

מדינת ישראל

משרד המשפטים

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ציבורי-חוקתי)

ירושלים: ח' תמוז תשע"ט

11 יולי 2019

תיקנו: 803-98-2017-000008

סימוכין: 803-99-2019-046719

לכבוד

היועצים המשפטיים למשרדי הממשלה וליחידות הסמך

שלום רב,

הנדון: קובץ הנחיות היועץ המשפטי לממשלה לקראת הבחירות לכנסת ה-21 - הפצה מחודשת

בהמשך למכתבי אליכם מיום 3 ביוני 2019 בדון "קבלת החלטות על-ידי הממשלה והשרים בתקופת הבחירות לכנסת העשרים ושתיים" על מצורפיו, אבקש לפנות אליכם בעניין שבנדון כדלקמן:

על רקע השתלשלות הדברים החריגה בדמות כהונתה הקצרה ביותר של הכנסת ה-21 והקדמת הבחירות לכנסת ה-22 ליום 17 בספטמבר 2019 כפי שמתוארת במכתבי האמור ואשר כתוצאה ממנה שבה המדינה ונכנסה לתקופת בחירות, ראינו לנכון לשוב ולהפיץ אליכם את קובץ הנחיות היועץ המשפטי לממשלה לקראת הבחירות לכנסת ה-21 כפי שהופץ על-ידינו בראשית חודש פברואר 2019 לקראת אותן בחירות. קובץ ההנחיות מופץ כאמור כמות שהוא לאחר ששולבו בו מספר תיקוני הגהה, למעט הנחיה מספר 1.1501 "מינויים בתקופת בחירות" הכוללת עדכון מסוים שנערך בה ובעקבותיו היא אף הופצה אליכם בנפרד (מצ"ב למען הנוחות פנייתו של עו"ד דני חורין אליכם בעניינה של הנחיה זו).

עם ההפצה המחודשת של קובץ ההנחיות אבקש במיוחד להסב את תשומת לבכם לנקודות הבאות:

א. הבאת פרסומים בפני היועץ המשפטי של המשרד הממשלתי קודם להפצה:

בעיצומה של תקופת הבחירות לכנסת ה-21 (ביום 20 בינואר 2019) ניתנה החלטת יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית - כב' השופט חנן מלצר בתב"כ 3/21 עו"ד שחר בן מאיר נ' שר החינוך ואח'. בעקבות החלטה זו ובשים לב לעמדה המרחיבה העולה ממנה במבט צופה פני עתיד באשר להבאת פרסומים בפני היועץ המשפטי למשרד הממשלתי הנוגע בדבר לצורך בחינה קודם הפצה, הופצה

כזכור הנחייתנו מיום 20 בפברואר 2019 - מכתבם של עו"ד איל זנדברג ועו"ד עמי ברקוביץ על דעתי, מצ"ב למען הנוחות.

בהנחיה צוין כי משמצויים או בעיצומה של תקופת בחירות, על הרגישות המיוחדת המאפיינת תקופה זו ובעקבות החלטתו של השופט מלצר, יש להביא קודם להפצה בפני היועץ המשפטי של המשרד **במהלך התקופה שעד למועד הבחירות** פרסומים הנמנים עם הקטיגוריות המפורטות בהנחיה (ראו עמוד 4 למכתב, סעיף ה אשר כולל גם פירוט של הקטיגוריות). זאת לצורך בחינה ואישור כי הפרסום עומד בדרישות חוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט-1959 (להלן - חוק דרכי תעמולה) תוך יישומם לצורך כך של מבחני עזר השונים שנקבעו לעניין זה ובכלל זאת מבחן העזר החדש שנקבע על-ידי כבוד השופט מלצר בהחלטתו בתב"כ 3/21 הנ"ל הוא מבחן האמינות והדיוק של הפרסום.

עוד צוין בהנחיה כי בשים לב לכך שעמדתו של השופט מלצר אינה מתייחסת אך לתקופת בחירות, בכוונתנו להידרש לאחר הבחירות לשאלת היקף הפרסומים שיש להביא בפני היועץ המשפטי של המשרד הממשלתי בכל עת שאינה תקופת בחירות (ראו עמוד 5 למכתב, סעיף ז).

נוכח תקופת הבחירות הנוספת כאמור בפתח הדברים, אבקש למען הסר ספק להבהיר כי הנחייתנו מיום 20 בפברואר 2019 חלה אף בתקופת הבחירות הנוכחית ובהתאם יש להביא לאישור היועץ המשפטי למשרד הממשלתי פרסומים הנמנים עם הקטיגוריות המפורטות בהנחיה גם במהלך התקופה שעד למועד הבחירות אשר יערכו **ביום 17 בספטמבר 2019**.

למען הסדר הטוב אשוב ואדגיש, כפי שהודגש גם בהנחייתנו מיום 20 בפברואר 2019, כי מעבר לקטיגוריות המפורטות בהנחיה ובשים לב גם לאמור בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה מספר 1.1900, בכל מקרה של ספק אם יש בפרסום מסוים משום תעמולת בחירות אסורה, אם מבחינת התוכן או הצורה ואם מבחינת העיתוי, מן הראוי להתייעץ עם היועץ המשפטי של המשרד הממשלתי הנוגע בדבר.

ב. הבאה לידיעת היועץ המשפטי של המשרד הממשלתי דבר עריכת אירועים:

בהמשך לאמור לעיל באשר להבאת פרסומים בפני היועץ המשפטי של המשרד הממשלתי קודם להפצה, אבקש עוד להזכיר את האמור באשר לעריכת אירועים, בסעיף 6 להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מספר 1.1900. שעניינה "איסור על תעמולת בחירות במימון כספי גוף מבוקר - עריכת אירועים על-ידי משרדי הממשלה בתקופת בחירות".

בהתאם לאמור בחלקו האחרון של סעיף זה באשר לאירועים אליהם מתייחסת ההנחיה, "בתקופת בחירות, נוכח הרגישות המיוחדת ומורכבות יישום הדין בהקשר זה בהתאם לפסיקת העבר, יש להביא דבר עריכתו של אירוע ונסיבותיו לידיעת היועץ המשפטי של המשרד, אשר בשעת הצורך יביא את הנושא להכרעת היועץ המשפטי לממשלה".



ג. מאז הפצת קובץ ההנחיות המעודכן בראשית חודש פברואר 2019 ניתנו על-ידי יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית - כבוד השופט מלצר החלטות רבות ומשמעותיות ובכלל זאת גם החלטות בתחומים בהן עוסקות ההנחיות הכלולות בקובץ (בהחלטות השופט מלצר ניתן לעיין באתר האינטרנט של ועדת הבחירות המרכזית).

ד. נא הביאו את הדברים גם בפני השרים ויתר הגורמים הרלבנטיים במשרדיכם והפנו תשומת ליבם לצורך להביא בפני היועץ המשפטי למשרד הממשלתי פרסומים ואירועים כאמור לעיל.

ב ב ר כ ה ,



רז נורי, עו"ד

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ציבורי-חוקתי)

העתק:

היועץ המשפטי לממשלה

פרקליט המדינה

המשנים ליועץ המשפטי לממשלה

מנהל מחלקת הבג"צים

משפטי ייעוץ וחקיקה