

מדינת ישראל¹

משרד המשפטים

ייעוץ וחקיקה (משפט ציבורי-מינהלי)

ירושלים: ו' תמוז תשע"ט
9 יולי 2019

לכבוד
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינויים בחברות הממשלתיות ובתאגידים הציבוריים בתקופת הבחירות המתמשכת

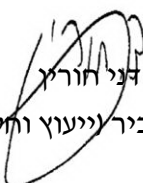
אבקש לפנות אליכם בנושא שבנדון, כדלקמן:

1. כידוע, ביום 30 במאי 2019 קיבלה מליאת הכנסת בקריאה שלישית את חוק התפזרות הכנסת העשרים ואחת, התשע"ט-2019, ובמסגרת זו נקבע כי הבחירות לכנסת העשרים ושתים יתקיימו ביום 17 לספטמבר 2019. פועל יוצא של החלטת הכנסת הוא הארכת 'תקופת הבחירות' והמגבלות החלות במהלכה, בין היתר, על קידום הליכי המינוי בחברות הממשלתיות ובתאגידים הציבוריים בתקופה זו, בהתאם לאמור בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה בנושא 'מינויים בתקופת בחירות, הנחיה 1.1501 (להלן: "הנחיית היועץ"). לעניין זה ראו מכתבו של המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט ציבורי-חוקתי), מר רז נזרי, מיום 3.6.19.
2. על רקע הימשכותה של תקופת הבחירות, שבנסיבות שתוארו עשויה להימשך תקופה של קרוב לשנה, צוין במכתבו של המשנה ליועץ המשפטי לממשלה כי הגם שלא חל שינוי באמות המידה להתנהלותה של הממשלה היוצאת בתקופת הבחירות המתמשכת, משך הזמן בו מכהנת הלכה למעשה ממשלת המעבר עשוי להשליך על אופן יישומן של אמות המידה.
3. בהמשך לדברים אלה, ולאור פניות שהגיעו אלינו בעת האחרונה, מצאנו לנכון להעלות על כתב את האופן בו משליכה תקופת הבחירות המתמשכת על קידום של מינויים הנבחנים על ידי הוועדה לבדיקת מינויים, הפועלת מכוח סעיף 18 לחוק החברות הממשלתיות, תשל"ה-1975. בהתאם לסעיף 4ב(1) להנחיית היועץ, מינויים של דירקטורים, חברי מועצה ויושבי ראש לחברות הממשלתיות ולתאגידים הציבוריים תקודם במהלך תקופת הבחירות בהתקיים שני תנאים מצטברים: נחיצות המינוי והעדרה של זיקה אישית, עסקית או פוליטית לשר משרי הממשלה. דרישת הנחיצות מוגדרת בסעיף באמצעות רשימת דוגמאות, **שאינה ממצה**, בהן ניתן יהיה לומר כי קיימת נחיצות בקידום המינוי בתקופת הבחירות. בתוך כך, נקבע בסעיף כי מקום בו נדרש המינוי להשלמת או הבטחת המניין החוקי הדרוש לפעולתם של דירקטוריון חברה ממשלתית או של מועצת תאגיד ציבורי, אזי יראו בו כמינוי נחוץ (ראו ס"ק (ד)).

4. נוכח הימשכותה של תקופת הבחירות, וכיוון שיש ככלל להעדיף פעולה מיטבית של החברות והתאגידים, שאינה מושגת כדבעי במצב בו אלו פועלים לאורך זמן על בסיס מניין חוקי לפעולה של חברי הדירקטוריון או המועצה, במסגרת יישום הנחיית היועץ יילקח בחשבון, בין היתר, גם טיב עבודתם של הדירקטוריון או המועצה בהרכב חסר לתקופה כל כך ממושכת. משכך, הוחלט לפרש את דרישת הנחיצות **בתקופת הבחירות הנוכחית** כך שיראו מינוי כנחוץ אף אם הוא נדרש לצורך הגעה להרכב של מניין חוקי לפעולה+2 חברים נוספים. דהיינו, ניתן יהיה לקדם מינוי של שני חברים נוספים מעבר למינויים הדרושים לשם הבטחת המניין החוקי לפעולה שנקבע לדירקטוריון החברה או למועצת התאגיד (והכל בשים לב לקבוע בחקיקה ובמסמכי היסוד הנוגעים לעניין). זאת, בין השאר, בכדי לאפשר פעילות תקינה של הדירקטוריון או המועצה אשר אינה תלויה בנוכחותם של כל חבריהם בכל ישיבה וישיבה.

5. לצד זאת יובהר, כי אין מדובר ברשימת מצבים ממצה למקרים בהם יראו את המינוי כנחוץ, וככל שיעלה צורך אחר לקידום המינוי בתקופה זו, בין היתר, ככל שתובא לבחינה מועמדות של יו"ר דירקטוריון או מועצה, הפועלים ללא יו"ר, מינוי של מועמד כדירקטור בחברה ממשלתית אשר לעמדת רשות החברות הממשלתיות ("הרשות") הוא בעל מומחיות שנדרשת לצורך הבטחת טיב פעילותו של הדירקטוריון, או ככל שמדובר בחידוש כהונה של מועמד אשר לעמדת הרשות תרם רבות לעבודת הדירקטוריון - הדבר יבחן בשים לב לכלל השיקולים המנויים בהנחיית היועץ אך גם להימשכותה של תקופת הבחירות כאמור.

בברכה,


דני חורון
ממונה בכיר (יועץ וחקיקה)

העתק:

היועץ המשפטי לממשלה

השופט (בדימוס) בלהה גילאור, יו"ר הוועדה לבדיקת מינויים

גב' דינה זילבר, המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט ציבורי-מינהלי)

מר מאיר לוין, המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט כלכלי)

הגב' דלית זמיר, היועצת המשפטית לרשות החברות הממשלתיות

מר רון דול, היועץ המשפטי לנציבות שירות המדינה

הגב' ציונה אמוהאי טגניה, יועץ וחקיקה (משפט ציבורי-מינהלי)

צוות הבחירות, יועץ וחקיקה משרד המשפטים