



כ"ט טבת תשע"ט
06 ינואר 2019
מס' מפעל: 257107
מס' מפגע: 19046523
מס' התראה: 19046530
סימוכין: 111/002/19

- בדואר רשום -

לכבוד

מנגולד אלכס – בעל היתר הרעלים ומנכ"ל
עלה שירותי אקולוגיה בע"מ

גדרה

עלה שירותי אקולוגיה בע"מ
ח.פ. 511656589
אזור תעשיה קרית גת

מועצה אזורית באר טוביה, 8381500.

א.נ.,

הנדון: התראה לפי סעיף 15(ד) לחוק החומרים מסוכנים, התשנ"ג-1993

סימוכין: 1. היתר רעלים מס' 767948 מיום 27/07/2018 ועד ליום 29/07/2019
2. סיכום סיור של הגבי לילך פדלון מיום 06/01/2019
3. דו"ח תחקיר אירוע חומרים מסוכנים מיום 16/12/2018

א. בתוקף סמכותי לפי סעיף 15(ד) לחוק החומרים המסוכנים התשנ"ג – 1993 (להלן: "החוק"),
הריני מוסר לך בזאת התראה על הפרת תנאי היתר רעלים.

ב. למפעל עלה שירותי אקולוגיה בע"מ (להלן: "המפעל") (ח.פ. 511656589), אשר באזור תעשיה
בקריית גת, ניתן היתר רעלים מס' 767948 ביום 27/07/2018 ותוקפו עד 29/07/2019, ובו
תנאים של המשרד להגנת הסביבה, לרבות תנאים מיוחדים שעניינם תחנת מעבר לפסולת
חומרים מסוכנים (להלן: "תנאי היתר הרעלים") (סימוכין מס' 1).

ג. ביום 05/12/2018 בשעה 18:14 לערך, התקבל דיווח במרכז המידע של המשרד להגנת
הסביבה, על אירוע של שריפת חומרים מסוכנים במפעל (להלן: "אירוע השריפה"). הדיווח על
התרחשות האירוע התקבל במרכז המידע של המשרד להגנת הסביבה מתחנת כיבוי אש
אשקלון.

ד. על פי דו"ח התחקיר שהוגש למשרדנו, אירוע השריפה התרחש כתוצאה מתגובה בין חומר
המגיב עם מים ותשטיפים נוזליים, אשר גרמו להתלקחות ובעקבות כך לשריפה של שקי ענק
ריקים אשר הוצבו בסמוך.
בעקבות האירוע יצאו לשטח כונני המשרד להגנת הסביבה וכונני איגוד ערים לאיכות הסביבה
אשקלון, אשר בצעו ניטור ברחבי העיר קרית גת, וסייעו לכוחות החירום במתן הנחיות
מקצועיות. האירוע הסתיים כעבור 4 שעות, ללא נפגעים אך תוך מתן הנחיות להסתגרות
בהנחיית המשרד להגנת הסביבה.

ה. ביום 16/12/2018, התקבל במשרדנו דו"ח תחקיר אירוע חומרים מסוכנים, אשר הוכן על ידי
המפעל (סימוכין מס' 3).

ו. בתאריך 19/12/2018 בוצע במפעל תחקיר של האירוע וכן ביקורת פתע לרבות סיור פיקוח
לצורך בדיקת עמידת המפעל בתנאי היתר רעלים. תביקות נערכה ע"י הגבי לילך פדלון,
ממונה חומרים מסוכנים וחירום במחוז דרום במשרד להגנת הסביבה וע"י הגבי אורית אוזן,
ממונה פסולת מסוכנת באגף חומ"ס במשרד להגנת הסביבה (להלן: "סיור הפיקוח") (סימוכין
מס' 2).



ז. מממצאי סיור הפיקוח, המפורטים בסיכום הסיור מיום 19/12/2018 (סימוכין מס' 2), מתחקיר אירוע השריפה (סימוכין מס' 3) וממידע המצוי ברשותנו, עולה כי הנכם מפרים לכאורה, את תנאי היתר הרעלים אשר ברשותכם, כמפורט להלן:

1. סעיף א. חלק א' "תנאים מיוחדים לענין בעל ההיתר", קובע כי:

"בעל היתר הרעלים יפעל ככל הדרוש לאחסון, לטיפול ולהשגחה נאותים ברעלים המפורטים בתוספת הראשונה בנספח א' ובפסולות מסוכנות. בעל ההיתר יפעל, ככל הנדרש לשם הגנה על הסביבה ועל בריאות הציבור, גם לסילוק נאות של פסולות אלו ולמניעת מטרדים שמקורם ברעלים ובפסולות."

על פי המידע המצוי ברשותנו והמפורט בדו"ח התחקיר וכן מהנמסר לנו ממנכ"ל המפעל, במהלך הסיור שהתקיים בעסק ביום 19/12/2018, עולה כי החומר אשר גרם לשריפה הוא (Potassium phosphite), ואשר היה אמור להיות מוצב באזור הסככה הייעודית, אשר חומר אשר מגיב עם מים, וכמו כן שריפות באמצעות רסס מים (ספרינקלרים), כלומר באופן שגרתי מכוסה במערכת לכיבוי שריפות באמצעות רסס מים (ספרינקלרים), כלומר באופן שגרתי בכלל ובאירוע הנוכחי בפרט, מבוצעת אחסנה של חומרים שלא על פי ההנחיות המפורטות בגיליון הבטיחות של החומר. לכאורה כי בעל היתר הרעלים לא מילא את חובתו לפעול לטיפול ולהשגחה נאותים כך שימנעו אירועי חומרים מסוכנים, ולא נקט בכל האמצעים הנדרשים לשם הגנה על הסביבה ועל בריאות הציבור, דבר המהווה הפרה לכאורה של הוראות סעיף זה.

2. סעיף 14. א. בפרק ה': "תנאים לעניין העיסוק ברעלים", חלק ג' "תנאים מיוחדים לענין הטיפול ברעלים":

"כלי קיבול המכילים רעלים או פסולת מסוכנת יאוחסנו באופן שיאפשר לעובדים ולכלי שינוע גישה נוחה ובטוחה אליהם." במהלך הסיור נמצאה מאוחסנת פסולת מסוכנת בכמויות גדולות מאוד, בעומס ובצפיפות רבה, ללא מעבר אפשרי לעובדים וכלי שינוע, כפי שנדרש.

3. סעיף 14. ב. בפרק ה': "תנאים לעניין העיסוק ברעלים", חלק ג' "תנאים מיוחדים לענין הטיפול ברעלים":

"רעלים או פסולת מסוכנת יאוחסנו באריזות סגורות ותקינות שאינן דולפות, סדוקות, חלודות או מנופחות." במהלך הסיור נמצאו 3 משטחים של תביות שהכילו פסולת מסוכנת כשהן חלודות לחלוטין. יצוין כי בשל העומס והצפיפות הרבה בתחנת המעבר, לא ניתן היה לגשת אל התביות המדוברות ולבדוק מהו סוג הפסולת המאוחסנת בהן.

4. סעיף 27. א. בפרק ה': "תנאים לעניין העיסוק ברעלים", חלק ג' "תנאים מיוחדים לענין הטיפול ברעלים":

"העסק ידווח למוקד הסביבה על כל אירוע חומרים מסוכנים המתרחש בתחומו או הכולל רעלים או פסולת השייכים לו, וכן על כל אירוע חומרים מסוכנים המתרחש בעת הובלה בכלי רכב השייך לו, באופן מידי ולא יאוחר מ-15 דקות מעת גילוי האירוע על ידי העסק, בין אם התגלה באמצעות גלאים, דיווח של עובד או אדם אחר, או בכל דרך אחרת."

על פי הנתונים שהתקבלו ממוקד הסביבה של המשרד להגנת הסביבה, לא התקבל כל דיווח על אירוע השריפה מבעל העסק או מי מטעמו. הדיווח הגיע למשרדנו כאמור, מתחנת הכיבוי וההצלה של העיר אשקלון.





5. סעיף 1. א. 2. בפרק א: "כללי", בפרק ג': "תנאים מיוחדים לעניין הטיפול ברעלים":

"היתר זה ניתן רק לגבי הפרטים שמולאו ע"י העסק ואושרו על ידי הממונה, ומופיעים בעמוד הפתיחה שלו ובתוספת הראשונה, בהיבטים הבאים:
ברעלים או סוגי הפסולת המאושרים בתוספת הראשונה להיתר, בכמות ובריכוז המאושרים בתוספת זו."

- לדו"ח תחקיר האירוע שהתרחש ביום 05/12/2018, אשר הוכן על ידי המפעל, והוגש למשרדנו, צורפה רשימת החומרים המסוכנים והפסולות המסוכנות אשר אוחסנו בתחומי המפעל ביום האירוע. מרשימה זו עולה כי העסק חרג מהכמויות המאושרות לו לאחסנה בהיתר הרעלים, על פי הפירוט הבא:
- 5.1. העסק אחסן ביום האירוע 971 טון פסולת אריזות בעוד הכמות המותרת בהיתר הרעלים הינה 350 טון בלבד.
 - 5.2. העסק אחסן ביום האירוע 13 טון פסולת חומרי הדברה מוצקים בעוד הכמות המותרת בהיתר הרעלים הינה 10 טון בלבד.
 - 5.3. העסק אחסן ביום האירוע 152.5 טון פסולת אורגנית מוצקה בעוד הכמות המותרת בהיתר הרעלים הינה 150 טון בלבד.

6. סעיף 13. ג. בפרק ה': "תנאים לעניין העיסוק ברעלים", חלק ג' "תנאים מיוחדים לעניין הטיפול ברעלים":

"העסק יכין ויפעל על פי נוהל לעריכת שינויים. בנוהל יוגדרו, בין היתר, הנחיות לפעילות הנדרשות בעת עריכת שינויים בעסק"....
מהמידע שנמסר לנציגות המשרד במהלך סיור הפיקוח על ידי מר מנגולד, עולה כי המפעל החל לבצע פעילות של טיפול באריזות קוביות אשר הכילו פסולת חומרים מסוכנים מוצקים, וזאת ללא קיומו של נוהל עבודה מסודר ופרוטוקול טיפול, כנדרש.

7. סעיף 2.8. בפרק 2: "כללי", בחלק ג': "תנאים מיוחדים לתחנת מעבר לפסולת חומרים מסוכנים":

"פעילות תחנת המעבר לא תגרום מטרדי ריח".
על פי המידע המצוי ברשותנו, במהלך אירוע השריפה, התקבלו תלונות ציבור על ריח פלסטיק שרוף מתושבי העיר קרית גת.

8. סעיף 4.2. בפרק 4: "אחסון פסולות", בחלק ג': "תנאים מיוחדים לתחנת מעבר לפסולת חומרים מסוכנים":

"בעל ההיתר יאחסן רעלים ופסולות מסוכנות על פי הנדרש בגיליונות בטיחות (MSDS). או בהתאם לקבוצות ותכונות הסיכון של הפסולת."
על פי המידע שנמסר לנציגות המשרד להגנת הסביבה, במהלך הסיור שהתקיים בעסק ביום 19/12/2018, ומתוך דו"ח התחקיר, עולה כי החומר אשר גרם לשריפה (Potassium phosphite) הוא חומר אשר מגיב עם מים, ואשר היה אמור להיות מוצב באזור הסככה הייעודית, אשר מכוסה במערכת לכיבוי שריפות באמצעות רסס מים (ספרינקלרים), כלומר באופן שגרתי מבוצעת אחסנה של חומרים שלא על פי ההנחיות המפורטות בגיליון הבטיחות של החומר.

9. סעיף 13.1.2. בפרק 13: "טיפול באריזות ריקות", בחלק ג': "תנאים מיוחדים לתחנת מעבר לפסולת חומרים מסוכנים":

"אסורה שטיפה וגריסה של אריזות שהכילו חומרים העלולים להגיב עם מים".

במהלך סיור הפיקוח אשר התקיים במפעל, דווח על ידי מנכ"ל המפעל, מר אלכס מנגולד, כי הקובייה [REDACTED] ואשר הכילה שאריות של חומר (Potassium phosphite), המגיב עם מים, עברה ניסור וחיתוך וחלקה העליון (ללא שאריות החומר), היתה מיועדת לעבור לטיפול במתקן השטיפה והגריסה במפעל, וזאת על אף שמדובר בחומר המגיב עם מים.

עמוד 3 מתוך 4





10. מכל האמור לעיל עולה, כי פעילות המפעל מתבצעת תוך הפרה לכאורה של תנאי היתר הרעלים אשר בידכם, דבר המהווה עבירה לפי סעיף 15(ב) לחוק.

11. לידיעתך, העונש המרבי בגין עבירה על החוק הוא שלוש שנות מאסר או קנס כספי שנת 202,000 ₪ ל-1,616,000 ₪ לפי העניין, וקנס נוסף בשיעור של 5% מסכום הקנס הקבוע לאותה עבירה לכל יום בו נמשכת העבירה לאחר מסירת התראה זו.

12. לאור האמור, שוקל המשרד להגנת הסביבה לנקוט בכל האמצעים המשפטיים העומדים לרשותו, לרבות הטלת עיצום כספי מכוח סעיף 14 ב' לחוק, ביטול היתר הרעלים מכוח סעיף 3(ו) לחוק ולרבות, פתיחה בחקירה פלילית, על כל המשתמע מכך.

13. שמירת דינים:

a. באחריות החברה ונושאי המשרה בה לנקוט בכל האמצעים החוקיים העומדים לרשותם על מנת למלא אחר תנאי היתר הרעלים שבידם, כדין.

b. למען הסר ספק יובהר, כי אין באמור בהתראה זו כדי לגרוע מחובת החברה ונושאי המשרה בה לבצע את העבודות, לדאוג לסידורים ולנקוט בכל אמצעי הזהירות והבטיחות הנדרשים והמתאימים אשר יבטיחו מניעת סיכונים, הפרעות מכל סוג שהוא, וכן לנקוט בכל אמצעי הזהירות והבטיחות הנדרשים והמתאימים על מנת למנוע פגיעה במתקנים, במערכות, בעובדים, או בציוד כתוצאה מביצוע הוראות התראה זו.

c. למען הסר ספק יובהר, כי אין בעמידה וקיום הוראות התראה זו בכדי לגרוע ולפטור מחובת החברה ונושאי המשרה בה מלקיים כל דין, ובכלל זה: דיני התכנון והבניה, רישום עסקים, מניעת מפגעים ואיכות הסביבה, חוקים, חוקי העזר, התקנות, הצווים, תכניות בניין ערים, וכן הוראות של כל רשות מוסמכת החלים לגבי שטח המתחם/האתר, ו/או לגבי השימוש בו, ו/או בקשר לביצוע העבודות.

14. השגות:

בהתאם למידע שיש בידינו, פרטי החברה ונושאי המשרה בה, הינם כאמור ברישא של מכתב זה. במקרה וקיימים אי התאמה ו/או שינוי בפרטים לעומת הרשום לעיל, עליכם להודיענו על כך בחוזר ובכתב בצירוף אסמכתאות התומכות בטענותיכם.

למען הסר ספק יובהר, כי הודעה כזו אינה מתלה את תוקפה של ההתראה, כל עוד לא קיבלתם הודעה על כך בכתב.

בברכה,

ברוך ובר

מנהל המחוז

העתקים פנימיים:

מר יצחק בן דוד - סמנכ"ל בכיר לאכיפה, המשרד להגנת הסביבה, ירושלים
מר יוסי בר - מנהל המשטרה הירוקה, המשרד להגנת הסביבה, רמלה
הגב' רומי אבן דגן - ראש אגף תומכים מסוכנים, המשרד להגנת הסביבה, ירושלים
105, 5007, 114, 123, 113, 101 (נל. פדלון), 118, תיק אכיפה.

העתקים חיצוניים:

גב' מיטל אמיתי - מנכ"לית איגוד ערים לאיכות הסביבה אשקלון

עמוד 4 מתוך 4

המשרד להגנת הסביבה



الوزارة لحماية البيئة
Land Ministry of Environmental Protection
الوزارة لحماية البيئة
Land Ministry of Environmental Protection

התקווה 4, ת.ד. 230 באר שבע 8410102 טלפון 08-6264000 פקס 08-6264111