילים 1158 (982) מבנים.
* חלק מהתיקים לא בוצעו כתוצאה של התליה/עיכוב משפטי וחלק כתוצאה מכניסה לתהליך הסדרה.

5. התליות/ עיכובים

- א) במהלך חציון 1 עוכבו 29 (40) צווים
- ב) במהלך חציון 2 עוכבו 43 (25) צווים

סה"כ שנתי- עוכבו 72(65) צווים מהם מומשו 35 (53).
24 צווים ירדו להסדרה.

6. הפיכות קרקע –

- (1) כ- 14,354 (14,721) דונם.

() בסוגריים- נתון שנתי 2015.



מדינת ישראל המשרד לביטחון הפנים

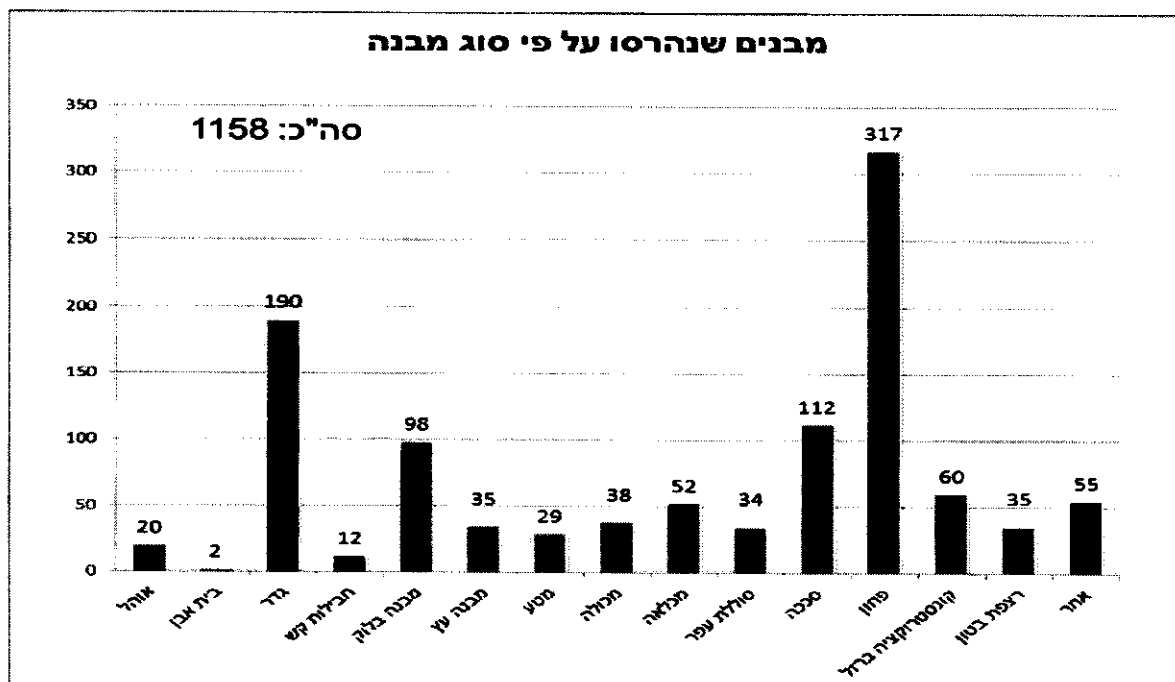


המשרד
לביטחון הפנים

מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין

פריטים שנהרסו על פי סוג מבנה

סוג פריט	כמות
אווהל	20
בית אבן	2
גדר	190
חבילות קש	12
מבנה בלוק	98
מבנה עץ	35
מטע	29
מכולה	38
מכלאה	52
סוללת עפר	34
סככה	112
פחון	317
קונסטרוקציה ברזל	60
רצפת בטון	35
אחר	55
סה"כ	1158



עמוד 13 מתוך 28



מדינת ישראל **המשרד לביטחון הפנים**



המשרד
לביטחון הפנים

מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין

נתונים נוספים על פעילות סיירת ירוקה

- במהלך השנה סיירת ירוקה ביצעו 275 אתורים של פלישות חדשות לעומת 157 בשנה קודמת.
- מתוך כלל הפלישות החדשות, בוצעו 109 פינויים עצמיים (בטרם הוצא הצו והועבר לטיפול המנהלת) לעומת 81 פינויים עצמיים כנ"ל בשנה קודמת.

נתונים נוספים על פעילות רמ"י.

- הסדרות חוזיות של פלישות ישנות בישובים – 129
- תביעות משפטיות שהוגשו בגין מגרשים פלושים- 149
- התראות שנמסרו במסגרת טיפול אכיפתי במגרשים פלושים- 51
- איתור ופינוי עצמי של תפיסות חדשות טרם הוצאת צו פינוי קרקע- 38



מדינת ישראל המשרד לביטחון הפנים



המשרד
לביטחון הפנים

מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין

5. פעילות אכיפה לקידום הסדרת ההתיישבות הבדואית

1. מתחם עראקיב-

- א. בחציון השני של שנת העבודה 2015 התבצע פינוי מתחם עראקיב בהובלת הסיירת הירוקה ורמ"י ובסיוע של משטרת ישראל. למרות מבצע הפינוי ממשיכים בני משפחת [REDACTED] לפלוש לשטח בית הקברות ובכל פלישה הם בונים מספר סוכות חדשות.
- ב. מידי חודש מתבצע פינוי מחדש של המתחם. [REDACTED]

2. שגב שלום-

- א. יחד עם רשות הבדואים וגורמי האכיפה, אנו ממשיכים לטפל בקידום תהליך ההסדרה בשכונה 6, בשכונה 7 ובשכונה 10 בישוב. בתוך כך מתקיימים דיונים שוטפים בהם נקבעים טיפולי אכיפה כנגד תושבים אשר מסרבים לפנות מטרדים אשר מפריעים לעבודות הפיתוח של השכונות. טיפולים אלו מתבצעים בעיקר על ידי מפקחי רמ"י.
- ב. במסגרת זו התקיימו סקרים על ידי גורמי האכיפה והוצאו כתבי תביעה כנגד סרבנים. פיתוח שכונה 7 הסתיים והחל תהליך של אכלוס. לאחרונה החלו עבודות של פיתוח שכונה 6 והוצאו כתבי תביעה כנגד פולשים אשר להם מטרדים. כמו כן החל תהליך שיווק מגרשים בשכונה 10.
- ג. במקביל מתנהל תהליך של סימון מטרדים ומו"מ של הרשות עם בעלי מטרדים על מנת לפנותם. בנוסף, גורמי האכיפה בהם רמ"י, היחידה הארצית לאכיפה ונגב מזרחי, פתחו בהליכים של פתיחת תיקים כנגד בעלי המטרדים.
- ד. במסגרת הדיונים במנהלת הוחלט לבצע סקר מקיף במקבץ [REDACTED] שם מתבצעת בנייה בלתי חוקית נרחבת. הסקר בוצע על ידי היחידה הארצית לאכיפה, נפתחו צווים ובוצעו הריסות של מבנים.

3. [REDACTED]

- א. משפחה אשר בשל סכסוך הועברה מתל שבע למתחם זמני באזור נחל צאן מול שכונה 7 בשגב שלום. נחתם הסכם בין כל בני המשפחה לרשות המסדיר את מעבר המשפחה לשכונה 7 ומאידך בני המשפחה מתחייבים להרוס את המבנים שלהם בתל שבע וכן את מתחם העזבה ליד א.ת. עומר. הסכם הפינוי אמור היה להתבצע ב- 2011 ועד היום לא מומש במלואו.
- ב. על המתחם קיימים צווי פינוי של היחידה הארצית לאכיפה משנת 2011.
- ג. בתקופה האחרונה, בצעו בני המשפחה פלישות למגרשים שונים בשכונה 7.
- ד. מאחר ובני המשפחה אינם עומדים בהסכמים שנחתמו עימם, הועלו לביצוע צווי ההריסה העומדים כנגדם.
- ה. בני המשפחה עתרו לבג"ץ ובהסכם פשרה הוחלט להעניק פרק זמן נוסף לפינוי המתחם ועמידה בהסכם.



מדינת ישראל המשרד לביטחון הפנים



המשרד
לביטחון הפנים

מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין

4. רהט -

א. שכונה 12 -

השכונה ממוקמת בעיר רהט ועומדת לפני תכנית פיתוח כפי שנקבעה על ידי רשות הבדואים. בשכונה קיימים מספר מטרדים, אשר מעכבים את תכנית הפיתוח וכן מספר פלישות. חלק מהתושבים אינם מתקדמים לפתרון ההסדרה כפי שמוצע להם על ידי רשות הבדואים. נערכו סקרי מבנים ב-2 חלקי השכונה על ידי רמ"י. ונפתחו כתבי תביעה כנגד 21 תושבים אשר מסרבים לתהליך ההסדרה. בהמשך התקבלו פסקי דין לפינוי שלאחר שהועברו לתושבים, השתנתה המגמה והתושבים החלו לשתף פעולה בהנעת תהליך ההסדרה בשכונה.

ב. מתחם 1 -

- 1) המתחם מיועד לפיתוח שטחי ציבור, אך הוא רווי בפלישות של תושבים מהשכונות שלידו. יחד עם נציגי רשות הבדואים וגורמי האכיפה, קיימנו דיונים בהם מופו כל הפלישות והמטרדים ובוצעה חלוקת עבודה בין גורמי האכיפה לטפל בפינויים.
- 2) במהלך השנה פונו חלק מהמטרדים וכנגד האחרים נפתחו תיקים - חלקם על ידי רמ"י וחלקם על ידי היחידה הארצית והועדה המקומית רהט.
- 3) מאחר ופעילות הועדה המקומית מתממה בטיפול במטרדים, הועבר כל הטיפול ליחידה הארצית לאכיפה על מנת לתת מענה מהיר ואפקטיבי לפינוי המטרדים.
- 4) בשלב זה, ממתניס לסיום ההליך המשפטי וכן למציאת פתרונות עבור חלק מהפולשים.

ג. שכונה 20 -

- 1) שכונה ברהט, אשר רשות הבדואים מבקשת לפתח עבור התושבים. בשכונה מטרדים הנובעים מתוך פלישות של תושבים לשטחי ציבור. יחד עם רשות הבדואים ונציגי היחידה הארצית, קיימנו דיונים וסיור שטח על מנת להניע את תהליך ההסדרה בשכונה.
- 2) במקביל צורפה הועדה המקומית רהט לטיפול וביצוע מיפוי ופתיחת תיקים כנגד הפולשים. התיקים הני"ל מתוכננים לדיון בבית משפט בימים הקרובים. המשך הפעילות יתבצע לאחר מתן פסקי דין בנושא.

ד. מתחם המע"ר -

- 1) מתחם, אשר מיועד לבניית מרכז עסקים, אשר שימש כמעבר זמני למספר משפחות אשר אמורות היו לפנותו זה מכבר ולא עומדות בהתחייבות. בנוסף התמקמו משפחות נוספות אשר יש לפנות גם אותן.
- 2) יחד עם גורמי הרשות וגורמי האכיפה, בעיקר רמ"י, קיימנו דיונים במהלכם בוצע מיפוי של כלל המבנים והמשפחות הממוקמות במתחם. נקבעו דרכי פעולה משולבות של נציגי הרשות מול התושבים ופעולות אכיפה של רמ"י להוצאת כתבי תביעה כנגד הסרבנים.
- 3) חלק מהחומר הועבר לפרקליטות אשר גיבשה כתבי אישום כנגד הפולשים ולחלק הועברו מכתבי התראה.

ה. מתחם 4 -

- 1) הטיפול במשפחות אלו מתנהל מזה יותר משנתיים, על רקע סירובם להתפנות ממקום מושבם, על מנת לאפשר את פיתוח מתחם 4 ברהט.
- 2) הוצאו צווים על ידי היחידה הארצית לאכיפה, שהבשילו לכתבי אישום אשר הוגשו לאחרונה לבית המשפט.

עמוד 16 מתוך 28



מדינת ישראל המשרד לביטחון הפנים



מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין

3) הדיון בעניינם מתוכנן להיפתח בחודש הקרוב.

5. חורה-

א. שכונה 5 + 7-

- 1) רשות הבדואים מבקשת לפתח את השכונה ולהסדיר את המגרשים. לצורך כך מתנהל מו"מ עם התושבים על מנת להיכנס לתהליך הסדרה. הרשות הגדירו סדר עדיפות לטיפול בפיתוח. הכוונה להתחיל בפינוי הצירים על מנת להתחיל בפיתוח תשתיות.
 - 2) יחד עם גורמי האכיפה בצענו מיפוי של השכונות והגדרנו את המטרדים הממוקמים על הצירים אשר יש לפעול מולם באכיפה במידה ולא יגיעו להסדרה.
 - 3) במהלך המו"מ שניהלה הרשות פונו חלק מהמטרדים וכנגד בעלי מטרדים אחרים התנהלה פעילות אכיפה אשר שולבה בפגישות של המנהלת עם תושבים במטרה לקדם את התהליך. בעלי המטרדים הופנו לרשות וסיכמו את דרך ההסדרה ופינוי המטרדים. עבודות הפיתוח החלו ומתבצעות על פי לוח הזמנים שנקבע יל ידי רשות הבדואים.
- ב. שכונה 18-
- 1) בהמשך לטיפול המתבצע בשכונה אשר החל בשנת העבודה הקודמת, שעניינו הסדרת התושבים במקום, התקיים מו"מ בין הרשות לבין תושבי השכונה שבמסגרתו הגיעו להסכם שקיבל תוקף של פסק דין שמהותו רכישת המגרשים ופינוי לטובת פיתוח. חלק מהתושבים פינו ומשפחה אחת איננה עומדת בהסכם.
 - 2) בשל מחסור במשאבי הוצ"פ, לא ניתן להפעיל צו הוצ"פ, על מנת לממש את פסק הדין.
- ג. [REDACTED]
- 1) הטיפול בפזורה התקיים בשנת העבודה הקודמת במהלכה, סרבו תושבי הפזורה להתפנות לשכונה 15 בחורה ועל כן הוצאו כתבי אישום לפינוי על ידי רמ"י.
 - 2) התקיים דיון משפטי במהלכו ניתנו פסקי דין לגבי כל המקבצים למעט תיק אחד שמתנהל. בהמשך, הוגשו בקשות לביטול פסקי הדין מאחר וניתנו במעמד צד אחד. המדינה הגישה תגובה ועדיין אין החלטה. הבקשות נקבעו לדיון בבית המשפט.

6. אל סייד-

- א. בשנת העבודה האחרונה, נמשכה פעילות המנהלת יחד עם גורמי האכיפה ורשות הבדואים בהנעת תהליך פיתוח וסלילת דרך הגישה לשוב. במסגרת הפעילות, בהובלת אבו באסמה, הוצאו צווים שיפוטיים כנגד כל הסרבנים, שלאחר מכן הסכימו לפנות את מטרדיהן בציר הגישה.
- ב. בהמשך להחלטות בית המשפט פינו רוב התושבים את המטרדים וחלקם סכמו את פינויים עם נציג הרשות בהתאם לתהליך ההסדרה. כרגע הציר פנוי ועבודות הפיתוח לקראת סיום.
- ג. בנוסף התחלנו בתהליך של הנעת ההסדרה בתוך השכונות. יחד עם גורמי הרשות ואבו באסמה, בצענו מיפוי של צווים קיימים כנגד בעלי מטרדים בשכונות וסוכמה דרך פעולה.

עמוד 17 מתוך 28



מדינת ישראל המשרד לביטחון הפנים



המשרד
לביטחון הפנים

מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין

ד. חלק מהתושבים מנהלים מו"מ עם הרשות באמצעות עו"ד אשר מייצג כ- 100 בתי אב על מנת להניע את תהליך ההסדרה בחשוב.

7. [REDACTED]

- א. בשנת העבודה הנוכחית נמשך הטיפול בפזורה. המטרה הנעת הפזורה להגיע להסדרה עם רשות הבדואים לכניסה למגרשים המיועדים בשגב שלום. עד כה בצענו מספר הריסות של צווים שיפוטיים על מנת להניע את תהליך המו"מ עם הרשות, אך אין התקדמות.
- ב. התמקדנו בטיפול ב- 2 משפחות [REDACTED], אשר להן פתרונות בשגב שלום ומנהלים מידי פעם מו"מ עם הרשות אך לא מתקדמים. סוכם לצרף את נציגי הסיירת הירוקה לפעילות האכיפה ולבצע סקרים מול אלו אשר לא נפתחו כנגדם צווים עד כה.
- ג. [REDACTED] סיירת ירוקה בצעו סקר מקיף במתחמי 2 משפחות בפזורה ובשלב זה מגבשים את החומר, על מנת לפתוח תיקי פינוי כנגד אלו אשר מסרבים להיכנס לתהליך ההסדרה.
- ד. בנפרד נבחנת האפשרות לפתיחת טיפול משפטי כנגד אלו אשר אינם מקיימים את ההסכם לפינוי.

8. **ביר הדאג'**

- א. יחד עם רשות הבדואים אנו ממשיכים לרכז מאמץ סביב הנעת פעילות אכיפה בישוב על מנת לקדם את תהליך ההסדרה.
- ב. הוכנה תכנית אכיפה כנגד מטרדים המצויים על הצירים המרכזיים בישוב, אזור התעסוקה ועל קו הביוב. יחד עם גורמי האכיפה קיימנו דיונים בהם נקבעו משימות אכיפה לכל גורם אכיפה על פי ייעודו.
- ג. במהלך השנה, על פי בקשת רשות הבדואים, התקבלו החלטות במועצת רמ"י, המקלות על תהליך ההסדרה בישוב ומאפשרות לכל מי שרוצה להצטרף להסדרה להצטרף.
- ד. בעקבות כך החל תהליך הסברתי מטעם הרשות, על מנת להניע את התושבים להצטרף. במקביל התקיימו דיונים יחד כל גורמי האכיפה על מנת לחלק את תחומי האכיפה בטיפול במטרדים השונים על הצירים ובאזור התעסוקה, לפינויים כדי לאפשר את המשך עבודות הפיתוח.
- ה. במקביל המנהלת מקיימת פגישות, שיחות וביקורים ביישוב עם ראשי וועד היישוב ונוספים, על מנת להניעם להמשך תהליך ההסדרה בעקבות התנאים החדשים המטיבים שנוצרו.
- ו. במקביל נמשכת הפעילות השוטפת של סיורי אתורים ביישוב של גורמי האכיפה ונפתחים צווים מנהליים כנגד בנייה בלתי חוקית חדשה.



מדינת ישראל המשרד לביטחון הפנים



המשרד
לביטחון הפנים

מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין

9. [REDACTED]

- א. במהלך השנה התקבלו פסיקות בית המשפט העליון אשר דן בערעורם של תושבי המקבצים של פזורת [REDACTED] ביתר כנגד צווי ההריסה נגדם. בית המשפט דחה את הערערים ואישר את ביצוע הצווים.
- ב. יחד עם רשות הבדואים וגורמי האכיפה קיימו מספר דיונים על מנת לתכנן את המשך הנעת ביצוע הצווים והעברת התושבים אשר להם פתרונות מגורים לחורה.
- ג. ראשית נקבע לטפל בהוצאת צו הוצל"פ לפינוי מקבץ [REDACTED]. לאחר הוצאת צו ההוצל"פ, התנהל מו"מ בין המשפחה לרשות הבדואים אשר בסופו, סוכם כי המשפחה תתפנה מרצון לחורה.
- ד. בהמשך הוצא צו הוצל"פ לפינוי מקבץ [REDACTED]. גם במקרה זה לפני מימוש צו ההוצל"פ, פנו בני המשפחה והסכימו לפנות את המקבץ ולעבור לחורה.
- ה. בהמשך הוצא צו הוצל"פ נוסף לפינוי המקבץ [REDACTED]. בימים אלו אנו עומדים לפני ביצוע ההוצל"פ.

10. תל שבע-

א. שכונה 39-

- (1) יחד עם רשות הבדואים וגורמי האכיפה, קיימו דיונים על מנת לקדם את תכנית הפיתוח של הרשות לשכונה 39. בשכונה פלישות רבות לשטחי ציבור ומטרדים על הצירים אשר מופו על ידי הרשות. מתנהל מו"מ חיובי בין הרשות לתושבים, אך יש מטרדים שיש לפנות וכנגד חלקם נפתחו תיקים על ידי רמ"י.
- (2) תכנית הביצוע עומדת לפני מימוש עם צפי לכניסת הקבלן לביצוע עבודות הפיתוח בשטח בחודש פברואר 2017.
- (3) התכנית חולקה ל-2 שלבים כאשר ההתמקדות הראשונית היא בפיתוח צירי התנועה. הוכנה תכנית לביצוע אכיפה כנגד המטרדים השונים בעיקר בשלב 2 שהוא רווי במטרדים.

ב. שכונת הספורט-

- (1) השכונה טופלה על ידינו בחציונים קודמים. לאחרונה התקבלה פסיקת בית המשפט לפנות את בעלי המטרדים אשר מנעו עד כה את תחילת עבודות הפיתוח.
- (2) פינוי המטרדים על פי הפסיקה אמור להתבצע עד לתאריך 15.3.2017 ואז יתאפשר תחילת עבודות הפיתוח.

11. דוריג'את-

- א. קיימו דיונים יחד עם גורמי האכיפה וגורמי רשות הבדואים, על מנת להניע את התושבים אשר טרם הסדירו את ענייניהם מול הרשות. נציג הרשות מיפה את התושבים אשר אינם מתקדמים בתהליך ההסדרה.
- ב. המנהלת קיימה מספר שיחות כולל פגישות עם התושבים במקביל לפעילות של גורמי האכיפה בשטח. חלק מהתושבים התקדמו בתהליך.

12. [REDACTED]

- א. קיימו דיון יחד עם גורמי הרשות וגורמי האכיפה, על מנת לבחון את דרך הטיפול להמרצת הפזורה להיכנס לתהליך הסדרה במתחם החדש אשר פותח עבורם. נותר חלק קטן מהפזורה אשר אינו משתף פעולה בתהליך.

עמוד 19 מתוך 28



מדינת ישראל המשרד לביטחון הפנים



המשרד
לביטחון הפנים

מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין

ב. יחד עם סיירת ירוקה התבצע מהלך של ביצוע סקר והעברת מכתבי התראה לתושבים הסרבנים. בהמשך לכך התרצו הסרבנים והצטרפו יחד עם תושבים נוספים לתהליך ההסדרה במסגרתו יפנו את המתחם בו הם שוהים כיום ויעברו לשכונה מסודרת אשר נבנתה עבורם.

13. לקיה-

- א. יחד עם גורמי רשות הבדואים, גורמי המועצה וגורמי האכיפה התקיים דיון במנהלת במהלכו הוצגה תכנית להסרת המטרדים הרבים בישוב אשר מונעים את המשך הפיתוח של הישוב.
- ב. כלל המטרדים הוצגו על ידי גורמי הרשות. מטרדים אלו מופו וסוכם על ביצוע הליך של אכיפה, אשר יבוצע ברובו על ידי רמ"י ובחלקו על ידי נגב מזרחי, על פי סדרי עדיפות כפי שנקבעו על ידי הרשות וגורמי המועצה.
- ג. המדובר בעיקר על פלישות לשטחים ציבוריים של שטחי מסחר

14. אום בטיין + אזור התעשייה-

- א. קיימנו דיונים יחד עם גורמי הרשות וגורמי האכיפה והתכנון, על מנת לבחון את התקדמות תהליך ההסדרה של אזור התעשייה.
- ב. תחילת עבודות של פיתוח אזור התעשייה מתוכננות לחודש פברואר 2017. במסגרת זו צריך למצוא פתרון הסדרתי למשפחה [REDACTED] אשר מתגוררים במתחם. נקבעו דרכי פעולה למציאת הפתרון.
- ג. בנוסף עלו 2 תכניות פיתוח נוספות להקמת השכונה הצפונית- הסדרה במקום ושכונה 1 אשר אמורה לתת פתרון למפוני המקבצים אשר ממוקמים על התוואי של כביש 6
- ד. עד כה מתקיים תהליך הסברה לתושבים אשר ברובם משתפים פעולה לטובת הסדרה במקום לשכונה הצפונית. לגבי שכונה 1 יש התנגדות של חלק מהתושבים לתכנית. לפיכך מתגבשת תכנית אכיפה יחד עם סיירת ירוקה.

א. [REDACTED] מקבץ [REDACTED], אשר חתם לפני שנים על הסכם עם רשות הבדואים למעבר לרהט. המועד בו התחייב לפנות את השטח פג מזמן ומתמהמה בבנייה ובביצוע המעבר. יחד עם גורמי האכיפה רשות הבדואים והפרקליטות סוכם על ביצוע מהלכים לריכוז כל החומר כולל הסכמים ודוחות פיקוח על מנת להגיש תביעה לסילוק יד כדי להניעו להזדרז במעבר ולפנות את השטח.

ב. [REDACTED] המדובר במתחם יחסית גדול של המשפחה הממוקם ליד תחנת הדלק בלהבים, אשר לחלק מהתושבים הסכמי פינוי עם הרשות וטרם בצעו את המעבר לרהט ולחלקם כרגע אין פתרון הסדרתי עם הרשות. יחד עם גורמי האכיפה והרשות התבצע מפוי פרטני של התושבים והמבנים. גם כאן, סוכם על ריכוז כל החומר כולל הסכמים ודוחות פיקוח להעברה לפרקליטות, על מנת להגיש תביעה לסילוק יד.



מדינת ישראל המשרד לביטחון הפנים



המשרד
לביטחון הפנים

מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין

ג. מבנים נטושים-

כלל החומר אודות מבנים אלו [REDACTED] הועבר לפרקליטות להוצאת צו פינוי.

16. אבו קרינאת - [REDACTED]

א. פזורה [REDACTED] הממוקמת מחוץ לקו הכחול של אבו קרינאת ועל פי תכנית רשות הבדואים אמורים לפנות את השטח בו הם מתגוררים כיום ולעבור לשכונה חדשה המתוכננת עבורם בתוך הישוב. עבודות הפיתוח מתעכבות בשל 2 תושבים אשר ממוקמים בשטח העבודות- האחד חזר בו מהסכם הפינוי והשני בנה לא חוקי.

ב. כרגע מתנהל הליך של מו"מ לצד הליך של אכיפה על מנת לפתור את הבעיה. חלק מהתושבים הביעו הסכמה להצטרף לתהליך ההסדרה וחלקם מסרב. יחד עם גורמי האכיפה סוכם על ביצוע פעולות אכיפה כנגד הסרבנים על מנת להניעם להצטרף לתהליך ההסדרה.

ג. [REDACTED]

1) רשות הבדואים סיכמה [REDACTED] על תכנית הסדרה על קרקע מדינה בסמוך לישוב אבו קרינאת. בני המשפחה יפנו את השטח בו הם מתגוררים היום. בשלב מסוים חזרו בהם בני המשפחה מכוונתם לבצע את התכנית וזאת למרות חתימתם על ההסכם.

ד. בשלב זה ממתינים לאישור רשות הבדואים אודות תכנית הפיתוח של הישוב הנ"ל ופתרון הסדרתי לסרבנים.

פעילות הסדרה מקדמת אכיפה

17. מתחם [REDACTED]

א. פזורה הנמצאת בפאתי חורה שלגביה יש פסיקה של בית המשפט העליון לאישור ביצוע צווים מנהליים, אשר הוצאו על ידי משרד הפנים עוד בשנת 2007. רוב הצווים בוצעו והמבנים נהרסו, אבל תושבי הפזורה מסרבים להתפנות לחורה.

ב. יחד עם מפקחי היחידה הארצית לאכיפה התבצעה פעילות של ביצוע מיפוי וסקרים של כלל המבנים בפזורה והוצאו צווים מנהליים. התושבים פנו באמצעות עו"ד לנציגי הרשות, על מנת לנהל מו"מ ולבחון אפשרות של מעבר כל הפזורה לחורה. קיימו דיונים יחד עם גורמי האכיפה, רשות הבדואים על מנת לבחון את דרך הפעולה. עד כה הצעתינו לא התקבלה על ידי נציגי הפזורה.

ג. אי לכך אנחנו נערכים יחד עם גורמי האכיפה להמשך מימוש הצווים התלויים כנגד המקבץ [REDACTED]

א. קיימו דיון משותף יחד עם רשות הבדואים וסיירת ירוקה, במסגרת תהליך של הסדרה מקדמת אכיפה. המדובר ב- 2 מקבצי פזורה הממוקמים באזור רהט, אשר זה מכבר הוצאו להם פסקי דין לפינוי וטרם טופלו.

ב. בוצעה פנייה לנציגי הפזורות, על מנת לבחון יחד איתם דרכי פתרון הסדרתי ברהט. המגעים עימם אינם מתקדמים, על כן אנו ממתינים לקבלת צו הוצ"פ על מנת לממש את פסק הדין לפינוי.



מדינת ישראל המשרד לביטחון הפנים



המשרד
לביטחון הפנים

מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין

19. פזורת נחל אפעה-

- א. באזור מישור רותם, מספר מקבצים אשר מזה שנים הוצאו כנגדם צווי הוצלי"פ לפינוי על ידי סיירת ירוקה.
- ב. מכלל המקבצים, קיים פתרון הסדרתי בערוער רק למקבץ אחד [REDACTED] ניסיון לנהל מו"מ עם המשפחה, על מנת להניע מהלך של הסדרה לא צלח.
- ג. בשל מחסור במשאבי הוצלי"פ לא ניתן בשלב זה לממש את הפינוי.

20. [REDACTED] -

- א. פזורה הממוקמת ממזרח לשגב שלום ומתוכננת להתפנות ולעבור לשגב שלום. בעקבות הכוונה להתחיל בפיתוח שכונה 6 קיימנו דיון עם גורמי האכיפה והרשות, על מנת לחדש את הטיפול בצווי ההוצלי"פ הקיימים כנגד תושבים בפזורה, אשר להם מגרשים בשגב שלום.
- ב. מאחר ואין התקדמות ונכונות של התושבים להניע את מהלך ההסדרה, הכוונה היא להפעיל את צווי ההוצלי"פ הקיימים. המהלך בשלב זה מתעכב בשל מחסור במשאבי הוצלי"פ.

21. פזורת נחל אבוב-

- א. [REDACTED] בני חסות [REDACTED] שישבו באזור פורעה ופלוש לשטח בשנות ה-80 בעקבות קידוחי גז שהחלו במקום וטענו לבעלות הקרקע.
- ב. בעקבות תביעות לפינוי אשר הוגשו, ניתן פסק דין ב-2008 לפינויים מהשטח, לצד הליך של תביעות נוגדות שהגדירו את הקרקע באזור כאדמת מדינה.
- ג. פסק הדין לא הופעל עד כה בשל העדר פתרון הסדרתי.
- ד. הסוגיה הועלתה לרשות הבדואים על מנת לבחון ולאתר פתרון הסדרתי לפזורה.

22. פזורת גבעות גורל-

- א. משפחה [REDACTED] ממוקמת בגבעות גורל. חלק מבני המשפחה עברו לרהט במסגרת תהליך הסדרה וחלק אחר [REDACTED], סירב למעבר ונשאר בשטח.
- ב. כנגד תושבי המקבץ הוצאו צווי פינוי אשר לא מומשו עד כה.
- ג. לאחרונה נעשה פנייה אל תושבי המקבץ, דרך רשות הבדואים להניע את פינויים מהשטח, אך הללו סרבו.
- ד. אנשי המקבץ הגישו עתירה לבג"ץ נגד פינויים ובשלב זה ממתינים להמשך התהליך.

23. חברת חשמל-

- א. על פי בקשה שהועברה אלינו מטעם חברת החשמל, קיימנו מספר פגישות עם נציגיה במהלכה בקשו מאתנו לסייע בפעולה של פתרון בעיית המבנים בנגב, אשר נמצאים מתחת לקווי מתח גבוה. על פי בקשתנו בצעו אנשי החברה מיפוי של קווי המתח הרלוונטיים והעבירו התוצר אלינו. ציינו, כי היכולת לטפל במטרדים הנ"ל תלויה ביכולת לספק פתרונות אכלוס לאוכלוסייה המתפנה. בשלב זה לא היה



מדינת ישראל המשרד לביטחון הפנים



המשרד
לביטחון הפנים

מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין

המשך לתהליך.

24. במהלך השנה קיימנו סיורי שטח וביקורי חג במרחבים שונים של פזורות הבדואים בהם נפגשנו עם אוכלוסייה, על מנת גם לקדם את המו"מ בינם ובין רשות הבדואים לפתור בעיות ולהניע את תהליך ההסדרה מבלי צורך לנקוט בהליכי אכיפה.
25. במהלך השנה, קיימנו דיונים עם גורמי האכיפה ורשות הבדואים כולל דיוני לקחים וקביעת נהלי עבודה, על מנת לשפר את ממשקי העבודה ולפתור בעיות. בנוסף יחד עם גורמי האכיפה הנוספים ומפ"י, המשכנו בהנעת פרויקט המיפוי של הנגב על מנת לשפר את התוצרים המתקבלים.
26. יחד עם רשות הבדואים אנו מקיימים דיונים עיתיים אודות הפרויקטים השונים המטופלים על ידה במרחבים השונים. כמו כן דיוני סטטוס וקביעת סדר עדיפות על פי צרכי הרשות. לקראת סוף השנה, קיימנו דיונים בהם הוצגו בפנינו תכניות החומש של הרשות להכשרה ושיווק של אלפי מגרשים לטובת ההסדרה. תכנית זו אמורה להגדיר בתוכה גם תשומות אכיפה נרחבות כלפי אותם תושבים אשר יתנגדו לתהליך ההסדרה הנרחב למעבר למגרשי הקבע.
27. יחד עם גורמי האכיפה ורשות הבדואים, הגדרנו מתווה עשייה נוסף- "הסדרה מקדמת אכיפה", במסגרתה אנו מניעים מציאת פתרונות מגורים לתושבי פזורה אשר הוצאו כנגדם צווי פינוי בעבר וטרם מומשו עד היום.
28. המנהלת קיימה יום עיון לכלל גורמי האכיפה. מטרת יום העיון הייתה עדכון הדדי של כלל הגופים העוסקים במלאכה זה בעשייתו של זה, על מנת להגביר מודעות ולחזק את קשרי הגומלין ביניהם בעבודה היומיומית. יום העיון זכה למשוב חיובי.
29. פעלנו יחד עם יחידות המחשב ויחידות מחלקת המחקר של המשרד לבט"פ, על מנת לשפר ולקדם את מערכת המיפוי שלנו ואת מערכת המידע. התקבלו תוצרים משביעי רצון בשיפור יכולות מערכת נגב ומערכת ה- GIS.
30. קיימנו 2 טיסות סיור בשמי הנגב תוך התמקדות באותם פרויקטים של אכיפה מקדמת הסדרה אותם אנו מנהלים בשוטף.

• סיכום ומסקנות

1. הפער בין כמות התיקים החדשים שהוגשו לביצוע, לביצוע בפועל, נובע בעיקרו בשל התליות משפטיות (עיכובי ביצוע), מיעוט נובע מדחיות שאינן משפטיות.
2. הפער בין כמות התיקים ובין כמות המבנים שנהרסו נובע מכך שבתיקים מסוימים הוצאו צווים, שכללו מספר מבנים לתיק.

עמוד 23 מתוך 28



מדינת ישראל המשרד לביטחון הפנים



המשרד
לביטחון הפנים

מנהל דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין

3. תכנית העבודה לפעילות המשותפת של גורמי האכיפה עם יחידת יואב נקבעת מראש בפורום האכיפה המשותף, בהתאם לצרכי גורמי האכיפה ועל פי תכנון פעולות האכיפה המקדמת הסדרה ופעולות ההסדרה מקדמת אכיפה. בנפרד לפעילות האתורים המתבצעת בליווי יחידת יואב, עם מפקחי היחידה הארצית לאכיפה במחוז דרום, מקיימים גורמי האכיפה פעילות אתורים עצמאית.
4. במהלך תקופת החציון הראשון, חלה ירידה משמעותית בעיקר במימוש ימי אתורים לעומת התכנון ובמספר ימי העבודה שהתממשו בפועל, לעומת התקופה המקבילה בשנה שעברה. הירידה חלה עקב אי זמינותה של יחידת יואב בשל הסטת פעילותה של יחידת יואב על ידי משטרת ישראל לפעילות אחרת ומירידה משמעותית בכמות המפקחים של היחידה הארצית לאכיפה/מחוז דרום, העובדים במגזר.
5. במהלך החציון השני של השנה, חל שיפור במימוש ימי האתורים לעומת התכנון- צומצמו הביטולים. בתוך כך, בשל הרצון לתת מענה לתוספת ימי הריסות, הוסבו מספר ימי אתורים לימי הריסות.
6. בסה"כ השנתי, חלה עלייה במספר הימים שתוכננו ובמספר ימי האתורים שמומשו בפועל.
7. חלה ירידה משמעותית בכמות האתורים הכללית בהשוואה לשנת 2015, כאשר הבולטת בהם היא הירידה בכמות האתורים המתבצעת בפעילות היוזמה של היחידה הארצית לאכיפה.
8. חלה ירידה בכמות הצווים שהוצאו על ידי רמ"י בהשוואה לתקופה המקבילה בשנה הקודמת. בנוסף, בשנת 2016 לא הוצאו הוצל"פ-ים חדשים כתוצאה מהתמשכות הליך המכרז, ענין שמנע מימוש אכיפה לקידום ההסדרה והסדרה לקידום האכיפה במספר לא מבוטל של פרויקטים.
9. חלה עלייה בכמות הצווים אשר הוצאו על ידי סיירת ירוקה בהשוואה לתקופה המקבילה בשנה קודמת.
10. בסה"כ השנתי, חלה עלייה במספר הצווים אשר הוגשו למנהל לביצוע, הנובעת בעיקרה מעלייה משמעותית בנתוני סיירת ירוקה ועלייה מינורית בנתוני היחידה הארצית.
11. חלה עלייה בכמות סיורי האתורים בהשוואה לתקופה המקבילה בשנה הקודמת.
12. יש להניח, כי אלמלא בוטלו ימי האתורים הללו, וכמות האתורים היוזמה הייתה נשמרת, היינו מגיעים לעליה משמעותית יותר במספר הצווים שהוצאו ולעליה יותר משמעותית בכמות המבנים הבלתי חוקיים שנהרסו ביחס לשנה הקודמת.

עמוד 24 מתוך 28



מדינת ישראל המשרד לביטחון הפנים



מנהלת דרום לתיאום האכיפה של ימי המקרקעין

13. במהלך השנה, תוכננו פחות ימי הריסות מאשר בשנה הקודמת, אולם חלה עלייה משמעותית במספר ימי ההריסות אשר מומשו בפועל. רוב ימי ההריסות אשר לא התממשו, בוטלו מהסיבה של מיעוט צווים בשל ביצוע הריסות עצמיות, רובם של ימי עבודה אלו הוסבו לימי אתורים.

14. חלה עלייה בכמות המבנים הבלתי חוקיים אשר נהרסו השנה ביחס לתקופה המקבילה בשנה הקודמת 1158 לעומת 982. העלייה באה לידי ביטוי בעיקר בנתוני סיירת ירוקה וגם בנתוני היחידה הארצית לאכיפה. שנת 2016 הינה השנה עם התפוקות הגבוהות ביותר בהשוואה לארבע השנים האחרונות.

15. המגמה של ביצוע הריסות עצמיות מול הריסות היוזמות נמשכת (כ- 64% מכלל המבנים שנהרסו). זוהי תוצאה של עבודת שטח יסודית הבאה לידי ביטוי בהדברות המוקדמת המתבצעת [REDACTED] כחלק מתהליך האכיפה. הנתון מעיד, כי ממשיך להתקיים ממד ההרתעה קרי-מעדיפים להרוס עצמית, על מנת למנוע את הגעתם של המפקחים עם כוח משטרת.

16. מגמה זו של ביצוע הריסות עצמיות, גם באה לידי ביטוי בפעילות אתורים של פלישות חדשות של סיירת ירוקה ורמ"י.

16.1. סיירת ירוקה- מתוך 275 אתורים של פלישות חדשות, פונו עצמית טרם העברת הטיפול למנהלת 109 פלישות חדשות.

16.2. רמ"י- מתוך כלל איתורי הפלישות החדשות, פונו עצמית טרם הוצאת צו פינוי קרקע והעברתו לטיפול המנהלת- 38 פלישות חדשות.

16.3. הנתון של מספר המבנים/פריטים, אשר פונו עצמית בשטחים אלו לא נספר על ידי המפקחים והוא משפיע ומעלה את כמות המבנים הבלתי חוקיים אשר נספרו בפועל ומוצגים בדו"ח זה.

17. יחד עם רשות הבדואים, פועלת המנהלת בתחום האכיפה מקדמת הסדרה, על פי סדר עדיפות שנקבע על ידי רשות הבדואים בדיון משותף בתחילת שנת העבודה. בדיון, נקבעו נושאים לטיפול, המתמקדים בריכוזי אוכלוסייה, אשר לרשות הבדואים עניין דחוף להניע בהם תהליכי הסדרה (משיש מענה הולם) ונתקלים בסירוב או/אז אי עמידה בהסכמים שסוכמו במהלך המו"מ השוטף עם האוכלוסייה הרלבנטית.

18. השנה, יחד עם רשות הבדואים וגורמי האכיפה, הוספנו תחום נוסף של פעילות- הסדרה מקדמת אכיפה, בו אנו פועלים לפתרון הסדרתי לפזורות אשר הוצאו להם צווי פינוי שטח ואשר יושבות על מרחב תכנון לתשתיות לאומיות ו/או שטחי אש וכד'. על מנת לממש את הצווים, יש למצוא לאוכלוסייה הרלבנטית פתרון מגורים.



מדינת ישראל המשרד לביטחון הפנים



המשרד
לביטחון הפנים

מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין

19. גם השנה המשכנו בטיפול במטרדים בישובים השונים, שטיפולם לא הסתיים בשנת העבודה הקודמת ועל פי בקשת רשות הבדואים, הוספנו טיפולים נוספים העומדים בסדר העדיפות של הרשות לפעילות הסדרת ההתיישבות ובקריטריון של הסדרה מקדמת אכיפה. פעילותינו מתבטאת בקיום דיונים עם גורמי האכיפה להנעת הפעילות, שיחות ומפגשים עם תושבים, על מנת לשכנע ולהגיע להסדרה.

20. ריכוז מדדי תפוקה לשנת 2016

20.1. מדדי תפוקה – ביצוע מול תכנון

20.1.1. תכנון ותיאום מבצעי פינוי גדולים מתואמי ומקדמי הסדרה :

תכנון – 4 מבצעים בשנה .
ביצוע – 4

20.1.2. תיאום ביצוע סקרים של כלל גורמי האכיפה לקידום התיישבות בדואים

תכנון – 10 סקרים בשנה .
ביצוע – 11 סקרים בשנה

20.1.3. תיאום פעילות ימי איתורים מול המחוז המשטירתי :

תכנון – 150 ימי איתורים בשנה .
ביצוע – 111 ימי איתורים בשנה .
* ראו פירוט בגוף הדו"ח .

20.1.4. תיאום גורמי האכיפה ומשטרת ישראל לימי פינוי והריסות :

תכנון – 70 ימי הריסות בשנה .
ביצוע – 61 ימי הריסות בשנה .
* ראו פירוט בגוף הדו"ח .

20.1.5. תיאום סיורי איתור מול יחידת "יואב" :

תכנון – 350 צוותי איתור .
ביצוע – 303 צוותים בשנה .
* ראו פירוט בגוף הדו"ח .

20.1.6. תיאום הריסת מבנים בלתי חוקיים עפ"י חוק התכנון והבניה :

תכנון – הריסת 750 מבנים בשנה .
ביצוע – 636 מבנים בשנה

20.1.7. ריכוז צווי הריסה על פי חוק התכנון ובניה :

תכנון – 450 צווים בשנה .
ביצוע – 429 צווים בשנה .

20.1.8. ריכוז צווי פינוי שהוגשו על ידי סיירת ירוקה :

תכנון – 130 צווים בשנה .
ביצוע – 187 צווים בשנה .

20.1.9. ריכוז צווי פינוי שהוגשו על ידי רמ"י :

תכנון – 110 צווים בשנה .
ביצוע – 68 צווים בשנה .

עמוד 26 מתוך 28



מדינת ישראל **המשרד לביטחון הפנים**



המשרד
לביטחון הפנים

מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין

20.1.10. ריכוז ותיאום תכניות הסדרה מקדמות אכיפה :

תכנון – 9 תכניות בשנה .
ביצוע – 7 תכניות בשנה.

21. ריכוז ותיאום תכניות אכיפה מקדמות הסדרה :

תכנון – 25 פרויקטים בשנה .
ביצוע – 25 פרויקטים בביצוע.

21.1. תיאום פינוי פלישות טריות ופינויים חוזרים עפ"י צווי סילוק פולשים :

תכנון – 350 מבנים בשנה .
ביצוע – 525 מבנים בשנה.

21.2. תיאום פינוי על פי פסקי דין ישנים :

תכנון – 10 פסקי דין בשנה .
ביצוע – 23 פסקי דין בשנה

21.3. תיאום פעילות אכיפה :

תכנון – 46 ישיבות בשנה .
ביצוע – 50 בשנה

21.4. תיאום כוחות לימי הפיכות קרקע :

תכנון – 6 ימי הפיכות קרקע בשנה .
ביצוע – 7 ימי הפיכות קרקע בשנה

21.5. טיסות סיור וצילום :

תכנון – 4 סיורי אוויר בשנה .
ביצוע – 2 סיורי אוויר בשנה

21.6. טיסות צילום אורטופוטו :

תכנון – 2 גיחות צילום ופענוח בשנה .
ביצוע – גיחה אחת ופענוחה בשנה

21.7. דיון שנתי וחציוני :

תכנון – 2 דיונים בשנה .
ביצוע – 2 דיונים בשנה

21.8. ימי עיון והעשרה :

תכנון – 2 ימי עיון בשנה מתוכם אחד לכלל גורמי האכיפה .
ביצוע – 2 - בוצע יום עיון לכלל גורמי האכיפה ויום עיון למנהלת.

21.9. בניית ממשק ממוחשב לקבלת נתונים של צווי הריסה ופינוי בקווי תקשורת

קצרים :

לא בוצע.

בברכה,

שמוליק כפיר
ר' תחום מידע ומודיעין
מנהלת דרום

עמוד 27 מתוך 28