

שם הגוף המבוקר: המשרד להגנת הסביבה

מסגרת פרסום הדוח: דוח שנתי 72

כותרת הדוח: הקרן לשמירת הניקיון - היבטים כספיים

מס' הדוח: 20212602

מזהה הדוח: 178014795

מועד דיווח הגוף המבוקר: 04.09.2022

מס'	כותרת ליקוי	הליקוי/המלצת ביקורת	תאריכי הדיונים בצוות לתיקון ליקויים	פירוט פעולות התיקון בהתאם להחלטות הצוות	פרטי האחראי על התיקון	המועד לתיקון הליקוי	סטטוס תיקון - הליקוי תוקן/ לא תוקן/ תוקן אחר חלקית/ אחר
1	הניצול התקציבי החלקי של הקרן	ליקוי - בשל הניצול התקציבי החלקי של הקרן (פחות מ-40%) בשנים הקודמות, העודף המצטבר שלה היה בסוף שנת 2020 כ-3.2 מיליארד ש"ח. המלצה - מומלץ כי המשרד להג"ס, שבמסגרתו מנוהלת הקרן, והנהלת הקרן יקיימו בחינה מקיפה כדי לרדת לשורש העניין בנוגע לגורמים שהביאו לידי ניצול חלקי של כספיה והיווצרות העודף המצטבר הניכר של יותר מ-3.2 מיליארד ש"ח, אשר מנעו ממנה להשיג את מטרותיה.		כספי הקרן כבר הוקצו בהתאם לאסטרטגיית הפסולת. חלק ניכר מהפרויקטים הם ארוכי טווח והתקציב שהוקצה הוא רב שנתי, כאשר כבר יצאו התחייבויות לגורמים המבצעים אך אלו לא נכללים בחישוב הביצוע, לשיטתכם. חשוב לציין כי מרבית תקציבי הקרן מוקצים להקמת מתקני טיפול בפסולת. הקמת המתקנים נעשית על ידי יזמים בסיוע מימוני של הקרן. קיים קושי באיתור יזמים, בין היתר בשל היעדר רגולציה מתאימה שמייצרת ודאות לשוק. המשרד עובד בימים אלה על תקנות החומר האורגני אשר יתנו מענה לנושא זה. בנוסף, סוכם לאחרונה עם מרכז שלטון מקומי על עבודה משותפת לקידום מתקני מיון וטיפול בפסולת, מתוך הבנה כי השלטון המקומי הוא שותף הכרחי ליישום האסטרטגיה.	הנהלת הקרן	שוטף	בטיפול
2	שיעור הטמנת הפסולת העירונית בישראל	ליקוי - שיעור הטמנת הפסולת העירונית בישראל מכלל הפסולת העירונית המיוצרת בישראל, היה בשנת 2019 77% - גבוה בעשרות אחוזים משיעור ההטמנה הממוצע במדינות ה-OECD. המלצה - מומלץ לבחון את האפקטיביות של פעילות הקרן ; את אפקטיביות מנגנון הטלת היטל ההטמנה		המשרד פרסם אסטרטגיה לטיפול בפסולת, אשר הציבה יעדים להפחתת ההטמנה ל-20% בשנת 2030 והעלאת שיעורי המחזור. המשרד החל ביישום החלקים הראשונים באסטרטגיה. מרבית תקציבי הקרן עד 2030 מתוכננים להיות מושקעים ביישום התוכנית. כבר כיום מפרסם המשרד תמיכות בהיקפים של מעל מיליארד ₪ בתמיכה בהקמת מתקני מיון וטיפול בפסולת,	סמנכ"ל אשכול שלטון מקומי	עד 2030	בטיפול

			הקמת מרכזי מחזור במרחב הפנים עירוני ופעולות נוספות להפחתת הצריכה במקור וצמצום ההטמנה. היטל ההטמנה הוא כלי משמעותי במדיניות של מדינות רבות באירופה לצורך צמצום ההטמנה. גובה ההיטל בישראל נמוך יחסית למקובל במדינות אירופה המתקדמות, ונמוך ביחס לעלות הטיפול בפסולת בדרכים אלטרנטיביות. כחלק מתכנית היישום המשרד בוחן עדכון של גובה היטל ההטמנה. בימים אלה נעשית עבודה על מדדי תוצאה לקרן ולפרויקטים המתוקצבים על ידי במטרתה לבחון את אפקטיביות פעולותיה לאורך זמן.		כתמריץ שלילי להטמנת פסולת בקרקע ואת הסיבות לירידה המתונה בשיעור ההטמנה ב-14 השנים שחלפו מאז הוטל לראשונה היטל ההטמנה על פי חוק		
3	שיעור הביצוע בתחומי איו"ש	ליקוי - שיעור הביצוע של תקציבי הקרן בתחומי איו"ש הוא כמחצית משיעור הביצוע בתחומי הקו הירוק (כ-22% לעומת כ-38%). המלצה - מומלץ כי הנהלת הקרן והמשרד להג"ס יבחנו את הסיבות לכך שבאיו"ש השימוש בכספי היטל ההטמנה למטרות שנקבעו בחוק שמירת הניקיון נמוך מהשימוש בכלל כספי ההיטל ויגבשו תוכנית למימוש היתרות.	בתחילת 2022 הוקצה סכום של כ-60 מלש"ח לפרויקטים שונים ביו"ש בנושא הטיפול בפסולת שיבוצעו בשנתיים-שלוש הקרובות. התקציב המיועד לפעילות מניעת זיהום חוצה גבולות ויחידת דוד התעכב בשל קשיים משפטיים וצפוי לעבור לקט"ג בחודשים הקרובים. בחלק מהתקציבים המוקצים ליו"ש קיימת תלות גבוהה בהחלטות פוליטיות מהצד הפלסטיני. על כן, נעשית עבודה שוטפת על מנת לרתום בכירים פלסטינים לפרויקטים השונים. ראש המנהל האזרחי מעורב בעניין אל מול נציגים בכירים ברש"פ. הקרן אישרה תקצוב של פרויקטור חיצוני מיוחד בתחום הפסולת למימוש וקידום פרויקטים שממומנים מהקרן הניקיון של יו"ש.		תוקן חלקית	2023	יחידת קמ"ט יו"ש
4	שיעור הביצוע של התקציבים הגדולים מ-6 מיליון ש"ח שהקצתה הקרן	ליקוי - שיעור הביצוע הממוצע של התקציבים הגדולים מ-6 מיליון ש"ח שהקצתה הקרן לפרויקטים בתחום הפחתת הטמנת הפסולת בישראל ב-2017, ושיועדו לביצוע בשנים 2017 - 2021, היה כ-34%. המלצה - מומלץ כי המשרד להג"ס, שבמסגרתו	לא מדובר בליקוי. התקציב המוקצה הוא רב שנתי, כאשר התשלומים נעשים בהתאם לביצוע. בתום ביצוע הפרויקט נראה ביצוע תקציבי בשיעור גבוה יותר.		אין ליקוי.		

					מנוהלת הקרן, והנהלת הקרן יקיימו בחינה מקיפה כדי לרדת לשורש העניין בנוגע לגורמים שהביאו לידי ניצול חלקי של כספיה.	בתחום הפחתת הטמנת הפסולת בישראל ב-2017, ושיועדו לביצוע בשנים 2017 - 2021
תוקן	מיידי	הנהלת הקרן	הקרן אישרה מסגרת תקציב לתכנית האסטרטגית החדשה למשק פסולת בר קיימא באפריל 2021, כאשר יישום כל סעיף בתכנית מותנה בקיום מקורות תקציביים באותה העת. יש לציין כי התוכנית בכללה לא תוכל להיות מתוקצבת רק מכספי קרן הניקיון, וייתכן שבעתיד בכדי לממשה במלואה יידרשו משאבים נוספים.		ליקוי - הנהלת הקרן אישרה תקציב לתוכנית האסטרטגית לטיפול בפסולת מ-2018 בנסיבות שבהן מלכתחילה הצפי להכנסות הקרן בשנים הרלוונטיות היה נמוך מהתקציב המאושר, ומכאן שהתוכנית אושרה ללא כיסוי תקציבי מלא למימושה. מהפרוטוקולים של דיוני הנהלת הקרן עולה שהיא לא דנה בגירעון הצפוי מאישור התוכנית האסטרטגית לטיפול בפסולת מ-2018 ובהשפעתו על מידת מימושה. המלצה - נוכח מחויבותו של משרד ממשלתי לפעול במסגרת התקציב שעומד לרשותו ולהתאים את פעילותו למסגרת התקציבית הצפויה, ראוי היה כי לפני אישור התקציב לתוכנית תדון הנהלת הקרן בהשלכות האפשריות של אישור תקציב גירעון לתוכנית אסטרטגית ארוכת טווח על פעילות הקרן, ותתאים את החלטותיה בעניין בהתאם לצורך.	5
בטיפול	2025	מנכ"לית המשרד	נעשתה בחינת חלופות ובימים אלו משרד להגנת הסביבה עובד עם משרד האוצר ומרכז השלטון המקומי על משמעויות החלופות השונות ואופן הוצאתן אל הפועל.		ליקוי - אף שהמשרד להג"ס בחן את המבנה הניהולי של הקרן, לנוכח אי-מיצוי פעילות הקרן, תהליך זה לא הבשיל לכדי החלטה של הנהלת המשרד והנהלת הקרן לגבי המבנה המיטבי של הקרן למימוש יעדיה. המלצה - מומלץ כי המשרד להג"ס ישלים את בחינת החלופות לניהול כספי הקרן ולניהול משק הפסולת בישראל, ויקבל החלטה בדבר החלופה המיטבית שתיתן את המענה המתאים ביותר לקידום יעיל של מטרות הקרן. בבואו לבחור מבין החלופות מומלץ שהמשרד להג"ס יביא בחשבון גם את העקרונות שגיבש ה-OECD בנושא ניהול קרנות סביבתיות.	6

7	הקרן אינה בודקת את אפקטיביות פעולותיה	ליקוי - הקרן אינה בודקת את אפקטיביות פעולותיה ואינה בודקת האם - ובאיזו מידה - הקצאת משאבי הקרן קידמה לאורך שנים את מטרותיה שנקבעו בחוק. המלצה - מומלץ כי הנהלת הקרן תבחן באופן שוטף את אפקטיביות פעילותה באמצעות קביעה, בעת הקצאת כספים לפרויקט, של מדדי תוצאה סביבתיים הנגזרים ממטרות הקרן שיאפשרו לה לעקוב אחר מידת הצלחתה בהשגת יעדיה.		הנהלת הקרן מקפידה כעת יותר על מדדי תוצאה סביבתיים. בימים אלה נעשית עבודה לעדכון מתודולוגיה של מדדי התוצאה. המתודולוגיה המתגבשת תאפשר לבחור בצורה מושכלת יותר את הפרויקטים המתוקצבים וכן לבחון את מידת הצלחתם לאורך שנות יישומם.	מרכזת הנהלת הקרן	מיידי	תוקן חלקית. בטיפול.
8	מידע שלא נכלל בדוחות הפעילות לשנים 2020 - 2018 שהגישה הקרן לוועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת לא כללו מידע על תרומת המשאבים שהקרן השקיעה להשגת מטרותיה. המלצה - מומלץ כי מידע זה ייכלל בדוחות החצי-שנתיים שעל הנהלת הקרן להגיש לוועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת; דבר שיגביר את שקיפות פעילות הקרן ויאפשר בקרה אפקטיבית על אופן התנהלותה ועל יעילותה לצורך השגת מטרותיה.		ההמלצה התקבלה. מתכונת הדו"ח תיבחן. במהלך השנה נבחן את אופן בחינת כל פרויקט ואת הצגת העמידה ביעדים בדוח.	סמנכ"ל שלטון מקומי	2023	דוח של שנת 2023 יהיה בהתאם להמלצות המבקר.	
9	אין שיקוף נפרד בדוח הכספי של הקרן של ההוצאות מכל אחד מחשבונות הקרן ליקוי - בדוח הכספי של הקרן לשמירת הניקיון ניתן שיקוף של הכנסותיה תוך הבחנה בין החשבונות השונים הכלולים בה - כללי, הטמנה, פיקדון ושקיות, אולם אין שיקוף נפרד של ההוצאות מכל אחד מהחשבונות; זאת אף שמדובר בחשבונות ייעודיים למטרות מוגדרות, ואף שאין זהות מוחלטת בין המטרות שלהם. האמור אינו עולה בקנה אחד עם הנחיית תקן החשבונואות הממשלתי בנושא דיווח לפי מגזרים. המלצה - מוצע כי הנהלת הקרן תשקף בדוח הכספי את ההבחנה בין החשבונות השונים גם בכל הנוגע להוצאות הקרן. מידע כזה יתרום לשקיפות הדוח הכספי ויסייע למקבלי ההחלטות לבחון בצורה טובה יותר את ביצועי העבר של הקרן בכל אחד מחשבונות אלה, ולקבל החלטות לגבי השימוש בכספי הקרן בעתיד ליעדים השונים.		ההפרדה בין סעיפי ההוצאה אינה אפשרית משום שקוד החברה הינו זהה לכל ההוצאות, התחום העסקי זהה וסעיפי ההוצאה זהים- ומשכך טכנית לא ניתן להפריד בין הוצאות החשבונות השונים של הקרן במודול הפיננסי. ההפרדה בין חשבונות הקרן נשמרת בחשבונות בנק נפרדים בבנק ישראל לכל חשבון בנפרד, וכן בתקנות תקציביות שונות לכל חשבון (ההפרדה קיימת במודול התקציב), וניתן לראות זאת אף בדוח התקציבי השנתי אותו מפיקה מרכזת הוצאות הקרן הגבי' שירלי ברנע שריקי. אנו נבחן את נושא תקן החשבונואות והאם נדרשת ההפרדה כאמור והאם היא אפשרית אל מול החשבונאי הראשי.	חשבות	2023	בטיפול	

10	השר להגנת הסביבה והנהלת הקרן לא העבירו לוועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת בתדירות המתחייבת בחוק דוחות המתייחסים לפעילות הקרן של הכנסת בתדירות המתחייבת בחוק דוחות המתייחסים לפעילות הקרן.	ליקוי - השר להגנת הסביבה והנהלת הקרן לא העבירו לוועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת בתדירות המתחייבת בחוק דוחות המתייחסים לפעילות הקרן בשנים 2018 ו-2019.	המלצה - על השר להג"ס והנהלת הקרן להעביר לוועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת את הדוחות על פעילות הקרן ועל יישום מטרותיה בתדירות שנקבעה בחוק, כדי שתוכל לפקח על הקרן ולסקור את פעולותיה באופן שוטף ועדכני	הביקורות התקבלה. הדוחות הועברו באיחור. מקפידים כעת להעביר את הדוחות בזמן.	מרכזת הנהלת הקרן	מיידי	תוקן- הדוח החצי שנתי לשנת 2022 הוגש בזמן.
11	נתוני התשלומים בגין פרויקטים מוצגים בדוח על פעילות הקרן ללא פירוט אבני הדרך	ליקוי - נתוני התשלומים בגין פרויקטים מוצגים בדוח על פעילות הקרן ללא פירוט אבני הדרך לביצוע פרויקטים אלה כפי שתוכננו בעת אישור ההקצאה. בכך יש כדי להקשות על ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת לבצע בקרה אפקטיבית על התקדמות הפרויקטים.	המלצה - מומלץ כי המשרד להג"ס והנהלת הקרן יבחנו את מתכונת הדוח ואת הצורך בעיבוי המידע המוצג בו, לרבות הצגת אבני הדרך המתוכננות למול ביצוע תקציבי בפועל וכן שיקוף שיעורי ההטמנה בפילוח לפי מחוזות גיאוגרפיים, וזאת על מנת לתמוך ביכולת הוועדה לקיים בקרה אפקטיבית על עבודת הקרן ומימוש מטרותיה.	ההמלצה התקבלה. תיערך עבודה לשינוי פורמט הדוח, ונכלול גם את הדרישה לנתונים הללו.	מרכזת הנהלת הקרן	2023	דוח של שנת 2023 יהיה בהתאם להמלצות המבקר.
12	הנהלת הקרן לא הגישה לשר להג"ס ולמנכ"ל המשרד דוחות תלת-חודשיים על פעולות הקרן בשנים 2018 - 2020	ליקוי - הנהלת הקרן לא הגישה לשר להג"ס ולמנכ"ל המשרד דוחות תלת-חודשיים על פעולות הקרן בשנים 2018 - 2020. נמצא כי בגין התקופה הנבדקת הגישה הקרן באוגוסט 2020 דוח דו-שנתי.	המלצה - על הנהלת הקרן להעביר את הדוחות על פעולות הקרן בתדירות שנקבעה - אחת לרבעון ודוח שנתי, כפי שמתחייב בתקנות. הדבר יתרום להגברת הפיקוח על תקציב הקרן וביצועו.	בהינתן מגבלות כח האדם, מוגש דוח שנתי וחצי שנתי.	מרכזת הנהלת הקרן	2023	לא תוקן

13	לא אושר תקציב תלת-שנתי לפעילות הקרן. כמו כן, הליך האישור של התקציב השנתי התקיים בתקופה זו רק בכל הנוגע לחשבון הכללי. ; לגבי יתר החשבונות - הטמנה, פיקדון ושקיות - נמצא כי לא אושר תקציב שנתי מראש אלא אד הוק על פי בקשות תקציב לפרויקטים או פעולות מסוימות שהוגשו במהלך השנה לאישור הקרן.	ליקוי - בשנים 2019 - 2021 לא אושר תקציב תלת-שנתי לפעילות הקרן. כמו כן, הליך האישור של התקציב השנתי התקיים בתקופה זו רק בכל הנוגע לחשבון הכללי. ; לגבי יתר החשבונות - הטמנה, פיקדון ושקיות - נמצא כי לא אושר תקציב שנתי מראש אלא אד הוק על פי בקשות תקציב לפרויקטים או פעולות מסוימות שהוגשו במהלך השנה לאישור הקרן.	המלצה - על הנהלת הקרן לקיים הליך שיטתי לאישור תקציב שנתי ורב-שנתי לגבי כל אחד מחשבונות הקרן, כמתחייב מנהליה. הליך כאמור יאפשר הקצאת משאבים יעילה על פי תכנון סדור, תוך בחינה של תרומות התקציבים להגשמת מטרות הקרן.	בשל שוני בין הפרויקטים, לא ניתן לקבוע בהכרח תקציב תלת שנתי לכל הפרויקטים. ישנם פרויקטים קצרים טווח וישנם ארוכי טווח. חשבון כללי -מאושר תקציב שנתי. חשבון פיקדון – אין הכנסות קבועות ולכן לא נקבע תקציב שנתי. תקציב חשבון הפיקדון מאושר על ידי ועדת הכלכלה של הכנסת. חשבון הטמנה – אושרה התכנית האסטרטגית במסגרתה אושרה גם מסגרת תקציבית רב-שנתית. חשבון שקיות – הקרן מאשרת תקציב שנתי בהתאם להכנסות.	מרכזת הנהלת הקרן	לא תוקן
14	הליך האישור של התקציב השנתי לחשבון הכללי לשנים 2019 - 2021 לא תאם את נוהלי הקרן: לגבי כל אחד מחשבונות הקרן ; כמו כן, הצעת התקציב שאושרה לחשבון הכללי לא כללה מדדים לגבי יעילות ההוצאה ונתונים והסברים לגבי הפרשים בין הביצוע לתקציב בסעיפי תקציב שאושרו בשנתיים הקודמות.	ליקוי - הליך האישור של התקציב השנתי לחשבון הכללי לשנים 2019 - 2021 לא תאם את נוהלי הקרן: הנהלת הקרן לא בחנה ולא אישרה אומדן להכנסות לגבי כל אחד מחשבונות הקרן ; כמו כן, הצעת התקציב שאושרה לחשבון הכללי לא כללה מדדים לגבי יעילות ההוצאה ונתונים והסברים לגבי הפרשים בין הביצוע לתקציב בסעיפי תקציב שאושרו בשנתיים הקודמות.	המלצה - על הנהלת הקרן לקיים הליך שיטתי לאישור תקציב שנתי ורב-שנתי לגבי כל אחד מחשבונות הקרן, כמתחייב מנהליה.	ההמלצה התקבלה. תקציב החשבון הכללי מיועד בעיקרו לאכיפה. בחלק מהנושאים בהם ניתן למדוד, כמו פעילות גרירה ואחסנה, כמו ניתןו מדדים. נוסף מדדים לשאר הפעילויות. לגבי חשבונות הקרן- מאושרים תקציבים בהתאם להכנסות.	מרכזת הנהלת הקרן	מיידי תוקן חלקית
15	מגישי הבקשות לקבלת תקציבים מהקרן לא הגישו דוח רבעוני על מימוש התקציב, ולא התאפשר לה להסיק מסקנות מאופן הביצוע של הפרויקטים שתקצבה או לשקול הסטת תקציבים לנושאים אחרים.	ליקוי - שלא בהתאם לנוהלי הקרן, מגישי הבקשות לקבלת תקציבים מהקרן לא הגישו בשנים 2017 - 2020 דוח רבעוני על מימוש התקציב; והנהלת הקרן לא עקבה אחר ביצוע התקציב, ולא התאפשר לה להסיק מסקנות מאופן הביצוע של הפרויקטים שתקצבה או לשקול הסטת תקציבים לנושאים אחרים.	המלצה - על ראשי האשכולות במשרד להג"ס להקפיד על הגשת דוחות רבעוניים על מימוש התקציב להנהלת הקרן, כמתחייב בנהליה, ועל הנהלת הקרן להקפיד	ההמלצה התקבלה. מעקב אחר ביצוע התקציב עד כה התקיים במסגרת הדוחות החציונים והשנתיים. הנהלת הקרן תבחן את המועדים הנדרשים לקבלת דוחות ביצוע ממגישי הבקשות ותרענן את נהליה.	מרכזת הנהלת הקרן	בטיפול. 2023

					מצידה על קבלת דיווחים אלה, דבר שישפר את יכולת הבקרה שלה על השימוש בכספי הקרן.	
16	בשנים 2017 - 2020 פעלה ההנהלה בהרכב חסר בכל הנוגע להשתתפות נציגי ציבור בהרכב חסר בכל הנוגע להשתתפות נציגי ציבור	ליקוי - בשנים 2017 - 2020 פעלה ההנהלה בהרכב חסר בכל הנוגע להשתתפות נציגי ציבור : מבין 23 ישיבות הנהלה שנערכו בתקופה הזו, השתתף נציג ציבור אחד בישיבה אחת בלבד. נציג הציבור השני הפסיק לכהן כחבר בהנהלת הקרן בדצמבר 2018, אך רק בדצמבר 2020 מונה לו מחליף.		נכון להיום הרכב הנהלת הקרן מלא וכל החברים מגיעים לישיבות.	מרכזת הנהלת הקרן	אין ליקוי
17	בעקבות החלטות הממשלה אישרה הנהלת הקרן העברת תקציבים לרשויות נשוא ההחלטות בלא שקיימה הליך בחינה לגבי כלל הרשויות הנוגעות בדבר על פי אמות מידה מוגדרות	ליקוי - מינואר 2018 עד יוני 2021 קיבלה הממשלה החלטות על תמיכה ברשויות מקומיות מסוימות שלאחריהן פנתה להנהלת הקרן בבקשה לשקול הקצאת תקציב לתמיכה באותן רשויות בהתאם להחלטה ובסכום הנקוב בה. משרד מבקר המדינה בדק שבע החלטות של הנהלת הקרן בעקבות החלטות הממשלה כאמור. בביקורת נמצא כי בעקבות החלטות הממשלה אישרה הנהלת הקרן העברת תקציבים לרשויות נשוא ההחלטות בלא שקיימה הליך בחינה לגבי כלל הרשויות הנוגעות בדבר על פי אמות מידה מוגדרות, ואף במקרה מסוים שבו פורסם קול קורא - הסיוע ניתן ללא שהרשות ניגשה לקול הקורא הרלוונטי. סך הכספים שאישרה הנהלת הקרן לרשויות המקומיות בשבעת המקרים באופן המתואר הוא 184.4 מיליון ש"ח. בחמישה משבעת המקרים גובה ההקצאה שאישרה ההנהלה תאם במלואו את החלטת הממשלה.		כל החלטות הממשלה בנושא מחויבות לעמוד במטרות הקרן ובאישור הנהלת הקרן. נוסף לבחינה בעמידה במטרות הקרן, הנהלת הקרן בוחנת את הבקשה בהתאם לניסוח החלטת הממשלה, ביחס לעדיפות שנתנה לאותה רשות.	מרכזת הנהלת הקרן	
		המלצה - מומלץ כי הנהלת הקרן תשקול במידת הצורך פנייה לשר להגנת הסביבה לבחינת הצורך בהחלפת חבר הנהלה שנעדר משיבותיה תקופה ממושכת. כמו כן, מומלץ כי בעת הפסקת כהונה של אחד מחברי הנהלת הקרן, הנהלת הקרן תעדכן על כך את השר אשר יפעל מבעוד מועד למינוי חבר הנהלה אחר, זאת על מנת לאפשר להנהלת הקרן לקיים את פעילותה בהרכב מלא בהתאם לתקנות.				
		המלצה - משהתבקשה הקרן על פי החלטת ממשלה				

					לבחון סיוע לרשות מקומית מסוימת, עליה לבצע את הבחינה על פי אמות מידה שייקבעו מראש על ידי הנהלת הקרן ובראייה רחבה, בהתאם לכללי הקרן, כך שניתן יהיה להפיק את המרב ממתן הסיוע לצרכי אותה רשות ורשויות רלוונטיות אחרות, בהתחשב בשיקולים כלל אזוריים או בשיקולים מוגדרים אחרים.		
18	כספי הקרן לא הושקעו ואינם מניבים תשואה.	ליקוי - על אף יתרות כספי הקרן בהיקפים של 0.5 - 3.9 מיליארד ש"ח שהצטברו בקופת הקרן בשנים 2011 - 2020, כספי הקרן לא הושקעו ואינם מניבים תשואה.	המלצה - מומלץ כי הנהלת הקרן תשקול להשקיע את הכספים הפנויים שהצטברו, תוך הבטחת יכולתה לעמוד בהתחייבויותיה ובתוכניותיה ובהתחשב בתזרים המזומנים הצפוי של הקרן לטווח הקרוב ולטווח הארוך. מומלץ כי הנהלת הקרן תמנה ועדת השקעות ותגבש מדיניות השקעה ונהלים בנוגע לדרכי ההשקעה של כספי הקרן. לאור העובדה שכספי הקרן הינם כספי ציבור שמיועדים לקידום מטרות סביבתיות ראוי כי מדיניות ההשקעה תגובש גם בראי שיקולי ESG - שיקולים הנוגעים להיבטים סביבתיים, חברתיים והיבטי ממשל תאגידי - ובדגש על השקעות שמקדמות את יעדי הקיימות של ישראל.	הנושא נמצא בבדיקה מול משרד האוצר.	חשבות	2023	בטיפול
19	1,660 מיליוני ש"ח מכספי חשבון היטל ההטמנה של הקרן הועברו בשנים 2016 - 2020 לתקציב המדינה כנגד הרשאה להתחייב. במצב דברים זה, אף שהסכום הומר בהרשאה להתחייב, שימשה הקרן הלכה למעשה כמקור תקציבי למימון פעולות הממשלה שלא על פי ייעודה. זאת שלא בהתאם לחוק שמירת הניקיון, אשר קבע את העקרונות ולפיהם כספי הקרן ייועדו למטרותיה בלבד, ולעניין תקבולי היטל ההטמנה - למטרות ספציפיות בתחום הפסולת. בכך קבע החוק הסדר מיוחד לניהול כספי הקרן המובחן מכללי ניהול תקציב המדינה המסדירים את שימוש הממשלה בקופת המדינה למימון הוצאותיה ואת המנגנון להעברת כספים בין משרדי ממשלה. זאת ועוד, העברת כספים אלה	1,660 מיליוני ש"ח מכספי חשבון היטל ההטמנה של הקרן הועברו בשנים 2016 - 2020 לתקציב המדינה כנגד הרשאה להתחייב.	נושא הזיכוי בגין תשואה נמצא כעת בבדיקה מול משרד האוצר. עם זאת, חשוב לציין כי העברות התקציב מהקרן לתקציב המדינה בוצעו בהתאם להחלטות ממשלה וכנגד קבלת הרשאה להתחייב. אין בעובדה זו כדי לפגוע ביכולת של הקרן לממש את ייעודה.	חשבות	2023	בטיפול	

					לתקציב המדינה בוצעה בלי שנקבע מועד אחרון להשבת הכספים לקרן. כמו כן, העברה זו לא אפשרה להנהלת הקרן להשקיעם לצורך שמירה על ערכם והשאת תשואה אשר תגדיל את מקורותיה הכספיים, שישמשו אותה לכשתצטרך אותם למטרותיה. המלצה - על משרד האוצר, בשיתוף עם המשרד להג"ס והנהלת הקרן, לפעול לגיבוש מתווה להחזר יתרות אלו לשם עמידת הקרן בהוראות חוק שמירת הניקיון. עוד מומלץ לפעול לזיכוי הקרן בגין תשואה על היתרות שנמשכו ממקורותיה כדי לאפשר לה מימוש יעדי הקרן ויעילות מרבית בשימוש בתקבוליה, בשים לב לצורך לקדם את המטרות שלשמן הוקמה.	
--	--	--	--	--	--	--